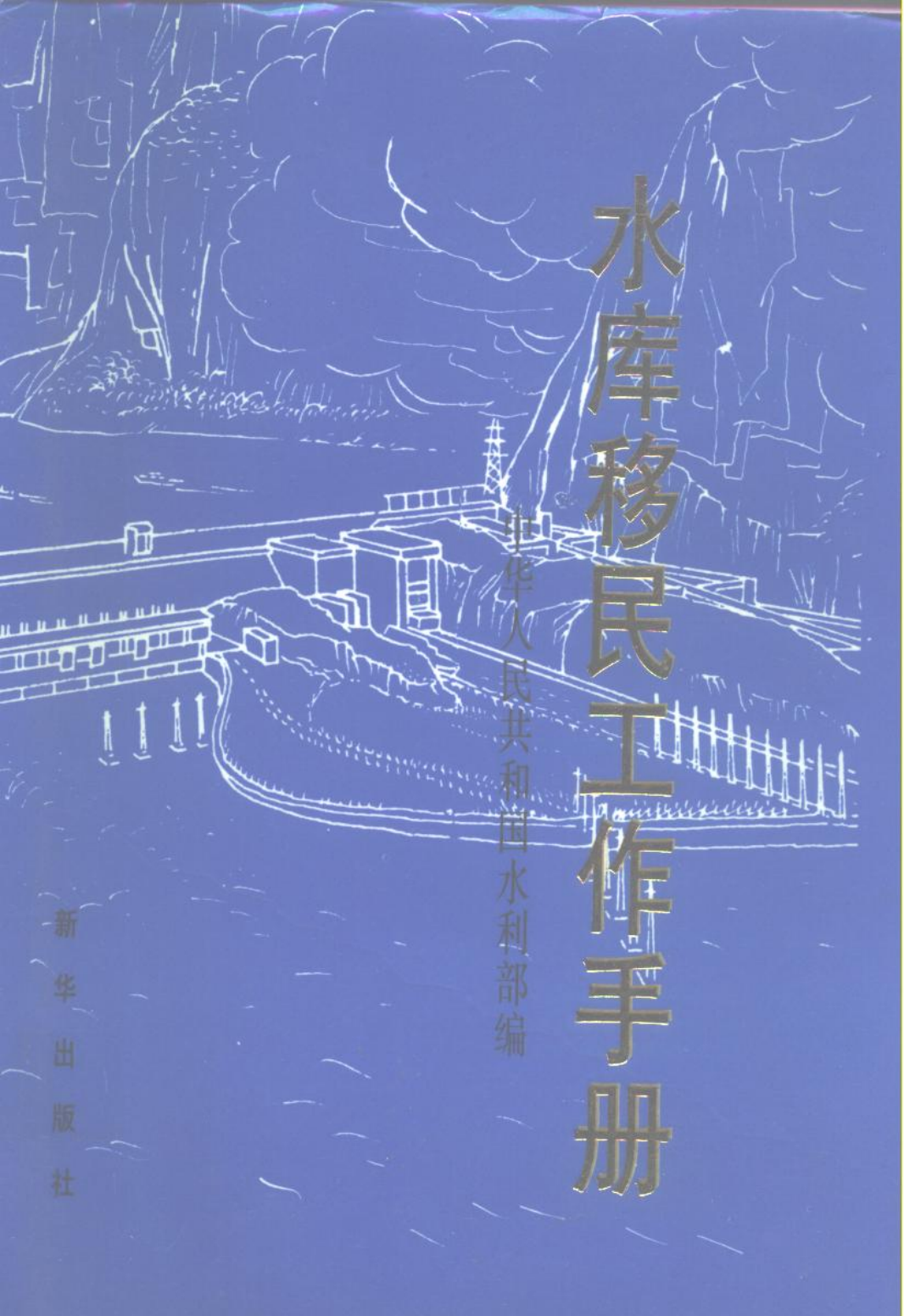


A stylized line drawing of a dam and reservoir in a mountainous area. The drawing is done in a simple, sketchy style with white lines on a dark background. It shows a large dam structure with a spillway, a reservoir, and surrounding mountains. The title '水库移民工作手册' is written vertically in large, bold, white characters on the right side of the image.

