

● 中华全景百卷书

社会系列

15

中国特区 与开发区

刘占昌

● 北京出版社

中华



中华全景百卷书

○社会系列○中国经济特区与开发区

刘占昌

北京出版社

《中华全景百卷书》

编 委 会

顾 问：徐惟诚 袁宝华 于友先

任继愈 苏 星

总编委会主任：李志坚

总编委会副主任：何卓新 孙向东

总 编 委：范西峰 董蕴琦 李学谦

李 伟 朱述新 母庚才

李建华

编 委：(按姓氏笔划排序)

丁晓山 于振华 马艳平 王 红 王 伟

王 勉 王士平 王尔琪 王奇治 王品璋

王恩铭 王寅诚 王骊岭 石建英 卢云亭

田人隆 申先甲 刘 达 刘 彪 刘文彪

刘克明 刘树勇 刘振礼 刘俊华 刘峻骧

刘森财 成绶台 孙玉琴 孙彦钊 邢东风

李元华 李明伟 吕品田 吕金陵 朱立南

朱祖希 朱筱新 朱莱茵 朱深深 伍国栋

华林甫 向世陵 杨菊花 吴舜龄 宋志明

宋剑霞 忻汝平 汪家兴 张 正 张亚立

张兆裕	张则正	张鹏志	陈晓莉	陈绶祥
陆道中	武 力	武玉宇	赵艳霞	罗静文
周 亮	周育德	金启风	金奇康	金德年
金德厚	宗 时	空 宇	郑玉辉	郑进保
泽 昌	胡 洁	胡振宇	郝 旭	春 晖
钟 玉	郭文杰	郭积燕	郭素娟	袁济喜
夏继果	徐兆仁	徐庆全	钱 冶	浦善新
唐 忠	梁占军	涂新峰	黄同华	曹革成
蒋 超	葛晨虹	鲁 葳	焦国成	曾令真
谢 军	鄢爱红	裴仁君	熊晓正	戴瑞丰

※ ※ ※

总策划·总编辑:朱新民

执行总编辑:傅亿伸

副 总 编 辑:贺耀敏 恽鹏举 刘占昌

装帧设计:王 晖 尚云波
 编辑人员:董凤举 曹革成 孙建庆

鲁 葳 戴瑞丰

主旋律的音符

(总 序)

中华民族是富有爱国主义光荣传统的民族。在我国历史上,爱国主义历来是激励和鼓舞人民团结奋斗的一面伟大旗帜,是推动祖国社会历史前进的一种巨大力量,是各族人民共同的精神支柱。在新的历史条件下,继承和发扬爱国主义传统,对于振奋民族精神,凝聚全民族力量,为中华民族的振兴而奋斗,有着十分重要的意义。

江泽民等党和国家领导人多次强调,中共中央关于《爱国主义教育实施纲要》明确指出,要使爱国主义、集体主义、社会主义思想“成为全社会的主旋律”。爱国主义教育在社会主义意识形态中所处的重要地位,要求人们从确立社会“主旋律”的高度认识其重要性,把它作为社会主义精神文明建设的基础工程,作为引导人们确立正确理想、信念、人生观和价值观的共同基础。

《中华全景百卷书》是根据《爱国主义教育实施纲要》的精神而策划的。这是一套综合性强、品味高的爱国主义教育普及读物，是一所浓缩的爱国主义图书馆。它由100卷分10个系列构成。在明理、知事、动情、养成的四个环节上，用100幅色彩斑斓的图画，全景式地勾勒出祖国的古往今来和大好河山，用100个韵味浑厚的音符，合奏出爱国主义的主旋律。

《中华全景百卷书》是在北京市新闻出版局的指导下，由北京科技期刊出版集团总体策划，由100名专家分卷撰写而成，经首都出版界的共同努力，在建国45周年之际，呈现在广大读者面前。《中华全景百卷书》异彩纷呈，正所谓开卷有益。读了它，人们会感到做为中国人的自豪和骄傲；读了它，人们会感到做为当今中国人的使命与责任。

古人云：知天下事，读五车书。

我们说：读百卷书，激爱国情！

目 录

第一章 我国对外开放的理论和实践	1
一、对外开放的理论和我国的 基本国策	1
二、我国对外开放的实践	4
三、我国开放地区名单	9
第二章 我国的经济特区	16
一、我国为什么建立经济特区	16
二、我国特区同国外特区的共同点 和不同点	17
三、经济特区的成就和作用	21
四、各经济特区的基本情况	24
第三章 我国的经济技术开发区	68
一、开发区与经济特区的区别	69
二、开发区的优惠政策	69
三、主要经济技术开发区基本情况	72
四、经济开发区的进展情况和 今后展望	91

第四章 上海浦东新区	97
一、开发浦东新区的优惠政策	98
二、已取得的主要成绩	101
三、发展规划和前景展望	103

第一章 我国对外开放的 理论和实践

在我国历史上,有闭关自守的时期,也有对外开放的时期。一般来说,开放经济则活、则繁荣;封闭经济则死、则衰,尤其是在当今世界,科学技术迅速发展,各国经济互通往来,形成相互依赖于国际市场的条件下,不实行开放,就等于自禁、孤立和窒息。不但我国是发展中国家,即使是经济发达国家,也需要开放,需要走向世界市场。

