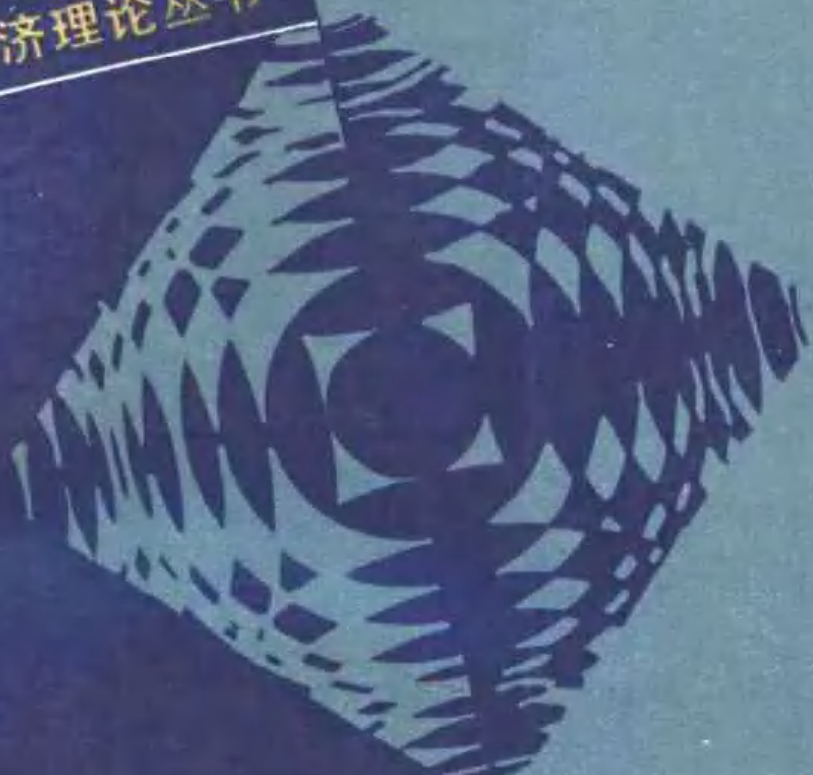


国防经济理论丛书



国防经济效益浅论

主 编：库桂生

副主编：李怀信

国防大学出版社

国防经济效益浅论

主 编 库桂生

副主编 李怀信

国防大学出版社

国防经济效益浅论

主编 库桂生 副主编 李怀信

*

解放军国防大学出版社出版发行
北京市新华书店经销
北京燕山印刷厂印装

*

787×1092毫米 32开本 9.5印张 210千字
1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷
印数1—4000册

*

书号: ISBN 7-5626-0071-6/E·41
定价: 2.45元

编著者:

库桂生 李怀信

高殿治 吕兆勇

唐武文

中央军委副秘书长、总后勤部部长洪学智为全军
军事经济研究中心暨国防经济效益理论讨论会的题词

加强军事经济研究
提高军事经济效益

洪学智

一九八七年五月十五日

序 言

奉献在你面前的这本书，将为你提供关于国防经济效益的基本知识。这是军人和从事国防建设者的一本必读书。

你立志要成为一名现代军人吗？现代军人不仅要善于运筹帷幄，具有先进的军事思想和熟练的军事技术，不仅要“思接千载”、“视通万里”，具有博大的胸怀和坚定的政治方向，而且应该具有精明的经济头脑，长于军事经济分析，善于用最小的消耗取得最大的军事成果。

你也许是在军队后勤单位工作吧？你可曾想过，在物资、装备、经费的背后，在收收发发的大量琐碎工作中，提高效益还有多大的“用武之地”？在国防经济效益的评价标准、分析方法、提高途径上有多么丰富的内容？

你也许会说，我一不管钱，二不管物，与经济“无缘”。其实，军队的任何活动都离不开一定的人力、物力、财力的耗费，有耗费就要讲究耗费的效果，就有国防经济效益问题。从国防科研、生产、分配、交换，到军队的教育、训练、作战，从和平时期、临战时期，到战争时期，从后勤工作部门、军事工作部门，到政治工作部门，国防经济效益问题是无处不在、无时不在、“无人无关”的。要成为一名合格的现代军人，要搞好国防建设，就必须认真研究国防经济效益。

二

《孙子兵法》开篇就说：“兵者，国之大事也。死生之地，

存亡之道，不可不察也。”^①这句话道出了军事、国防建设的极端重要性。如果说无农不稳、无工不富、无商不活的话，那么，在当今的世界上，还可以加一句——“无军不安”。正因如此，各国无不把军队建设、国防建设放在十分重要的地位上。

然而，“暴力的胜利是以武器的生产为基础的，而武器的生产又是以整个生产为基础，因而 是以‘经济力量’，以‘经济情况’，以暴力所拥有的物质资料为基础的。”^②通俗点说，作战、建设国防是要花钱的，而且是要花大钱的，是要耗费大量的人力、物力、财力的。