水库移民工作手册

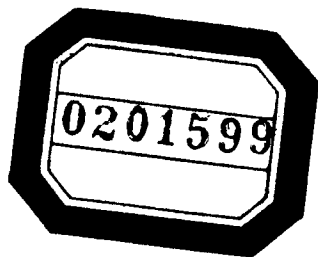
中华人民共和国水利部编

新华出版社



007160 水利部信息所

水利部信息研究所	
图书总号	
分类号	TV212.58



水库移民工作手册

中华人民共和国水利部编

李学志

新华出版社

京新登字 110 号

2006/06

水库移民工作手册

中华人民共和国水利部编

*

新华出版社出版发行

新华书店经销

机械工业出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 26.625 印张 689 千字

1992 年 9 月第一版 1992 年 9 月第一次印刷

印数：1—10,000 册

ISBN 7-5011-1710-1 / 2 · 194

定价：30.00 元

《水库移民工作手册》编辑委员会

人员名单

顾 问	黄友若	许 邦		
编辑委员会主任	赵人骧			
编辑委员会副主任	张时中	李晓晋	傅秀堂	赵 奇
编辑委员会委员	(按姓氏笔画为序)			
	方泉尧	叶金龙	刘兰桂	刘根生
	朱代忠	许 群	许德祥	陈乐凯
	宋建洲	李志远	李晓晋	吴隆文
	周之豪	罗光裕	张立海	张时中
	张绍山	张根林	赵人骧	赵 奇
	施国庆	姚少华	徐和森	谈为雄
	黄广文	萱宝莲	韩国骥	傅秀堂
	欧阳华			
主 审	黄友若	周之豪	赵 奇	许德祥 叶金龙
主 编	赵人骧	张时中		
常务副主编	刘兰桂	徐和森	陈乐凯	
副 主 编	(按姓氏笔画为序)			
	刘根生	张绍山	施国庆	姚少华

分篇主编、副主编 (按篇目顺序排列)

篇目名称	主编	副主编
政策法规文件节选篇	赵人骥	葛兰环 王 海
水利水电知识篇	亓宝莲	欧阳华 张奕璇
淹没处理设计篇	傅秀堂	韩国骥 张根林
移民安置实施篇	姚少华	石子真
基础设施重建篇	姚少华	刘福润
移民经济管理篇	李晓晋	方泉尧
移民农业经营篇	罗光裕	
移民种养知识篇	朱代忠	钟世桥
移民乡镇企业篇	李晓晋	徐和森 叶金龙
移民财务会计篇	李志远	赵祥志
水库移民统计篇	黄广文	石子真
移民思想政治工作篇	张立海	赵瑞征
现代科技知识篇	许德祥	刘根生
附录	张时中	郭彦青 王振才

主要撰稿人 (按姓氏笔画为序)

方泉尧	韦 文	王 海	王振才	王敏玉
石子真	龙 杰	叶金龙	刘兰桂	刘福润
刘根生	朱代忠	朱明璋	许德祥	李志远
李晓晋	杜宪芝	杜景涛	何梦廷	竺柏春
陆振川	罗光裕	罗峻征	林仁顺	金 沐
张立海	张时中	张奕璇	张清中	张池阳
张绍山	张根林	张黎云	赵人骥	赵祥志
赵瑞征	钟汉章	钟世桥	胡维松	姚少华
唐登青	徐和森	黄广文	梅青玉	亓宝莲
郭彦青	龚道广	葛兰环	韩国骥	傅秀堂
欧阳华	薛云霄	戴祖琼		

移民工作是
水序建设的重要
组成部分

陈云英

一九九二年四月廿日

贯彻党和国家
的移民政策，
发展现代化水利
水电事业。

王青

一九九二年七月

序

水库移民是水利这个国民经济基础产业的重要组成部分。移民安置妥善与否，不仅直接关系着移民群众的切身利益，还直接影响着工程建设、正常运行和移民安置地区的社会经济发展。搞好移民工作，是协调好党和政府同移民群众的关系，维护社会安定的需要；也是开发国家水利产业，把经济建设搞上去的需要。它对社会主义现代化建设具有重要的、深远的经济和政治意义，是一项复杂长期的艰巨任务，一项大有可为的伟大事业。

