

人才·体制·环境

区域
经济
转型
与
对策
选择

仇保兴 著

RENCAI TIZHI HUANJING

浙江人民出版社

人才·体制·环境

——
区域
经济
转型
与对
策选
择

仇保兴 著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

人才·体制·环境：区域经济转型与对策选择/仇保兴
著. - 杭州：浙江人民出版社，2000.12
ISBN 7-213-02143-5

I.人… II.仇… III.地区经济-经济发展-研究-中
国 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 55210 号

人才·体制·环境

——区域经济转型与对策选择

仇保兴 著

出版发行 浙江人民出版社(杭州体育场路 347 号)
封面设计 池长尧
责任校对 韦伟 戴文英
经 销 浙江省新华书店
激光照排 杭州天一图文制作有限公司
印 刷 浙江印刷集团公司(杭州环城北路 41 号)
开 本 880×1230 1/32
印 张 19 插 页 4
字 数 47 万
印 数 1-3000
版 次 2000 年 12 月第 1 版
2000 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-213-02143-5/F·350
定 价 36.00 元
如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序

蒋学模

在世纪之交的重要历史时刻,以迅猛发展的互联网技术为标志的信息技术革命正广泛和深刻地改变着整个世界,这不仅为各国的经济发展带来了新的机遇,同时也带来了严峻的挑战。区域是现代经济的载体,就我国的情况而言,诸层次区域经济都面临三个方面的挑战:

一是计划经济向社会主义市场经济转变的挑战。我们对计划经济体制条件下的经济发展模式和运行方式可谓驾轻就熟,而对市场经济的规律、机制及许多具体操作知识还知之不多。由计划经济时期的政府通过制定各种各样的计划来配置资源,转向由市场来配置资源,行为主体的变化,带来了经济体制等一系列的变化。虽然经过多年的改革探索并取得了较大的进展,但管理体制和经营机制的转变仍然较为滞后。必须进一步加大改革的力度,尽快建立起与社会主义市场经济体制相适应的经营管理体制。

二是区域经济向全球经济一体化转变的挑战。在市场经济条件下,过去依靠国家定点、地方政府行政力量撑腰所形成的产业布局,其画地为牢、自成体系、市场分割的发展模式,在激烈的市场竞争中已难以为继。当今国际经济结构调整加速,经济全球化的趋势日益明显。特别是我国即将进入 WTO,过去所实行的那些自我服务、自我封闭的管理方式必须向国际惯例靠拢。市场的开放,大批外资企业尤其是跨国大公司进入我国已成必然。实际上我们已经

面对着国内竞争国际化、国际竞争国内化这种全球经济一体化的现实。全球经济一体化的实质是在国际分工基础上竞争与合作相互交织的过程,并随之带来了交易空间的扩大和交易规则的统一。各行各业能否顺应全球经济一体化的发展趋势,在国内外的市场竞争中找准自己的位置,在国际分工和交换中找到自己的发展机会和发展空间,这是在未来经济发展中能否站稳脚跟的关键。

三是传统经济向网络经济转变的挑战。迅猛发展的因特网,正渐渐地渗透到人类生产和生活的所有领域。网络技术的影响正在或即将超过过去蒸汽机、发电机的发明,对人类经济社会生活产生了巨大和深远的影响,导致经济活动中出现了新的运行规律。依托于因特网并以人的知识作为资本投入而形成的网络经济,已展现出广阔的发展前景,较之过去以土地、劳动力等实物或货币资本作为主要生产要素投入的传统经济,是一个全新的概念。网络经济实质上是人的经济,关键在于人才,在于人的素质的提高和创新能力的发挥。因此,能否抓住机遇,尽快引进和培养一大批人才,并为人才的个人创业提供良好的服务平台和环境,是促进传统经济向网络经济转变的根本。

实现以上三大转变,每个区域所面临的机遇是平等的,但只有那些进行了充分准备的区域和城市,才能赢得机遇,走在前头。因此,迫切要求每个区域实行转型,包括体制的转轨、管理方式的接轨和发展模式的转变。这一转型是必须的,但也是艰巨甚至是痛苦的。聚焦当前区域经济发展中存在的种种困难和矛盾,除了许多体制性、机制性的矛盾没有得到根本解决之外,更重要的是人们的思想观念和学习态度与时代发展的要求存在较大的差距,尤其是面对网络经济时代的来临,我们还缺乏足够的思想准备和知识储备。聚焦区域经济发展中的难题,认真分析研究其成因,寻求解决摆脱困境之对策,是实行区域经济转型必须面对的课题。

