



东方历史学术文库

改良的命运

——俄国地方自治改革史

□ 邵丽英 / 著

社会科学文献出版社

改良的命运

——俄国地方自治改革史

□邵丽英 / 著

社会科学文献出版社



图书在版编目(CIP)数据

改良的命运:俄国地方自治改革史/陈福康著. - 北京:社会科学文献出版社, 2000.12

(东方历史学术文库)

ISBN 7-80149-404-0

I. 改… II. 陈… III. 地方自治-历史-俄罗斯
IV. D751.232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 43124 号

·东方历史学术文库·

改良的命运——俄国地方自治改革史



著 者: 邵丽英

责任编辑: 范广伟

责任校对: 同 文

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京春雷印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 9.25

字 数: 191 千字

版 次: 2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-404-0/K·042

定价: 19.00 元

版权所有 翻印必究

《东方历史学术文库》 学术评审委员会

主任委员 戴 逸
副主任委员 齐世荣 金冲及
委 员 (以姓氏笔画为序)
王思治 刘桂生 刘家和 阮芳纪 (常务)
陈铁健 张振鹍 张椿年 经君健
郭松义 谢曙光

编辑委员会

主 任 沈志华
编 委 (以姓氏笔画为序)
丁一川 于 沛 牛 军 王小甫
李 凭 李世安 李丹慧 杨 群
陈东林 范广伟 黄燕生

FC11/106

《东方历史学术文库》 改版弁言

从1998年起，文库改由社会科学文献出版社出版。

设立文库的初衷，“出版前言”都讲了，这是历史记录，改版后仍保留，这也表明改版并不改变初衷，而且还要不断改进，把工作做得更好。

1994年，面对学术著作出书难，由于中国社会科学出版社的毅然支持，文库得以顺利面世，迄1997年，已出版专著25部。1998年，当资助文库的东方历史研究出版基金面临调息困难时，社会科学文献出版社又慨然接过接力棒，并于当年又出了改版后专著7部。5年草创，文库在史学园地立了起来，应征书稿逐年增多，质量总体在提高，读者面日益扩大，听到了肯定的声音。这些得来不易，是要诚挚感谢大家的；而需要格外关注的是，我们的工作还有许多缺点、不足和遗憾，必须认真不断加以改进。

如何改进？把这几年想的集中到一点，就是要全力以赴出精品。

文库创立伊始就定下，资助出版的专著，无例外要有专家推荐、经编委初审、评委终审并无记名投票通过，从制度上保证择优原则；评委们对专家推荐的书稿，是既充分尊重又认真评选，主张“宁肯少些，但要好些”；前后两家出版社也都希望出的是

一套好书。这些表明，从主观上大家都要求出精品。从客观来说，有限的资助只能用在刀刃上；而读者对文库的要求更是不断在提高，这些也要求非出精品不可。总之，只有出精品才能永葆文库的活力。

出精品，作者提供好书稿是基础。如“出版前言”所指出的，开辟研究的新领域、采用科学的研究新方法、提出新的学术见解，持之有故，言之成理，达到或基本达到这些条件的，都是好书。当然，取法乎上，希望“上不封顶”；自然，也要合格有“底”，初步设想相当于经过进一步研究、修改的优秀博士论文的水平，是合格的“底”。有了合格的好书稿，还需推荐专家和评委的慧眼，推荐和评审都要出以推进学术的公心，以公平竞争为准则。最后，还要精心做好编辑、校对、设计、印装等每一道工序，不然也会功亏一篑。

五周岁，在文库成长路上，还只是起步阶段，前面的路还长，需要的是有足够耐力的远行者。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1998年9月

《东方历史学术文库》

出版前言

在当前改革大潮中，我国经济发展迅猛，人民生活有较大提高，思想观念随之逐步改变，全国热气腾腾，呈现出一派勃勃生机，举国公认，世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中，不可避免地也会产生一定的负面效应，那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在，虽千仞之山，无所不止；深渊之下，无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立，不受影响，突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋，而高品位的学术著作，由于印数少，赔本多，则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者，往往求出书而无门，感受尤深。这种情况虽然不会永远如此，已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任，是研究过去，总结经验，探索规律，指导现实。我国历来有重视历史的传统，中华民族立于世界之林数千年者，与此关系匪浅。中国是东方大国，探索东方社会本身的发展规律，能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来，国家对历史学科十分关心，但限于财力尚未充裕，资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人，有鉴于此，几年前自筹资金设立了一个民间研究机构，现为中国史学会东方历史研究中心。创业伊始，主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究

成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励，中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财务支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