·新中国成立四十余年，我们依靠党的坚强领导，发挥社会主义制度的优越性，在广大移民干部和移民群众的自觉努力下，使水库移民工作取得了举世瞩目的成就。已建的八万多座水库所动迁的一千余万移民，大部分已得到比较妥善的安置。当然，由于历史的原因和我们对水库移民这一复杂的系统工程客观规律在一个时期内缺乏应有的科学认识，使移民安置还存在一些问题。但国家对此十分关切，正在加紧处理并已取得成效。特别是党的十一届三中全会以来，在全面总结历史

经验的基础上，国家制定了《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》，确定了开发性移民的方针，使移民工作发生了重大的历史性转折，进入了一个新的发展阶段。近十年来的成功实践已经证明并将进一步证明，遵循这一正确方针，我国水库移民工作的路子将越走越宽广、越走越通畅。

社会主义的根本任务是解放和发展生产力，改革开放是解放和发展社会生产力的必由之路。移民工作要开创新局面，也必须深化改革、扩大开放。我们要不断总结经验，进一步解放思想，大胆创新，树立务实作风，全面贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，遵循开发性移民方针，解放生产力，把移民经济搞上去，使移民工作在改革开放中前进的步子迈得更大一些，有条件的库区，能够快的一定要搞得更快一些。这就要求进一步提高移民干部和移民群众的各方面素养。事实上，面对移民工作的艰巨任务，广大移民干部和移民群众不仅在实践中作出了很大贡献，而且逐步从自发到自觉，对移民工作的规律和相应的理论进行了有益的探索。三年前，参加水库移民领导干部培训班的同志们萌发了编撰本书的心愿，此后在水利部移民办公室的组织领导下，经过数以百计的专家、学者和富有实践经验的同志们的通力合作，终于成就了这本《水库移民工作手册》——我国第一部大型的、全面系统地阐述水库移民工作的理论和实用知识的专用工具书籍。它的产生是移民工作实践和改革的成果结晶，又是移民工作深化改革

的急需。我在此对付出了辛勤劳动的理论工作者和实际工作者表示衷心的感谢。

摆在我们面前的这本《手册》，从理论和实践的結合上涵盖了水库移民工作的全过程，有统观全局的气势，构思严密、系统，语言通顺，可读性强。全书充溢着编撰者为水库移民事业办好实事的真诚心愿，基本实现了“时代性、科学性、实用性、知识性”的预定目标。它对于我们开拓视野、更新观念、优化智能，对于加深移民政策的理解、加强管理、促进科技开发、提高移民经济整体素质和经济效益等，都是很有价值的。希望广大移民干部和移民群众认真学习、努力实践，在水库移民工作中发挥它应有的作用。我期望随着移民工作新局面的开创、新经验的积累和新科技成果的引用，《手册》将通过修订，更臻完善。

水利部部长 楊振懷

一九九二年四月卅日

前 言

为了及时总结水库移民工作，更好地全面贯彻落实党的基本路线和开发性移民方针，满足广大移民干部提高素质的迫切需要，我们编撰了《水库移民工作手册》，用以向广大的移民干部和群众提供搞好开发性移民工作所必需的科学实用知识，进一步开拓开发性移民工作的新路子，开创新局面。

移民安置工作是一项政策性很强的工作。因此，在本书的主要内容中，首先节选了有关政策法规文件，以便工作中遵循；水利水电知识、淹没处理设计、移民安置实施、基础设施复建、移民经济管理、移民乡镇企业、移民农业经营和种养知识、移民财务会计和统计、移民思想政治工作及现代科技知识等篇，以及“附录”中的资料，都可以用作参照，得到启示和提高。本书内容的阐述，力求做到思想性、知识性和时代性的统一；做到准确规范，简明朴素，通俗易懂。为了使用的方便，本书各篇条目的编列都有一定的内在逻辑，这在使用中会迅速熟悉和掌握的。总之，这是一本专为从事水库移民工作的干部撰写的工具书，其内容涵盖了移民工作整