孙子说：“凡用兵之法，驰车千驷，革车千乘，带甲十万，千里馈粮，则内外之费，宾客之用，胶漆之材，车甲之奉，日费千金，然后十万之师可举矣。”^③这段话的意思是：大凡用兵作战的一般原则，要出动战车千辆，辎重车千辆，军队十万，运粮于千里之外，这种情况，前方后方的用费招待宾客使节的开支，器材、物资的补充，武器装备的维修，每天要耗费千金，然后十万大军才能出动。

拿破仑说：为了在战争中取得胜利，必须有三样东西，第一是钱，第二是更多的钱，第三是更多更多的钱。

现代战争耗费更大了。请看：

第一次世界大战，参战国33个，参战兵力7,000万人，消耗军费2,600亿美元。

第二次世界大战，参战国61个，参战兵力11,000万人，耗费军费33,000亿美元。

① 《孙子兵法·计篇》。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，第206页。

③ 《孙子兵法·作战篇》。

第四次中东战争，只进行了18天，双方物资消耗就高达100亿美元，头3天，双方发射的地空导弹相当于北约国家在欧洲的全部库存，战争进行到第七天，双方的作战物资就基本枯竭了，只好罢手谈判。

1960年，挪威、英国、埃及、西德和印度的历史学家，曾经联合作出了一个统计，从公元前3600年以来，全世界发生战争14531次，造成36.4亿人的死亡，破坏的物质财富相当于环绕地球的一条宽150公里厚10米的金带。

据报导，从1960年以来，全世界用于武装力量的开支约达14万亿美元，也就是说，20多年和平时期耗费的军费比打4次“第二次世界大战”耗费的军费还要多。仅1986年1年世界军事力量就耗费9,000亿美元左右，每分钟约合170万美元，每个军人平均3万美元。

一个严峻的矛盾摆在人们面前：一方面，国防建设关系到人们的生死和国家的存亡，具有极端的重要性；另一方面，国防建设要成百亿、千亿、万亿地吞噬社会财富，具有巨大的消耗性，这样，国防建设成果与国防建设耗费之间的比较——国防经济效益，就越来越引起了人们的重视。提高国防经济效益成为解决这一矛盾的一个最有效的途径。

三

国防经济效益又称军事经济效益，关于国防经济效益的理论知识、评价标准、分析方法尽管还不太成熟，但关于国防经济效益的研究进展却很快。

本世纪60年代，由美国原任兰德公司经济部主任查尔斯·J·希奇和该部研究员罗·N·麦基因合著的《核时代的国防经济学》一书出版。此书的中心是说明，在导弹核武器

出现以后，在制定军事政策、预算和行动方针时，如何从经济角度出发，运用经济分析、运筹学的方法，做到有效地分配和使用资源。他极力主张把经济分析方法引入军事领域内部。此书以军事经济效益问题为核心，实际上是一本关于国防经济效益的专著。希奇曾担任过国防部长麦克纳马拉的副手，助理国防部长兼审计长。他从1961年到1968年，和麦克纳马拉共同制定和发展了国防经费的“规划—计划—预算”系统(PPBS)。他们要求对所有国防问题进行系统研究，对各项军事决策进行费效比分析。因此，1962年至1966年间，美国国防开支的效益也有提高。

70年代末，罗马尼亚出版了贝拉·亚尼上校主编的《军事经济效益——当代军事的社会政治研究》。我国胡伟权、褚一平同志把它译作《论军事经济效益》。这本书，从国防经济的宏观到微观，从国防基金的分配到各项基金的使用，从合理发展军工生产、进行军事投资到战备物资的保障，从提高军政训练的效果到提高军事干部的经济思想水平，都进行了有益的探讨，并提出了一些军事经济分析的原则，手段和方法。

1979年，南斯拉夫出版了人民军上校、经济学博士尼·丘布拉的《全民防御经济学》。此书在论述经济建设和国防建设关系的基础上，论述了国防建设如何运用经济原则提高经济效益的问题，提出费用是衡量投资的尺度和检验武装力量完成任务效率的因素。作者按不同标准把费用分作直接费用和间接费用，固定费用和可变费用、日常费用和发展费用。作者还提出战斗力是武装力量工作和发展的成果，可以用射弹、武器、功能部门、各级部队和整个武装力量五个级别来检验战斗能力。

苏联对军事经济理论的研究一直比较重视，60年代开展了军事经济理论大讨论，提出了军事经济效益和作战效益相结合的战场军事经济原则。1981年苏联出版了阿·伊·波扎多夫的《社会主义国家国防实力的经济基础》。作者用整章篇幅论述了军事经济效益问题。他认为，国家物资的使用效率在军事经济的迫切问题中占第一位，鉴定后勤工作效率，最重要的不是看它的工作量的大小，而是看它能否导致军队任务的完成。由此可见，注重国防(军事)经济效益是当前各国国防经济学研究上的一个共同的趋势。