序

俄国是一个地处东西方之间的大国。东西方文化在这里不断冲撞与交融，表现得十分突出。这一颇具特色的历史历程，在人类发展长河中占据重要地位，很值得深入研讨。同时，研究它的经验教训，对改革开放的中国，对走向世界的文明古国也有很大借鉴意义。

但令人十分遗憾的是，俄国（包括苏联）的历史，长期以来受意识形态等多种因素影响，遭随意剪裁。许多历史人物和事件或被无限夸大与歌颂，或被片面贬低与否定。东西方文化异彩纷呈的俄国历史被简化成一种套式。这一流毒至今远未肃清。

俄国地方自治改革就是一个遭简单否定的历史事件。它本是俄国人民争取民主运动的中心内容之一，其影响至今仍明显存在，却长期被学术界忽视。邵丽英选择这样一个题目进行研究，是很有眼光的。她朝着恢复历史本来面目的方向作了可贵而又可喜的努力。

本书史料可靠，内容翔实。作者对沙皇政府颁布的各项有关法令和其他史料进行了认真梳理，系统阐述了俄国自治机构产生、发展和消亡过程。尤其值得称赞的是，作者阐明了不同财产状况、职业、居住地、性别、年龄的农民在地方自治机构中地位与权利的变化，说明了地方自治机构同各地方行政机关和组织的关系，从而具体描绘出沙皇时代的基本社会情景，把地方自治改革放到了俄国现实的基础之上。作者还用确切的史料纠正了一些

错误的传统说法。所有这些都是俄国史著作中所少见的，显示了本书严谨的科学性和学术价值。

本书的另一特点是思想深邃，见解独到。地方自治运动毫无疑问是各国走向民主过程中不可缺少的内容。但俄国的地方自治机构并不像西欧那样是自下而上发展起来的，而是依据沙皇政府的法令自上而下建立的。它提出过政府民主化的主张，但并不反对中央政府的集权化倾向。很显然，俄国地方自治机构既同西方有很大差异，又有共同之点。有人根据俄国地方自治机构的依附性，全面否定它的积极作用，也有的人根据它的自治本质，大加赞美。邵丽英没有简单地评定功过。她系统阐明地方自治运动在俄国土壤上的变形，并从这种变形的地方自治运动中发掘出它在俄国民主化进程中的地位作用，进而揭示出融汇东西方文化的俄国发展道路的特点。这很发人深思，启发我们思索东方应如何在吸取西方营养的基础上前进，而不必在斯拉夫派和西方派之间徘徊抉择。

总之，这是一本史料丰富、有深刻内涵的学术著作。它的意义绝不限于给人们多少答案，而重要的是启发人们学会用历史的眼光看待世界上已经发生过的和正在演变中的各项事物。

徐天新

1999年12月于北大中关村

《东方历史学术文库》书目

1994 年度

- 《魏忠贤专权研究》，苗棣著
- 《十八世纪中国的经济发展和政府政策》，高王凌著
- 《二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究》，朱德新著
- 《江户时代日本儒学研究》，王中田著
- 《新经济政策与苏联农业社会化道路》，沈志华著
- 《太平洋战争时期的中英关系》，李世安著

1995 年度

- 《中国古代私学发展诸问题研究》，吴霓著
- 《官府幕友与书生——“绍兴师爷”研究》，郭润涛著
- 《1895~1936 年中国国际收支研究》，陈争平著
- 《1949~1952 年中国经济分析》，董志凯主编
- 《苏联文化体制沿革史》，马龙闪著
- 《利玛窦与中国》，林金水著
- 《英属印度与中国西南边疆（1974~1911 年）》，吕昭义著

1996 年度

- 《明清时期山东商品经济的发展》，许檀著
- 《清代地方政府的司法职能研究》，吴吉远著
- 《近代诸子学与文化思潮》，罗检秋著
- 《南通现代化：1895~1938》，常宗虎著