目 录

政策法规文件节选篇 (1)	加强水库移民经费管
篇首语..... (1)	理..... (6)
水库移民工作指导思	国家提倡和支持开发
想..... (3)	性移民..... (6)
水库移民工作方针..... (3)	水利水电工程建设征
水库移民遗留问题处	地补偿和移民安置
理原则..... (3)	的原则..... (6)
加强水库移民工作的	大型水利水电工程建
领导..... (3)	设征地的土地补偿
水库移民工作必须各	费和安置补助费标
方面配合协作..... (4)	准..... (7)
水库移民遗留问题处	中型水利水电工程建
理经费来源..... (4)	设征地的土地补偿
库区建设基金..... (5)	费和安置补助费标
库区维护基金..... (5)	准..... (7)
库区维护基金使用范	水利水电工程移民安
围..... (5)	置规划的编制与实
库区移民扶助金..... (6)	施..... (8)
库区移民扶助金收取	水利水电工程移民安
原则..... (6)	置办法..... (8)
	经安置的水利水电工

程移民不得擅自返	民	(11)
迁	河道管理范围	(11)
兴建水利水电工程迁	河道管理范围内水域	
移城镇的规定	和土地的利用	(11)
兴建水利水电工程迁	河道管理范围内须经	
移企业事业单位的	批准的活动	(11)
规定	河道管理范围内禁止	
国家对水利水电工程	的活动	(12)
移民实行优惠政策	禁止围湖造田	(12)
五度以上坡地整地造	有山体滑坡等灾害的	
林必须采取水土保	河段; 禁止危及山	
持措施	体稳定的活动	(12)
企事业单位在建设和	禁止危害大坝安全的	
生产过程中必须采	活动	(12)
取水土保持措施	大坝集水区域禁止的	
荒山荒沟荒滩等可由	活动	(12)
农民承包水土流失	禁止在坝体修建码头	
的治理	渠道堆放杂物晾晒	
不得向江河水库倾倒	粮食	(12)
废渣尾矿	水库的调度运用	(12)
水土流失严重地区应	大坝及其设施受国家	
调整农业结构, 切	保护	(13)
实解决燃料短缺问	防御大江大河特大洪	
题	水的对策	(13)
推广和完善以户包为	防汛工作的指导方针 ...	(13)
主的水土保持责任	山洪泥石流等易发地	
制	区的及时监测	(13)
兴修水工程所增加的	汛期洪水的调度运用 ...	(14)
土地可用于安置移	河道水位或流量达到	

规定标准及非常情 况下的处理措施 (14)	解决农村人畜缺水的 范围 (20)
关于保护水库安全和 水产资源的通令 (14)	近期人畜缺水和饮水 的标准 (20)
国家对渔业生产的方 针 (15)	饮水设施所有权长期 不变 (20)
水产工作指导思想 (15)	发展小水电的方针 (21)
水库养鱼的经营管理 ... (15)	发展小水电的政策 (21)
完善各种形式水产养 殖和捕捞的联产承 包责任制 (15)	集资办电的几项政策 ... (22)
调整水产品购销政策 ... (16)	加强农村安全用电管 理 (22)
因地制宜采取措施开 发水产资源 (16)	农村用电事故处理 (22)
严禁严重危害水产资 源的行为 (17)	建立劳动积累制度, 发展农村水利 (23)
开展水利综合经营 (17)	加强计划的纪律性 (23)
改革水利管理体制和 开展综合经营的有 关政策 (17)	基本建设要加强计划 管理 (24)
水利工程管理单位免 征所得税的规定 (17)	基本建设程序 (25)
灌区管理工作指导思 想 (18)	1991—2000 年国民 经济和社会发展的 奋斗目标和总体蓝 图 (26)
灌区管理改革重点 (18)	1991—2000 年国民 经济和社会发展的 基本指导方针 (27)
解决农村人畜饮水的 几点建议 (19)	今后十年农业方面的 主要任务和重要指 标 (28)
解决农村人畜饮水的 目标 (20)	改革计划体制和投资

