

第三辑（秦汉部分）

孙翊刚

王复华

主编

中国财政历史资料选编

中国财政经济出版社

中国财政历史资料选编

第三辑 （秦汉部分）

孙翊刚 王复华 主编

中国财政经济出版社

中国财政历史资料选编

第三辑

(秦汉部分)

孙翊刚 王复华 主编

中国经济出版社 发行

(北京东城大佛寺东街8号)

中南财经大学印刷厂印刷

787×1092毫米

32开 29.125印张600,000字

1987年 11 月第 1 版

1987年 11 月湖北第 1 次印刷

印数：1—2500

统一书号：4106·809

定价：5.00元

序 言

《中国财政历史资料选辑》即将同读者见面了。这部资料选编按历史发展的顺序，基本上以朝代为中心，共分为十二辑，每辑又各具特色。我国历史悠久，史籍浩繁。中华人民共和国建立以后，虽然出版了一些通史资料和一些经济史料，但贯穿古今的、经过整理的财政史料，尚属少见。毫无疑问，中国财政史料的编辑和出版，为研究中国财政演变的规律，探索有中国特色的社会主义财政，是一项十分有意义的工作。

毛泽东同志1941年5月在《改造我们的学习》这篇光辉文献中，向全党提出了研究现状、研究历史、学习马列主义应用的重大任务。他说：“不要割断历史。不单是懂得希腊就行了，还要懂得中国；不但要懂得外国革命史，还要懂得中国革命史；不但要懂得中国的今天，还要懂得中国的昨天和前天”。在人类发展的历史长河中，“昨天——今天——明天”是紧密相联的。深刻地了解昨天，才能真正懂得今天，也才能为创造更加美好的明天而奋斗。在当前我国的社会主义现代化建设中，邓小平同志和陈云同志都把“尊重知识，尊重人才”，培养中青年干部，作为一项重要的战略任务。培养人才，懂点历史是一门不容忽视的必修课，因为鉴往知今才能继往开来。因此，我觉得战斗在财经战线的广大干部，

特别是中青年干部，看一看这部财政史料选编，增加一点历史知识，对他们肩负社会主义现代化重任是有益的。

这部财政史资料选编，是为了满足教学、科研和广大实际工作者的需要，经财政部组织，由几所财经院校的教授、专家，在教学、科研任务和社会工作都很繁重的情况下，仅用了五年的时间完成的。在浩如烟海的史籍中，收集和整理财政史料，删纂编审并加注释已属不易，况且参加这项工作的同志，多已年逾古稀，他们带领一班中青年同志，在有关部门的支持下，不顾酷暑严寒，在党的十一届三中全会以后的五年时间内，就将一部几百万字史料摆在读者面前，就更属难得。“老牛明知夕阳短，不用扬鞭自奋蹄”。他们这种拚将有生之年，献身四化建设的革命精神，是特别值得赞许和学习的。当这部编著问世之际，作为财政战线的一名老兵，谨向他们表示我的称羨和敬意。

正象许多著作难免有这样或那样的缺点一样，这部财政史料选编也难免有遗漏和舛误之处。我想，经过专家、学者和广大读者的鉴定和指正，它将进一步完善起来。

吴 波

凡 例

一、本书为《中国财政历史资料选辑》第三分册，主要收集秦、西汉和东汉时期（公元前221年至公元220年）的财政史料。

二、编辑本辑目的，主要是提供原始资料，供从事财经理论和历史研究、教学的同志和爱好者参考之用。

三、本书所收资料，主要摘自正史（包括史记、汉书、后汉书等）资料。为了补充正史记载的不足，对该时期的子部各书、杂史、文集，以及后世的类书中所收集秦、汉时期学者的散简遗文，均尽可能收集进来。对于后人的考证、注释，如对古代财政史料有新的见解，也适当加以收录。近现代学者的重要论述也作为附录收入。对建国后出土的资料，如睡虎地秦墓竹简、云梦竹简等，虽已有专书出版，对其中涉及财政问题的资料，也一律收录，以丰富资料的内容。

四、本书采用的史书，如有标点本的，如《史记》、《汉书》、《后汉书》等，一律用标点本。如系旧版，必择善本。对标点本，第一次出现时，要在该段下注明作者名、书名、出版单位，出版年月及资料所在页次；再次出现时，只注所在书名和页次。如系未加标点的古书，则要注意书名和篇名。

五、本书体系，分概况、财政收入、财政支出、财政管理和财政思想等五大类。每大类下，又分成若干小项。每类（项）又按所述事件出现的先后排列，如难以确定时间的，

则放在该类后面，据此可得知事件的发展情况。

六、同一资料，如包括多项内容的，原则上录入主要类项中，不一材多用。如有的内容非再列不可，也有再次录入的。

七、原书有注文的，择要收录，并将文言改成白话文。《睡虎地秦墓竹简》一书的注释，凡与财政关系密切者，也予采用。如原无注文，不注又难看懂的字、句，则另加注。主要是注财经制度专用语词；至于那些怪僻的、不常见的、与财政制度关系不大的词句，则尽量少注或不注。