一、对外开放的理论和我国的基本国策

党的十一届三中全会决定把党的工作重点转换到经济建设上来。要进行建设,就需要资金、需要技术、需要设备,这些光靠我国自身解决是不行的,一是我们缺乏资金,二是缺乏先进技术。当今国际市场上,有大量的游资和闲置资金需要找到投资者,找到需求市场;二战结束以来,世界科学

技术迅猛发展,迅速提高了生产力。充分利用国际市场上的游资,引进国外先进的科学技术为我服务,既是需要,也是机遇。不引进资金,单靠自己积累;不引进先进技术,单等自己发明创造,要大搞经济建设,尽快地实现现代化是绝对不可能的。因此,实行对外开放,吸引外资、外商,引进先进的科学技术,对我国经济建设是十分有益和必要的。

人类的社会活动是有分工的,劳动更是有分工的,在一个工厂有分工,在一个国家有分工,在世界市场上更需要有分工。由于各国资源不同,劳动生产率、生产力发展水平的差异,造成生产成本上的差别,因而需要相互交换产品,以求得“比较经济利益”,这是经济发展的客观规律。资本主义初期的英国经济学家大卫·李嘉图早就发现并揭示了这一规律。在世界经济发展到今天,这一规律的作用更强、更加明显了。我们实行对外开放,走向国际市场,完全是适应世界潮流和经济内在规律的。

现代经济的发展,越来越趋于世界性,原来那种地区的、民族的封建割据和闭关自守状态,早就为资本主义商品经济的发展所打破。“资产阶级由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了……。旧的、靠国产品来满足的需

要,被新的、要靠极其遥远的国家和地带的产品来满足的需要所代替了。过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态,被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”(马克思语。见《马克思恩格斯选集》第1卷第254—255页)。当今世界经济的发展趋势更是如此,因此,实行对外开放,走向世界,是发展经济,尽快实现现代化的必然趋势。

正因为如此,1978年底,我国在深刻总结国内经济建设经验和分析国际经济形势的基础上,在提出经济建设和经济改革的同时,把实行对外开放确立为基本国策。10多年来,我国的对外开放取得了显著的成绩。经济发展了,还要不要对外开放?回答是肯定的。因为随着我国经济建设的发展,我国同国际市场的联系将更加密切,同国外的经济技术交流越来越向深度和广度发展,我国将变得更加开放。正如邓小平同志指出的:对外开放是我们国家的根本政策,要变只能变得更加开放,否则我们自己的人民也不会同意。由此看出,对外开放这一客观趋势是不可逆转的。实践已经证明,我国对外开放的方针和政策是成功的、正确的。

二、我国对外开放的实践

我国的对外开放,从1980年建立经济特区开始,首先在沿海,尔后到沿边,最后深入沿江和内陆城市,有计划、有步骤地形成了多层次、全方位对外开放新格局。

1、沿海开放地带

我国的对外开放首先从沿海开始。

第一步,先设立经济特区。1980年批准建立了深圳、珠海、汕头、厦门经济特区,为了吸引外资外商,实行特殊的经济政策和经济管理体制。

1988年4月13日全国七届人大第一次会议审议了国务院提出的议案,批准设立海南省,划定海南岛为海南经济特区。为了加快海南经济特区的开发建设,国家对它实行比现行经济特区更加开放的政策。

我国建立经济特区目的是为了把经济特区建成以工业为主、工贸结合、农牧渔和旅游各业并举的外向型经济。经济特区是对外开放的最高层次,是我国加强对外经济联系的重要窗口,是改革经济体制的试验场所。主要目标是:更好地吸收利用外资,引进先进技术,发展对外贸易,加速经济技术的发展;加强国际经济技术合作,广泛收集国际

经济技术信息,培养外贸人才;筛选、过滤、吸收外国社会化大生产的管理经验;发展劳动密集型工业企业,建立一批具有先进技术的工业企业;努力开发新产品,形成“拳头”产品,提高工业品的外销比例;提高经济效益,迅速提高特区的人均国民收入;到本世纪末或稍长一些时间,要建成以先进工业为主、工贸结合、旅游和农牧渔业并举、各具特色的高水平外向型经济特区,既是产业结构合理,科学技术先进,生活文明富裕的发达地区,又是万商云集、通向世界的重要出口基地。

对各个经济特区,由于原有基础和经济技术条件不同,既提出共同奋斗方向,又因地制宜地制订发展规划,发挥各自优势,建立各具特色的特区。

第二步,开放沿海港口城市。1984年4月党中央和国务院决定进一步开放天津、上海、大连、秦皇岛、烟台、青岛、连云港、南通、宁波、温州、福州、广州、湛江和北海14个沿海港口城市。这些城市是我国经济比较发达的地区,科技水平比较高,交通运输比较方便,既有开展对外经济贸易的经验,又有进行对内经济协作的网络,还有不少是我国的工业中心。人口不到全国的8%,工业总产值却占全国的21%,因此,加速这些城市工业企业

