

当代中国的劳动保护

当代中国出版社

1992·北京

(京)新登字183号

当代中国的劳动保护

DANGDAI ZHONGGUO DE LAO DONG BAO HU

《当代中国》丛书编辑部 编辑

当代中国出版社 出版

新华书店 发行

北京百花印刷厂 经销

北京百花印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本 12,875印张 26插页 286千字

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

(平)ISBN 7-80092-049-6/Z·50

(精)ISBN 7-80092-048-8/Z·49

定价: (平)18.00元 (精)20.00元

《当代中国》丛书

编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁伟志 于光远 王忍之 王惠德

安平生 朱穆之 华 楠 杜润生

杨白冰 谷 羽 张友渔 周克玉

林涧青 房维中 胡 绳 贺敬之

袁宝华 梅 益 薛暮桥

《当代中国》丛书

编 辑 部

(按姓氏笔画排列)

刘 杲 杜 敬 陈伯林 吴家珣

段若非 蒋仲辉

《当代中国的劳动保护》
编辑委员会

顾问	李伯勇	章 萍	林 超	
主 编	何 光			
副主编	苏毅勇			
编 委	江才寿	柴兆喜	王文祥	张福源
	齐英杰	黄世昌	李 波	靳 明
	梁开勇	郎宏图	邓秀栋	叶成志

《当代中国的劳动保护》
编 辑 部

苏毅勇	殷康生	崔怀清	陈秋樵
宋立正	陈德铨	吴立勋	陈 刚
许新农	肖 萍		

《当代中国的劳动保护》

撰 稿 人

(按姓氏笔画排列)

邓秀栋	兰 天	叶成志	朱世伟	宋立正
吴立勋	何 光	陈 刚	余 余	车荣钊
陈秋樵	余倍炽	苏毅勇	陈德铨	郑希文
郎宏图	殷康生	崔怀清		

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者 and 建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

序

《当代中国的劳动保护》一书出版了。这本书介绍了新中国劳动保护工作的发展过程，反映了正反两方面的历史经验，是一件很有意义的事，值得祝贺。

在旧中国，劳动者处于被剥削被压迫的地位，世世代代忍受着恶劣劳动条件的摧残。中华人民共和国的成立，使劳动人民的地位有了根本改变，保护劳动成为国家的一项基本政策，成为人民政府的一项神圣职责。

四十年来，劳动保护事业从创立到曲折的发展，取得了显著进步。这包括：确立了基本的方针政策，制定了若干重要法规，建立了管理机构和管理制度，初步发展了科学技术，改善了安全设施和劳动条件，推动了宣传教育的逐步普及，初步形成了“国家监察、行政管理、群众监督”相结合的体制等等。由于开展了这些工作，旧中国遗留下来的恶劣劳动条件有了很大改变，伤亡事故和职业病发生率明显降低，这就激励了劳动者的主人翁责任感和劳动热情，对社会主义建设事业起了促进作用。

和各方面的工作一样，新中国的劳动保护工作也经历了波折和起伏，存在着不少问题。主要是：法制很不健全，管理相当落后，相当一部分领导者和管理人员还没有把它摆在应有的位置上，存在着只抓生产，忽视安全的倾向。因此，总的说来，迄今尚未扭转伤亡事故多，职业危害严重的被动局面。

上述问题存在的原因，从客观上说，是由于中国处于社会主义初级阶段，人口多、底子薄、条件差，缺乏经验和知识。要改变这些条件，需要长时期的艰苦的努力。从主观上说，是由于几次决策失误的影响，尤其是“大跃进”和“十年动乱”的影响，招致了劳动保护工作的严重挫折。

通观本书的论述，可以看出，要更好地发展中国的劳动保护事业，值得着重研究的问题是：根据党的以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，适应新形势，端正指导思想，把保护劳动者的安全健康真正作为经济建设的重要组成部分，切实摆上日程；在发展经济和保护劳动两方面坚持自力更生，量力而行的原则，既须根据可能条件积极解决实际问题，又要避免求成过急；进一步全面落实“安全第一，预防为主”的方针，下大力量逐步加强法制建设，是可以改变被动情况，开拓新局面的。

