

世纪之交的

中国政策

中国国情研究会 主编



研究

中国政策

■ 中国大地出版社

世纪之交的中国政策研究

上 卷

中国大地出版社

世纪之交的中国政策研究

下 卷

中国大地出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交的中国政策研究/张泽厚著. - 北京:中国大地出版社,2000.11

ISBN 7-80097-399-9

I. 世… II. 张… III. 政策-研究-中国 IV.D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 76256 号

出版发行:中国大地出版社

(北京市海淀区大柳树路 19 号 100081)

责任编辑:刘建华

经销:全国各地新华书店

印刷:北京振兴印刷厂

版次:2001 年 1 月第 1 版

印次:2001 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16 字数:2750 千字

印张:108 印数:0001—1000 套

书号:ISBN 7-80097-399-9/Z·106

定价:498 元(全两卷)

大地版图书印、装错误可随时退换

《世纪之交的中国政策研究》

编 委 会

主 任 袁 木(国务院政策研究室原主任)

张 塞(中国国情研究会会长)

副主任 朱坤荣(《人民日报》社政策研究室研究员)

顾 问 (排名不分先后)

吴晓华(国家机械工业局党组书记、局长)

叶小文(国家宗教事务局局长)

马永伟(中国保险监督管理委员会主席)

吕新奎(信息产业部副部长)

卫 东(国家经贸委中小企业司司长)

杜 鹰(农业部政策法规司司长)

戴根有(中国人民银行货币政策司司长)

聂梅生(建设部住宅产业化办公室主任)

吴贵辉(国家经贸委电力司副司长)

史玉波(国家经贸委电力司副司长)

沈建忠(国家建设部房地产业司副司长)

董保同(国防科工委政策法规司副司长)

陈小云(中国人民银行条法司副司长)

蒋笃运(河南省教委副主任)

唐世定(浙江省建设厅副厅长)

王文哲(中国食品工业协会会长)

王铁志(国家民委民族问题研究中心副总干事)

黄卫平(深圳大学管理学院院长、教授)

俞新天(上海社会科学院副院长、研究员)

黄泰岩(中国人民大学经济学院副院长、教授)

阮克庠(空军指挥学院副院长、少将)

高 严(国家电力公司总经理)

康日新(中核集团公司副总经理)

吕 政(中国社会科学院工业经济研究所所长)

黄硕风(中国人民解放军军事科学院研究员、中国未来研究会理事)

史清琪(国家计委产业发展研究所所长、研究员)

郭先登(青岛市社会科学院经济所所长、研究员)

李文彦(中国科学院地理研究所研究员)

阎学通(中国现代国际关系研究所研究员,博士)

顾关福(中国现代国际关系研究所研究员)

张卓元(中国社会科学院经济研究所研究员)

许经勇(厦门大学经济系教授)

萧灼基(北京大学教授)

庄福龄(中国人民大学教授)

顾海兵(中国人民大学教授)

韩庆华(山东财政学院教授)

真 虹(上海海运学院教授)

江春泽(国家计委宏观经济研究院教授)

李南雄(香港中文大学行政管理学教授)

张 晓(中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副研究员、中国社会科学院环境与发展研究中心副秘书长)

沈志渔(中国社科院工经所副研究员)

陈伯江(军事科学院战略研究部副研究员,大校)

赵桂英(河南师范大学副教授)

万 川(湖北公安高等专科学校治安管理系副教授)

编 委 (排名不分先后)

全 新(国家经贸委产业政策司)

施禹之(国家纺织工业局企业改革司)

郭若虚(国家质量技术监督局质量司)

张泽厚(中国国情研究会)