体制	(29)	积极发展乡镇企业	(38)
“八五”期间贫困地区		妥善安排农村富余劳	
的经济发展	(30)	动力	(39)
“八五”期间地区经济		抓紧实施科技、教育	
发展布局的基本原		兴农的发展战略	(39)
则	(30)	加快大江大河大湖综	
加强水利建设	(31)	合治理, 广泛开展	
进一步加强农业全面		农田水利基本建设 ...	(39)
发展农村经济	(31)	农业生产投入和农田	
农业和农村工作的重		水利基本建设主要	
要性	(31)	依靠集体和农民	(41)
九十年代农业和农村		国家要逐步增加农业	
工作的主要任务	(32)	投入	(41)
建设有中国特色新农		乡村集体经济组织要	
村必须遵循的基本		建立健全集体积累	
原则	(32)	制度	(41)
党在农村的基本政策 ...	(33)	实现共同富裕是社会	
乡村集体经济组织的		主义制度的本质要	
一项基本制度	(33)	求	(42)
积极发展农业社会化		坚持以经济开发为主	
服务体系	(34)	的方针, 做好扶贫	
逐步壮大集体经济实		工作	(42)
力	(35)	有计划地扶持西部不	
深化农产品价格和流		发达地区	(42)
通体制改革	(36)	村级组织建设的基本	
确保粮食稳步增长,		要求	(43)
积极发展多种经营 ...	(37)	扶贫的指导思想	(44)
合理开发和利用农业		对贫困地区要进一步	
资源	(38)	放宽政策	(44)

对贫困地区要减轻负	发展横向联合	(54)
担, 给予优惠	已解决温饱的贫困县	
贫困地区要搞活商品	的经济开发应以发	
流通加速商品周	展区域经济为主	(55)
转	掌握扶贫资金和物资	
增加对贫困地区的智	的合理投向	(56)
力投资	扶贫工作必须与计划	
加强扶贫工作的领导 ...	生育工作相结合	(57)
扶贫落实到户	扶贫专项贴息贷款使	
发展贫困地区商品经	用效益考核标准	(58)
济, 强化社会化服	九十年代扶贫开发工	
务体系	作的基本目标和任	
因地制宜地兴办乡村	务	(58)
扶贫经济实体	对贫困地区的资源开	
扶贫资金要按照使用	发实行倾斜政策	(59)
效益分配	国家保护城乡集体经	
把贫困地区人的智力	济组织的合法权利	
开发摆到重要位置 ...	和利益	(59)
把科学技术作为贫困	国家保护个体经济的	
地区经济开发的支	合法权利和利益	(60)
柱	国家保护社会主义的	
贫困县要把带领群众	公共财产	(60)
解决温饱、脱贫致	国家鼓励和支持开发	
富作为全部工作的	利用水资源和防治	
中心任务	水害	(60)
提高贫困地区领导干	国家鼓励开发利用水	
部素质	能资源	(60)
安排好库区移民生活 ...	国家兴建水工程需要	
办好扶贫经济实体,	移民的, 由地方政	

府负责妥善安置	(60)	一切单位和个人都有	
国家实行土地的社会		责任保护水环境	(64)
主义公有制	(60)	严格保护生活饮用水	
要十分珍惜和合理利		源	(65)
用土地	(61)	禁止向水体排放有毒	
土地所有权	(61)	污染物	(65)
国家建设征用土地的		国家对森林资源的保	
程序	(61)	护措施	(65)
国家建设征用耕地审		禁止毁林行为	(66)
批权限	(61)	湖泊水库周围应因地	
工程项目施工临时用		制宜组织造林	(66)
地的申请与审批	(62)	植树造林所有权的规	
国家建设使用国有荒		定	(66)
山荒地的无偿划拨 ...	(62)	矿产资源属于国家所	
耕地占用税纳税人	(62)	有	(66)
耕地占用税的税额规		国家规定不得开采矿	
定	(62)	产资源的地区	(67)
耕地占用税的征税范		开采矿产资源必须防	
围	(63)	止污染环境	(67)
耕地占用税的免税范		国家对乡镇集体矿山	
围	(63)	企业和个体采矿的	
城镇土地使用税	(63)	方针	(67)
城镇土地使用税免税		国家开办的矿山企业	
范围	(64)	与乡镇集体矿山企	
保护生态环境	(64)	业的关系	(68)
加强农业环境的保护 ...	(64)	我国境内受国家保护	
必须重视建设项目中		的文物	(68)
防治污染设施的建设		我国境内遗存的一切	
设	(64)	文物属于国家所有 ...	(68)