

最新劳动和社会保障政策解读丛书

王文铎等 编著

下岗职工劳动生活保障和再就业



政策解读

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

下岗职工劳动生活保障和再就业政策解读/王文铎,
张莹,张达编著. —北京:中国民主法制出版社,2001
(最新劳动和社会保障政策解读丛书)
ISBN 7-80078-607-2

I. 下… II. ①王… ②张… ③张… III. ①失业
救济—社会保障—基本知识—中国 ②就业政策—基本
知识—中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 075287 号

书名/下岗职工劳动生活保障和再就业政策解读

作者/王文铎 张莹 张达 编著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/4.875 字数/120 千字

版本/2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-607-2/D·589

定价/9.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

2001.11.18

目 录

第一章 基本方针

1. 党的十五大报告是怎样论述再就业的? (1)
2. 下岗职工问题产生的原因是什么? (3)
3. 为什么经济形势好,下岗职工却增多了? (4)
4. 为什么产业结构与所有制结构调整会出现
部分职工下岗? (6)
5. 为什么在市场经济条件下一些职工下岗是难以
避免的? (8)
6. 怎样正确认识国有企业实行职工下岗分流的
积极作用? (8)
7. 为什么说下岗职工是国家的宝贵财富而不是包袱? (10)
8. 为什么做好下岗职工再就业工作是改革、发展
和稳定的迫切需要? (11)
9. 为什么说抓好再就业工作是党和政府的一项
突出任务? (12)
10. 解决国有企业下岗职工基本生活保障和再就业
的指导思想是什么? (13)
11. 国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作
的目标是什么? (14)
12. 为什么要对企业职工下岗进行宏观调控?
如何加强这项工作? (14)

- 13. 为什么要以国有亏损企业下岗职工为工作的重点? (15)
- 14. 当前再就业工作面临的总体就业形势如何? (16)
- 15. 再就业工作中要解决的主要矛盾和问题是什么? (17)
- 16. 为什么会出现大量农村劳动力流动就业的现象? (19)
- 17. 农民进城打工是不是在跟城市职工争“饭碗”? (21)
- 18. 我国新时期就业工作的基本方针是什么? (21)
- 19. 怎样发挥“政府促进就业”的重要作用? (23)
- 20. 为什么要坚持“市场调节就业”的基本方向? (23)
- 21. “个人自主择业”在就业制度中的意义是什么? (24)

第二章 下岗职工基本生活保障

- 22. 下岗职工、失业人员和企业富余人员如何界定? (25)
- 23. 国有企业下岗职工基本生活保障制度取得了哪些成效? (26)
- 24. “下岗职工”的概念是如何演变来的? (27)
- 25. 下岗职工与失业人员有什么区别? (27)
- 26. 下岗问题对社会经济有什么影响? (28)
- 27. 国有企业职工下岗的程序是什么? (28)
- 28. 下岗职工基本生活保障制度的基本政策是什么? (28)
- 29. 如何保障下岗职工的基本生活? (29)
- 30. 什么是再就业服务中心? 主要任务是什么? (30)
- 31. 进入再就业服务中心的对象是谁? (30)
- 32. 下岗职工进入再就业服务中心的期限有多长? (30)
- 33. 再就业服务中心对下岗职工是如何管理的? (30)
- 34. 下岗职工进入再就业服务中心如何办理有关手续? (31)

35. 下岗职工进入再就业服务中心期满后仍未实现再就业后能得到哪些基本生活保障?	(32)
36. 如何筹集再就业服务中心所需费用? 资金如何管理和使用?	(32)
37. 国家对下岗职工基本生活保障资金有哪些管理规定?	(33)
38. 下岗职工的基本生活费如何计发?	(34)
39. 为什么基本生活费要逐年递减?	(34)
40. 如何为下岗职工缴纳养老保险费?	(34)
41. 如何为下岗职工缴纳医疗保险费?	(35)
42. 如何为下岗职工缴纳失业保险费?	(35)
43. 什么是城市居民最低生活保障制度?	(36)
44. 什么是“三条社会保障线”?	(36)
45. 下岗职工基本生活保障制度如何与失业保险制度、城市居民最低生活保障制度衔接?	(37)
46. 对下岗职工的住房和子女就学有哪些政策?	(37)

