

党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新研究丛书

李翠贤 主 编

陈焕仁 副主编
杜受祜

DANG DE DISANDAILINGDAOJITI DUI DENGXIAOPING
LILUN DE SHIJIAN YU CHUANGXIN
YANJIU CONGSHU

ZOUXIANGXINSHIJI DEYIFAZHIGUO
走向新世纪的依法治国

赵明姚凯等

著

四川人民出版社

党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新研究丛书
四川省邓小平理论研究中心重点课题

ZOUXIANGXINSHIJI
走向新世纪的依法治国

赵明姚凯等著

四川人民出版社
2001年·成都

图书在版编目 (CIP) 数据

走向新世纪的依法治国: 赵明, 姚凯等著. —成都:
四川人民出版社, 2001.4

(党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新
/李翠贤主编)

ISBN 7-220-05345-2

I. 走... II. ①赵...②姚... III. 社会主义法
制—研究—中国 IV. D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 12574 号

ZOUXIANG XINSHIJI DE YIFAZHIGUO

走向新世纪的依法治国

赵明 姚凯 等著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对

汪 漪
周靖明
杨 潮
伍登富

出版发行
网 址

四川人民出版社 (成都盐道街 3 号)

<http://www.booksss.com>

E-mail: scmcbf@mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028) 6679239

印 刷

成都金龙印务有限责任公司 (电话: 028-5651045)

开 本

850mm × 1168mm 1/32

印 张

9.75

插 页

4

字 数

226 千

版 次

2001 年 4 月第 1 版

印 次

2001 年 4 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 7-220-05345-2/D·724

定 价

16.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换

深入研究党的第三代领导集体 对邓小平理论的实践与创新

中共四川省委书记 周永康

作为我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师，邓小平同志深刻洞察国际形势变化，准确把握当今时代特征，带领全党和全国人民，将马克思列宁主义、毛泽东思想的普遍真理同建设有中国特色社会主义的具体实践相结合，艰苦探索，勇于创新，形成了建设有中国特色社会主义理论——邓小平理论。在当代中国，只有邓小平理论而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论，是马克思主义在中国发展的新阶段。

回顾我们党和国家近十一年来走过的光辉历程，任务之艰巨，局面之复杂，成就之巨大，是举世瞩目的；我们提前实现了现代化建设的第二步战略目标，社会生产力得到快速发展，综合国力显著增强，人民生活总体上达到小康水平。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度进一步巩固，社会

社会主义市场经济体制初步建立，对外开放形成新的格局。精神文明建设和民主法制建设迈出新的步伐。祖国和平统一大业取得重大进展，我国的国际地位显著提高。这些成绩的取得，是邓小平理论的伟大胜利，是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体带领全党和全国人民，把马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论与中国跨世纪发展的实践结合起来，进一步解放思想，实事求是，抓住机遇，开拓进取的结果，充分表明了以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体具有驾驭全局、指挥若定、善于处理国际国内事务的卓越才能，是成熟的、坚强的、深受全党全军全国各族人民信赖和拥戴的领导集体。

建设有中国特色社会主义是富有创造性的伟大实践，需要科学的理论来指导。只有高举邓小平理论伟大旗帜不动摇，才能根本保证推进我国改革开放和现代化建设，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。高举邓小平理论伟大旗帜，就是真正高举马克思列宁主义、毛泽东思想的伟大旗帜。这既是以江泽民同志为核心的党中央向全党提出的政治要求，也集中反映了全国人民的共识和心愿。

邓小平理论和马克思列宁主义、毛泽东思想一样，是不断发展的理论，只有在实践中、发展中、创造中才能得到真正的坚持。与时俱进是马克思主义鲜明的理论品质。一百多年来，马克思主义之所以具有强大的吸引力、感召力、生命力，就在于它不断从时代、实践和科学的发展中吸取营养，一切以时间、地点、条件为转移。如果无视客观世界的变化和发展，无视新的形势、新的情况、新的实际，不作新的探索、新的思考、新的回答，就不可能增强理论的说理力和战斗力，就会泯灭马克思主义的生命力。切实运用这一理论来指导实践、改造社会，在实践中继续丰

富和创造性地发展这一理论，是全党同志庄严的历史责任。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体自觉而坚定地邓小平理论进行了实践和创新，从十四大特别是十五大以来，在党和国家工作的方向性、全局性问题上，提出了许多重大方针和指导原则，作出了一系列重大决策，部署了一系列重大工作，其中许多内容具有重大的理论价值，使邓小平理论在有中国特色社会主义事业全面推向21世纪的进程中不断得以丰富和发展。党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新，不仅为我国的改革、发展、稳定作出了历史性贡献，而且为我党创造了思想理论建设的新鲜经验，积累了又一笔宝贵的精神财富。

