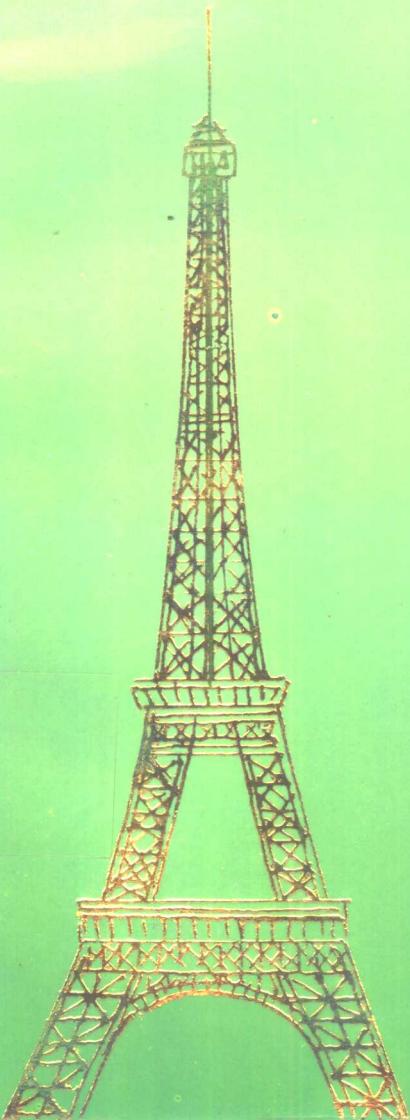


FA GUO ZHI AN GUAN LI GAI LAN

法國治安管理概覽

张京 著 群众出版社



(京) 新登字 093 号

法国治安管理概览

张 京 著

群众出版社出版、发行 新华书店经销

内 容 简 介

本书根据作者 1990 年 10 月至 1991 年 10 月在法国国立高等警察学院为期一年的研究工作中所了解的最新情况、书籍和资料及实地考察参观的印象，较系统地对法国社会治安管理的各个方面，特别是国家警察各警种及国家宪兵的机构、任务、人员培训、工作方法等进行了较详细的叙述。同时就法国国家的治安管理制度、有关刑事强制措施及侦查手段和警察人员使用武器规定等方面的规定，对特定人员、行业、场所的治安管理等以及 1991 年的犯罪情况都做了具体介绍。同时，在全面介绍情况的基础上，对法国社会治安管理体系的特点及存在的问题进行了分析。

作者力图通过对法国社会治安管理情况的介绍，使国内有关专业人员了解国外情况，有助于我国警察法学的发展和比较法学的研究，也有助于我国社会治安综合治理对策的研究和制定。