我希望，这本书的出版，对各方面的读者和专业工作者会有一些的参考价值和借鉴作用。

祝社会主义中国的劳动保护事业取得新的更大的成就。

张劲夫

一九九〇年十二月

目 录

总 序

凡 例

序

张劲夫

第一章 新中国劳动保护工作的历程 1

第一节 旧中国恶劣的劳动条件 1

第二节 新中国劳动保护工作的初创 (一九四九——一九五二年) 4

一、批判重视机器不重视人的错误观念，树立组织生产必须 注意安全的思想 4

二、发动群众，开展安全卫生大检查 5

三、建立管理机构，组织干部培训 6

四、着手法规建设 6

五、召开全国劳动保护工作会议 7

第三节 “一五”期间劳动保护工作的成就 (一九五三——一九五七年) 8

一、创立职工三级教育制度，实行企业管理上的“五同时” 8

二、推行安全技术措施计划制度 9

三、健全专管机构，加强专业培训 10

四、开始建立防尘工作 10

五、开始实施对锅炉和压力容器的安全监察管理 10

六、大力进行立法工作	11
七、开展专业性、季节性检查	11
第四节 “大跃进”的挫折和尔后调整的努力	
(一九五八——一九六五年)	12
一、“大跃进”中劳动保护工作的起伏	12
二、调整中的劳动保护工作	17
第五节 十年动乱的破坏和灾难后的困难	
(一九六六——一九七八年)	21
一、劳动保护事业成了“文革”的对象	21
二、局部措施阻挡不住全局性的无政府主义泛滥	21
三、生机乍现，又遭扼杀	23
四、灾难后的初步整顿	24
第六节 拨乱反正和恢复发展	
(一九七八——一九八七年)	25
一、对劳动保护工作进行全面整顿	25
二、严肃处理重大责任事故，推动法制建设	27
三、开展“安全月”活动	29
四、成立全国安全生产委员会，加强统筹协调和指导	29
五、推进劳动保护国家监察制度的建设	32
第二章 劳动保护的法规建设	36
第一节 劳动保护法规建设概况	36
第二节 劳动保护的立法体系	41
第三节 劳动保护法规的主要内容	42
一、劳动保护管理的法律规定	42
二、劳动安全卫生规则	48
三、女职工和未成年工劳动保护法规及工时休假制度	51

四、法律责任和处罚规则	52
五、劳动保护监察监督制度	54
第四节 劳动安全卫生标准化工作的开展	55
一、劳动安全卫生标准化工作的概况	55
二、劳动安全卫生的基础标准	57
三、劳动安全卫生专门标准	58
第五节 劳动保护立法的原则	60
一、“安全第一、预防为主”，保护职工安全与健康的原则	61
二、劳动保护与经济建设统一的原则	61
三、依靠技术进步和科学管理的原则	61
四、从中国国情出发，必要性与可能性相结合的原则	62
五、中央和地方两级立法的原则	62
六、加强立法工作的科学管理，逐步完善法规体系的原则	63
第三章 国家劳动保护管理与监督	64
第一节 劳动保护管理体制的演变	64
第二节 劳动保护的综合管理	66
一、劳动保护综合管理制度的建立	66
二、劳动保护综合管理的主要活动	68
第三节 国家劳动保护监察制度	72
一、劳动保护监察制度的建立	72
二、劳动保护监察机构的组织和职权	74
三、对企业劳动安全卫生的一般监督	76
四、对劳动安全卫生重要环节的专门监督	77
五、对职工伤亡事故的监督管理	83
六、劳动保护监察工作的原则	85
第四节 生产部门的安全管理	86

一、生产部门安全管理的任务	86
二、介绍几个产业部门的安全管理工作	88
第五节 工会组织对劳动保护的群众监督	90
一、中国工会在劳动保护工作中的重要地位	90
二、工会劳动保护工作的建立和发展	91
三、工会劳动保护监督的组织与活动	94
第四章 企业安全生产管理	97
第一节 发展概况	97
一、企业安全生产管理的初建	97
二、企业安全生产管理在实践中发展	99
三、两次反复	104
四、新的提高	109
第二节 企业安全管理的基本原则	113
一、“管生产必须管安全”的原则	113
二、“三同时”原则	116
三、“三不放过”的原则	118
第三节 几条典型的经验教训	119
一、几条典型经验	119
二、几条沉痛教训	130
第五章 改善劳动条件	137
第一节 企业的劳动条件有了很大改善	137
一、改造旧社会遗留的恶劣劳动条件	137
二、有计划地改善劳动条件	140
三、改善劳动条件出现波折起伏	143
四、改善劳动条件的新进展	147
第二节 改善劳动条件的主要途径	148