

组织工作学

ZUZHIGONGZUOXUE

解放军出版社

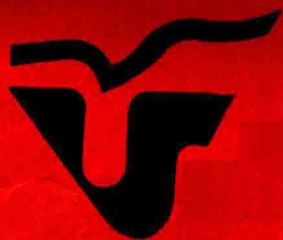
jiefangjunchubanshe
YUEZHONGQIANG

岳忠强·著

ZUZHIGONGZUOXUE
jiefangjunchubanshe
YUEZHONGQIANG

组织工作学

岳忠强 · 著



解放军出版社

京新登字 117 号

组织工作学

岳忠强 著

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码 100035)

新华书店经销

国防大学第二印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 15.125 印张 400 千字

1992 年 8 月 第 1 版 1992 年 8 月(北京) 第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5065-2022-2 / D · 233

定 价: 9.50 元

社编号 2—157

前 言

组织工作，是中国共产党的政治工作的重要组成部分，它与思想工作相辅相成，共同构成党的政治工作的基本内容。

组织工作学，是组织工作的理论形态，是关于党的建设、干部队伍建设及群众组织建设工作规律的科学。

我党我军在几十年艰苦卓绝的革命斗争和建设事业中，创造和积累了丰富的组织工作经验，形成了一整套独具特色的组织工作理论、原则、方针、制度、作风和方法，有力地指导和推动了组织工作的发展，为加强党的建设、干部队伍建设及有关群众组织的建设做出了巨大贡献。但是，长期以来由于对组织工作实践经验缺乏深入系统的理论研究和抽象，以致造成了理论对于实践的相对滞后的现象。这种状况，与党的组织工作所面临的艰巨任务及其对专业理论的迫切需求很不相称。为了加强组织工作的理论建设，提高广大组织工作干部的专业理论水平，指导新时期党的组织工作的实践，我在长期研究和实施教学的基础上，撰写了这本《组织工作学》。

撰写中，注意坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党的路线方针政策和组织工作实践经验为依据，努力继承和发扬组织工作的优良传统，有分析地吸收、借鉴现代相关学科的某些知识，针对组织工作的若干重大理论问题和实际问题，直抒己见，力求从总体上对组织工作进行系统的理论阐述，揭示其本质和规律，将经验形态上升为理论形态。

建立组织工作学及其学科体系尚属首次，因而难度较大。加上本人水平有限，因此，该书在内容、结构、文字等方面一定会

有不少疏漏和缺陷。恳请广大读者，特别是广大政工干部提出宝贵的意见。

本书的出版，得到了中共中央组织部和解放军总政治部组织部、干部部及解放军出版社有关同志的热情关怀和大力支持，在此，一并表示衷心的感谢。

岳 忠 强

1991年3月31日于北京国防大学

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 什么是组织工作学	(1)
第二节 组织工作学的研究对象	(5)
第三节 组织工作学的特点	(11)
鲜明的党性	(14)
生动的实践性	(16)
突出的综合性	(20)
直接的应用性	(21)
第四节 组织工作学的研究目的和方法	(23)
研究目的	(23)
研究方法	(29)
第二章 组织工作学的理论基础	(37)
第一节 组织工作学理论的论级和场变论	(37)
第二节 马克思主义哲学与组织工作学	(44)
马克思主义哲学为组织工作学提供了一般世界观 和方法论的指导	(46)
关于物质和精神、经济基础和上层建筑相互关系的 原理，为建立组织工作学的必要性、重要性提供 了理论依据	(50)
关于认识和实践相互关系的原理，为组织工作学 提供了贯彻正确思想路线的理论依据	(52)
关于人民群众和个人在历史上的作用的原理，为 组织工作学提供了正确阐述群众路线的理论依据 ...	(53)

关于绝对真理和相对真理关系的原理, 为组织工作学	
提供了正确探索和发展其科学内容的理论依据	(55)
第三节 马克思主义政治经济学与组织工作学	(57)
关于生产关系一定要适合生产力发展的原理, 为	
组织工作学提供了正确认识组织工作根本任务的	
理论依据	(59)
关于社会主义经济制度的原理, 为组织工作学提	
供了正确认识组织工作经济基础的理论依据	(62)
关于社会主义商品经济的原理, 为组织工作学提	
供了正确阐述做好商品经济条件下组织工作的理	
论依据	(64)
第四节 马克思主义科学社会主义与组织工作学	(66)
关于阶级斗争和无产阶级专政的原理, 为组织工	
作学提供了正确认识和坚持组织工作立场的理论	
依据	(68)
关于我国正处在社会主义初级阶段的原理, 为组	
织工作学提供了正确认识组织工作现实社会环境	
的理论依据	(70)
关于无产阶级政党建设的原理, 为组织工作学提	
供了正确认识组织工作性质和任务的理论依据	(73)
关于经济、政治体制改革的原理, 为组织工作学	
提供了正确指导组织工作自身改革的理论依据	(77)
关于共产主义社会是社会主义社会发展必然趋势	
的原理, 为组织工作学提供了正确认识组织工作	
最终奋斗目标的理论依据	(79)
第三章 组织工作学的基本范畴	(83)
纲领和路线	(85)
政策和制度	(89)
组织和个人	(94)

