

简明行政管理学辞典

王健刚 孙荣 等编
楼宇生 董进

JIANMING XINGZHENG GUANLIXUE CIDIAN

上海交通大学出版社

简明行政管理学辞典

王健刚 孙 荣

楼宇生 董 进 等 编

上海交通大学出版社

《简明行政管理学辞典》

内 容 简 介

本辞典是一本可读可查的行政管理科学工具书。它以马列主义、毛泽东思想为指导，总结了我国多年来行政管理的实践经验，借鉴和吸收了国外行政管理的一些科学内核和现代科学管理方法及手段，对建设现代化社会主义行政管理学进行了系统的认真探索。全书共分十个部分，内容包括：行政管理学概述、行政组织与体制、行政领导、人事行政、行政决策、行政方法、财务行政、机关管理、行政法规、行政管理现代化。内容丰富新颖，切合实际，文字生动通俗，是大中专院校师生、各级党校、管理院校及干部培训班师生、各行各业各级干部学习行政管理学的参考书。

《简明行政管理学辞典

上海交通大学出版社出版

(淮海中路1984弄18号)

新华书店上海发行所发行

崇明永南印刷厂印装

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 9 字数 285000

1987年1月第一版 1987年1月第一次印刷

印数 1—11000

ISBN7-313-00051-0/C63 上海新书目123-111

定价：2.70 元

为普及行政管理学知识而共同努力

——《简明行政管理学辞典》序

夏 书 章

即将由上海交通大学出版社出版的，由王健刚、孙荣、楼宇生、董进等八位同志编写的《简明行政管理学辞典》，是我国正在形成中的行政管理学界，特别是比较年轻的一代学者，为普及行政管理学知识所取得的成果之一，这是一件可喜的事情。

当前，在为保证社会主义现代化建设顺利前进而开展的全面改革中，行政管理改革是一个重要内容，并且已经开始和正在加快其进程。但是，任何一项改革，都不应轻率从事，于是，学习、研究行政管理学的任务被提上了议事日程，而且已见诸行动和在一定的程度上逐渐趋于高潮。例如高等院校中开设课程、创办专业，许多省、市、自治区成立了行政管理干部学院和行政管理学会，全国性的行政管理学会也正在积极筹备，专业性的书、刊日益增多，以及培训班大量涌现，等等。

常识告诉我们，不开展学习、研究则已，一旦开展起来，就迫切需要有关的图书资料，包括工具书，如专业性的辞典之类。因为它可以为广大读者提供方便和补专业书、刊的不足。后者的不足之处，不是说其专题研究、论述的广度和深度不够，而是在于未必对所涉及的名词概念都一一加以解释。所以我认为，辞典的作用大大有助于专业知识的普及。

从条目来看，这部辞典在编撰过程中是经过研究、下过功夫的。在内容方面，已经注意到对古今中外的兼收并蓄。门类也基本上抓住了一些最主要的，有的虽未单独列

出，但已包含在其它较大的门类以内。使用起来，相信将可满足一般读者的需要。

不过，由于以下几种情况，我们还要不断地“求全”和继续共同努力。

一是时代、社会在发展，新事物将层出不穷，永无休止。行政管理工作和行政管理学的有关门类、条目等，也会有增无已。

二是邻近学科之间的互相交叉、渗透日益增多，从其它学科引进、借用到行政管理学领域里来的名词术语、方法、理论，亦将增多。

三是世界之大，不要说全世界，就是主要国家行政管理学方面的著名著作（尤其是新著作和学者中的后起之秀），也很难包罗无遗，总要不断补充。

四是在我们社会主义国家，实行的是社会主义的行政管理，要根据我国的国情，具有我国的特点。在实践中，要不断总结新经验、解决新问题；在理论上，也要创立我国的社会主义行政管理学。这些情况，必须在辞典中陆续有所反映，不可能“毕其功于一役”。这也是最重要的一点。

总而言之，也许有“古文观止”，但“今文”却无法“观止”，更不能理解为“止于此矣”。“文”如是，辞典亦然。总要继续修订、补充、更新。试看世界各国著名的辞典、百科全书，莫不如此。