江泽民同志在今年召开的中央思想政治工作会议上强调指出：“要紧密结合我国社会主义改革和建设、国际形势发展变化的新实际，加强对马克思主义的研究与宣传，不断增强马克思主义理论的说服力和战斗力。”为此，必须运用马克思主义的立场、观点和方法，全面、系统、深入地研究党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新。这是保持党的指导思想的先进性、科学性的客观需要，对于我们在新形势下坚持党的领导，加强党的建设，推进建设有中国特色社会主义事业，有着十分重要而深远的意义。

四川省社会科学院组织编写的《党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新研究丛书》，以研究党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新为宗旨，着眼于马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的运用，着眼于对我国改革开放和现代化建设所面临问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，对党的理论建设作出了积极的探索，为党政干部、理论工作者、大专院校师生提供了一套较好的理论读物。希望我省广大理论工作者，

再接再厉，锐意进取，在新世纪推出更多的精品，奉献给党和人民。

“前辈回眸应笑慰，接力已有后来人。”新的千年已向我们走来，明年是中国共产党诞辰八十周年。我们坚信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全党和全国各族人民一定能高举邓小平理论伟大旗帜，承前启后，继往开来，沿着建设有中国特色社会主义事业的道路胜利前进。

2000年12月6日

主 编 的 话

李翠贤

新时期的近十年，是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体率领全党和全国各族人民在经济发展和全面进步中取得巨大成就的十年，也是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体坚定不移地坚持、运用和发展邓小平理论并取得重大理论创新成果的十年。

邓小平理论是当代中国的马克思主义，是指引我们党把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的伟大旗帜。江泽民同志指出，坚持邓小平理论，在实践中继续丰富和创造性地发展这个理论，这是党中央领导集体和全党同志的庄严历史责任。

为了切实履行党和人民赋予哲学社会科学工作者的历史使命，加强对理论和实践重大问题的研究，四川省社会科学院 1999 年 8 月确立了“党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新研究”重大课题，组织院内毛泽东思想与邓小平理论、经济、政治、法学、科学学、党建和精神文明研究等学科的专家学者组成课题组，分八个专题进行系统研究。此课题被四川省邓小平理论研究中心列为 2000 年度重点课题。

课题研究的过程，既是深入学习邓小平理论的过程，又是不断深入研究邓小平理论的过程，也是从理论的高度对近十年改革和发展的实践进行研究和总结的过程。我们始终坚持以邓小平理论和江泽民同志关于“三个代表”的重要思想为指导，把研究建立在邓小平理论研究这一基石之上，坚持运用马克思主义的立场、观点、方法来观察和分析问题，尊重历史、尊重事实，史论结合，从改革开放和现代化建设的实践入手，系统研究党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与创新，研究党的第三代领导集体的战略思想，立足于全局，着眼于发展。

在研究手法和研究手段上，总课题组力求不断创新。总课题组在反复研究并确定了课题的服务对象、基本框架和构思之后，确立了“三代”纵论及经济、政治、文化、科教、法治、可持续发展、党的建设等八个子课题，按不同学科组成子课题组，既发挥了学科优势，又注意了不同学科之间的互补。每一子课题成果（书稿）初步形成后，都要经过总课题组和子课题组研究人员的多次集体讨论研究。讨论研究时，不光重视本学科专家的意见，也特别重视不同学科专家的意见，作者与“第一读者群”直接沟通，既有观点的交锋，又有激烈的争辩，达到了集思广议，深入讨论和精益求精的目的，充分发挥了集体的智慧和整体优势。每次讨论都请四川省邓小平理论研究中心和四川人民出版社等有关方面负责人参加并现场指导，使指导工作提前介入，他们为提高研究和写作质量作了有效的工作。书稿交出版社之前，又邀请了院内刘平斋、唐洪潜、毕剑横、李声禄、王文承、查有梁等六位资深研究员对八部书稿进行了审读，根据他们提出的宝贵的审读意见，各子课题组又进行了认真修改，之后总课题组对各书稿进行了出版前的统稿和审定，为“出精品”打下了坚实的基础。

本课题的研究和丛书的出版，始终得到了中共四川省委宣传部和四川省邓小平理论研究中心的大力支持，得到了四川人民出版社的关注和大力支持，在此一并表示感谢。

限于水平，书中难免有不少缺陷，恳请学术理论界专家学者和广大读者批评指正。

2000年10月

主
编
的
话

前 言

以江泽民同志为核心的中国共产党第三代领导集体在党的十五大明确提出了“依法治国，建设社会主义法治国家”。这个治国方略的提出，丰富和发展了邓小平理论，融入了现代法治内容，体现了我国社会主义的发展方向。

