

Beilun Diaoyan Wenji

北仑调研文集

■ 主编 张殿远

■ 当代中国出版社



北 仑 调 研 文 集

主 编	张殿远	
副 主 编	陈忠静	田建华
编 辑	张殿远	陈忠静
	田建华	张贤益
责任编辑	陈德仁	晨 钟
封面设计	顾尧庐	
封面照片	高子楠	
摄 影		

目 录

领 导 论 坛

1. 长江三角洲地区经济发展与北仑开放开发
..... 孙炎彪(1)
2. 关于国有企业产权改革的几点思考
..... 吴亚能(10)
3. 港为城用,城以港兴
..... 张嘉梁(17)
4. 关于北仑“科教兴区”的几个问题
..... 张嘉梁(32)
5. 谈谈北仑城区建设构想
..... 张殿远(40)
6. 发展信息产业 加快港城信息化进程
..... 张殿远(45)
7. 论北仑的经济地理、产业结构和城市功能发育
 主要特征 彭孝忠(51)
8. 关于北仑区域开发的性质
..... 彭孝忠(59)
9. 谈乡镇企业推行股份制后党组织的作用问题
..... 陈忠静(65)

调 查 报 告

1. 关于非公有制经济代表人士现状的调查
..... 蒋贻福(79)

2. 当前部分中外合资企业中存在的问题及其对策
..... 张丁祥(87)
3. 把握四条原则 平衡推进转制
..... 何国丹(91)
4. 北仑区(开发区)外来人员犯罪活动特点浅探
..... 宁波市公安局北仑区公安分局(98)
5. 关于北仑区人才队伍现状的调查与思考
..... 宁波市北仑区人事局(109)
6. “海天”成功之路
——宁波海天机械制造有限公司调查
..... 宁波市北仑区委党校调研组(114)
7. 工业小区开发情况调查报告
..... 宁波市北仑区工业小区专题调查小组(121)
8. 当前乡镇财政存在的问题、原因与对策
..... 宁波市北仑区财政局调研组(133)
9. 关于搞好三资企业思想政治工作的调研报告
..... 宁波市北仑区委宣传部(137)
10. 关于做好土地征用工管理、安置工作的调研报告
..... 宁波市北仑区劳动局(146)
11. 北仑房地产开发及经营情况分析
..... 宁波市北仑区统计局(152)
12. 关于乡镇企业负担情况的调查及建议
..... 宁波市北仑区乡镇企业局(156)
13. 北仑区农业现代化建设的现状及对策
..... 沃柏年(160)
14. 北仑社会治安综合治理的几点思考
..... 胡崇喜(166)

15. 浅析我区基督教“小群”派违法活动特点、规律及其对策	吴兴余(173)
16. 我区流动人口卫生管理存在的问题及其对策	沃亚勇(179)
17. 北仑区物价态势及其对策	杨卫平(184)
18. 农村爆破器材管理现状及对策初探	丁耀成(190)
19. 关于发展我区第三产业的思考	任海臣(197)
20. 北仑区公费医疗管理现状及改革的对策	潘彩华(205)
后记	(210)

长江三角洲地区经济发展与北仑开放开发

孙 炎 彪

北仑以拥有东方大港——北仑港而闻名于世。境内包含 29.6 平方公里的宁波经济技术开发区、2.3 平方公里的宁波保税区和由中信公司成片开发的 30.8 平方公里的大榭岛。它是浙江省 90 年代对外开放的突出重点,在长江三角洲地区经济发展格局中占有重要地位。北仑是一块充满希望的土地。

一、北仑是长江三角洲地区对外开放的重要组成部分

长江三角洲地区包括上海市和江苏、浙江两省北至南京、南至宁波的 14 个城市,它是我国经济、科技、文化最发达的地区之一。长江三角洲和长江沿江地区,在我国经济战略格局中有着举足轻重的地位。“八五”期间,中央及时地作出了以上海浦东开放开发为龙头,进而推动长江三角洲和长江沿江地区开放开发的重大战略决策。这一重大决策,不仅为上海的现代化、国际化提供了极其难得的发展机遇,从而带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃,而且对于我国全方位对外开放格局的形成起着极为重要的推动作用。1992 年,国务院召开长江三角洲和长江沿江地区经济发展规划座谈会,确定了长江三角洲经济发展的战略,强调发挥各地优势,扬长避短,达到共同发展、共同繁荣的目的。