第三章 下岗职工再就业

47. 下岗职工再就业工作是如何产生与发展的?	(38)
48. 促进下岗职工再就业的主要思路是什么?	(39)
49. 下岗职工再就业工作取得了哪些成效?	(40)
50. 国家有哪些宏观政策有利于鼓励下岗职工再就业?	(42)
51. 各地最新制定出台了哪些促进就业和再就业政策?	(43)
52. 为什么要把社区服务业作为再就业的主攻方向?	(45)
53. 如何多渠道开发社区就业岗位?	(47)

- 54. 如何开展家政服务拓展就业领域? (48)
- 55. 开展社区就业工作有哪些重点、难点问题
 需要解决? (48)
- 56. 下岗职工从事社区就业可以享受哪些优惠政策? (50)
- 57. 下岗职工从事社区服务业能享受税收减免政策的
 项目是什么? (52)
- 58. 下岗职工从事上述社区居民服务业项目如何享受
 税收优惠政策? 具体优惠政策有哪些? (52)
- 59. 下岗职工享受社区居民服务税收优惠政策的期限
 有多长? (53)
- 60. 2001年,9部门联合下发的《关于推动社区就业
 工作的若干意见》主要包括哪些内容? (53)
- 61. 各部门应采取哪些措施认真贯彻落实各项优惠
 政策,帮助下岗职工实现社区就业? (56)
- 62. 一些地方是如何鼓励下岗职工通过非正规组织
 形式就业的? (57)
- 63. 当前可以通过哪些途径创造就业岗位? (57)
- 64. 下岗职工分流安置的主要途径是什么? (59)
- 65. 企业如何开展多种经营分流富余人员? (60)
- 66. 企业如何开办新企业自行安置下岗职工,扶持政策
 是什么? (60)
- 67. 什么是企业、行业间的劳动力余缺调剂? (61)
- 68. 企业组织下岗职工开展劳务协作,劳动关系、工资
 待遇、社会保险等如何处理? (61)
- 69. 如何实施生产自救安排下岗职工和失业人员? (61)
- 70. 什么是劳动就业服务企业? 如何利用优惠政策鼓励
 劳动就业服务企业安置下岗职工? (62)
- 71. 为什么要进行劳动就业服务企业产权界定?
 如何进行? (63)

72. 如何进行劳服企业股份合作制改造?	(65)
73. 什么是劳动就业服务企业的年检认证? 包括哪些内容和程序?	(66)
74. 下岗职工从事农、林、牧、渔业有哪些优惠政策?	(67)
75. 失业人员和下岗职工怎样组织起来就业?	(67)
76. 下岗职工自谋职业可以享受哪些具体优惠政策?	(68)
77. 下岗职工在自谋职业时需要注意哪些问题?	(70)
78. 怎样帮助下岗职工自谋职业?	(71)
79. 下岗职工如何树立正确的就业观念?	(72)
80. 什么是企业内部退养? 什么人可以办理有关 手续?	(74)
81. 企业内部退养人员有哪些权利和义务?	(74)
82. 内部退养和提前退休有什么区别?	(74)

第四章 再就业培训

83. 搞好再就业培训的重要意义是什么?	(75)
84. 为什么说再就业培训是实施再就业工程的重要措施 和任务?	(76)
85. 实施再就业培训的指导思想是什么?	(76)
86. 搞好再就业培训, 政府、企业、个人、社会 各应承担什么责任?	(77)
87. 再就业培训的主要内容是什么?	(77)
88. 为什么要强调做好转变就业观念的工作?	(78)
89. 为什么要强调实用技术培训?	(78)
90. 什么是创业能力培训? 为什么要注重创业 能力培训?	(79)
91. 如何组织和开展下岗职工再就业培训?	(79)

- 92. 如何提高再就业培训的效果? (80)
- 93. 再就业培训的经费如何解决? (81)
- 94. 下岗职工可到哪些单位参加再就业培训? (82)
- 95. 下岗职工如何选择培训专业? (82)
- 96. 下岗职工如何选择培训形式? (82)
- 97. 下岗职工如何选择培训单位? (83)
- 98. 培训机构如何享受再就业培训的经费补贴? (84)
- 99. 劳动者参加再就业培训后如何实现再就业? (84)
- 100. 什么是职业资格证书? (84)
- 101. 什么是职业技能鉴定? 下岗职工如何参加职业技能鉴定? (84)
- 102. 什么是就业准入制度? (85)
- 103. 什么是劳动预备制度? (86)