实行这一转型所要解决的许多问题和矛盾,离不开理论的指

导,否则就会无的放矢。理论必须与实际相结合,研究并回答在实践中提出的新问题,才能有的放矢地指导我们的具体行动,并使理论本身得到进一步的丰富和发展。仇保兴同志作为一名地方行政领导,不仅是所在城市经济发展的组织者,更是理论与实际相结合的探索者。他运用自己丰富的经济理论知识与当地的具体实际相结合,研究提出了许多对各地都有指导意义的创新思路 and 观点。例如,在国有企业改革的问题上,他提出国有企业改革的根本是要进行产权制度的改革,不具有产权意义的改革就是空改,不遵循现代企业制度的改革就是乱改,不立足于人本主义的改革就会难改,并进而提出了国有企业改革的六种模式。正是因为有了这一理论的指导,使得当地国有企业改革的进程大大加快。在经济结构调整方面,他从产业组织学的原理出发,针对浙江中小企业所展现的强大生命力的现实,提出了小企业集群的概念,即由众多小企业依据专业化分工和协作关系并在某一地理空间聚集而建立起来的产业组织。大力发展这种产业组织所形成的块状经济,不仅是经济结构优化升级的方向,壮大地方经济实力的保证,而且也是迎接全球经济一体化所必需的。面对知识经济的到来,他认为实行城市转型,必须走人力资本密集型的发展道路,环境的优劣成为集聚人才、增强城市竞争力的重要因素。他大力提倡科技人才自主创业,扩大创业的自由度并运用风险投资机制的原理,提出并建立了全国首家创业联合投资协作网,有效地解决了在当前我国风险资本投资家缺乏的情况下,风险资本与高科技中小企业的对接问题。空谈理论往往是苍白无力的,光有实践而不能从理论的高度加以提炼总结,更是盲目的。

仇保兴同志是在行政领导岗位上凭自己的实力考入复旦大学研究生院,成为我和伍柏麟教授的博士研究生,并以优异的成绩完成了学业,充分体现了他对学习的执著。他勤于思考,思维敏捷,已编印出版的《小企业集群研究》论文集,从研究小企业群体行为

入手,对小企业集群的内在运行规律进行了较系统的分析,并对小企业如何具有规模经济性提出了有说服力的观点,弥补了产业组织学在这方面的不足。这次编印出版的《人才·体制·环境》,是他近年来根据当地实际和客观形势变化所提出的有关区域经济发展的创新思路、观点和对策措施,既来之于实践,又富有理论高度,更具有可操作性,在指导当地的区域经济发展中已取得了明显的成效。虽然《人才·体制·环境》中的许多对策是针对一地的实际而提出的,但各地在发展的大思路上都是相通的,因而对每一区域或城市的经济转型都有着指导和借鉴作用。对这样一本理论性和实践性都很强的创新著作,我很乐于把它介绍给读者。是为序。

2000年9月



作者简介

仇保兴，籍贯浙江乐清。1953年11月23日出生于湖州市。先后就读于杭州大学（现浙江大学）、中共中央党校和复旦大学，并获经济学博士学位。1984年11月在温州模式的发源地之一的乐清县任县委书记。1994年3月任金华市委书记。现任杭州市委副书记、市长，并兼任浙江省人才开发协会副会长。到目前为止，已发表论文50多篇，编写出版了《华夏文明振兴之路》、《产业制度改革的理论探索及应用》、《地区形象理论及应用》、《金华市城乡一体化发展规划》、《小企业集群研究》、《让权力在阳光下运行》等著作。

人才·体制·环境

——区域经济转型与对策选择

人才·体制·环境

——区域经济转型与对策选择

仇保兴 著

RENC AI TIZHI HUANJING
浙江人民出版社

目 录

序	1
发展战略篇	
杭州的选择:人力资本密集型发展战略	3
加快杭州城市数字化的基本设想	45
简论经济发展的文化动因	51
推进城市化的障碍与对策分析	59
提升城市竞争力的若干战略措施 ——以杭州为例	73
国企改革篇	
国企改革的问题、思路和步骤	111
确立八种观念 推进国企改革	148
国企改革的若干思想观念、工作步骤和具体问题	164
企业扭亏脱困工作要处理好的几个关系	179
国有经济的战略性调整与国企改革的五个具体 问题	191
简论国企改革的成本问题	207
中小企业篇	
培育中小企业 繁荣城市经济	239
发展小企业集群要避免的陷阱 ——过度竞争所致的“柠檬市场”	279