我国虽然至今还没有一本国防经济效益的专著，但自古以来就有着军事经济效益的思想萌芽。从春秋战国的孙武，到三国的诸葛亮，直至我国老一辈无产阶级革命家、军事家，都提出了许多闪烁着智慧火花的思想。例如，作为“兵学圣典”的《孙子兵法》说道：“善用兵者，役不再籍，粮不再载；取用于国，因粮于敌，故军食可足也。”^①其意是，善于用兵的人，兵员不一再征集，粮秣不多次运送；武器装具从国内取用，粮秣在敌国就地解决，这样军队的食用就可以充足供应了。这实际上是讲提高军事经济效益的具体方法。至于孙子所说的“食敌一钟，当吾二十钟；芻秆一石，当吾二十石”^②，则是对军事经济效益的一种概略的计算。

再如毛泽东同志关于人民解放军是战斗队、工作队、生产队的论述，也包含着国防经济效益的思想。他突破了军队只有单一功能的传统观点，提出了军队具有多种功能的观点。他的这种思想，实际上提出了无产阶级军队要提供三方

① 《孙子兵法·作战篇》。

② 同上，其意谓：就地吃敌粮一钟，相当于吃本国的二十钟；用草料一石，相当于运输本国的二十石。

面的效益：战斗队—军事效益；工作队—社会效益；生产队—经济效益。毛泽东同志还在1946年10月的《三个月总结》中指出：我军平均月约歼敌8个旅，每次歼敌需3至6倍于敌的兵力；每歼敌一万，我损失2,000至3,000人。这实际上是根据统计数据计算我军的伤亡效益。

近几年来，随着国防经济学在我国的发展，随着我国国防建设指导思想的战略转变，军内外部分同志开始了关于国防经济效益的专题研究。例如，《解放军报》、《经济学周报》等报刊，发表了一些关于国防经济效益的文章，在1985年1月我国第一次国防经济学讨论会和1985年10月在武汉举行的国防经济学讨论会上，宣读了几篇有关国防(军事)经济效益的论文。特别是1987年5月，在武汉召开的全军军事经济研究中心成立的大会上，还专门以国防经济效益为主题，开展了我国首次国防经济效益专题讨论。在一些国防经济学教材和专著中，也都十分注重对国防经济效益的研究。如总政委托刘大军主编的《中国社会主义国防经济学》、国防大学宋振铎、库桂生所著的《国防经济学概论》等书，都设立了关于国防经济效益的篇章。注重国防经济效益的研究，是我国国防经济学发展中的一个重要特征。

随着我国国防建设指导思想的战略转变，国防(军事)经济效益问题，不仅引起了国防经济学理论工作者的重视，而且越来越成为全军干部、战士关心的问题。大家很希望能对国防经济效益作进一步的了解。为了满足大家的这种需要，为了使全军指战员都建立起国防经济效益的观念，我们结合我国国防建设的实际，吸收我国近年来国防经济学研究的成果，参考苏联、美国、罗马尼亚、南斯拉夫、日本等国的有关资料，编写了这本《国防经济效益浅论》。我们希望这本书

能引起更多的同志对国防经济效益问题的重视和兴趣，并祝愿大家在共同的研究中，形成我国体系完整的国防经济效益学。

作 者

目 录

第一章 国防经济效益的概念和特点	(1)
第一节 国防经济效益的概念.....	(1)
第二节 国防经济效益的特点.....	(7)
第三节 国防经济效益的形态.....	(11)
第四节 讲求国防经济效益的意义.....	(15)
第二章 评价国防经济效益的标准和方法	(18)
第一节 评价国防经济效益的标准和原则.....	(19)
第二节 国防经济效益的指标体系.....	(25)
第三节 评价国防经济效益的方法.....	(33)
第四节 评价国防经济效益应注意的几个问题.....	(45)
第三章 提高国防经济效益的途径	(52)
第一节 提高决策水平,合理分配国防基金.....	(52)
第二节 改革国防经济体制,建立良性循环.....	(57)
第三节 加强管理,开展经济分析.....	(61)
第四节 应用现代管理技术,实现最优化.....	(64)
第四章 国防经济资源的预测和效益	(73)
第一节 国家经济资源及其预测.....	(73)
第二节 国防经济资源及其预测.....	(77)