第五章 职业介绍和职业指导

- 104. 就业服务的主要内容是什么? (87)
- 105. 什么是职业介绍? (88)
- 106. 为什么要开展职业介绍工作? (88)
- 107. 职业介绍的基本内容是什么? (89)
- 108. 职业介绍的程序是什么? (89)
- 109. 职业介绍机构有哪几类? (91)
- 110. 开办职业介绍机构应具备哪些条件? (91)
- 111. 接受职业介绍应注意哪些事项? (91)
- 112. 如何收集、整理职业介绍信息? (91)
- 113. 职业介绍机构如何使用职业介绍信息? (92)
- 114. 什么是职业信息网络? (93)
- 115. 什么是空岗信息登记制度? (93)

116. 如何推进劳动力市场建设?	(93)
117. 职业介绍机构应按照什么基本原则为下岗职工 和其他劳动者提供职业介绍?	(94)
118. 什么是职业指导?	(95)
119. 为什么要接受职业指导?	(95)
120. 开展职业指导应遵循什么原则?	(96)
121. 职业指导主要包括哪些内容?	(97)
122. 职业指导的程序是什么?	(98)
123. 可以采取哪些方法开展职业指导?	(98)
124. 具备什么条件可以从事职业指导工作?	(99)
125. 什么是职业指导人员资格证书制度?	(100)
126. 下岗职工如何正确分析自己的职业能力,选择 确定再就业的方向?	(100)
127. 劳动者如何参加用人单位招聘?	(101)
128. 什么是转业训练? 转业训练的内容和形式, 期限是什么?	(102)
129. 如何组织下岗职工参加转业训练? 开展下岗 职工转业训练有什么优惠政策?	(102)
130. 为什么要进行转业转岗培训?	(103)

第六章 再就业援助行动

131. 什么是再就业援助行动?	(104)
132. 哪些下岗职工和失业人员可获得再就业援助?	(104)
133. 就业困难群体人员能得到哪些帮助?	(104)
134. 即将出中心的下岗职工可以得到哪些政策 咨询和服务?	(104)
135. 劳动保障部门在再就业援助行动中,必须	

- 提供哪些咨询服务? (105)
136. 困难群体人员可以得到哪些职业指导帮助? (105)
137. 公共职业介绍机构在再就业援助行动中,
必须提供哪些职业指导服务? (105)
138. 困难群体人员可得到哪些就业信息和岗位帮助? (105)
139. 各级劳动保障部门在再就业援助行动中, 必须
提供哪些就业信息和岗位援助? (106)
140. 各级劳动保障部门需要为已出中心再就业困难
的下岗职工提供哪些技能培训? (106)
141. 下岗职工出中心后, 社会保险关系如何
转换和接续? (107)
142. 《社会保险缴费接续通知书》的主要内容是什么? (107)
143. 各级公共职业介绍机构要为即将出中心的下岗
职工提供哪些劳动保障事务代理服务? (107)
144. 如何做好下岗职工出中心后的生活保障
衔接工作? (107)
145. 困难群体人员还可以得到哪些特别援助? (108)
146. 各级就业服务机构和社会保险经办机构应相应
做好哪些工作? (108)
147. 对就业困难的求职者有哪些职业介绍程序? (109)
148. 对大龄、特困下岗职工目前各地主要有哪些
照顾性政策? (109)

第七章 国外做法与经验借鉴

149. 国外是否存在职工“下岗”现象? (114)
150. 我国职工下岗与发达国家的失业是否相同? (114)
151. 经济发展水平不同的国家失业状况有什么差别? (115)