“依法治国，建设社会主义法治国家”是由不同的价值取向而合成的一个完整治国方略。“依法治国”是“目”，而“建设社会主义法治国家”才是“纲”；前者是后者的手段，后者是达到的目的。如果把中国共产党三代领导集体的治国方略作一比较，可以清楚地发现他们之间的继承和发展关系。第一代领导集体非常重视思想建设，毛泽东同志视思想建设为工作法宝，这是由于中国共产党在领导中国的民主革命斗争中，主要依靠党的路线、政策来治党、治政、治军，因此使其一直沿袭下来。第二代领导集体则十分重视制度建设，邓小平在1978年的中央工作会议上首先提出了必须使民主制度化、法律化的问题。他指出：“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和

注意力的改变而改变。”^① 在邓小平的倡导下，我国的各项制度前所未有地恢复、建立，并逐步纳入法制轨道。第三代领导集体则以发展和创新的姿态旗帜鲜明地提出“依法治国，建设社会主义法治国家”。“法制”（Legal System）和“法治”（Rule of Law），在汉语上表面是一字之差，实际从内容上则是不同的概念。“法制”通谓法律制度，同用法来治（Rule by Law）相近；而“法治”则是法的统治，强调法律至上，强调一切人、一切组织都要服从法。这是现代法治国家的体现，更是社会主义法治国家的最终目标。所以，这一字之变，丰富和发展了邓小平理论，是以江泽民同志为核心党的第三代领导集体在治国方略和理念上的重大突破。

人类即将跨入新世纪，回顾中国百年的历史舞台，可以说是中国共产党担纲主角，亦可称绝大部分是中国共产党的历史。江泽民同志指出：“在中国共产党历史上，党领导中国人民进行了一场把半殖民地半封建的旧中国变成社会主义新中国的伟大革命，十一届三中全会以来又领导人民开始了一场新的革命，要把中国由不发达的社会主义国家变成富强民主文明的社会主义现代化国家。在这两次伟大革命的进程中，实现了马克思主义同中国实际相结合的两次历史性飞跃，形成了两大理论成果，这就是毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论。两次伟大革命，两次历史性飞跃，造就了两个伟大人物，这就是毛泽东同志和作为毛泽东同志的战友、事业继承者的邓小平同志。”^② 邓小平理论的核心就是在改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中，解决了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个根本问

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第146页。

② 《江泽民同志理论论述大事纪要》（下），中央党校出版社1998年版，第32页。

题，在民主和法制建设中完善了民主政治和健全了法律制度。但是在中国特色的社会主义法治建设迈向新世纪的进程中，如何进行依法治国，邓小平同志没有来得及解决。以江泽民同志为核心的中共中央第三代领导集体，在继承邓小平法制思想的基础上，有了新的发展，提出了“建设社会主义法治国家”的新目标，丰富了邓小平理论体系。

本书写作的目的就是根据党的十五大提出的“依法治国，建设社会主义法治国家”这一治国方略，从法律的角度探讨以江泽民同志为核心的中共中央第三代领导集体对邓小平法治理论的继承、发展、实践与创新，并作为一条主线将贯彻全书始终。

本书共分八章，第一章“社会主义初级阶段的依法治国”，着重阐述了我国在建国以来法制的发展历程，以及社会主义初级阶段国家在依法治国中从法制到法治建设的历程。第二章“邓小平法制理论的构建”，着重阐明了邓小平法制思想核心及主要内容。第三章“依法治国方略的确立”，说明以江泽民为核心的中共中央第三代领导集体的“法治”理论是邓小平理论的重要组成部分及主要内容，以及对邓小平理论的发展与创新。第四章“适应社会主义市场经济的法律体系形成”，着重阐述了在社会主义市场经济条件下，党的第三代领导集体在法治建设上，主要是立法上的发展与创新。第五章“依法治国基础的夯实”，着重说明法治的基础在于全民族法律意识的普遍提高，法不只是治国的手段，更是广大公民共同的行为准则和价值标准。第六章“法治方略下的公正执法”，着重阐述改革开放新时期以来，我国司法、执法机关的角色变化和权力调控。第七章“公民参政议政的纵深发展”，着眼于一切权力属于人民的人民主权原则下，人民参政议政，管理国家事务的主要体现。第八章“走向世界的中国法治”，着重阐述了中国