1995 年 1 月,为进一步促进浦东开发和长江三角洲地区经济在未来 15 年更快的发展,李鹏总理在上海亲自主持召开了江浙沪二省一市和国家有关部委负责人参加的座谈会,专题研究如何加快形成上海国际航运中心。建设上海国际航运中心,是开发浦东,

使上海成为全国的乃至远东的经济、金融和贸易中心,实现长江三角洲经济战略的关键。李鹏总理指示要打破行政区划,充分利用上海金融、交通的优势和宁波北仑港的优势,组建上海——宁波——舟山组合港,形成上海国际航运中心。这一决策再次把宁波与上海及长江三角洲地区紧密地联系在一起,也再次表明宁波的经济建设和开放开发在整个长江三角洲地区经济发展中的地位和作用。

宁波在长江三角洲地区和长江沿江地区开放开发中的战略地位十分突出。浙江省 90 年代对外开放突出宁波的重点,而宁波的发展重点在北仑,北仑是全省的重中之重。到本世纪末,力争把北仑建设成为大型国际深水中转港,华东地区对外贸易的重要口岸,重要的能源、原材料基地和全省最大的出口加工区。可以说,从中央到省、市对北仑的开发建设都十分重视。开发建设宁波,重点是开发建设北仑。加快北仑开发建设的根本目的,不仅仅是为了宁波经济的发展,是为了全省经济的发展,为了上海及长江三角洲地区的经济发展。

二、港口优势是确定北仑战略地位的决定因素

北仑的最大优势是拥有一个得天独厚的深水良港。党和国家领导人江泽民、李鹏、乔石、李瑞环、朱镕基、胡锦涛、邹家华、荣毅仁和国家有关部门的领导同志先后亲临港口视察。李鹏总理在北仑港视察时欣然命笔“东方大港”四个大字,确定了北仑港作为东方大港的战略地位。现在,北仑港被国家和交通部确定为我国四大国际远洋深水枢纽港之一,仅次于上海、秦皇岛、广州三个港口;已与 79 个国家和地区的 300 多个港口开通了航线,成为我国对外贸易的重要口岸;作为上海港群的重要组成部分,为长江三角洲和长江沿江地区服务,在促进各地经济发展中发挥着深水良港的作用。

——北仑港位于杭州湾金塘水道南岸,前有舟山群岛作屏障,

背靠 100 多平方公里开阔平坦的平原腹地。港域水深在 20 米以上,主航道水深 50 米以上,20 万吨巨轮全天候通行无阻。1994 年 11 月,港区成功地接卸了目前世界上最大吨位的轮船——30 万吨级的“大凤凰轮”。且岸坡稳定,风浪较小,潮流方向与岸线平行。“水深流顺风浪小,不冻不淤陆域大”,被外国专家称为中国港口的皇冠。

——港区目前已建成 15 座 2.5 万吨以上的深水泊位,从西向东绵延近 6 公里。其中有 20 万吨级矿石中转码头 1 座,15 万吨级原油码头 1 座,10 万吨级矿石中转码头 1 座,3.5—5 万吨级第三、四代标准集装箱泊位 3 座。到 1995 年底,港口年吞吐能力达到 6850 万吨。

——北仑港域长达 13.5 公里的深水岸线全部开发利用起来,可建造万吨级以上深水泊位 50 个左右,年吞吐能力可达到 3 亿吨以上。此外,区境内穿山半岛呈锥形楔入东海海域数 10 公里,梅山、大树两岛分列两侧,沿海多深水港湾,可供进一步开发利用。

为了充分发挥北仑深水良港的优势,1984 年以来,党中央、国务院采取了一系列重大举措,相继批准建立 3.9 平方公里的经济技术开发区和 70 平方公里的北仑港工业区。1992 年 10 月,国务院又批准将原开发区与北仑港工业区的重点区域合并,开发区面积扩大为 29.6 平方公里。同年 11 月,国务院批准设立了 2.3 平方公里的宁波保税区,实行比经济技术开发区、经济特区更为优惠的政策。1993 年 3 月,国务院又批复同意中信公司全方位开发面积为 30.84 平方公里的大榭岛,实行经济技术开发区的优惠政策。至此,北仑地区基本形成了依托港口,以“二区一岛”为突出重点的对外开放新格局。