長之之短
取人之己之短
補人之己之長

剗復之



开拓视野，
做好社会
调查工作。

顾拜旦

他山之石
可以攻玉

王仲方





我国公安部领导与法国警方官员在一起



内政部长为共和国治安队授旗

国立高等警察学院主楼

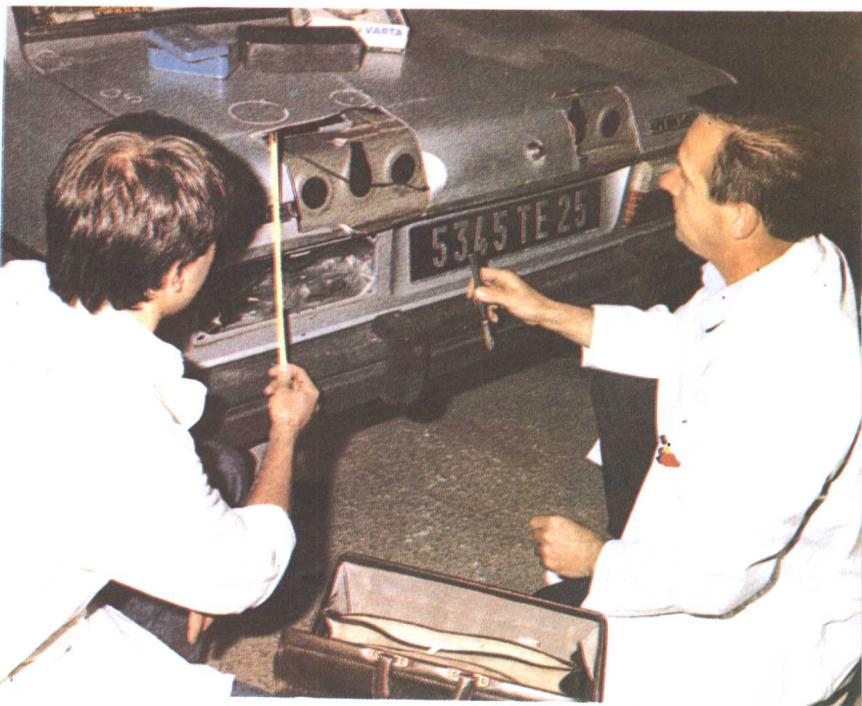


新型灭火飞机

巴黎水上警察在塞纳河上工作



国家警察专家在提取物证



国家宪兵特种大队人员在训练中



警察，消防人员，救助失事火车



国家警察专家在排除废弃爆炸物



城市警察带警犬在街区巡逻



身背枪榴弹发射器的机动宪兵



持警棍，盾牌的机动宪兵



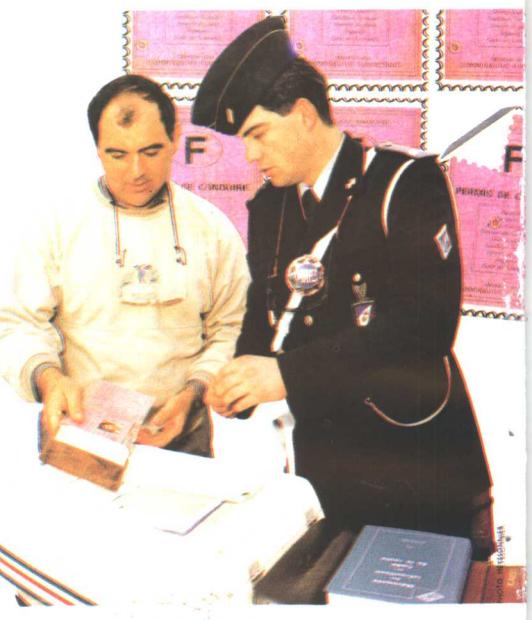
国家宪兵特种大队人员
在执行任务



用于特种任务的无人驾驶直升机

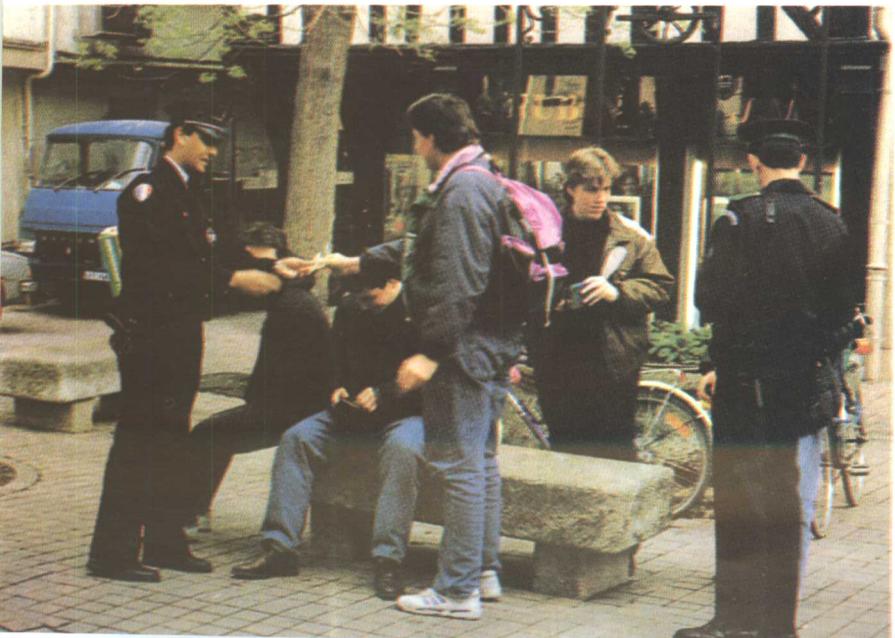


共和国治安队官兵维护游行秩序



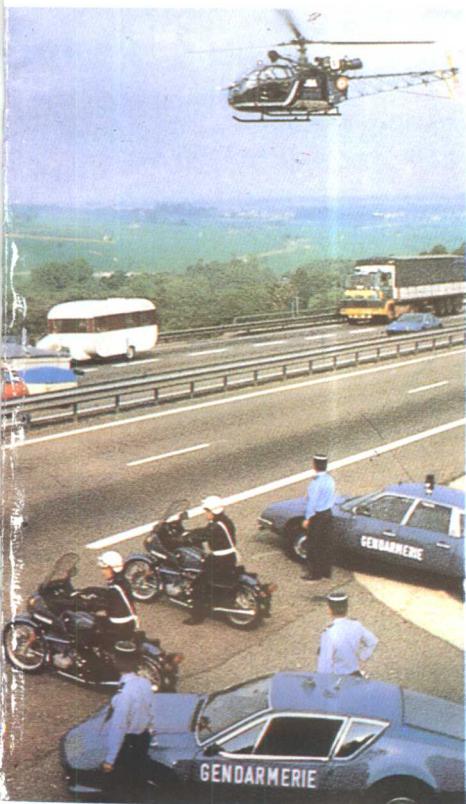
内政部人员进行驾驶证管理工作

城市警察在执勤中检查身份证件





边防警察在列车上执勤



国家宪兵在高速公路上执行任务



边防警察在口岸检查入境人员

国家宪兵对儿童进行安全教育



城市警察在管理市场



被摄象机摄下的违章超速车辆照片

用于特种任务的专用汽车

序

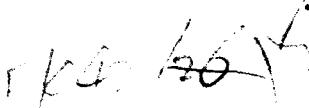
《法国治安管理概览》一书出版了，在此我衷心地表示祝贺。我想这本书的出版有两个意义：第一，它反映了公安部派出的留学进修同志的工作成果。张京同志在法国进修的短短一年时间里就研究写出了这样一本近二十万字的文稿，这不但需要付出辛勤的劳动，而且要有强烈的事业心和责任感，这种精神正是我们在各项工作尤其是出国进修的同志中所要提倡的；第二，它为我国公安机关、司法机关、法律研究部门及广大读者提供了一个比较系统地了解西方发达国家警察工作和治安管理工作的窗口。当前，我国正处于建立社会主义市场经济体制的重要时期，要建立并完善社会主义市场经济体制，促进国民经济迅速发展腾飞，必须有相应完备的社会主义法制来予以保障，使我们有一个良好的社会经济秩序和社会治安环境，因此，我们必须大力加强社会主义法制建设，充分运用法律手段管理经济和治理国家。在这一过程中，我们可以也需要学习、借鉴世界各国的好经验，公安机关自然也不例外。我们要努力开拓视野，了解、研究国外社会治安管理的有益经验，研究在社会主义市场经济体制下社会治安管理的新问题、新特点，结合我国的具体国情，进一步健全和完善我国的法律制度和社会治安管理体系，以使社会主义现代化建设有一个安定的社会环境。希望今后在这方面涌现出更多、更好的研究成果，推动和繁荣我们的中外治安比较研究和公安法学研究，为把我国的公安工作推向新的更高水平服务。