152. 国外如何将就业问题纳入宏观经济决策?	(116)
153. 发达国家如何开展就业和失业申报登记?	(117)
154. 发达国家一般通过哪些措施激励企业招收 失业人员?	(118)
155. 一些国家采取哪些措施鼓励和支持失业人员 自谋职业?	(120)
156. 一些国家怎样通过鼓励投资以及商品出口和 劳务输出来增加就业岗位?	(121)
157. 一些国家采取哪些措施扶持中小企业发展来 创造就业岗位?	(123)
158. 一些国家如何拓展就业领域?	(123)
159. 国外如何通过调节社会就业时间来增加就业 机会?	(124)
160. 国外的就业服务体系一般包括哪些内容?	(125)
161. 一些国家是怎样开展就业培训的?	(126)
162. 国外如何实施失业保险?	(127)
163. 国外失业人员的养老保险如何处理?	(128)
164. 一些国家的最低工资标准是如何确定的?	(128)
165. 一些国家是否有针对某些特殊群体的就业措施?	(129)
166. 经济转型国家怎样建立就业基金?	(129)
167. 一些国家是怎样控制裁员的?	(130)
168. 澳大利亚是如何以能力为本开展就业培训的?	(131)
169. 美国是如何开展再就业培训的?	(132)
170. 德国有哪些开展再就业培训的主要做法?	(134)
171. 日本是如何通过职业培训促进就业的?	(136)
172. 芬兰是如何通过培训津贴制开展再就业培训的?	(137)
173. 法国是如何通过创业培训促进失业人员 再就业的?	(138)

第一章 基本方针

1. 党的十五大报告是怎样论述再就业的？

党的十五大报告指出：要实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业优胜劣汰的竞争机制。随着企业的改革深化、技术进步和经济结构调整，人员流动和职工下岗是难以避免的。这会给一部分职工带来暂时的困难，但从根本上说，有利于经济发展，符合工人阶级的长远利益。党和政府要采取积极措施，依靠社会各方面的力量，关心和安排好下岗职工的生活，搞好职业培训，拓宽就业门路，推进再就业工程。广大职工要转变就业观念，提高自身素质，努力适应改革和发展的新要求。对十五大报告关于职工下岗和再就业的论述，可以从四个方面来理解。

第一，报告提出了企业改革、下岗分流、减员增效和实施再就业工程相结合的要求。十五大明确提出了企业改革的方向和目标。国有企业要建立现代企业制度，国有大中型企业实行规范的公司制改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体，把国有企业改革同改组、改造、加强管理结合起来，着眼于搞活整个国有企业，抓好大的，放活小的，对国有企业实施战略性改组。这就要实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效，形成企业优胜劣汰的竞争机制。但是，企业的兼并、破产和减员增效都必须解决好下岗职工的基本生活保障和再就业。如果这个问题解决不好，国有企业深化改革、结构调整就难以进行。采取积极措施，依靠社会各方面的力量，关心和安排好下岗职工的生活，搞好职业培训，拓宽就业门路，推进再就业工程。这就要求在改革中要关注人民群众

的利益,把下岗职工再就业作为改革中的重要问题来看待,这充分体现了党对广大职工的关心,体现了社会主义的优越性。

第二,报告指出随着企业改革深化、技术进步和经济结构调整,人员流动和职工下岗是难以避免的。企业改革最终要使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体,并形成企业优胜劣汰的竞争机制。企业要在市场中生存和发展,就要降低成本,提高效益,增强竞争力。在深化改革中,首先要解决过去长期积累下来的人浮于事的问题,这样就不可避免地会有一部分职工下岗分流。技术进步会导致产品结构、技术结构等发生变化,最终会导致产业结构发生变化。新技术的不断应用,新产品不断开发和投产,一些原有的产业、行业萎缩了,另一些产业、行业发展了,这就会导致劳动力就业的结构性变化。原有的产业、行业中的部分劳动力下岗是必然的,而一些新发展起来的产业、行业又创造出了新的就业领域。因此,我国目前出现大量职工下岗现象,带有产业结构、技术结构和劳动力结构调整的特点。

第三,报告指出下岗会给一部分职工带来暂时的困难,但从根本上说,有利于经济发展,符合工人阶级的长远利益。由于我国目前的社会保障制度还不完善,劳动力市场发育还不成熟,就业服务体系还不健全,社会所能提供的就业岗位还不充分,一些下岗职工不能马上再就业,必然会给他们带来各种工作和生活方面的困难。但从总体上看,一方面,通过减员增效,部分富余职工下岗,减轻企业负担,有利于企业轻装前进,促使国民经济不断发展,增强改善人民生活水平的实力;另一方面,通过淘汰落后行业和企业,促进技术进步和结构调整,才会推动新兴产业的发展,扩展劳动领域和就业门路,从根本上解决下岗职工所存在的各种困难。