法制走向现代化的理论与实践过程，包括仲裁制度的日趋重要、经济全球化和我国加入 WTO 在法治上和国际接轨的诸问题。

本书的成果是集体创作的结晶。先由课题组负责人赵明提出写作提纲和要求，经课题组主创人员姚凯、郑泰安一起研究初定，再经全体作者集体讨论而定。而后搜集资料、分工写作，具体撰稿人分工为：前言、第一章，赵明；第二章，姚凯、缪军宜；第三章，罗华兰；第四章，郑显芳；第五章，许前川；第六章，蔡浙勇；第七章，刘群芳（第一节）、郑显芳（第二、三节）；第八章，郑泰安。最后书稿统一由赵明、姚凯、郑泰安审校定稿。特别要说明的是，本书的最终成形，离不开本“丛书”总编和副总编的大力支持和帮助；离不开四川省邓小平理论研究中心的领导和四川人民出版社的领导的支持和关心；离不开“丛书”其他著作的负责人及有关作者的帮助；特别要感谢王文承研究员在百忙中审阅本书初稿并提出宝贵的意见。由于这些支持和帮助，特别是在本书的成书过程中提出的许多可贵的建议和意见，使本书能够最终定稿和出版。

由于作者对以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体的这一宏大的法治理论思想学习不够，理解不深，加之时间匆匆，不足之处在所难免。但在写作过程中，感到从本书的角度论述以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体法治思想的著作尚不多见。也感到一些欣慰。

付梓之时，全党和全国正在兴起学习江泽民同志“三个代表”理论的热潮，也进一步使作者加深了当初选择写作本书的目的的认识。

赵 明

2000年12月11日

目 录

前 言	(1)
第一章 社会主义初级阶段的依法治国	(1)
第一节 历史地看待与科学地认识依法治国	(2)
第二节 我国社会主义法治发展的回顾	(12)
第三节 从法制国家到法治国家	(20)
第二章 邓小平法制理论的构建	(32)
第一节 “有法可依、有法必依”原则下法制的 兴起	(32)
第二节 “两手抓”奠定了法制的基础	(40)
第三节 法制教育和法制观念的普及	(51)
第四节 “一国两制”的理论与实践	(59)
第三章 依法治国方略的确立	(74)
第一节 依法治国是治国的基本方略	(74)
第二节 依法治国的重要标志	(80)

第三节	依法治国的客观要求·····	(91)
第四节	依法治国的重要保障·····	(104)
第四章	适应社会主义市场经济的法律体系形成·····	(122)
第一节	社会主义初级阶段宪法的完善·····	(123)
第二节	立法法对立法职能的进一步明晰·····	(134)
第三节	市场经济法律体系的初步形成·····	(146)
第五章	依法治国基础的夯实·····	(156)
第一节	全民法律意识的普遍提高·····	(157)
第二节	法制宣传教育重心的转变·····	(174)
第三节	党的第三代领导集体走进法制课堂·····	(186)
第六章	法治方略下的公正执法·····	(204)
第一节	维护宪法和法律的尊严·····	(205)
第二节	行政机关必须依法行政·····	(217)
第三节	司法机关必须公正司法·····	(229)
第七章	公民参政议政的纵深发展·····	(236)
第一节	选举制度向民主化方向迈进·····	(236)
第二节	基层民主制度的创新·····	(245)
第八章	走向世界的中国法治·····	(263)
第一节	加入 WTO 和中国法制的国际接轨 ·····	(264)
第二节	符合国际惯例的中国仲裁·····	(275)
第三节	现代化法治与中国法治的现代化·····	(285)

社会主义初级阶段的依法治国

治国之法，无不打上时代的烙印、历史的足迹。以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体已庄严地提出了“依法治国，建设社会主义法治国家”的治国方略。作为上层建筑的法治，是由现实的经济基础所决定的。因此，目前我国的依法治国，是社会主义初级阶段的依法治国，而不是社会主义中级或高级阶段的依法治国。何谓社会主义初级阶段，党的十五大报告对此有系统的阐述：“社会主义初级阶段，是逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化的历史阶段；是由农业人口占很大比重，主要依靠手工劳动的农业国，逐步转变为非农业人口占多数，包含现代农业和现代服务业的工业化国家的历史阶段；是由贫困人口占很大比重、人民生活水平比较低，逐步转变为全体人民比较富裕的历史阶段；是由地区经济文化很不平衡，通过有先有后的发展，逐步缩小差距的历史阶段；是通过改革和探索，建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制，社会主义民主政治体制和其他方面体制的历史阶段；是广大人民牢固树立建设有中国特色社会主义共同理想，自强不息，锐意进取，艰苦奋斗，