公安部部长助理



1994年5月

• 1 •



前　　言

社会治安管理是国家为拥有正常、良好的社会治安秩序以保障政治、经济、文化等各方面正常发展，而在维护公共秩序、公共安全、保护公私财产、保障人身权利等方面所进行的一项重要活动。它涉及到社会各个方面的利益，上关国家的安定和进步，下及公民的基本权利和义务；大至国家活动，小至每一个人的日常工作、生活。因此，古今中外，在各种社会的国家里都毫无例外地把社会治安管理作为一项必不可少的重要任务。当前，我国各族人民正在为建设社会主义现代化而努力奋斗。要实现四个现代化的目标，不仅必须坚定不移地贯彻党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线；而且要在搞好社会主义物质文明建设的同时，加强社会主义精神文明和民主法制的建设，搞好社会治安综合治理，以为改革开放、发展经济提供一个安定、良好的社会环境。在这一过程中，我们可以也应该了解和参考能有助于我的国外情况和经验。正如 1992 年 4 月 3 日七届人大五次会议通过的《关于政府工作报告的决议》中所指出的：“要大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国的先进经营方式和管理方式”。因此，通过对不同时期、不同国家由于其所处的历史条件和社会条件的制约而形成的各种社会治安管理体系的特点和利弊进行全面的观察和比较、分析，取其之长，用于

改善和加强我国的社会治安管理工作,这应该成为法学研究的一个方面。过去,我们对国外治安管理的一些情况也有所探索,但大都局限于某一个环节或某一个方面,而缺少对某一国家的社会治安管理体系整体情况的了解。这本小册子的意图正是要通过对法国社会治安管理体系的全面介绍,使读者,特别是国内有关专业人员能够基本地了解到当今一个发达国家社会治安管理的整体概貌,以有助于我国社会治安综合治理对策尤其是在社会主义市场经济条件下治理对策的研究和指导工作,同时为我国警察法学的开展及这方面的比较法学研究提供一些有用的资料。

法国在近代和现代一直长期处于战争、变革的动荡之中,从拿破仑远征到法国大革命,从两次世界大战到其前殖民地的独立,流血、冲突不断,所以其治安管理工作的重要性更加突出,也积累了一些独特的做法和经验。它也是现代警察的发源地之一。今日的法国已成为一个发达的资本主义国家,作为一个大陆法系国家,它在社会治安管理的各个方面都有明确的成文法可依。同时它实行不同于英、美等国的、以高度的中央集权为主的管理体制,使其国家治安力量的运用统一而富有成效。另外,由于在打击犯罪活动的同时也注重对犯罪的预防工作,因此,与一些欧共体国家相比,法国的治安状况还略胜一筹。比如在1990年,法国每十万居民的犯罪数为6169起,而德国为7108起,荷兰为7613起,丹麦为10270起;同年,法国每十万居民发生入室盗窃案件690起,而在西班牙