党性和个性	(102)
党风和党纪	(106)
义务和权利	(112)
民主和集中	(117)
干部和干部队伍	(122)
领导班子和领导成员	(126)
教育和管理	(129)
第四章 组织工作学的规律	(136)
第一节 组织工作的基本矛盾与规律	(136)
第二节 组织工作的基本规律	(142)
第三节 组织工作的特殊规律	(152)
质一数二律	(152)
训用结合律	(158)
优升劣汰律	(162)
历史鉴证律	(169)
第五章 组织工作的主要内容	(173)
第一节 党的建设	(173)
党委建设工作	(173)
党的基层组织建设	(186)
党的纪律检查工作	(195)
第二节 干部队伍建设	(201)
基础干部队伍建设	(201)
领导班子建设	(211)
干部制度建设	(218)
第三节 群众组织建设	(225)
工会组织建设	(226)
妇联组织建设	(231)
共青团组织建设	(236)
军人委员会建设	(242)

第四节 文秘工作	(246)
文秘工作的地位和作用	(247)
文秘工作的组织形式	(247)
文秘工作人员的基本条件	(248)
文秘工作的主要内容	(249)
文秘工作的原则和要求	(253)
第六章 组织工作的原则和方法	(255)
第一节 组织工作的原则	(255)
党要管党原则	(256)
党管干部原则	(264)
公道正派原则	(268)
群众路线原则	(275)
从严治理原则	(280)
第二节 组织工作的方法	(286)
调查研究, 考核了解	(286)
总结经验, 制定规章	(290)
组织会议, 以会指导	(292)
树立典型, 以点带面	(294)
健全制度, 不断培训	(297)
抓准时机, 适时整顿	(301)
依靠群众, 依靠组织	(303)
督促检查, 狠抓落实	(306)
第七章 组织工作的管理	(309)
第一节 组织工作管理的基本要求	(309)
以马列主义、毛泽东思想为指导	(312)
以党的路线方针政策和制度为依据	(315)
以提高各级组织的战斗力、领导力为目的	(318)
以促进组织工作的发展为宗旨	(320)
第二节 组织工作管理的内容	(322)

组织工作机构的管理	(322)
组织工作制度的管理	(327)
组织工作过程的管理	(333)
组织工作研究的管理	(338)
第三节 组织工作管理的艺术	(342)
宏观管理艺术	(342)
分类管理艺术	(346)
层次管理艺术	(349)
弹性管理艺术	(353)
目标管理艺术	(355)
第八章 组织工作的效益	(359)
第一节 组织工作效益的特点	(359)
集团性	(361)
具体性	(363)
稳定性	(364)
可变性	(366)
社会性	(368)
第二节 评判组织工作效益的标准	(369)
评判组织工作效益的必要性	(369)
组织工作效益的一般标准	(372)
组织工作效益的根本标准	(378)
第三节 评判组织工作效益的方法	(383)
系统分析法	(384)
定性定量评估法	(386)
纵横比较法	(389)
目标检验法	(392)
第九章 组织工作干部的修养	(395)
第一节 组织工作干部修养的意义	(395)
加强修养,是贯彻执行党的组织路线的需要	(396)

加强修养,是增长组织工作干部才干的途径	(398)
加强修养,是组织工作发展的客观要求	(400)
第二节 组织工作干部修养的内容	(406)
马克思主义理论修养	(406)
路线方针政策修养	(409)
组织工作道德修养	(412)
组织工作知识修养	(414)
识人用人能力修养	(417)
计划调控才能修养	(421)
第三节 组织工作干部修养的方法	(423)
学习法	(423)
反省法	(425)
慎独法	(428)
借鉴法	(430)
外压法	(433)
实践法	(435)
第十章 组织工作学的发展	(438)
第一节 发展组织工作学的必要性和目的	(438)
发展组织工作学,是发扬我党政治优势的需要	(439)
发展组织工作学,是组织工作改革实践的呼唤	(441)
发展组织工作学,是组织工作不断前进的保证	(443)
发展组织工作学,是组织工作学自我完善的条件	(444)
第二节 发展组织工作学的指导原则和要求	(445)
以马列主义、毛泽东思想为指导,突出党性和真	
理性	(446)
以社会主义初级阶段理论为依据,突出时代性和	
针对性	(450)
以完善组织工作学的科学体系为目标,突出理论性	
和系统性	(453)