《张东荪文化思想研究》，左玉河著

1997 年度

《〈尚书〉周初八诰研究》，杜勇著

《五六世纪北方民众佛教信仰——以造像记为中心的考察》，
侯旭东著

《世家大族与北朝政治》，陈爽著

《西域和卓家族研究》，刘正寅 魏良弢著

《清代赋税政策研究（1644~1840年）》，何平著

《边界与民族——清代勘分中俄西北边界大臣的察哈台、满、
汉五件文书研究》，何星亮著

《中东和谈史（1913~1995年）》，徐向群 宫少朋主编

1998 年度

《古典书学浅探》，郑晓华著

《井中奇书考——郑思肖〈心史〉暨宋季明季爱国诗文研
究》，陈福康著

《辽金农业地理》，韩茂莉著

《元代书院研究》，徐勇著

《明清高利贷资本》，刘秋根著

《学人游幕与清代学术》，尚小明著

《晚清保守思想的原型——倭仁研究》，李细珠著

1999 年度

《唐代翰林学士》，毛蕾著

《唐宋茶业经济》，孙洪升著

《七七事变前的日本对华政策》，臧运祜著

《改良的命运——俄国地方自治改革史》，邵丽英著

目 录

序	徐天新
导 言	1

第一章 俄国地方自治改革的社会历史背景	15
第一节 衰落的巨痛：克里木战争	15
第二节 “大改革”：民族传统与世界潮流的交响	17
第三节 改革前俄国的政治经济体制	22
第四节 动荡时局中的俄国社会各阶级与政治派别	29
第五节 地方自治改革的动机与目的	40
第六节 本章小结	42

第二章 地方自治改革的启动与实施	46
第一节 地方自治改革方案的酝酿	46
一、米柳京的初步设想	46
二、瓦卢耶夫的改革方案	49
三、科尔弗的修改意见	53
四、国务会议的讨论结果	57

第二节	改革的实施与完善	59
一、	改革的实施范围	59
二、	1890 年法案的性质	62
第三节	本章小结	66
第三章	挟革命以求立宪	67
第一节	“一·九”事件与地方自治机构的反应	67
第二节	地方自治机构的派别纷争与立宪要求	75
第三节	藉人民的压力推进立宪	82
第四节	立宪宣言的颁布与自治会右倾	91
第五节	杜马时期的地方自治机构	103
一、	斯托雷平改革及自治机构的态度	103
二、	西部地方自治问题的解决	109
第六节	本章小结	116
第四章	支持战争 势力坐大	120
第一节	地方自治全国性组织的成立	120
第二节	积极支持战争的活动	124
第三节	地方自治机构影响的扩大	131
一、	政治立场的改变	131
二、	对国家经济生活的影响及政府对自治机构 的压制	134
第四节	本章小结	139
第五章	得到了权力，但未得到民心	141
第一节	地方自治机构成为地方临时政府	141
一、	地方自治机构掌握地方政权	141
二、	工农群众对地方临时政府的抵触	145

第二节	地方自治机构的调整·····	152
第三节	地方自治机构的扩展·····	161
第四节	本章小结·····	171
第六章	地方自治机构的灭亡·····	173
第一节	对抗苏维埃政权的活动·····	173
第二节	地方自治机构的灭亡·····	180
第三节	本章小结·····	189
第七章	地方自治机构在社会经济和文教卫生	
	领域的活动·····	191
第一节	国民教育活动·····	191
一、	学校建设·····	191
二、	图书馆和图书贸易·····	194
三、	国民教育的成绩与不足·····	198
第二节	医疗卫生工作·····	199
第三节	经济领域的活动·····	203
一、	促进农业发展·····	204
二、	改善畜牧业·····	206
三、	道路和邮政电信事业建设·····	208
四、	社会救济与防火保险及对民间手工业的	
	保护·····	210
第四节	本章小结·····	211
第八章	地方自治的制度建设·····	213
第一节	地方自治的机构设置·····	213
第二节	地方自治机构的职权范围·····	216

一、	法律上对地方自治机构职权范围的界定	216
二、	地方自治机构与各级政府的关系	218
三、	省、县级地方自治机构的关系	223
第三节	地方自治机构的成员与选举	225
一、	选民与选举程序	225
二、	议员与主席	232
三、	地方自治局成员与主席	233
四、	参加地方自治机构的政府人员	236
五、	地方自治机构的雇佣人员	237
第四节	地方自治机构的会议规则	237
第五节	本章小结	240
第九章	俄国地方自治的政治定位和历史定位	243
第一节	地方自治机构的性质和作用	243
第二节	地方自治机构灭亡原因分析	251
第三节	历史视野中的地方自治	257
参考文献		266
鸣 谢		272

Contents

Preface	 Xu Tian Xing
Introduct	 1
Chapter one Social background of Zemstvo	
reform	 15
Section I The Pain of Decay: Crimea War	 15
Section II “The Great Change”: Mix the National Tradition with the World Trends	 17
Section III Russian System of Politic and Economy Before Refrom	 22
Section IV Classes and Parties of Russia Underthe Turbulent Situations	 29
Section V Motive and Aim of Zemstvo Reform	 40
Section VI Chapter Conclusion	 42
C: apter two Start and Implement of Zemstvo Reform plans	 46