

当代中国农村 与 当代中国农民

DANGDAI
ZHONGGUO
NONGCUN
YU
DANGDAI
ZHONGGUO
NONGMIN

● 陆学艺 著

知识出版社

当代中国农村 与 当代中国农民

DANGDAI
ZHONGGUO
NONGCUN
YU
DANGDAI
ZHONGGUO
NONGMIN

● 陆学艺著

知识出版社

北京·1991

Handwritten signature or mark

年
主。
究
会
社
，
学
，
8
村
的
6
月
共
6
突
·
展
、《
》
级
、
学

新登字(京)188号

当代中国农村与当代中国农民

陆学艺 著

知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街17号)

新华书店总店北京发行所经销 自贡新华印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张14.625 字数360千字

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

印数: 1—1350

ISBN 7-5015-0535-7/C·31

定价: 6.50元

前 言

中国是一个文化悠久、地域辽阔、资源丰富、人口众多、人均资源甚少、农民占绝大多数的大国。我们已建立了社会主义制度，但目前还处于社会主义初级阶段，经济文化事业还不发达，政治经济发展很不平衡，社会主义的各项制度正在改革完善之中，社会主义的优越性还没有得到充分发挥。这是我国的基本国情，我们办一切事情一定要从这个基本国情出发。迄今为止，中国的农业人口仍占总人口的74%，四分之三的人口还生活在农村。8亿多农民的情况如何，对中国政治、经济和社会的发展具有决定性影响。因此，农民问题、农业问题、农村问题仍是全国上下普遍关心的最重大的问题之一。

中共十一届三中全会以来，中国实行的经济政治社会体制改革，首先在农村展开。10多年来，中央在农村改革中采取了一系列方针、政策和步骤，逐渐打破了原来“左”的思想对农业生产、农村经济和农民的束缚，把8亿农民的生产积极性调动起来，使农业生产、农村经济大幅度地增长，农村面貌发生了历史性的变化。归结起来，农村的变革，最主要有两条：一是党中央尊重农民的创造和意愿，在农村普遍推行了家庭联产承包责任制，使土地和重要生产资料的所有权和经营权分离，实行统分结合的双层经营，既发挥集体经济的优越性，又发挥亿万农户家庭经营的积极性，这对8亿农民实质上是又一次解放，使他们获得了生产经营、生活消费的自主权，2亿多农户成为独立的商品生产者，从此农业生产、农村商品经济空前地繁荣起来；二是党中央

从中国农村人多地少、劳动力资源没有得到充分利用的实际出发，实行农村产业结构调整，准许并鼓励、支持农民从事非农产业的生产和经营，在农村普遍兴办乡镇企业。80年代初期以后，这个由中国农民创造的具有中国特色的乡镇企业，在中国农村象雨后春笋一样遍地崛起。1990年全国已有各类乡镇企业1820万个，容纳了9200万个农村劳动力，年创产值9500亿元，其中工业产值7000亿元，企业利润590亿元，纳税410亿元，年创汇130亿美元。乡镇企业现已不仅是农村经济的支柱，而且已成为整个国民经济的一个重要支柱。

一个家庭联产承包责任制，一个乡镇企业，这都是在共产党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义合作理论的新发展。这两个新的经济形式，适合中国的国情，适合中国农村生产力发展的水平，符合中国广大农民的愿望和要求，从而促进了农村生产力的迅猛发展，推动了农村社会的变迁和进步。可以预见，随着农村改革的深化，随着家庭联产承包制、乡镇企业的进一步完善和发展，中国农村的形势会越来越好，整个农村经济结构，社会结构还会继续发生深刻的变化。逐步实现农业社会向工业社会，农村社会向城市社会，自给半自给的自然经济向有计划的商品经济转化，走出一条具有中国特色的农村社会主义现代化的道路来。