八、一篇中相同的词句只注一次。对有争议的解释从通说；或诸说并列，不加褒贬。对一些难以说清的典故、地方方言等，不做繁琐考证，也不作勉强的解释，以免牵强附会。

九、所选资料内容(如时间、人物等)不清的，据上下文补出，并加〈〉。《史记》、《汉书》标点本校勘时所加的()和()予以保留，其中()表示应删改的字句，〔)表示增补的字句。而《十七史商榷》、《东汉会要》等书中的()和()则是注解文字。

目 录

第一部分 概 况

- 一、疆域、区划 (1)
- 二、帝王世系 (41)
- 三、中央集权和封君食邑 (51)
- 四、全国户口 (92)
- 五、田制和耕地面积 (99)
- 六、工商经济概况 (109)

第二部分 财 政 收 入

- 一、田赋收入 (277)
- 二、徭役 (287)
- 三、盐、铁、酒专卖 (299)
- 四、算赋、口赋 (314)
- 五、算商车、算缗、告缗 (321)
- 六、盐税、铁税 (325)
- 七、酒税 (327)
- 八、关市税 (329)
- 九、山泽园池收入 (334)
- 十、渔税 (337)
- 十一、牲畜税 (338)

十二、屯田收入	(342)
十三、贡献收入	(370)
十四、卖官爵、赎罪收入	(379)
十五、其它收入	(394)
十六、民负重、农民起义	(398)

第三部分 财政支出

一、皇室消费支出	(414)
二、皇陵建筑支出	(444)
三、宗庙祭祀支出	(455)
四、宫殿建筑支出	(484)
五、军事支出	(498)
六、官俸支出	(549)
七、漕运支出	(558)
八、水陆交通费	(569)
九、水利灌溉支出	(576)
十、文化教育支出	(599)
十一、赏赐支出	(615)
十二、抚恤救济支出	(648)

第四部分 财政管理

一、财政管理机构	(705)
二、财政管理体制	(724)
三、财政改革措施	(727)

- 四、财政管理制度 (763)
- 五、均输、平准、常平仓、五均六筦 (821)

第五部分 货币制度

第六部分 理财家和理财思想

- 一、贾谊的财政经济思想 (870)
- 二、晁错的财政经济思想 (874)
- 三、董仲舒的财政经济思想 (881)
- 四、桑弘羊的财政经济思想 (884)
- 五、贡禹的财政经济思想 (891)
- 六、王莽的财政经济思想 (895)
- 七、王符的财政经济思想 (907)
- 八、仲长统的财政经济思想 (913)

第一部分 概 况

一、疆 域、区 划

(一) 疆域

〈秦〉平定天下，海内为郡县，法令由一统，自上古以来未尝有，五帝所不及。

《史记》卷六，中华书局版第一册，第236页。

〈秦始皇二十六年〉分天下以为三十六郡^①，郡置守、尉、监^②。更名民曰“黔首”。大酺。收天下兵^③，聚之咸阳，销以为钟铍，金人十二，重各千石，置廷宫中。一法度衡石丈尺。车同轨。书同文字。地东至海暨朝鲜，西至临洮、羌中，南至北向户^④，北据河为塞，并阴山至辽东。

《史记》卷六，中华书局版第一册，第239页。

〔注解〕

- ①三十六郡：秦统一全国后，推行郡县制。始皇二十六年，分全国为三十六郡。《史记·始皇纪》集解列举的郡名为：三川、河东、南阳、南郡、九江、鄣郡、会稽、颍川、碭郡、泗水、薛郡、东郡、琅邪、齐郡、上谷、渔阳、右北平、辽

西、辽东、代郡、巨鹿、邯郸、上党、太原、云中、九原、雁门、上郡、陇西、北地、汉中、巴郡、蜀郡、黔中、长沙和内史共三十六郡。王国维在《观堂集林·秦郡考》中说，始皇二十六年以前为三十六郡，以后又增加桂林、南海、象郡、九原、陈郡、东海、胶东、胶西、济北、博阳、咸阳、广阳等十二郡。