话又说回来，事情还得有个开始，有个打基础的阶段。这部辞典正是这样，开了头，打下了初步基础，以后的事就要好办些。让我们一起继续努力，为建设这个新的学科和普及这个学科的知识多作贡献。

（一九八七年二月于广州中山大学）

前 言

为了推进行政管理学的研究，为我国行政管理的研究者和实践者提供一些资料上的便利，上海科学学研究所和上海大学文学院等单位的部分科研人员和教师，联合编写了这部《简明行政管理学辞典》。

本书共分为十个部分：第一部分行政管理学概述，第二部分行政组织与体制，由孙荣执笔；第三部分行政领导，由王健刚执笔；第四部分人事行政，由张梅毅、陆瑜芳执笔；第五部分行政决策，由吴继平执笔；第六部分行政方法，由施传杰执笔；第七部分财务行政，由董进执笔；第八部分机关管理，第九部分行政法规，由楼宇生执笔；第十部分行政管理现代化，由陆瑜芳执笔。

本辞典的编写有以下几个特点：一、在内容上，它不仅仅是行政管理学常用名词的简单汇集，还反映了近几年来国内外学者的一些研究成果，其中包括编写者本人的研究成果；二、在名词术语编排上，按行政管理学的内容体系顺序排列，可以有助于读者形成一个系统的概念；三、在条目的选择上，不求全，而以适用、新颖、有参考价值为原则，便于节省读者的时间；四、在介绍国外的有关规章制度、学术著作、理论观点及其代表人物时，力求说明其产生的原始概貌，除了指出一些明显的问题外，一般不作过多的评述，以保持其资料性价值。某些专用名词，是从国外引进的，在我国行政管理学的论著和具体实践中还很少见，甚至很陌生，是否合乎我国的国情还有待于进一步研究和鉴别，作为资料列入，谨供读者参考。

我们衷心感谢著名行政学家夏书章教授为本书作了序，

这是对我们编写工作很大的鼓励和鞭策。由于编写时间仓促,学识水平所限,缺点错误在所难免,欢迎读者批评指教,以便今后修订时改正。

编 者

一九八七年三月

凡 例

一、本辞典共收行政管理学以及与这一学科密切相关的常见的基本词目 970 条。

二、为便于读者了解行政管理学这一学科的内容体系和框架结构，正文词条按专业分类编排，其排列次序主要从阅读和查检方便考虑，不一定十分合理。

三、一词多义的词目，用①②③等分项解释，但以同本学科相关的义项为限。

四、译名采用较通行的译法。一些译音虽有出入，但至今仍习用者，根据约定俗成的原则沿用。

五、释文引用经典著作文句，如《马克思恩格斯选集》、《列宁选集》，系根据人民出版社 1972 年版本。《毛泽东选集》四卷合订本系根据人民出版社 1964 年版本。

六、书末附《词目笔画索引》，其检索方法是：词目按第一字笔画分先后，画数相同的按起笔笔形一丨ノ丶フ顺序排列；第一字相同的词目，字数少的在前，多的在后；字数相同的，再按第二字的笔画和起笔笔形排列；以下类推。