的技术改造,是实现我国现代化的关键所在。进一步开放这些沿海港口城市,一是扩大其对外经济联系的自主权,增强其开展国际经济技术合作的能力;二是对前来投资的外商给予仅次于经济特区的优惠待遇,增强外商前来投资的吸引力;三是有条件的城市兴办经济技术开发区,实行类似经济特区的政策,先形成投资环境较好的“小气候”,比较集中地为外商提供投资场所,引进先进技术和科研项目,开发新产品,兴办新产业,同时作为对母城发展经济和科学技术的补充,促进老企业的技术改造,带动各自腹地的经济发展。

第三步,开辟沿海经济开放区。1985年2月,党中央和国务院又决定把长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦门、漳州、泉州三角地区开辟为沿海经济开放区,这是我国加速社会主义经济建设具有重要意义的战略布局。这些地方地处沿海顺江,交通方便,气候温和,物产丰富,文化发达,信息通畅,具有优越的农业生产条件,较好的乡镇工业基础,又多是主要侨乡,是我国的富饶地区,素有“鱼米之乡”、“丝绸之乡”、“水果之乡”之称,具有开展对外经济技术交流极为有利的条件。1988年3月,国务院进一步扩大了长江、珠江三角洲和闽南三角地区经济开放区的范围,并把辽东半岛、山东

半岛、环渤海地区的一些市、县和沿海开放城市的所辖县列为沿海经济开放区。近几年来，又把一些市县列为沿海经济开放区。现在的沿海经济开放区共 260 个县市。

对沿海经济开放区的要求是：按照“贸——工——农”的方针，调整农业生产结构，开拓国际市场，发展出口创汇的外向型经济，尽快建成内外交流、工农结合、城乡渗透、现代化、开放式的文明富庶地区。

经过近几年的建设，这些地区的面貌已经发生明显变化。已经建立了一大批比较大的农副产品出口生产基地，成了出口创汇的一支生力军。农村经济已从封闭型转向开放型，从单一经营转向多种经营，已经出现了一批以国有、集体农场为中心，联合周围专业户的农业生产群体，并开始呈现工农结合、城乡渗透的格局。

第四步，开发和开放上海浦东新区。1990 年 6 月 2 日，中共中央和国务院正式批准上海市开发和开放浦东新区。上海良好的经济基础，大批素质较高的工程技术和管理人才，庞大的产业工人队伍，便利的交通运输条件，以及浦东建设的电力、通讯、煤气等基础设施，形成了开发和开放浦东的综合性优势。这不仅对上海经济的国际化、外向化

有着重要作用,而且对带动长江流域以至全国的经济振兴和发展,加速我国现代化建设也有重要影响。

第五步,设立福建台商投资区。1989年5月,国务院批准福建省沿海的厦门特区及厦门市辖的海沧、杏林地区、福州马尾经济技术开发区内未开发部分(约1.8平方公里)为台商投资区。1992年国务院批准设立厦门集美台商投资区。设立福建台商投资区,对带动海峡两岸的经济发展是十分有利的。

第六步,建立保税区。从1990年以来,批准建立了上海外高桥、天津港等13个保税区。以发展对外贸易、转口贸易、过境贸易、出口加工、仓储运输、分类包装和各类服务业务,更有效地利用外资,引进国外先进技术和管理经验,扩大出口创汇,提高生产和管理水平,在更广的范围内和更深的层次上加强我国与国际市场的连接。

2、沿边开放城市

为了加强与周边国家的经济技术合作和贸易,推动沿边地区的经济发展,1992年3月以来,开放黑龙江省黑河市、绥芬河市等13个市、镇,为沿边开放城市。这些地区历来有开展边境贸易的传统。两年来,总的发展势头是好的。

3、沿江和内陆开放城市

为了缩小东西部之间的发展差距,推动国民经济更快更好地上新台阶,1992年7月,国务院决定进一步对外开放重庆、岳阳等5个长江沿岸城市和哈尔滨、长春等7个边境、沿海地区省会(自治区首府)城市,以及太原、银川等11个内陆地区省会(首府)城市。这些地区在发展外向型经济方面,具有许多有利条件:①有丰富的资源蕴藏和比较雄厚的经济技术基础,具有承东启西,联南接北,向更广阔辐射的独特优势。②工业基础较好,经济实力增长较快,技术起点较高。③可以借鉴沿海地区对外开放的有益经验及借用沿海地区的资金、技术、信息及对外开放的渠道。

三、我国开放地区名单

通过对沿海、沿边、沿江和内陆城市的开放,到目前为止,已建立起包括339个市、县,3亿多人口,50万平方公里的对外开放地区。

各类开放区名单(截至1993年6月):

1、经济特区:5个(23个市、县)

深圳市、珠海市、汕头市、厦门市、海南省(海口市、三亚市、通什、琼海市、琼山、文昌、安定、万宁、屯昌、澄迈、儋县、临高、保亭、乐东、东方、昌