三、现有基础已使北仑具备大规模开发建设的条件

北仑港口既具备大吞吐条件,又有广阔的后方陆域,是发展大型能源、原材料工业和出口加工业的理想之地。从 1979 年 1 月

揭开北仑港建设的序幕起,17年来,特别是“八五”期间,国家和省、市围绕北仑的开发投入了100多亿元巨额投资,兴建了港口、机场、铁路、公路、电力、通讯、供排水等一批基础设施项目。

——交通方面,基本形成了一座以北仑港为中心的集港口城区于一体的、交通运输网络稠密、城区骨干区道纵横的框架。除港口泊位外,距北仑40公里的宁波栎社机场已开辟了20余条国内外航线;北仑铁路以北仑港区为终端连接萧甬线进入全国铁路运输网;区内辟有专门的客运码头,乘坐高速客轮两小时就可抵达上海;城区道路四通八达,329国道和骆霞线横贯区内,连接杭甬高速公路的通途路已投入使用,沿海大通道北仑段工程正在抓紧落实;横跨甬江两岸投资10亿元的宁波大桥已动工兴建;连接大榭开发区的跨海大桥也正在筹建。

——电力方面,建成了装机容量105万千瓦的镇海发电厂;装机容量360万千瓦的北仑电厂一期二台机组120万千瓦投产,二期工程已利用世界银行贷款抓紧施工;全区建有3.5—22万伏变电所11座,日供电能力达到12万千瓦。

——水利方面,兴建和扩建了3个亿方大型水库和一批中小型水库;日供水13万吨的江南引水工程和3万吨大碇水厂已建成贯通;城区日供水能力达到18万吨;北仑地区年潜在供水量可达1亿立方米以上。

——通讯方面,引进建设了16.9万门程控交换电话,北仑区域已有50000门投入使用;无线电通讯覆盖全区,移动通讯建成A、B网,并开通了电视电话会议系统。

四、北仑近期开放开发已呈现出良好的发展势头

1、经济运行在上几年快速发展的基础上持续高速增长。开发区(包括保税区)1993年、1994年国民生产总值都是以30%以上幅度增长。1995年增长势头更猛,全年完成国内生产总值29亿元,与去年同期相比(下称同比)增长89%;工业总产值55.6亿元,同

比增长 62.2%；出口总值 5.67 亿美元，同比增长 64.1%；财政收入 6.57 亿元，税收总额 6.71 亿元，同比分别增长 133.5% 和 134%，为开发区成立以来增长最快的一年。

2、招商引资掀起新的高潮。1995 年北仑区域（除大榭开发区）新批外资企业 118 家，总投资 9.95 亿美元，其中新批千万美元以上项目 10 来个；至今整个区域已有外资企业 751 家，其中千万美元以上项目 41 家，总投资 36.23 亿美元，协议利用外资 27.95 亿美元；已建三资企业增资踊跃，1995 年增资 9 家，增资总额 1.49 亿美元；外资洽谈呈现出项目多、规模大、势头好的特点，正在洽谈项目约 10 个，总投资 1 亿多美元，为建区以来数量最多、质量最高的一年。

3、一批规模大、档次高、技术含量高，对宁波市产业结构调整起重大推进作用的项目在北仑安家落户。目前北仑区域已有 7 个项目的生产（投资）规模名列世界（亚洲）和全国前茅，包括生产麦芽列世界单厂产量第一的宁波麦芽有限公司，生产拉舍腈纶毛毯列亚洲单厂产量第一的兴洋浙东（宁波）毛毯有限公司，全国独资企业协议利用外资额最大的协和石化（宁波）项目，单厂香菇产量全国之量的宁波太行农产品有限公司，全国最大的大豆植物油生产企业宁波正大粮油实业有限公司，年产规模列全国第二的利华（宁波）羊毛工业有限公司，全国同类产品最大企业之一的浙江太平洋化学有限公司。