以指导组织工作实践为归宿，突出创造性和应用性 …	(456)
第三节 发展组织工作学的途径和方法	(459)
发展组织工作学的途径	(459)
发展组织工作学的方法	(464)
主要文献及参考书目	(469)

第一章 绪 论

第一节 什么是组织工作学

任何理论都有它自己的逻辑起点，马克思主义哲学的逻辑起点是思维和存在的关系，政治经济学的逻辑起点是商品，科学社会主义的逻辑起点是无产阶级反对资产阶级的阶级斗争，社会学的逻辑起点是社会生活，伦理学的逻辑起点是道德……组织工作学的逻辑起点是什么呢？那就是“组织”。所以，研究组织工作学，首先就要弄清什么是组织。

组织，是一个含义丰富的多义词，其基本含义：

一是指按照一定的目的、任务和形式加以编制的人员群体。如马克思、恩格斯建立的“共产主义者同盟”，我们就把它称之为全世界无产阶级的第一个政党组织。军队中的各级党的委员会和支部委员会，是党的组织；各级军政领导班子是行政组织；共青团支部委员会和军人委员会是群众组织。此外，在地方上还有工会组织、妇女组织、学生组织及民兵组织等等。

二是指人员群体的组成形式和性质。人员群体的组成形式，有按照一定规章组成的正式组织，也有依据工作、环境及爱好、志趣、性格等因素而自由组成的非正式组织。党、团、工会、学生会、妇联及省、市、县、乡和军、师、团、营、连等组织属于正式组织的范围。因地域、风俗相同而聚合的一批老乡，因行业、利益相同而聚合的一批同行，因志趣、爱好相同而聚合的一批挚友等，则属于非正式组织。这两种形式的组织，不但对社会

起着或正或反、或大或小的作用，而且在它们之间也互相产生着影响。人员群体的性质是多种多样的，主要有：(1) 政治组织。如共产党组织、共青团组织、民主党派组织。(2) 政府组织。如国务院、省、市、县、乡组织。(3) 经济组织。如工厂、农场、商店、各种经济公司。(4) 军事组织。如人民解放军、武装警察部队、民兵。(5) 科研组织。如科学院、研究所、技术开发公司。(6) 文化教育卫生组织。如学校、医院、体育队、文联、作协、文工团、剧团等等。

三是指对人员群体的建立、发展的管理及对群体内部关系和外部关系的协调、控制。这层含义的组织是一种实践活动和过程。即指按照一定的原则、形式和方法把人员聚合起来，形成坚强的集体并且把它建设好，以适应不断变化的环境，完成该群体的历史使命。例如：如何组建一个党委？组建后又如何把它建设好？这就需要组织。组织的这一层含义正是本书使用的组织的基本含义。

组织工作，是政治工作中的组织工作，亦即党的组织工作。政治工作包括两个基本内容：一个是思想工作，一个是组织工作。这两个基本内容对于政治工作来说，犹如车之两轮，鸟之两翼，是互相紧密联系，缺一不可的。所以，组织工作不仅是政治工作的重要组成部分，而且与思想工作既相区别又相联系，在政治工作中，与思想工作处于同等重要的地位。

组织工作与思想工作的联系主要表现在：(1) 两者同处于政治工作这个统一体中（“党的组织工作，是军队政治工作的基础”，^①亦即政治工作的基础；党的思想工作是政治工作的中心环节。），它们共同构成政治工作这个整体。(2) 两者部分内容互相交叉。组织工作中有思想工作的内容，如党的建设和干部队伍建设中的思想教育；思想工作中也有组织工作的内容，如思想教

^① 陈毅：《论建军工作》1941年7月。

育中的组织领导及思想工作干部队伍建设等等。(3) 在同一项工作中往往同时兼有思想工作和组织工作。如群众工作、青年工作、文化工作和保卫工作等。(4) 组织工作和思想工作的效益具有互补性和综合性。组织工作做好了，可以减少思想工作的量，并且能够转化为思想工作的效益、增强思想工作的效果。例如，由于有了科学的干部制度，使用干部又比较合理，这就可以大大减少对干部的思想工作量，并增强思想工作的效益。反之，就会增加思想工作的难度，影响思想工作的效益。同样，思想工作做好了，也可以减少组织工作的量，并且能够转化为组织工作的效益、增强组织工作的效果。如果我们加强了对一个党员的思想工作，使他的共产主义觉悟大大提高了，那么，他就一定能够在群众中更好地发挥先锋模范作用。这样，思想工作的效益就转化成了组织工作的效益。反之，则会增加组织工作的负担。组织工作和思想工作的效益不但具有互补性，而且具有综合性。所谓综合性，是指组织工作和思想工作二者联系地综合地影响和决定政治工作的总效益。效益的综合性基于效益的互补性，如果缺少了互补性，政治工作的总效益显然就会受到极大的影响。