七、本辞典所用资料，一般以 1986 年年底以前发表的为限。

目 录

一、序言	1
二、前言	1
三、目录	1
四、凡例	1
五、分类词目表	1—14
六、正文	1—246
七、词目笔画索引	247—263

分类词目表

一、行政管理学概述

行政.....	1	经济效益.....	8
行政管理.....	1	管理.....	8
现代化行政管理.....	1	管理科学.....	8
行政管理现代化.....	2	科学管理.....	9
行政管理学.....	2	专业行政管理.....	9
行政管理学沿革.....	2	工业行政管理.....	9
比较行政学.....	3	公安行政管理.....	9
行政与政治.....	3	文化行政管理.....	10
行政与立法、司法.....	3	民政行政管理.....	10
行政管理目的.....	4	司法行政管理.....	10
行政管理两重性.....	4	外交行政管理.....	11
行政管理程序.....	4	外事行政管理.....	11
行政管理手段.....	4	对外文化行政管理.....	11
行政管理基本职能.....	4	对外经济贸易行政管理.....	11
行政管理系统工程.....	5	军事行政管理.....	12
行政原理.....	5	农业行政管理.....	12
共和行政.....	5	农村行政管理.....	12
行政计划.....	5	交通运输行政管理.....	12
行政功能.....	5	国民经济行政管理.....	13
行政行为.....	6	财政金融行政管理.....	13
行政信息.....	6	海关行政管理.....	13
行政政策.....	6	教育行政管理.....	14
行政协调.....	6	商业行政管理.....	14
行政反馈.....	7	医药卫生行政管理.....	14
行政分析.....	7	工商行政管理.....	14
行政黑洞.....	7	城市行政管理.....	15
公共关系.....	7	科学技术行政管理.....	15
行政效率.....	7	公用事业和环境保护行 政管理.....	15
行政效能.....	7	经济特区行政管理.....	15
效率准则.....	8	体育行政管理.....	16

税务行政管理·····16	生态研究法·····24
议行合一·····16	历史研究法·····24
制衡原则·····16	比较研究法·····24
三权分立学说·····16	心理研究法·····24
五权制度·····17	行为科学研究法·····24
立法·····17	系统研究法·····25
立法权·····17	《帕金森定律》·····25
行政权·····17	《社会与经济组织理论》·····25
司法权·····17	《行政学原理》·····25
司法独立·····18	《行政科学论文集》·····26
民权·····18	《政治与行政》·····26
国家机器·····18	《行政学》·····26
国家机构·····18	《行政国家》·····26
国家权力机关·····18	《政策与管理》·····27
国家行政机关·····19	《行政行为》·····27
自治机关·····19	《行政学》·····27
中国行政学会·····19	泰罗制·····27
美国行政学会·····20	《有效的管理者》·····28
东方公共行政组织·····20	《行政学导论》·····28
国际行政科学学会·····20	《工业及普通行政》·····28
科学管理学派·····21	《行政研究》·····29
行政组织学派·····21	《科学管理原理》·····29
行为科学学派·····21	《公共行政的境界》·····29
新公共行政学派·····21	《管理备要》·····29
管理程序学派·····21	《行政的功能》·····30
决策理论学派·····22	《创造性的经验》·····30
计量管理学派·····22	市政学·····30
系统管理学派·····22	二、行政组织与体制
胡佛委员会·····22	行政组织·····31
实证研究法·····23	行政组织层次·····31
法学研究法·····23	行政组织类型·····31
实验研究法·····23	静态组织观·····31
结构研究法·····23	动态组织观·····32
数量研究法·····23	微观组织·····32
理论研究法·····23	宏观组织·····32
案例教学法·····24	正式组织·····32

非正式组织.....32	精简原则.....39
矩阵式组织.....32	指挥灵便原则.....40
组织手册.....33	管理幅度原则.....40
综合组织图.....33	国体.....40
行政区域.....33	政体.....40
行政管理体制.....33	政权.....41
首长制.....33	参政权.....41
委员会制.....34	共和制.....41
层级制.....34	国家结构.....41
职能制.....34	政教合一.....42
集权制.....34	政教分离.....42
分权制.....34	人民代表大会制.....42
完整制.....34	议会制.....43
分离制.....35	一院制.....43
纵向结构.....35	两院制.....43
横向结构.....35	上议院.....44
层级——职能结构.....35	下议院.....44
管理幅度.....36	政党政治.....44
开放体系.....36	两党制.....44
封闭体系.....36	政府.....45
信息沟通.....36	中央政府.....45
目标分解和综合.....36	地方政府.....45
行政组织理论.....36	联合政府.....46
古典科层组织理论.....37	国务院.....46
新古典组织理论.....37	政务院.....46
非正式组织理论.....37	内阁.....47
人际关系组织理论.....37	联合内阁.....47
现代组织理论.....38	政党内阁.....47
经济人.....38	专家内阁.....47
组织人.....38	责任内阁.....47
社会人.....38	参议会.....48
精兵简政.....38	国民参议会.....48
职权统一原则.....39	国民会议.....48
完整统一原则.....39	行政公署.....49
协调一致原则.....39	特别行政区.....49
审批简便原则.....39	部.....49