- 陈若裕(湖北省社会科学院)
王克忠(复旦大学经济系)
王远鸿(国家信息中心经济预测部)
盛 群(国家信息中心经济预测部)
薛荣久(对外经济贸易大学)
刘海民(冶金经济发展研究中心)
姜绍俊(国家电力公司战略规划部)
曾端祥(中共武汉市委党校)
郑 言(中国社会科学院政治学研究所)
陆云彬(上海社会科学院哲学研究所)
苏祖勤(湖北省社会科学院政法所)
袁 霞(中央机构编制委员会办公室)
吴亚非(湖北省社会科学院长江经济所)
郭庆汉(湖北省社会科学院长江经济所)
黄 岑(湖北省社会科学院农经所)
栾建章(外交部政策研究室)
陈寿山(中国土地学会)
桂 萍(武汉交通科技大学)
侯德邻(中共四川省委党校)
叶晖南(中共中央党史研究室第三编研部)
姚茂臣(中共中央统战部二局)
肖 俊(深圳大学管理学院)
蒋立山(北京市人民政府办公厅)
吴志华(华东师范大学法政系)
刘乐山(湖南师范大学经济与管理学院)
罗振宇(中共四川省委党校)
杨天宗(中共四川省委组织部组织处)
邱恩义(吉林省政府发展研究中心)
厉为民(中国农业科学院农业经济研究所研究员)
曹林魁(浙江省德清县乡镇企业局)
申维辰(山西晋中地委)

朱林兴(上海经济管理干部学院)
孙林桥(上海经济管理干部学院)
赵金昭(河南洛阳大学)
董文毅(山东经济学院)
王亚平(国家计委产业发展研究所)
陈 风(中国人民银行深圳中心支行)
叶杰刚(中国社会科学院财贸经济研究所)
邹盈颖(上海海运学院)
王海平(天津港务局)
邓红梅(天津南开大学)
马淑燕(华中师范大学长江流域发展研究院)
徐长乐(华中师范大学长江流域发展研究院)
毛青原(华中电力集团公司)
刘宏升(青海省电力局政策法规处)
马利敏(复旦大学人口研究所)
李加明(安徽财贸学院保险研究所)
鞠九兵(安徽财贸学院保险研究所)
崔晓黎(国务院发展研究中心农经部)
胡鞍钢(中国科学院生态环境研究中心国情分析室)
陈友华(江苏省计划生育委员会)
甄 峰(南京大学城市规划研究院)
万绪才(南京大学城市规划研究院)
张 越(南京大学城市规划研究院)
刘 宁(中共山西省委党校资料室)
陈小洪(国务院发展研究中心企业研究所)
李析平(海南省邮政局)
周国英(辽宁省铁岭市邮政局)
胡惠林(上海交通大学)

主 编 张泽厚

副主编 张宏性 郑春山 贾奕琛

前 言

党的方针政策和国家的法律法规是党的意志和国家意志的体现,是党员和人民群众的行为准则。建国五十多年来,党和国家颁布了大量方针政策和法律法规。到目前为止,尚缺乏一部比较全面介绍政策和法律法规的工具书。为加强党和国家方针政策的宣传工作,帮助广大干部群众了解认识或在实际工作中贯彻执行有关方针政策,中国国情研究会编写了《世纪之交的中国政策研究》一书。

《世纪之交的中国政策研究》是一部为社会各界人士提供的可以了解掌握我国政策的必备参考用书。此书有助于各级干部掌握党和国家的政策指导思想,从而在实际工作中切切实实地为广大人民群众服务;也有助于社会各界人士在党和国家的宏观政策范围内,把握新的政策动向,推动我国各项事业的发展再上一个台阶;还有助于在华投资工作的外国友人理解我国政府有关政策的推行,从而加强同我国的国际合作。

本书由国务院政策研究室原主任袁木同志担任编委会主任,中国国情研究会担任主编,人民日报、北京大学、中国人民大学等单位的部分专家参与了编写工作。本书编写过程中参阅了大量资料,历时近一年完成。该书共分五个部分,分别为20世纪中国政策回顾与社会发展历程、中国现行政策解释、21世纪中国政策走向与发展规划、“加入世界贸易组织”对中国经济的影响与中国发展对策、“西部大开发”战略。从国家机构改革、农业、经济、社会保障、国家资源、民族宗教、港澳台事务及国防外交等角度,对国家施行的各项政策进行了较为详细的阐述。但由于编写时间过于仓促,加之编者水平有限,在编写过程中,未能面面俱到,某些政策未能详尽阐述,恳请读者谅解。