总投资 200.2 亿元的北仑钢铁厂已获国家计委批准，定址北仑，开始前期准备。这是宁波市、浙江省历史上最大的投资项目，是宁波市的“重中之重”。钢铁厂规模初定为年产钢（坯）160 万吨、铁水 160 万吨、钢材 144.8 万吨。以“一流技术、一流管理、一流人才、一流产品”的要求来建设，建成后将成为具有世界一流水平的钢铁企业。

4、保税区拓展功能，开发小区又有新的进展。宁波保税区于

1992年11月经国务院批准成立,总面积2.3平方公里。1993年2月,通过国家海关总署验收,正式投入运行。1995年,在国家宏观调控的经济环境下,拓展功能。全年新批准三资企业57家,累计达264家;投资总额1.09亿美元,累计达3.27亿美元。完成进出口贸易额4.5亿美元。重点开发区域的形象初步确立。1995年完成固定资产投资2.8亿元,地面建筑新开工面积达10.4万平方米,新竣工面积达3.14万平方米,17万平方米保税仓库、车间已交付使用,海关大楼、国发大厦等6幢高层商贸写字楼将先后交付使用。

小区开发又有新的进展。联合开发区域、大港工业城等6个开发小区地面形象进一步改善。作为老市区企业移地改造基地的四方工业小区已新辟建立。各工业小区开始形成规模和气势。

5、基础设施条件进一步改善。1995年完成基础设施投资3亿元,“五通一平”以上基础设施覆盖面积已达18平方公里。开发区实施的“311”工程,其中11项重点基础设施项目已有通途路、恒山路、明州路拓宽和明州路西延完工通车,11万伏长山变电所主体工程也已完成,其余正在抓紧建设中;11幢重点大楼建设已有保税区海关大楼交付使用,长江大厦、邮电大厦、国发大厦即将装修完工,新光休闲中心、明珠商厦、中光大厦、银天大楼等主体结构完成;11个千万美元以上的重点建设外资项目进展顺利,协和石化、兴羊毛毯、东亚塑胶、日积建材、热电厂、粤海麦芽等项目的基础设施建设都已跟上。一个生活舒适、环境优美、社会稳定的新城区基本形成。

6、投资软环境也有了进一步改善。1992年2月,开发区由5.4平方公里扩大到29.6平方公里以后,我们不断完善投资政策,用足、用好、用活国家给予的优惠政策吸引海内外客商投资兴办实业。在此基础上,开发区各部门自觉转变观念,改善服务,坚持特事特办,急事急办的工作作风,想方设法为企业、为经营者排忧解难

难。不少部门实行“三公开一监督”制度,加强管理,提高服务质量,为海内外投资者创造一个良好的投资环境。

五、长江三角洲经济战略必将推动北仑加快发展

今后 15 年,是我们全面建设社会主义现代化国际港城的关键时期。纵观这一时期,北仑面临着难得的发展机遇。从国际环境看,世界经济回升,新一轮国际产业结构调整步伐加快,亚太地区经济快速增长,尤其是随着国际航运业向大吨位、集装箱化和干线全球化方向发展,与环球干线连接的北仑港深水中转枢纽港的功能优势将更加突出。从国内形势看,长江三角洲地区将成为 21 世纪中国经济的主要增长极,特别是中央最近作出的以上海为中心,浙江、江苏为两翼的格局进行港口组合,充分发挥北仑港深水良港的优势,加快建设上海国际航运中心的重大决策,为北仑利用港口和区位优势,更大范围地为这一地区的发展服务,并实现自身的飞跃提供了新的历史性机遇。为此,我们必须进一步解放思想,树立强烈的开放开发意识和机遇意识,大胆创新,勇于开拓,锐意进取,紧紧抓住机遇,尽快发展和壮大自己,争取到 2010 年把北仑建设成为高度开放、经济繁荣、功能齐全、环境优美的现代化国际港口城区。

1、以战略高度,抓住时机,扎实搞好北仑港的开发建设。“九五”期间,随着中央关于推进港口组合,加快上海国际航运中心的重大决策的实施,为北仑港及北仑的发展提供了千载难逢的机遇。到本世纪末,力争以北仑港为主的宁波港跨入亿吨大港行列,集装箱吞吐能力达到 100 万标箱,成为上海国际航运中心的远洋集装箱枢纽港和铁矿砂、油品、煤炭中转贮存基地。