第四,报告指明了解决下岗职工的生活和再就业问题的途径。一方面是要求党和政府采取积极措施,依靠社会各方面力量,关心和安排好下岗职工的生活,搞好职业培训,拓宽就业门路,推进再就业工程。另一方面是要求职工个人转变就业观念,提高自身素

质,努力适应改革和发展的新要求。朱镕基同志指出,各级党组织和人民政府要满腔热忱,关心和安排好下岗职工的生活,政府要出钱,全社会各方面要出力,企业更要负责,不能把下岗职工推到社会上不管。但下岗职工个人也要转变就业观念,不要认为只有进了国有企业,才算上岗就业。下岗职工要自立、自强、自救,不能完全依赖政府和企业,不能无休止地挑挑拣拣,只要观念转变了,下岗职工就有广阔的就业天地。

2. 下岗职工问题产生的原因是什么?

造成国有企业职工下岗的因素是多方面的,归纳起来,主要有以下几个方面:

(1)下岗职工问题是我国劳动力长期供大于求的一种客观反映。我国人口众多,劳动力基数大、增长快,远远超过了劳动力需求总量。据统计,目前我国城镇每年新增劳动力 1400 万左右,而新增就业岗位只有 700 - 800 万左右,就业岗位相对不足,结果造成不少需要分流的企业富余人员暂时找不到就业机会而成为下岗职工。这是产生下岗职工问题的一个最主要的客观原因。

(2)下岗职工问题的历史根源在于以往计划经济时期实行的统包统配的就业制度。在计划经济时期,我们都把国有企业看成是社会组织,让国有企业承担了很多的社会责任,比较典型的一例就是安置就业。如果社会上有人需要就业,那么国有企业就得招工,结果造成一个人的活三个人干,三个人的饭五个人吃,冗员充斥、人浮于事,效率低下,缺乏发展活力和市场竞争能力。现在搞市场经济了,面对激烈的市场竞争,企业要求得生存和发展,就必须遵循效率优先的原则,按照利润最大化的需要来合理地配置人、财、物,必然要求把以往积存的富余人员分离出去。

(3)下岗职工问题也是重复建设、盲目建设的直接后果。长期以来,企业重复建设,使得产业结构趋同,无数个厂家生产着同一种产品,争夺着有限的市场份额。优胜劣汰的市场法则,使相当一批企业陷入停产、半停产状态。同时,过去新建工厂大都没有资

金,全靠银行贷款,负债经营。投产后企业难以还本付息,往往陷入困境,造成不少国有企业招用了很多职工,而产品却没有市场,企业经营难以为继,职工不得不下岗。国有企业下岗职工中相当一部分是由于这种原因造成的。

盲目建设,因为计划经济没有市场竞争的因素,也没有对外开放的因素,是一种短缺经济,所以各个地区自给自足,自求平衡。在计划经济时期,产业布局非常分散。最典型的是钢铁工业,1700家生产企业,全国哪都有,但并不是每一个地方都有发展钢铁工业的条件,所以现在很多企业就非常困难,从市场竞争的角度来讲当时就不该建,但是,在计划经济时期,恰恰就是到处建厂。

(4)下岗职工问题也是企业经营机制深层次矛盾的突出反映。比如,有些国有企业由于用人不当,管理不善,结果把企业搞垮了,造成停工停产,职工不得不下岗待业。又如,有些企业经营者,因循守旧,不能顺应市场经济发展要求来转变经营机制,因此就无法应对市场竞争的局面,使企业陷入濒临破产的状态。

(5)随着科学技术的不断发展和进步,资本有机构成逐步提高,这是经济发展的必然趋势。适应这一规律,企业的产品、技术和组织结构就必须不断进行调整,一些职工也就必然要调整和转移就业岗位,这是经常要发生的情况,是难以避免的。

总之,近年来出现职工大量下岗的现象,是计划经济向市场经济转轨过程中的必然反映,是我国经济发展多年积累的诸多深层次矛盾的综合结果,也是在现有国情下,改革和发展过程中不可逾越的阶段。没有这个过程,国有企业就无法摆脱困难,更无法建立现代企业制度。从长远看,随着改革深入、科技进步和经济结构的调整,劳动力的相应调整与流动也会经常发生,这也是不以人的意志为转移的客观现实。下岗分流虽然会给部分职工带来暂时的困难,但从根本上说,这是前进中的问题,将有利于经济发展和社会全面进步。

3. 为什么经济形势好,下岗职工却增多了?