司.....49	领导职能.....59
局.....49	领导科学.....59
处.....49	领导结构.....60
科.....49	领导活动属性.....60
股.....49	领导活动基本矛盾.....60
编制工作.....49	领导活动基本要素.....61
编制统计.....50	领导体制封闭原理.....61
机构编制管理.....50	行政首长.....61
编制统计指标体系.....50	国家元首.....62
国家机关编制.....50	国务卿.....62
国家事业编制.....51	国务部长.....62
国家企业编制.....51	国务委员.....62
附属机构编制.....51	国务秘书.....62
六官.....51	国家行政领导干部.....63
三省六部制.....51	行政家.....63
分封制.....52	行政专家.....63
郡县制.....52	开拓者.....63
行政单位.....52	实干家.....64
三、行政领导	内向型人才.....64
行政领导.....53	外向型人才.....64
行政领导者.....53	主导型领导人才.....65
行政领导者能力.....54	职业“软专家”领导.....65
行政领导者素质.....54	行政职权.....65
领导者个体特质研究.....54	行政职位.....66
高层领导群体智力结构.....55	行政职责.....66
图腾领导.....55	统御力.....66
经济领导.....55	时间价值.....66
政治领导.....56	社会价值.....67
科研领导.....56	信息价值.....67
经验领导.....57	信誉价值.....67
家长制行政领导.....57	效益价值.....67
专家集团领导.....57	授权.....68
领导.....58	授权方式.....68
领导者.....58	否决权.....69
领导责任.....59	政企职责分开.....69
领导艺术.....59	专门权限.....70

一般权限.....	70	文官.....	81
专制.....	70	文官考试.....	81
开明专制.....	70	文官制度.....	81
民主制度.....	71	文官委员会.....	82
民主集中制.....	71	终身职业.....	82
政策.....	72	人员流动.....	82
思想库.....	72	考选.....	83
智囊人员.....	73	任用.....	83
中央集权.....	73	任期.....	83
分权过分.....	73	功绩制.....	84
权能分立.....	73	分赃制.....	84
权变领导理论.....	74	任命制.....	84
管理关系与创新关系.....	75	选举制.....	84
行政权力划分原则.....	75	招聘制.....	85
四、人事行政		考试任用制.....	85
人事行政.....	76	英国文官学院.....	85
人事管理.....	76	法国国立行政学院.....	86
人事制度.....	76	美国文官委员会.....	86
人事管理机构.....	77	英国文官事务部.....	86
诺斯科特——杜威廉		日本人事院.....	87
报告.....	77	职位分类.....	87
富尔顿报告.....	77	行政责任制.....	88
彭德尔顿法.....	77	考试.....	88
人事干部.....	78	笔试.....	89
通才.....	78	口试.....	89
专才.....	78	心理测验.....	89
行政人员.....	78	进修.....	89
专业行政人员.....	79	实习制度.....	90
公务制度.....	79	实地考察.....	90
干部.....	79	在职培训.....	90
干部制度.....	79	职前训练.....	90
干部队伍“四化”.....	80	培训制度.....	90
国家工作人员.....	80	考绩制.....	91
官僚.....	80	考核制度.....	91
政务官.....	81	年终考核.....	91
事务官.....	81	奖励制度.....	91

惩戒制度.....92	恩赐官职制..... 102
升迁.....92	父官制..... 102
考试升迁制.....92	三公九卿制..... 102
年资升迁制.....92	品级制..... 103
功绩升迁制.....93	九品中正制..... 103
劳务.....93	科举制度..... 103
体力劳动.....93	五、行政决策
脑力劳动.....93	行政决策..... 104
简单劳动.....94	行政决策程序..... 104
生产劳动.....94	行政决策模式..... 105
非生产劳动.....94	行政决策特性..... 105
复杂劳动.....94	决策..... 105
按劳分配.....94	决策者..... 105
按需分配.....95	决策组织..... 106
报酬.....95	决策能力..... 106
同工同酬.....96	决策心理..... 106
工资.....96	决策科学..... 106
职务工资.....96	决策科学化..... 106
工资福利制度.....96	决策标准原则..... 107
工资等级制度.....96	决策者素质类型..... 107
美国 SES 制度.....97	决策者素质修养..... 107
休假制度.....97	决策方案..... 108
民主参与.....97	决策实施..... 108
建议制度.....97	决策概率..... 108
人际关系.....98	决策监督..... 108
退職.....98	决策效用..... 108
退休.....98	决策追踪..... 109
离休制度.....99	决策修正..... 109
退休年资.....99	决策室..... 109
退休年龄.....99	决策中枢系统..... 109
退休养老制度..... 100	管理决策系统..... 109
抚恤..... 100	决策问题结构..... 110
安全调查..... 100	科学决策..... 110
忠贞调查..... 101	经验决策..... 110
职业道德..... 101	确定型决策..... 111
官僚制度..... 102	非确定型决策..... 111