2、以港口为依托,以“二区一岛”的开发建设为重点,发展一批大型基础产业和后续加工工业,把北仑地区建成长江三角洲地区重要的钢铁、石化、电力工业基地和全省最大的出口加工区。与此同时,大力发展地方运输业,提高揽货能力,建立沿长江沿岸和铁、

公路沿线的物流经营组织网络,拓展北仑港及北仑区域的货物通过能力。利用正在兴建或正在规划筹建的杭甬高速公路、沿海国道干线、萧甬铁路复线改造、栎社机场二期扩建、金甬铁路、杭州湾大通道和甬金一级汽车专用公路等等工程,进一步搞活交通,加快以港口为中心的基础设施和集疏运网络建设,增强港口城市的辐射能力,拓宽经济腹地。稳定发展以内外贸易、房地产开发、信息咨询服务、金融保险和旅游观光为重点的第三产业,增强城市综合服务功能。

3、研究确定开发建设新的思路。北仑的开发建设要坚持依托全省、配合浦东、发展港口、加快基础、外引内联、以工为主、工贸结合,以项目带基础设施开发,以基础设施配套促项目引进的原则。在实际工作中,做到“二个转换”:一是区域发展动力转换。区域发展由主要依靠“政策驱动”转变为主要依靠体制保障和“功能驱动”,开发重点在突出形态开发的同时注重功能开发;二是经济增长方式转换。经济增长在继续依靠数量扩张的同时,更加注重质量和效益的提高,培植技术优势,实现产业结构优化。

4、呼应浦东,主动为浦东开发提供服务。浦东开发作为长江三角洲和长江沿江地区对外开放的龙头,不仅关系到上海的进一步发展,也关系到全国的经济发展。宁波和上海有着天然的联系。在浦东和长江三角洲地区的开放开发中,必将更加体现地域分工和社会化大协作的原则,充分发挥沿海和邻近不同地段城市的自身优势和开发能力,实行资源和生产力的优化配置。北仑的优势在港口,我们要积极主动地为浦东开发提供服务,谋求沪甬之间在浦东开发和北仑开发上全方位、多层次、多形式的协作,取长补短,互惠互利,互相补充,共同发展。

5、突出招商引资,拓宽招商渠道。一是突出实业项目引进,不断优化产业结构;二是突出对欧美地区的招商,实现招商引资的战略转移;三是采取多种手段,提高招商实效。主动出击:围绕在谈

项目,采取小团组出访形式,选择重点国家,组织有针对性的境外小型招商活动,争取吸引国际大公司的投资。敲门招商:对外国企业驻华机构,特别是曾与我们有过接触的外国企业的驻华机构进行重点拜访,重点突破。通过多种形式,以商引资,以外引外,拓宽招商渠道。

北仑区呈现出十分广阔和美好的发展前景。北仑正以热情的姿态欢迎国内外朋友们前来实地考察,投资兴办实业。我们完全相信,在不久的将来,一个现代化的新兴港口城市将出现在北仑这块土地上。

(发表于《中国县域经济战略》,有修改)

关于国有企业产权改革的几点思考

吴 亚 能

党的十四届三中全会提出,建立现代企业制度,是我国国有企业改革的方向。现代企业制度的提出,标志着国有企业改革由放权让利为主要内容的政策调整为以理顺产权关系为重要内容的制度创新。国有企业在社会主义经济中占主要地位,它是社会主义市场经济微观基础中起主导作用的核心部分,因此,它是我国整个经济体制改革的中心环节,可以这样说,中国改革的成功,关键在于国有企业改革的成功,而国有企业改革的成功,关键在于产权改革的成功。产权改革,对于搞活整个国有经济,促进社会主义市场经济体制的建立具有极其重要的意义。

一、产权问题的提出

产权,就是指财产权,即有占有、使用、收益、处分权。最初,产权和所有权是一回事,它是指所有权以及所有权相应的使用、经营权在法律上的表现。后来,资本主义社会出现了借贷资本,特别是出现了股份公司,所有权和使用、经营权实行分离,产权的概念也随之发生了变化,出现了两种产权,一种是出资本的所有权(或原始产权),另一种是法人财产权(或现代产权)。法人财产权,就是别人财产的法律占有权。