改革开放 20 年来,我国经济发展很快,社会面貌和人民生活水平都发生了很大的变化,这是举世公认的。目前,我国的经济形势依然很好,但下岗职工却增多了,这是怎么回事呢?其实,只要我们从实际出发,分析一下原因,就很容易明白了。

历史地看,这是过去实行计划经济管理体制长期积累的矛盾在新的历史条件下的显现。我国过去实行的是由国家统包统配的就业制度。面对经济基础落后和人口多的国情,为社会稳定和保证人民生活,我国一直实行“低工资、高就业”的方针。其结果就是两个人的活儿三个甚至四、五个人干,以此来保证大家都有活儿干,都有饭吃。国有企业更是如此。随着经济体制的转轨,企业要在市场中生存和发展,就要减员增效,也就是裁减冗员,提高劳动生产率,提高经济效益,一部分职工下岗也就难以避免。

现实地看,随着企业深化改革、技术进步和结构调整,一部分职工下岗是难以避免的。党的十五大提出要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,对国有大中型企业实行规范的公司制改革,使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。要力争到二十世纪末,使大多数国有大中型骨干企业建立起现代企业制度,经营状况明显改善。这就是说,在今后二三年内,要有一大批国有大中型企业面向市场,依法自主经营、自负盈亏、自谋发展。企业吃国家“大锅饭”、职工端企业“铁饭碗”的状况会从根本上改变,企业优胜劣汰机制和劳动力合理流动机制将真正形成。“减员增效”是这些企业走向市场的第一步。这样,一部分职工下岗就难以避免。

技术进步导致部分职工下岗或失业,主要有两个方面:一是技术进步必然推动国民经济结构包括产业结构、产品结构、技术结构等方面的调整,而国民经济结构的调整不可避免地会带来一些职工的下岗或失业。二是对企业来说,技术进步是企业降低成本,提高效益,增强市场竞争力的法宝,直接关系到企业的生存和发展,但企业的技术进步对企业职工提出更高的要求,那些不适应要求的

职工就难免下岗或失业;由于技术进步,现代化的设备和管理也会代替一部分人力,也会使一些职工下岗或失业。与此同时,我们还应看到,科学技术的发展也会创造出一些新的就业领域,下岗职工还有选择、适应新领域工作岗位的机会。

调整和优化经济结构是党的十五大提出的一项战略任务。从目前经济现状来看,我国原有经济水平下形成的生产能力大多趋于饱和,多数行业的生产能力过剩,产品不适应市场要求,企业效益低,经营困难,国民经济发展的结构性矛盾非常突出。对现有企业的数量结构和产品结构进行调整,有利于增强企业的活力,有利于国民经济的发展,但不可避免地会带来部分职工的下岗问题。

另外,有些职工下岗或失业是由于职工自身问题造成的,主要原因是文化水平低,技能单一,适应性不强。同时一部分职工就业观念落后,对国家的依赖性大,缺乏自主就业和自立自强的精神,不愿去条件较差的岗位工作。因此,出现了一些地方有事无人干和有人无事干的现象。这又加剧了再就业工作的压力。

总的看,我国目前的企业职工下岗,主要是经济发展多年积累的深层次矛盾的综合反映,也是改革和发展进程中必然经历的阶段。我国目前企业职工下岗带有明显的劳动力结构性调整的特点,是一段时期的暂时现象。随着企业改革、技术进步和经济结构调整的进一步深入,我国的经济会更有活力,一些新产业、新行业会获得更大的发展,这样就会出现新的就业领域,大多数下岗职工将重新走向新的工作岗位。

4. 为什么产业结构与所有制结构调整会出现部分职工下岗?

党的十五大提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。调整和完善所有制结构,是经济改革的重大任务,目的是使公有制实现形式多样化和多种经济成分共同发展。

调整产业结构,是保持国民经济持续、快速、协调发展的客观要求。我国产业结构不合理,一方面有计划经济时期的人为因素,