我有幸遇上了中国农村实现这场伟大转变的历史机会，并且亲身参加了这场伟大转变的过程。收入本书的33篇文章和讲演，是我自1978年起前后约12年在各地农村调查研究、观察分析、探索思考的结果。这些调查研究报告和论文、讲演，从一个侧面反映了农村这场伟大变革的历史演变过程，同时，也反映了我个人工作变化和对这场农村变革的认识过程。

我原来是一个哲学研究工作者，1962年从北京大学毕业以后，即考入哲学研究所，师从容肇祖教授习研中国哲学史，以后长期

在哲学研究所工作。但我比较关心农村经济社会发展的实际，利用参加“四清”，下放“五七干校”等到基层去的机会，留意观察和搜集积累农村问题的资料。1978年夏天，我就农业发展的若干政策问题写了一个建议书，这时正值召开中共十一届三中全会前夕，我的这些建议被有关部门注意了，文章摘要发表在新华社的内部刊物上（即本书的第一篇文章）。当时中国社会科学院副院长宋一平同志看到了这篇文章，他和哲学研究所党委书记孙耕夫同志商量后，同我谈话，提议要我专门从事农村问题的调查研究，这正符合我的意愿。从此，我就从中国哲学的研究转到农村问题的研究，从书斋走向了田野。

从1978年冬天开始，一直到1983年秋，我每年约有一半的时间到全国各地的农村去调查，先后到过北京、江苏、安徽、浙江、上海、山东、云南、甘肃、黑龙江、辽宁等省市的数十个县的农村基层调查，就包产到户、包干到户的性质，兴起的原因，将来发展的前途以及在马克思主义合作理论发展方面的意义，写了不少调查报告和论文，本书第一部分是这批文章的选录。

包产到户、包干到户，也就是后来的家庭联产承包责任制，发展迅猛，超出了人们的预料，到1982、1983年就已在全国普及了。农村原来实行“三级所有、队为基础”，有700多万个经营单位，至此演变为2亿多农户家庭承包经营。农村的经济基础改变了，上层建筑必将也必定要发生相应的变化，才能适应新的经济形式发展的要求。考虑到这种新的发展需要，从1982年秋我们开始酝酿县级经济政治体制改革试点，这个建议得到当时中国社会科学院院长马洪同志、党组书记梅益同志和中央农村政策研究室领导的支持。1983年10月试点工作组到山东省陵县开始进行县级体制改革调查研究工作，我担任调查工作组组长，并兼任中共陵县县委副书记。县级体制是我国庞大的经济政治体制中最重要、最基本的一个环节，是建国几十年来逐渐形成的，对它进行改

革，牵一发而动全身，难度是很大的。陵县体制改革的试点，虽然在山东省委、省府和德州地委、行署的支持下，取得了一些进展，但因这项改革涉及整个的上层建筑，牵动各方面的利益关系，每一个重大的改革和调整，需要由国家通盘考虑和部署。所以，我们的试点工作，主要还只是进行了大量的调查研究，摸清情况。我在陵县蹲了3年，同基层干部朝夕相处，使我学到了、懂得了许多在机关里、在书本上学不到的东西。一个县是一个完整的政治实体，它既是执行机构，同时也是一级的决策机构，参与进去才能真正了解中国农村社会的政治、经济、社会结构是怎样的？运行机制是怎样的？它们又是如何运转的？农村干部、农民群众的真实生活怎样？他们的心态如何？这些，是要靠真正深入下去，同他们打成一片，才能逐渐体知的。这3年的经历，对我现在的研究工作及对农村问题的判断有着很重要的意义，我对农村有一点发言权，也是由此而来的。

在山东陵县3年和以后几年，我写了一批关于农业形势、关于棉花和粮食政策、关于农村第二步改革方面的文章。1986年5月写了《农业面临比较严峻的形势》一文，发表以后，在决策层引起注意，反映不一，有赞赏的，也有批评的。我随后又写了几篇参加关于农业形势争论的文章。所有这些，不深入农村基层，不到第一线，对农村现实没有切肤的感受，是写不出来的。这组文章收入本书的第二部分。