②郡守：主管一郡的军政、民政；郡尉：辅佐郡守掌军事、甲卒；监御史：监察郡内事务。

③兵：指武器。

④北向户：简称北户。泛指五岭地区。因当地居民往往向北开门户，故名。一说指汉代日南郡，即今越南中部地区。

秦既并天下，东绝沛水①，并灭朝鲜，南取陆梁②，北却胡、狄，西略氐、羌，立帝号，朝四夷，舟车所通，足迹所及，靡不毕至。

《盐铁论校注》，古典文学出版社1958年版，第290页。

〔注解〕

①沛水：即坝水。郭沫若说：此当指鸭绿江。其后大同江、临津江亦有坝水之名。

②陆梁：秦代把五岭以南称为陆梁地。张守节《正义》说：“岭南之人，多处山陆，其性强梁，故曰陆梁”。

附：《史记》始皇本纪，谓秦“地东至海暨朝鲜，西至临洮羌中，南至北向户，北据河为塞，并阴山至辽东”，此为中国统治领域初步之扩展。至汉武用张骞之言，谋由蜀滇直达身毒以至大夏，从事西南夷；又从唐蒙之言，谋由夜郎以制南粤，从事南夷；连岁出兵“诛羌灭两粤，番禺以西至蜀南，置初郡十七”（汉书食货志语。依晋灼注，所谓初郡十

七者，元鼎六年定粤地以为南海、苍梧、郁林、合浦、交趾、九真、日南、珠崖、儋耳郡；定西南夷以为武都、牂牁、越嶲、沈黎、汶山郡；及《地理志》西南夷传所记犍为、零陵、益州郡是）。盖今日所谓中国本部者至汉武帝时已略完成。及勘定西域诸国，置都护统治，汉民族活动之领域，且远及于今新疆。故秦及两汉，为中国领域大扩展时期。

李剑农：《先秦两汉经济史稿》，中华书局1962年版，第141—142页。

汉兴，因秦制度，崇恩德，行简易，以抚海内。至武帝攘却胡、越，开地斥境，南置交趾，北置朔方之州，兼徐、梁、幽，并夏、周之制，改雍曰凉，改梁曰益，凡十三（郡）〔部〕，置刺史。先王之迹既远，地名又数改易，是以采获旧闻，考迹《诗》、《书》、推表山川，以缀《禹贡》、《周官》、《春秋》①，下及战国、秦、汉焉。

《汉书》卷二十八上，中华书局版第六册，第1543页。

〔注解〕

①《禹贡》：《尚书》中的一篇。近代多数学者认为成书于战国时代。是我国最早的一篇科学价值很高的地理著作。

《周官》：即《周礼》或称《周官经》，儒家经典之一。是一部记述周王室的官制和战国时各国制度的书，其中也杂有按儒家政治理想虚构的成份。古文经学家认为《周礼》一书为周公所作。今文经学家认为出于战国。全书共有《天官·冢宰》、《地官·司徒》、《春官·宗伯》、《夏官·司马》、《秋官·司寇》、《冬官·司空》等六篇。《冬官·司空》早佚，汉时补以《考工记》。

《春秋》：儒家经典之一。相传是孔子根据鲁国史官所编史书加以整理修订而成。其记载起于鲁隐公元年（前722年），终于鲁哀公十四年（前481年）计二百四十二年。

自周衰，戎狄错居泾渭之北。及秦始皇攘却戎狄，筑长城，界中国，然西不过临洮。

汉兴至于孝武，事征四夷，广威德，而张骞始开西域之迹。其后骠骑将军击破匈奴右地，降浑邪、休屠王，遂空其地，始筑令居以西，初置酒泉郡，后稍发徙民充实之，分置武威、张掖、敦煌，列四郡，据两关焉。自贰师将军伐大宛之后，西域震惧，多遣使来贡献，汉使西域者益得职。于是自敦煌西至盐泽，往往起亭，而轮台、渠黎皆有田卒数百人，置使者校尉领护，以给使外国者。

《汉书》卷九十六上，中华书局版第十二册，第3872——3873页。

相如还报。唐蒙已略通夜郎①，因通西南夷道，发巴蜀广汉卒，作者数万人。治道二岁，道不成，士卒多物故②，费以亿万计。蜀民及汉用事者多言其不便。是时邛③、笮之君长闻南夷与汉通，得赏赐多，多欲愿为内臣妾，请吏，比南夷。上问相如，相如曰：“邛、笮、冉、駹者近蜀，道易通，异时尝通为郡县矣，至汉兴而罢。今诚复通，为置县，愈于南夷。”上以为然，乃拜相如为中郎将，建节往使。副使者王然于、壶充国、吕越人，驰四乘之传，因巴蜀吏币物以赂西南夷。至蜀，太守以下郊迎，县令负弩先驱，蜀人以为宠。于是卓王孙，临邛诸公皆因门下献牛酒以交驩。卓

王孙喟然而叹，自以得使女尚司马长卿晚，乃厚分与其女财，与男等。相如使略定西南夷，邛、犍、冉、駹、斯榆之君皆请为臣妾，除边关，〔边关〕益斥，西至沫、若水，南至牂牁为徼，通灵水道，桥孙水，以通邛、犍。