编 委 会

二〇〇一年一月

目 录

第一部分 20 世纪中国政策回顾与社会发展历程

第一编 改革开放政策与民主政治发展历程	(3)
邓小平政策思想的基本观点	(3)
改革开放 20 年综述	(7)
我国政治体制的演变与改革回顾	(12)
我国改革历程的回顾	(17)
我国对外开放理论的演讲与展望	(21)
我国近 20 年的政治发展历程	(31)
我国的民主政治建设	(42)
新一轮机构改革综述	(44)
我国建立和推行公务员制度工作回顾	(50)
地方行政管理理论与地方行政机构改革综述	(51)
从行政管理改革进程谈社会事务管理改革	(55)
行政监察工作十年回顾	(58)
第二编 农村改革与农业政策	(62)
我国农村改革与发展的理论指南	(62)
首先解决农业农村农民问题的重要性	(66)
政府的农业支持和保护政策	(70)
农村微观经济体制改革的回顾与展望	(71)
关于农业产业化一些重大问题讨论	(77)
我国粮食市场化改革	(81)
改革开放 20 年来棉花和棉纺工业发展的回顾	(84)
第三编 经济政策与产业政策	(92)
我国经济建设中几个问题的回顾	(92)
我国所有制改革的回顾与展望	(95)
非公有制经济的现状及其发展战略	(103)
近几年我国宏观经济政策的转折变化及作用	(107)
我国税制改革回顾	(111)
中国人民银行五十周年历程	(116)
我国金融法制建设的历程与展望	(122)
我国货币市场改革与发展	(127)
中国人民银行货币信贷政策回顾	(140)
对当前通货紧缩的若干认识	(146)
我国外汇管理体制的发展历程	(152)

人民币汇率走势回顾与展望·····	(157)
国债依存度过高的风险和对策·····	(162)
我国外贸理论的回顾·····	(165)
我国产业现状与产业政策展望·····	(170)
我国工业发展回顾·····	(175)
我国钢铁工业的现状·····	(179)
我国电力工业发展历程回顾·····	(182)
我国电力工业改革的回顾与展望·····	(194)
迈向新世纪的中国纺织工业·····	(197)
我国质量管理的回顾与展望·····	(199)
第四编 劳动和社会保障政策·····	(202)
劳动和社会保障事业回顾·····	(202)
我国工资分配政策回顾·····	(205)
住房制度改革的回顾·····	(207)
住房分配货币化理论探讨·····	(213)
我国户籍制度改革回顾·····	(216)
我国保险业发展回顾与展望·····	(222)
第五编 国家资源管理政策·····	(226)
我国的资源国策·····	(226)
我国土地管理制度回顾·····	(229)
我国土地法治回顾·····	(240)
第六编 社会公用事业政策·····	(244)
我国环境政策的总体评价·····	(244)
二十年科技发展的回顾·····	(250)
我国教育体制发展历程回顾·····	(252)
我国出版业的现状与走向·····	(256)
党的知识分子政策综述·····	(264)
我国电信业回顾与发展现状·····	(268)
改革开放 20 年邮政发展成就回顾·····	(276)
我国交通运输结构演变的回顾与展望·····	(279)
第七编 对外事务与民族宗教政策·····	(286)
我国外交战略及展望·····	(286)
我国国际战略的演变及跨世纪目标·····	(290)
我国国防战略的四次重大调整·····	(296)
我国国防科技工业回顾与展望·····	(300)
我国五十年军事外交的回顾·····	(305)
对中美关系框架的政策分析·····	(308)
我国民族工作回顾与展望·····	(313)
我国民族政策发展历程·····	(318)
我国宗教工作回顾·····	(329)