1985年6月，中国社科院调我到农村发展研究所任副所长，但我还是蹲在陵县，所里分工我的主要任务是抓好试点县的工作。1986年冬，我回到北京，准备总结我当县委副书记3年的经历，整理所积累的大量第一手资料，写些东西。但不久，组织上又调我到社会学所任副所长，从此，我就进入了中国社会学界，开始了新的工作。4年多来，我在社会学研究所主要是做了两方面的工作：一是大量的行政和科研组织工作，社会学是重建不久的

学科，社会学所是新建的研究所，虽然已经有了一定的基础，但任务艰巨，还要继续做很多组织工作；二是进行社会学的基础理论和农村社会学的研究。另外，我仍比较关心农村事业的发展，有机会，还是常到各地农村基层去作些调查，运用社会学的理论和方法，从新的角度来观察分析农村问题，也写了一些这方面的文章，搜集在本书的第三部分。

10多年来，我们国家在共产党的领导下，沿着建设有中国特色的社会主义道路，改革开放，各项事业都取得了历史性的进步，农村经济全面发展，工业生产迅速增长，科技文教等各项社会事业都有较大增长，城乡人民生活普遍改善，综合国力明显增强，由传统的农业社会向社会主义现代化的工业社会迈进了一大步。但是，也应清醒地认识到，中国至今还是一个农民为主体（农业人口占绝大多数），农业为基础，农村经济占很大比重，政治和经济发展还很不平衡的大国。因此，农民问题、农业问题、农村问题，仍应是今后相当长一个时期里工作的重点。邓小平同志说过：“对内经济搞活，我们首先从农村着手，中国有80%的人口在农村。中国社会是不是安定，中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。翻两番，首先要看这80%的人口能不能达到。”我们的社会科学研究、社会学研究应该从这个基本国情出发，投入相当的力量来从事农民问题、农业问题、农村问题的调查研究，为解决好这个问题，从而为我国社会主义现代化的伟大事业作出应有的贡献。我自己，今后仍将把农村问题、农村社会学的研究，作为我工作的主要内容，这是我的心愿。

本书有几篇文章，是我分别和贾信德、李兰亭、吴象、张晓明、张晓山、冉隆清等同志合写的。我们一起下乡调查研究，一起分析讨论，得到了他们的支持和帮助。《包产到户问题应当重新研究》1979年10月在《未定稿》发表，《农业面临比较严峻的

形势》1986年5月在《要报》发表，当时的编辑李凌、何秉孟同志是承担了风险 and 责任的，没有他们的帮助，这两篇文章是不能及时面世的。大百科全书出版社的谢曙光同志为本书的编辑出版付出了辛勤的劳动。另外，我的夫人吴孟怡同志，在我常年出差下乡时，承担了全部家务和两个孩子的教育，使我无后顾之忧，而且，我写的所有文稿，都是经过她整理和誊清的，这些科研成果也凝结了她的劳动。当本书出版之际，谨向他们一并致谢。

陆学艺

1991年6月22日



本书作者陆学艺深入黑龙江农村

目 录

前言	(1)
----	-------

上 篇

关于加速农业发展的若干政策问题	(2)
部分调整农村所有制关系有利于农业发展	(11)
当前农村形势和农业调整的几个问题	(18)
包产到户问题应当重新研究	(33)
要处理好农民问题	(40)
包产到户的由来和今后的发展	(45)
包产到户的动向和应明确的一个问题	(76)
论农业生产责任制的统包关系	(88)
论正确处理统包关系,完善农业生产责任制	(104)
马克思主义的合作理论和联产承包责任制	(110)

中 篇

当前农村形势和值得注意的几个问题	(140)
关于农村发展商品生产的几个问题	(150)
关于棉花政策的若干问题	(185)
再论棉花政策问题	(199)
农村改革的若干基本经验	(214)
当前农村的形势和几个有关哲学问题的思考	(236)
农业面临比较严峻的形势	(257)