产权,在资本主义国家里不管是自然人企业,还是法人企业都是非常清晰的。自然人企业,指个体制和合伙制企业。个体制企业,由业主自己出资,自己经营,收益归己,风险自担,一旦企业倒闭出现资不抵债,有倾家荡产的可能。合伙制企业,由两个以上个

人联合经营的组织,经营所得归全体合伙人按出资比例分享,经营亏损由全体合伙人按比例分担责任。他们的产权是很明确的。法人企业,指公司制企业,在股份公司里,资产的所有权属于投资者——股东;使用、经营权则属于企业法人,董事会和经理是企业法人代表。股份公司的资产形式上是“共有”的,实质上还是私有的,因为股权归个人所有。在那里,产权也是清晰的。

社会主义国家企业是否存在产权的问题,过去在理论界有过不同说法,有的说存在,有的说不存在。那么,十四届三中全会《决定》提出的产权清晰,实际上就肯定了社会主义企业仍然存在产权问题。我国现在的所有制结构是公有制为主体、多种经济成份并存。个体企业、私营企业、外资企业产权也是清晰的,不清晰的主要是公有制企业,特别是国有企业。原因是,在传统计划经济体制下面,国有企业的资产所有权和使用、经营权是一体的,长期只讲所有权而不讲产权。因此,造成国有企业资产“产权清晰”,但“权责不明”,这就很难避免“人人都所有,但人人不关心;个个是主人,但个个不负责”的问题。在实行有计划商品经济过程中,国家通过颁布《全民所有制工业企业法》,建立了企业法人制度,规定了厂长(经理)负责制。但实践证明,国有企业名义上虽有法人地位,但实际上没有法人所必须具备的独立的财产权,或者说还没有独立统一的权责利,在那里,国家对企业债务仍负无限责任,而企业也难以自主经营、自负盈亏。现在,要建立社会主义市场经济体制,国有企业要真正成为竞争主体,必须使所有权与经营权分离,于是就提出了产权清晰的问题。

二、国有企业产权改革在建立社会主义市场经济体制中的作用和地位

理顺产权关系,确立企业法人财产权,是深化国有企业改革的突破口,也是建立社会主义市场经济体制的必然要求。

产权改革是建立现代企业制度的基础。“产权清晰、权责明

确、政企分开、管理科学”是现代企业制度的四个基本特征,也是企业改革的四个基本要素。在这关联密切的基本要素中,“产权清晰”是建立现代企业制度的基础。如果产权不清,政企就分不开,出资者和法人企业的各自权责就无法界定,企业内部管理也难以科学合理。比如,我们现有的国有企业,由于国有资产的终极所有权与企业法人财产权之间的总体产权关系不清,导致权责难以明确,政企难分开,管理难以科学化。在那里,政府职能部门,如财政、计划、经贸委,经济主管部门既是宏观经济管理者,又是国有资产的所有者,一身二任,政资不分,造成政企不分。政府可以直接干预企业的日常经营活动,但又不承担任何经营风险责任。而企业没有独立的财产权,便无法自主经营,当然也不承担经营亏损的后果。由于企业的压力和动力不足,内部管理就无法科学。这样,就出现了诸如厂长(经理)“经营决策拍脑袋、银行贷款拍胸脯、企业亏损拍屁股”和“穷庙富和尚”、“厂外办厂”等等怪现象。在用人分配制度上也普遍存在着干部能上不能下、职工能进不能出、职称能高不能低、工资能多不能少问题,使劳动者的积极性、创造性难以充分发挥。总之,国有企业的产权不清,导致权责不明,权责不明又导致国有企业资产严重流失,效益逐年下降,甚至到了难以为继地步。要摆脱国有企业面临的困境,根本的出路就是从产权改革入手,建立现代企业制度。

产权改革是建立社会主义市场经济体制的内在要求。建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,而国有企业是市场资源配置的重要载体。国有企业不活,市场无法发育,也难以运作,市场经济在资源配置中的基础性作用就很难实现。但要搞活国有企业,使它真正成为市场经济的竞争主体,就必须改革产权制度,确立企业法人财产权。所以,市场在资源配置中的基础作用与产权改革存在着内在的逻辑关系。市场作用一般通过价格体现的,所以市场机制也称价格机