我国政府宗教工作机构的历史沿革·····	(332)
----------------------	-------

第二部分 中国现行政策

第一编 国家机构改革政策 ·····	(337)
第一章 国务院机构改革·····	(337)
第二章 人事制度改革·····	(352)
第三章 党风廉政建设·····	(372)
第四章 法制建设·····	(381)
第二编 农业政策 ·····	(390)
第一章 农村和农民·····	(390)
第二章 粮食和棉花流通体制改革·····	(414)
第三章 扶贫政策·····	(424)
第三编 经济政策 ·····	(432)
第一章 国有企业改革·····	(432)
第二章 非公有制经济·····	(451)
第三章 经济贸易·····	(489)
第四章 消费者权益及税务、工商行政管理·····	(506)
第五章 技术监督、统计和审计·····	(546)
第六章 金融体制·····	(557)
第七章 宏观经济管理·····	(582)
第四编 社会保障政策 ·····	(597)
第一章 职工医疗保险及医药卫生体制改革·····	(597)
第二章 下岗职工再就业和社会劳动保障·····	(605)
第三章 城镇住房制度改革·····	(636)
第四章 社会福利·····	(652)
第五编 国家资源管理政策 ·····	(668)
第一章 能源·····	(668)
第二章 信息产业·····	(678)
第三章 土地、矿产、海洋和水利管理·····	(703)
第四章 国家文物及旅游景区管理·····	(717)
第六编 社会公用事业政策 ·····	(734)
第一章 环境保护·····	(734)
第二章 交通运输管理·····	(766)
第三章 科教兴国·····	(791)
第四章 计划生育及妇女儿童权益·····	(844)
第五章 文化体育和新闻出版·····	(884)
第六章 邮政·····	(926)
第七章 反走私和禁毒·····	(932)

第七编 对外事务及民族宗教政策	(933)
第一章 民族宗教事务	(933)
第二章 港澳台问题	(936)
第三章 外交国防军事问题	(958)

第三部分 21 世纪中国政策走向与发展规划

第一编 体制改革与人事制度改革政策走向	(991)
新世纪我国的马克思主义理论建设	(991)
我国政治体制改革的战略特征	(998)
我国法制改革和法治化过程	(1001)
行政改革与体制创新	(1010)
政府机构改革与二十一世纪的中国经济	(1014)
地方政府机构改革走向	(1018)
我国公务员制度改革的政策走向	(1022)
基层党组织建设的政策走向	(1024)
深入推进党风廉政建设和反腐败斗争	(1028)
第二编 农业与农村政策走向	(1037)
新世纪的农业概念	(1037)
21 世纪初的我国农业展望	(1045)
农业可持续发展的财政货币政策配合	(1050)
乡镇企业农业产业化经营策略	(1054)
乡镇企业进入新世纪的新变化、新机遇、新措施	(1056)
加快农业产业化和农村城市化进程	(1058)
关于我国农村城镇化方针的几个问题	(1061)
21 世纪初叶我国反贫困战略构想	(1066)
第三编 经济发展与经济政策走向	(1073)
21 世纪初我国经济前景	(1073)
我国宏观经济政策取向	(1077)
面向新世纪我国经济发展的基本对策	(1080)
21 世纪我国企业发展的十大趋势	(1083)
中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定	(1087)
推进国有企业改革和发展纲领性文件	(1097)
国有企业改革与发展的新里程碑	(1101)
跨世纪我国国有企业的改革与发展	(1106)
国企改革思路	(1117)
国企改革的新途径和新思路	(1121)
非公有制经济展望	(1123)
我国中小企业改革和发展的有关政策	(1124)