发展乡镇企业是农村第二步改革的关键·····	(269)
我国农村发展的新阶段、新任务和新对策·····	(273)
当前的农村形势和粮食问题·····	(284)
今年粮食减产后将遇到的问题及对策性建议·····	(308)
如何突破农业徘徊，跨上两个新台阶？·····	(314)
按价值规律办事扭转农业徘徊的局面·····	(317)
关于解决农业徘徊问题的几点意见·····	(322)
振兴农业是走出经济困境的一着活棋·····	(329)
社会主义道路与我国农业的发展·····	(335)

下 篇

我国农村改革与发展的成就及当前面临的几个问题·····	(346)
我国农村当前面临的几个问题·····	(374)
关于我国国情的报告·····	(392)
当前中国农村的形势和前景·····	(398)
农业丰收后要注意保护农民利益·····	(405)
社会学要重视研究当今农民问题·····	(411)
当前农村社会分层研究的几个问题·····	(437)

* * * *

上 篇

关于加速农业发展的若干政策问题

一、目前我国农业生产中存在的主要问题

我国农业劳动生产率太低。4亿多劳动力，3亿多在搞农业。但粮食、副食品供应仍很紧张，每年需要进口一部分粮食、棉花、食糖和豆油。1977年全国生产5750亿斤粮食，平均每个农业劳力才生产1917斤，每年以300个劳动日计，每天才生产6.39斤粮。与世界上经济发达的国家比差距很大，如1975年美国一个农业劳力平均生产136535斤粮食，比我国高71倍。1976年我国每人平均占有的粮食只有614斤，与1956年一样多。我们现在一个农业劳力只能供养2.1人，要4.8个农业人口供养一个城市人口。

党的农村经济政策没有很好落实。前些年，林彪、“四人帮”搞极左，破坏了党的优良传统，破坏了党的农村经济政策，弄得集体经济削弱，社员劳动情绪低落，生产停滞徘徊，社员收入减少，生活困难，有的甚至被迫逃荒要饭、流离颠沛，苦不堪言。据统计，1977年全国农民收入平均每人65元，每月才5.4元。那些在平均值以下的，生活艰难是可想而见的。就全国农村而言，1976年比1974年，农民平均口粮每人降低了3斤多，平均分配收入减少了3元多。

我国的农业，现在基本上还是靠“两个肩膀一双手”，离开了亿万农民的积极性，肯定是搞不好的。实现机械化，如果农民

没有积极性，同样也不能增产，苏联的农业就是前车之鉴。所以，要加速发展农业，根本的一条，就是要调动亿万农民的积极性，舍此，没有其他任何出路。靠什么调动呢？靠党的正确的政治路线，靠正确的发展农业的方针和政策。

二、调整、落实党的农村经济政策是 当前加速农业发展的关键

要加速农业发展，就目前来说，最重要的是拨乱反正，调整和落实党在农村的经济政策，把亿万农民大干社会主义的积极性调动起来。

中华人民共和国成立以来，我国几个农业发展比较快的时期，都是调整、制订了恰当的农业政策，调动了农民积极性的结果。

当前农业政策存在的三种情况：

第一种：我们原来制定的政策（《六十条》），基本上仍然适合目前农村生产力发展水平，适合社员群众的利益和要求，多年来证明是行之有效的。现在需要加以重申，继续贯彻执行。如生产队为基本核算单位，按劳分配政策、自留地、家庭副业、集市贸易、粮食和农副产品的奖售政策等。