组织工作与思想工作的区别主要表现在：(1) 两者虽然同处于政治工作这个统一体中，但这种统一是具有相对独立性的统一，而不是完全的同一。组织工作不是思想工作，思想工作也不是组织工作。(2) 两者部分内容相互交叉，只是说明“你中有我，我中有你”，并不意味着我就是你，你就是我，因而组织工作和思想工作的分工十分明确。(3) 组织工作侧重于人员群体的建立、机构的设置、关系的调整、制度的制定和人员群体的组织、政治、思想、作风的建设等等。思想工作则主要是进行思想政治教育，是做意识形态方面的工作的。(4) 组织工作的效益和思想工作的效益虽然能够互相转化、互相补充，但却不能互相代替。转化是有条件的，补充是相对的、有限的。

明确了组织工作与思想工作的联系和区别，不但能从理论上

弄清它们之间的逻辑关系，有利于组织工作和思想工作的研究，而且对实际工作有着重要的指导作用。这个作用就在于使人们在工作中，既能注意到它们的相互区别，分别地抓好组织工作和思想工作，充分发挥它们各自的巨大作用；又能注意到它们的相互联系，做到从政治工作的全局出发，把它们作为政治工作整体的一部分来考虑，处理好组织工作和思想工作之间的关系，使其互相促进、互相补充，以提高政治工作的整体效益。

组织工作的基本内容是：党的建设、干部队伍建设、群众组织建设工作、文秘工作等。其中核心的工作是党的建设和干部队伍建设。

组织工作学，是组织工作的理论形态，是关于党的建设、干部队伍建设及有关群众组织建设工作规律的科学。

组织工作学是对组织工作实践的理论抽象，是组织工作规律的系统反映。因此，组织工作是组织工作学的实践基础和依据，离开了丰富生动的组织工作实践，就不可能有组织工作学。但是，如果组织工作只停留在实践的水平上而不上升到理论的高度，那么，组织工作就只能是经验形态的东西，而不能成为科学的理论形态。这样，组织工作就会因缺乏理论指导而陷入盲目性，从而直接影响组织工作的发展提高。同时，还会给一些人造成组织工作没有理论的错觉。当前，就有相当一部分同志，包括我们的一些组织工作者，认为组织工作就是跑跑颠颠、管管档案、填填表格、发发命令、写写报告等事务性的具体工作，谈不上有什么理论，因而不去学习、探讨和研究组织工作的规律。其实，这种看法是偏颇的，组织工作不但有理论，而且理论非常丰富而深邃，不然，我们党的组织工作为什么能够不断提高，越做越好呢？既然组织工作能够越做越好，那么，其中就必定有某些规律在起作用，或者说，必定是人们的这种实践符合了某些规律。几十年来，我们虽然在组织工作方面积累了比较丰富的经验，也提出了一些理论观点。但是，由于理论概括工作做得很不

够，已经概括出的理论观点还很分散。因此，组织工作至今还没有建立一套比较完整的科学的理论体系，也就是说，还没有使组织工作上升为令人信服的理论形态。这也是目前一部分同志认为组织工作没有理论的重要原因之一。

第二节 组织工作学的研究对象

对象，是指观察、思考或行动的客体。研究对象则是被分析、判断和探求的客体。对客体进行研究的目的在于揭示对象的本质和规律。为了弄清组织工作学的研究对象，首先就要明确什么是组织工作的对象。

组织工作是党的一项社会实践活动。因此，组织工作的对象只能是这种社会实践活动所作用的客体，那就是党的组织、干部队伍及有关群众组织。然而，作用于党的组织、干部队伍及有关群众组织的，却不只是限于组织工作。在政治工作内部，思想工作也作用于党的组织、干部队伍及有关群众组织；在政治工作外部，行政管理工作、军事训练工作、文教卫生工作等也同样作用于党的组织、干部队伍和有关群众组织。所以，组织工作作用于党的组织、干部队伍和有关群众组织是有其特定内容的，这内容就是党的建设和干部队伍的建设和有关群众组织的建设。而不能笼统地说，组织工作的对象就是党的组织、干部队伍及有关群众组织。

组织工作学不同于组织工作。组织工作学是一门学问，是理论形态、是科学体系，而不是具体的社会实践活动。因此，组织工作学的研究对象必然不同于组织工作的对象。组织工作学的研究对象是什么呢？是党的建设、干部队伍建设和有关群众组织建设工作的本质和规律，也就是组织工作的本质和规律。

虽然组织工作学的研究对象和组织工作的对象不同，但两者对象的联系确是十分紧密的。党的建设实践、干部队伍建设实践