关于中小企业改革与发展的重点政策	(1127)
促进中小企业发展的政策研究	(1132)
我国支持中小企业发展的政策构想	(1134)
关于促进轻工中小企业、集体企业加快改革与发展的意见	(1136)
论知识经济	(1140)
发展经济技术开发区的新思路	(1146)
我国消费体制改革的关键	(1150)
利用税收刺激消费和投资的政策	(1151)
扩大最终消费的政策选择	(1155)
产业政策近期工作要点	(1157)
市场经济环境下的第一个五年规划	(1162)
中央经济工作会议精神要点	(1164)
全国计划会议要点	(1165)
全国经贸工作会议要点	(1166)
不同行业的战略调整特点	(1166)
中共中央、国务院关于加强技术创新发展高科技实行产业化的决定	(1168)
发展我国高技术产业风险投资的政策建议	(1174)
我国高技术产业发展的政策配套远非完善	(1179)
税收优惠政策将加快高新技术的产业化进程	(1184)
企业监管新动向	(1186)
我国政府税费改革设想	(1187)
交通行业费改税的十大好处、十大困难、十大对策	(1197)
国有经济战略性调整的税收政策取向	(1200)
国家税务总局明确企业改组改制涉税问题	(1205)
国家经贸委制定跨世纪发展战略	(1208)
构筑面向新世纪的中央银行管理体制	(1211)
改善金融服务 完善再贴现管理	(1213)
知识经济与 21 世纪金融发展趋势及对策	(1214)
我国保险业的发展及监管对策	(1218)
发展我国物流产业的政策措施	(1221)
对 21 世纪我国航运业发展的若干建议	(1225)
制定我国国际航运政策原则浅探	(1229)
面向 21 世纪的港口发展趋势	(1233)
长江经济带跨世纪综合交通运输网络的发展战略	(1238)
机械工业“十五”发展计划和 2015 年长期规划纲要	(1243)
关于机械工业“十五”“规划”和战略性结构调整说明的报告(摘要)	(1246)
机械工业“十五”发展思路设想	(1248)
抓住机遇调整结构全面担负起装备国民经济的历史重任	(1249)
机械工业的新机遇	(1253)
展望 21 世纪的我国纺织工业	(1253)

积极推进电力工业改革与发展	(1257)
我国电力市场起步模式的选择	(1260)
积极推进“十五”核电新发展	(1263)
我国核电产业发展政策研究	(1266)
农电体制改革的方向	(1270)
国家电力公司发展战略构想	(1276)
省级电力公司机构改革设想	(1278)
省级电力公司职能机构设置原则探讨	(1280)
中核建设集团公司跨世纪改革发展思路	(1282)
21 世纪我国石化工业面临的挑战和发展战略	(1285)
住宅产业现代化所面临的挑战	(1291)
加大激活房地产三级市场的政策力度	(1295)
推进我国食品工业迈向 21 世纪	(1296)
2000 年内外贸对策	(1300)
轿车产品结构升级与发展政策	(1301)
我国发展电子商务的对策思考	(1304)
21 世纪质量管理特征	(1305)
国家开发的新产品导向	(1309)
《当前国家优先发展的高技术产业化重点领域指南(目录)》	(1313)
第四编 劳动和社会保障政策走向	(1318)
我国社会保障制度改革的政策走向	(1318)
社会福利制度改革的基本方向	(1321)
城镇职工医疗保险制度改革	(1324)
我国医疗保险制度创新展望	(1326)
我国就业政策的战略目标和总体思路	(1329)
发展中大国就业思路的选择	(1333)
我国未来 20 年的劳动力就业与流动	(1335)
“十五”期间就业形势分析及对策	(1342)
再就业工作的战略与策略问题	(1348)
解决下岗职工再就业问题对策	(1354)
劳动预备制度是我国就业制度的重要政策	(1357)
21 世纪高技术产业发展中的人力资本	(1359)
社会保险改革是一场攻坚战	(1364)
新型养老体系的问题与研究	(1367)
我国养老保险制度改革研究	(1371)
建立社会化养老保险体系问题	(1377)
养老保险改革目标模式	(1378)
五至十年内的我国住房政策	(1384)
跨世纪的我国住房发展	(1386)
我国房改的根本出路	(1390)