第二种：我们已有的经济政策中，有一些政策经过20多年的发展，实际情况有了很大变化，需要实事求是地加以调整。如工农业产品的价格政策，征购政策等。

第三种：实际生活中出现了新的事物，过去还没有制定统一的恰当的政策，现在需要加以创立制定的，如农机政策、农业科技政策、社队企业政策、农田基本建设中的经济政策等。

关于第一种情况，现在安徽、四川等省全面清理前几年被搞乱了的农村经济政策，根据党中央有关政策精神，调查研究，结

合现在的实际，制定了贯彻实行的具体规定，得到了广大干部和社员的衷心拥护，调动了他们的积极性，起了很好的作用。但是也还有些地区，对此有另外的看法，认为诸如象恢复社员的自留地，经营家庭副业、开放集市贸易等做法是回潮、倒退，当社员拿着新《宪法》、《人民日报》，要求实现按劳分配，减轻负担，要求发还自留地，要求开放集市贸易时，被认为是群众落后。这些问题需要在今后的实践中逐步予以解决。

关于第二、第三种情况，需要中央有关部门通过调查研究，根据各方面的情况，统筹兼顾，从长计议，调整和制定相应的政策。下面提出一些建议，供有关方面参考。

三、关于若干农村经济政策的建议

1. 调整工农业产品的价格政策

目前农民的负担过重，要减轻农民负担，最重要的一个方面，就是要调整工农业产品的比价，缩小剪刀差。

1975年全国工业劳动生产率比1952年增长1.63倍，1976年农业劳动生产率比1952年增长了23%。按照价值规律要求，农产品价格应该提高108%，工农业产品比价才能达到1952年的水平（而这年的剪刀差就相当大）。据有关部门统计，1977年的农产品收购价格比1952年提高68.8%，农业生产资料销售价格降低7.6%，其他工业品的零售价格提高28%。据有关方面计算，目前农产品的价格低于价值的百分比约为25~30%，工业品的价格高于价值的百分比约为15~20%。1975年国家收购农产品421亿元，按上述计算，农民少收入140亿元。同年农民向国家购买工业品664亿元，按上述计算，农民多支出77亿元。两项合计共217亿元，加上农业税收32亿元，共249亿元，占当年全国财政收入的31%，占全国农业净产值26%。农民创造的财富的26%贡献给了国家，其

中87%是以剪刀差的方式提供的。现在的问题是在农业劳动生产率还很低的情况下，这26%的比例是太大了，而且这个贡献的方式是不合理的。

“谷贱伤农”是中国古代思想家总结的一条经济规律，我们可以研究借鉴。目前，农产品收购价格偏低，支农工业产品价格过高，这是使许多社队生产费用大、成本高，集体积累和社员分配水平低的重要原因。随着农机化的发展，大量现代化农业生产资料投入农村，问题会变得越来越严重。按计划，1980年国家要提供6000万吨化肥，平均以每斤0.15元计，共为180亿元。同年国家计划征购1500亿斤粮食，平均以每斤0.1元计，共计150亿元。就是说农民以全部商品粮去交换化肥一项，还差30亿元。其余的农机、农药、石油、电力等，用什么去交换呢？

要调整工农业产品的比价，使之符合于客观经济规律，有利于发展农业，有利于巩固工农联盟。此事不能再久拖不定了。

调整比价，可以分几个步骤。第一步，1978~1980年先提高粮、棉、油、糖、肉等的收购价格，提高的幅度平均可在15~20%，使支农产品的价格平均降低百分之15~20%。这两项合计，可以使全国农民每年大约增加60~80亿元的收入，这对农业是一个极大的支援。第二步，1981~1985年期间再作一或二次调整，使农产品价格再提高25~30%，工业品特别是支农产品再降低一些。

2. 增加农业投资，扩大农业再生产能力

我们农业的基础太薄弱了，1976年全国人民公社三级的固定资产仅720亿元，平均每人96元。在不少穷社穷队，由于资金困难，只能维持简单再生产，一遇灾荒，连简单再生产也维持不了。要扩大再生产，必须增加农业投资。从世界各国经济发达国家的历史看，开始都是从农业搞资金，待到工业搞起来了，再转而给农业投资（或补贴农业）。美国1976年的农场资产总值为539亿