扩大创业自由度 加快个私经济发展·····	288
个私经济发展的八种形式·····	309
结构调整篇	
论产业结构调整的有效途径·····	321
简论小企业集群与工业产业结构优化的关系·····	329
商贸企业改革和物流业态创新	
——以杭州为例·····	343
金华旅游业发展问题研究·····	355
简论旅游资源的开发	
——以杭州为例·····	364
商业信用与企业债务·····	376
科技教育篇	
当前我国科技园区发展的障碍·····	385
建立创业联合投资协作网 促进高新技术产业发展·····	398
市运兴衰 系于教育·····	420
科教兴市战略的理论思考和对策选择·····	445
孵化器的五大功能·····	457
地方政府与科技发展·····	468
农村经济篇	
当前农村经济发展的八对矛盾及基本对策·····	479
对“蔡卢经验”的再认识和再实践·····	499
丰富“菜篮子”三策·····	513
县域经济发展面临的难题及对策·····	525
政府变革篇	
中国地方政府改革十题·····	543
提高地方政府运作效率的八大课题·····	571
制订中长期发展计划的基本思路·····	594
后记·····	601

发展战略篇

杭州的选择： 人力资本密集型发展战略*

杭州市已确定实行人力资本密集型发展战略。所谓发展战略，一般是指事关未来发展的带全局性、规律性和决定性的总体思路，或者是将来某些新的运行秩序的再定义。那么，杭州为什么要确立人力资本密集型发展战略？人力资本密集型发展战略与我们目前所关心的新经济，或者网络经济有什么关联性？在这一战略的实施过程中，我们现在应作怎么样的安排，并且使这一安排与未来的发展相协调？为了实施好这一发展战略，除了战略本身以外，还应该采取什么样的措施？这些就是本课题要解决的问题。

一、杭州为什么要确立人力资本密集型发展战略

（一）什么是人力资本密集型发展战略

人力资本密集型发展战略是相对于实物或货币资本密集型发展战略而言的。在我国区域经济中，实物或货币资本密集型发展战略，主要有以下几种类型：

一是以利用自然资源、气候土壤、矿藏资源为主的开发型发展

* 本文系作者于2000年5月7日在杭州“走向21世纪高级讲座”第2期上的演讲，原刊于《人才开发》2000年第9—10期。

战略。如大庆、克拉玛依、玉溪等城市都是利用自然资源进行开发获得成功的,这些城市的人均收入已处于全国各城市的前列。

二是利用区位优势,以引进外资为主的密集型发展战略。如深圳、广州等城市的发展战略非常明确,就是利用外资来起步的。其发展分为两个阶段:第一个阶段主要是来料加工;第二个阶段是着重引进技术含量和资本密集程度高的外资。衡量一个开发区成功与否的标志就是每平方公里引进多少外资。

三是以利用国家优惠政策、依靠中央政府密集投资为主的发展战略。如开发大西北以及重庆等城市就是实施这样的发展战略,其发展主要依靠中央政府的投资,或者兄弟城市企业西进的投资。

人力资本密集型发展战略与实物或货币资本密集型发展战略不同。其不同点主要是:

1. 资源观念不同。实物或货币资本密集型发展战略是尽可能多地利用和开发自然资源,以获得最大的利润,不考虑或少考虑环境、生态、社会效益。对不可再生资源的高强度开发,实际上是把子孙后代的资源提前开发光了。这样的掠夺性开发,就有可能导致生物种类的灭绝、生态的恶化,其后果是非常严重的。中央提出的实施西部开发战略,我理解其更重要的含义是要进行生态环境的全面保护。朱镕基总理在视察西北地区时的讲话,其中心内容就是西北地区土地比较贫瘠的地方,基本上都要退耕还草、退耕还林。农民退多少田,国家就从产粮区的粮库中调拨多少大米、小麦。这就是要以生态平衡和环境保护为基础,使西部开发建立在良好的生态环境的基础上,建立在子孙后代永续利用自然资源的基础上。这是符合可持续发展思路的西部开发战略。而人力资本密集型发展战略是主要依靠智力资源,或是科学合理综合高效地利用自然资源发展经济的战略。