第三节	国防经济资源的机会成本·····	(82)
第四节	国防经济资源规模的优化·····	(86)
第五章	国防费的择优分配和使用·····	(92)
第一节	国防费的构成及变化趋势·····	(92)
第二节	国防费的择优分配·····	(100)
第三节	国防费分配使用效益评价·····	(107)
第六章	国防科研和生产效益·····	(116)
第一节	国防科研效益·····	(116)
第二节	军品生产的特点和效益·····	(125)
第三节	军品投入产出分析·····	(130)
第四节	军品生产的盈亏分析和效费比·····	(133)
第七章	国防工程的效益分析·····	(139)
第一节	国防工程的可行性研究·····	(139)
第二节	国防工程建设的效益分析·····	(146)
第三节	国防工程管理的效益分析·····	(152)
第八章	武器装备效益·····	(161)
第一节	什么是武器装备的全系统全寿命费用·····	(161)
第二节	武器装备全系统全寿命费用的计算·····	(165)
第三节	武器装备系统的综合效能·····	(170)
第四节	武器装备系统的效益和方案选择·····	(174)
第五节	武器装备维修和报废的经济原则·····	(178)
第九章	军用物资管理效益·····	(182)
第一节	军用物资管理在现代国防中的意义·····	(182)
第二节	军用物资存储系统的目标和效益·····	(186)
第三节	军用物资的有效管理·····	(192)
第十章	军事运输效益·····	(201)
第一节	交通运输的作用和方式·····	(201)

第二节	军事运输效益及指标	(205)
第三节	军事运输计划的优化	(212)
第十一章	训练作战效益	(221)
第一节	训练作战效益的意义和特点	(221)
第二节	教育训练效益分析	(225)
第三节	作战效益评估	(231)
第十二章	军队人力使用效益	(243)
第一节	军队人力数量的最优选择	(243)
第二节	军队人力内部结构的优化	(249)
第三节	军队人力的耗费和效益	(252)
第四节	提高军队人力的使用效益	(256)
第十三章	国防经济效益的系统分析	(263)
第一节	国防总耗费	(263)
第二节	国防总成果	(268)
第三节	国防经济效益的综合评价	(274)
附表1	部分国家(地区)1983年国民生产总值、人均国民生产总值、中央政府开支、国防开支	(281)
附表2	部分国家(地区)1972—1983年国防开支在中央政府开支和国民生产总值中的百分比	(283)
主要参考书目		(285)
后记		(286)

第一章

国防经济效益的概念和特点

一般来说，为了研究某事物，人们总要 先弄清它“是什么？”因此，我们在展开分析之前第一章就要说明“什么是国防经济效益？”“它有什么特点？”

第一节 国防经济效益的概念

国防经济效益和经济效益有着十分密切的联系，为了叙述方便，我们先从什么是经济效益谈起。

什么是经济效益

社会实践活动是一种有目的的活动。因此，人们做任何事情，总应收到一定的效果。经济效益就是在经济活动中，劳动成果与劳动耗费和劳动占用的比较。

劳动占用与劳动耗费是不同的，劳动占用是指有一部分劳动产品参加了生产过程，但在生产过程中并未被消耗掉，但没有它的参加，生产过程又进行不了。劳动占用可以折算成劳动耗费。如果我们把劳动占用用资金占用表示，再用支付利息的多少表示资金占用，就可把它们化为同质的东西。

例如,占用1台机床,价值10000元,年利息率为10%,则占用价值10000元的机床1年,就相当于耗费资金1,000元($10,000 \times 10\% = 1,000$ 元)。这样,经济效益就可以看作是经济活动中劳动成果与劳动耗费的比较。

由于经济效益是劳动成果与劳动耗费的比较,所以,可用“差”或“商”的方法表示。

用差的方法表示,经济效益是一个绝对值,它表现为人们所得到的利益与付出的代价之间的差额,或者说是产出与投入之间的差额,或者说是有用效果与劳动耗费之间的差额。写成公式就是:

$$\begin{aligned}\text{经济效益} &= \text{所得} - \text{所费} \\ &= \text{产出} - \text{投入} \\ &= \text{有用效果} - \text{劳动耗费}\end{aligned}$$

用商的方法表示,经济效益表现为一个相对值。写成公式就是:

$$\text{经济效益} = \frac{\text{所得}}{\text{所费}} = \frac{\text{产出}}{\text{投入}} = \frac{\text{劳动成果}}{\text{劳动耗费}}$$

这两种比较方法的相通之处,是都存在所得和所费、产出和投入、取得的有用效果和花去的劳动耗费的对应关系。对于这两种表达方式,应从实际出发,看哪种方式能把经济效益计算并能明显表达出来,我们就用哪种方式。

当劳动耗费为100时,若取得的劳动成果分别为100、50、120时,则经济效益分别为0效益,负50%,20%。只有当劳动成果大于劳动耗费时才表现为正效益,这是比较科学的一种计算方法。

在经济效益中,劳动成果是人们经济活动所要达到的目的,而劳动耗费是人们达到某一目的所付出的代价。因此,