住宅建设产业化科技化方向	(1395)
制定新人口迁移政策	(1396)
我国户籍管理制度改革思考	(1397)
第五编 国家资源管理与社会公用事业政策走向	(1402)
我国可持续发展十大目标	(1402)
土地资产配置政策	(1405)
21 世纪前期我国能源战略	(1408)
21 世纪我国生育政策研究	(1416)
我国生育政策调整问题研究	(1424)
我国城市化发展走向	(1430)
21 世纪我国城市发展与城市规划	(1432)
发展小城镇是我国社会发展的重大战略	(1436)
我国信息化的现状和发展趋势	(1438)
我国信息服务业的现状与发展对策	(1442)
信息技术在当前及 21 世纪的战略地位	(1446)
我国计算机产业的发展状况和发展政策初探	(1451)
新形势下邮政企业发展战略	(1459)
邮政实施可持续发展战略的若干思考	(1462)
21 世纪我国教育三大战略决策	(1464)
教育将成为最大的新兴产业	(1468)
知识经济与 21 世纪高等教育的发展	(1470)
构筑面向新世纪的新型科技体制	(1477)
世纪之交的我国文化发展战略	(1480)
我国文化现代化的选择与走向	(1484)
21 世纪我国出版业战略展望	(1486)
21 世纪初我国出版业发展思考	(1490)
关于出版产业化若干问题之探讨	(1495)
我国图书市场的特点与出版社跨世纪的市场策略	(1498)
我国体育产业发展的观察与思考	(1504)
第六编 对外事务与民族宗教政策走向	(1507)
关于新时期的宗教工作	(1507)
世纪之交宗教工作的思考	(1510)
深入贯彻中央民族工作会议精神 努力开创民族工作新局面	(1515)
我国综合国力与未来	(1519)
对我国安全环境的分析与思考	(1524)
中国的少数民族政策及其实践	(1530)
一个中国的原则与台湾问题	(1547)
21 世纪中美关系的选择	(1555)
加强政策法规建设 促进国防科技工业跨世纪发展	(1562)

第四部分 “入世”对我国经济的影响与发展对策

第一编 “入世”对我国经济的整体影响与发展对策	(1569)
第一章 “入世”后的利与弊	(1569)
第二章 “入世”对我国主要产业的影响与发展对策	(1572)
第三章 “入世”对我国其它产业的影响	(1585)
第二编 “入世”后我国农业的发展对策	(1588)
第一章 我国农业参与世界合作第一阶段的对策建议	(1588)
第二章 我国农业参与世界合作第二阶段的对策建议	(1591)
第三编 “入世”对我国纺织工业的影响与发展对策	(1594)
第四编 “入世”后我国钢铁工业的发展对策	(1599)
第五编 “入世”后我国石油石化工业的发展对策	(1601)
第一章 我国石油石化工业的主要措施	(1601)
第二章 对国家支持石油石化工业发展的政策建议	(1605)
第三章 “入世”对石油石化各行业的影响和发展对策	(1606)
第六编 “入世”后我国机械工业的发展对策	(1613)
第七编 “入世”后我国汽车工业的发展对策	(1618)
第八编 “入世”对我国建筑业的影响与发展对策	(1621)
第一章 我国建筑业竞争力分析	(1621)
第二章 “入世”对我国建筑业的影响	(1623)
第三章 “入世”后我国建筑业的发展对策	(1624)
第九编 “入世”对我国房地产业的影响与发展对策	(1627)
第一章 “入世”对我国房地产业的影响	(1627)
第二章 “入世”后我国房地产业的发展对策	(1629)
第十编 “入世”对我国信息技术产业的影响与发展对策	(1632)
第一章 “入世”对我国信息技术产业的影响	(1632)
第二章 “入世”后我国信息技术产业的发展对策	(1633)

第五部分 “西部大开发”战略

第一编 党政领导论“西部大开发”	(1641)
抓住世纪之交历史机遇 加速西部地区开发步伐	(1641)
把握大局,不失时机实施西部地区大开发战略	(1642)
紧紧抓住西部大开发机遇	(1644)
王乐泉论新疆实施西部大开发战略	(1646)