风险型决策.....	111	回溯分析.....	120
满意决策.....	112	非零起点.....	120
最优决策.....	112	浴盆规律.....	120
程序化决策.....	112	双重优化.....	121
非程序化决策.....	112	心理效应.....	121
部分程序化决策.....	112	可靠性理论.....	121
基层决策.....	113	可行性研究.....	121
地方决策.....	113	可靠性分析.....	121
国家决策.....	113	概率.....	122
战略决策.....	113	大脑风暴法.....	122
策略决策.....	113	对演法.....	122
战术决策.....	113	网络法.....	122
特殊决策.....	114	德尔菲技术.....	123
古典决策理论.....	114	马尔可夫过程.....	123
现代决策理论.....	114	贝斯模型.....	123
传统行政决策体制.....	114	拉普勒斯模型.....	123
现代行政决策体制.....	114	决策树.....	124
理性决策方法.....	115	边界条件.....	124
非理性决策方法.....	115	对策模拟.....	124
经验决策五要素.....	115	模糊决策.....	124
运筹学.....	115	信息.....	124
决策论.....	115	信息与决策.....	124
规划论.....	116	情报处理.....	125
库存论.....	116	问题.....	125
排队论.....	116	调查研究.....	125
博弈论.....	117	咨询.....	125
搜索论.....	117	咨询类别.....	126
概率论.....	117	智囊技术.....	126
统计决策.....	118	目标.....	126
矩型决策.....	118	备选方案.....	126
线型规划.....	118	最佳方案.....	127
作业研究.....	118	准备.....	127
机率理论.....	119	模拟.....	127
灵敏度分析.....	119	实验.....	127
爬山法.....	119	反馈.....	127
图示法.....	119	执行.....	128

控制.....	128	社会调查法.....	137
管理遗憾.....	128	软科学.....	137
六、行政方法		科学学.....	137
行政方法.....	129	行为科学.....	138
行政技术.....	129	行为主义.....	138
行政手段.....	129	霍桑实验.....	139
法律方法.....	129	需求层次论.....	139
经济手段.....	130	激励.....	139
目标管理.....	130	目标激励法.....	140
参与管理.....	130	成就激励理论.....	140
系统管理.....	130	激励因素	
民主管理.....	131	——保健因素理论.....	140
风险管理.....	131	X 理论.....	140
管理成功.....	131	Y 理论.....	140
管理失败.....	131	Z 理论.....	141
管理革命.....	132	超Y理论.....	141
统筹法.....	132	判决理论.....	142
图上作业法.....	132	程序设计.....	142
综合比较法.....	132	编译程序.....	142
ABC 重点管理法.....	133	管理信息系统.....	142
投入产出法.....	133	操作系统.....	142
投入产出表.....	133	规划能力.....	142
信息论.....	134	弹性计划.....	143
信息获取.....	134	弹性时间.....	143
信息处理.....	134	随机事件.....	143
控制论.....	135	案例研究.....	143
系统工程.....	135	动力原理.....	143
价值工程.....	135	弹性原理.....	144
科学预测.....	135	整分合原理.....	144
社会预测.....	136	七、财务行政	
技术预测.....	136	行政事业财务.....	145
思想预测.....	136	行政事业财务管理.....	145
规范性预测.....	136	行政事业财务制度.....	145
探索性预测.....	136	行政管理费.....	146
定量预测法.....	136	银行.....	146
经验推断预测法.....	137	国库.....	146