2. 资本投入不同。实物或货币资本密集型发展战略,需要投入大量的资金、设备,有形资产起着主导性的作用;人力资本密集

型发展战略,人的智力、脑力和无形资产起着决定性作用。按经济学的定义,人力资本是人通过教育、培训所积累的资本,它是与人的智力、实践能力、创新创业的勇气相联系的,这种投入积累起来的是无形资产。

3. 产业前景不同。实物或货币资本密集型发展战略主要是发展钢铁、冶金等传统产业,有些甚至已是夕阳产业,往往都是需求弹性较小,增长率不高的产业。这类产业的产品随着人们生活水平的提高,满足度达到一定程度后其需求量不仅不增长,还会下降。如我国最近对钢铁行业就采取了限产的措施。人力资本密集型产业往往是需求弹性和增长率都很高的产业,通常是朝阳产业。需求弹性大是指人们生活水平提高后,对该产业的产品将会有很高的需求,需求呈增长趋势。这种产业的特征是非常明显的。如照相机、摄像机这一类在当前经济持续增长的前提下,就属需求弹性大的产品,只要人们在温饱之后富起来,人人都想买,它不同于像粮食这类需求刚性大的商品。需求弹性与人力资本密集程度的高低有关,人力资本密集程度越高的产品,往往需求弹性也就越大。

4. 就业结构不同。实施实物或货币资本密集型发展战略,随着新技术的发展、自动化程度的提高,传统产业就业人员比重就会迅速下降。根据发达国家的资料分析,在传统产业中运用新技术,10年内就业人员比重下降幅度可达20%。随着知识经济的到来,下降的幅度还将进一步提高。最近美国通用公司、德国西门子公司看中了我市的杭氧、杭锅、发电设备厂,因为这几家厂都是生产非标设备的,这类产品的劳动力价格占到整个产品价格的30%左右。随着我国进入WTO进程的加快,美国、日本、德国都愿把这类产品的生产转移到中国,利用我国进入WTO以后所享受的多边贸易低关税的政策进口零部件,利用我国劳动力便宜、素质较好的优势,生产成品再返销本国市场。我国进入WTO以后,受冲击最大的是汽车工业,因为汽车工业作为资本密集型的产业,自动化程

度高,劳动力价格只占整个产品价格的5%。劳动力价格占整个产品价格5%与占30%的行业,所受到的冲击程度是完全不一样的。人人都关心我国进入WTO以后,哪个行业受到的冲击最大,这里有个简单的计算方法,就是看劳动力成本占产品总成本的比例,低于10%的产业,将受到严重的冲击,高于20%的,将会因进入WTO而欣欣向荣。人力资本密集型发展战略,对高学历、高技术人才的需求会大大上升。当然对一般劳动力的需求调整也有一个过程,如美国出现的新经济状况,使就业率相当高,对高学历人才的需求度就更高了。所以,高学历的人才可以创造就业,也就是说,一个高素质的人才,可以带动好几个低素质人员一起组合来达到增加就业的目的。

(二) 杭州选择自身发展战略的限制

一个城市、一个地区甚至一个国家选择什么样的发展战略,并不具有完全的自由度,必然要受到一些限制。一个城市选择未来的发展战略,就必须看清自身发展存在的种种限制。就杭州市而言,主要有以下几个方面:

一是不像宁波、大连等市那样拥有天然良港,杭州没有发展港口经济的优势。

二是不像苏州市那样有一个工业园区。苏州因为有一个新区和工业园区,形成了大规模引进外资的优势。杭州和苏州同为“天堂”城市,但杭州利用外资的数量仅为苏州的1/5。利用外资是我们的短腿,在第一轮、第二轮引进外资的高潮中,我们已经丧失了机遇。

三是没有温州、台州、绍兴等市民营经济蓬勃发展的优势。在温台绍地区,国有企业仅占其经济总量的6%。而杭州却占40%左右,全省一半左右的退离休职工、下岗工人在杭州。

四是没有上海这样作为全国经济、金融、商贸三大中心的优