《汉书》卷五十七下，中华书局版第八册，第2580——2581页。

〔注解〕

- ①夜郎：古族名、国名。战国至秦汉时，主要在今贵州西部及北部，云南东北部，四川南部及广西北部等地区。汉武帝元鼎六年在其地置牂牁郡。
- ②物故：即亡故，死亡。
- ③邛：邛都。在今四川西昌东南，为越嶲郡治所。犍(Zuò)：犍都。治所在今四川汉源东北。冉駹(mang)：汉代西南地区的民族名。

周爵五等，而土三等：公、侯百里，伯七十里，子、男五十里。不满为附庸，盖千八百国。而太昊、黄帝之后，唐、虞侯伯犹存，帝王图籍相踵而可知。周室既衰，礼乐征伐自诸侯出，转相吞灭，数百年间，列国耗尽。至春秋时，尚有数十国，五伯迭兴，总其盟会。陵夷至于战国①，天下分而为七，合从连衡，经数十年。秦遂并兼四海。以为周制微弱，终为诸侯所丧，故不立尺土之封，分天下为郡县，盖天前圣之苗裔，靡有孑遗者矣②。

《汉书》卷二十八上，中华书局版第六册，第1542页。

〔注解〕

- ① 陵夷：衰頹。
② 靡有子遗：没有余遗。

赞曰：楚、粤之先，历世有土。及土之衰，楚地方五千里，而句踐亦以粤伯。秦灭诸侯，唯楚尚有滇王。汉诛西南夷，独滇復宠。及东粤灭国迁众，繇王居股等犹为万户侯。三方之开，皆自好事之臣。故西南夷发于唐蒙、司马相如，两粤起严助、朱买臣，朝鲜由涉何。遭世富盛，〔动〕能成功，然已勤矣。追观太宗填抚尉佗，岂古所谓“招攜以礼，怀远以德”者哉！

《汉书》卷九十五，中华书局版第十一册，第3868页。

臣闻尧舜，圣之盛也，禹入圣域而不优，故孔子称尧曰“大哉”①，《韶》曰“尽善”②，禹曰“无间”③。以三圣之德，地方不过数千里，〔西〕被流沙，东渐于海，朔南暨声教，迄于四海④，欲与声教则治之，不欲与者不强治也。故君臣歌德，含气之物各〔德〕〔得〕其宜。武丁、成王，殷、周之大仁也，然地东不过江、黄，西不过氐、羌，南不过蛮荆，北不过朔方。是以颂声并作，视听之类咸乐其生，越裳氏重九译而献，此非兵革之所能致。及其衰也，南征不还⑤，齐桓揅其难⑥，孔子定其文。以至乎秦，兴兵远攻，贪外虚内，务欲广地，不虑其害。然地南不过闽越，北不过太原，

而天下溃畔，祸卒在于二世之末，《长城之歌》至今未绝。

《汉书》卷六十四下，中华书局版第九册，
第2831页。

〔注解〕

- ①大哉：《论语》记载孔子赞美尧说：“大哉，尧之为君也”。
- ②尽善：《论语》记载孔子赞美韶乐说：“《韶》，尽美矣，又尽善也。”《韶》，舜时乐名。
- ③无间：见《论语》：“禹，吾无间然矣。”
- ④“〔西〕被流沙”四句，见《禹贡》。浙，入；朔，北方；暨，及，到；迄，至。
- ⑤南征不还：指周昭王死于汉水之事。周昭王，名瑕。南巡至汉水，荆人献胶舟，船至江心，胶溶舟解，被淹死。
- ⑥齐桓救其难：指周襄王为太子时，惠王欲立王子带。僖公五年（前655年），齐桓公率诸侯会王世子于首止（地在今河南睢县东南），以定太子之位。

赖圣汉初兴，为百姓请命，平定天下。至孝文皇帝，闵中国未安，偃武行文，则断狱数百，民赋四十，丁男三年而一事①。时有献千里马者，诏曰：“鸾旗在前②，属车在后③，吉行日五十里，师行〔二〕〔三〕十里，朕乘千里之马，独先安之？”于是还马，与道里费，而下诏曰：“朕不受献也，其令四方毋求来献。”当此之时，逸游之乐绝，奇丽之赂塞，郑卫之倡微矣。夫后〔官〕〔宫〕盛色则贤者隐处，佞人用事则谗臣杜口，而文帝不行，故谥为孝文，庙称太宗。至孝武皇帝元狩六年，太仓之粟红腐而不可食，都内之钱贯朽而不可〔按〕〔校〕。乃探平城之事，录昌顿以来数为边害，籍兵厉马，因富民以攘服之。西连诸国至于安息，东过碣石以玄菟、乐浪为郡，〔比〕〔北〕却匈奴万里，更起营塞，制