

迈向2020年的中国

国家计委政策研究室 编



中国计划出版社

迈向2020年的中国

国家计委政策研究室 编

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向 2020 年的中国/国家计委政策研究室编. —北京:中国计划出版社,1997. 9

ISBN 7-80058-578-6

I. 迈… II. 国… III. 经济发展-预测-中国 IV. F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 17726 号

迈向 2020 年的中国

国家计委政策研究室 编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码:100837 电话:68580048)

新华书店北京发行所发行

北京外文印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 14.25 印张 346 千字

1997 年 9 月第一版 1997 年 9 月第一次印刷

印数:1—4000 册

☆

ISBN 7-80058-578-6/F·353

定价:32.00 元

主 编 郑新立

副主编 曹玉书

利广安

编辑小组成员(按姓氏笔划排列)

王 非 卢嘉祥 宋 白

李云林 吴 强 利广安

郑新立 赵世洪 曹玉书

编者的话

对于中国到 2020 年的经济和社会发展,海内外各方面都很关注。我们组织了中外专家,把“迈向 2020 年的中国”列为重点课题进行研究。1997 年 3 月,我们邀请了这些专家和中国政府经济管理部门的同志,在广西北海市举办了“迈向 2020 年的中国”首次国际研讨会。到会的专家都向研讨会提交了论文,并就中国经济和社会发展现状及 2020 年远景展望的若干问题进行了研讨。为了推动“迈向 2020 年的中国”的研究,我们将部分专家的论文编辑成书,以使更多的读者关心和了解中国发展的远景研究,并一起分享课题的研究成果。经过课题组同志和专家们的共同努力,作为课题第一阶段的研究成果——《迈向 2020 年的中国》一书终于和读者见面了。

在编辑《迈向 2020 年的中国》的过程中,我们本着侧重未来,侧重远景,侧重预测的原则,收编了到会的大部分专家的论文。由于全书篇幅的限制,我们对论文中关于现状的描述和分析、基础理论知识、一般理论解释以及文字表述与图表重复的一些内容作了必要的删节。

《迈向 2020 年的中国》一书既是我们组织 2020 年中国经济远景研究的初步成果,也是专家们经过辛勤耕耘后奉献给读者的高水平之作,我们真诚地希望广大读者读后有所裨益。

《迈向 2020 年的中国》一书的出版,是多方共同努力、密切合作的结果。在本书出版之际,谨对给予本课题资助和支持的亚洲开发银行、世界银行及韩国驻华使馆、韩国现代、大宇、三星、金星、鲜

京五大企业集团致以诚挚的谢意。

由于编者的水平有限,书中的缺点和错误在所难免,恳请广大读者批评指正。

国家计委政策研究室

迈向 21 世纪的中国面临的机遇与挑战

——在世界银行、国际货币基金组织

'97 香港年会上的演讲

(代序)

陈 锦 华

当今世界形势的主流是和平与发展。促进本国经济发展,加强国际经济合作,保持世界的和平和稳定,是人心所向。无论是发达国家,还是广大的发展中国家,都面临着如何加快发展本国经济和增强综合国力的挑战,而综合国力的竞争越来越集中体现为科技进步的较量。激烈的国际竞争不但促进了各国的科技进步和产业升级,而且不断创造世界市场的新领域,提供国际合作的新契机。遍布世界的信息网络大大缩短了各国之间的距离,日益增进了各国人民之间的相互了解,也在不断开创国际合作的新方式、新途径。

在和平与发展的国际大环境下,中国经济取得了有目共睹的巨大成就。在建国以来近半个世纪的时间里,中国经济持续发展,特别是改革开放后,国民经济进入了发展的快车道,经济建设日新月异,综合国力不断增强。1978—1996 年,国内生产总值年均增长 9.9%,经济增长质量逐步提高;资源和要素加快流向高生产率部门和行业,促进了产业结构的升级;农业水利建设得到加强,基础产业和基础设施的“瓶颈”制约明显缓解,高科技产业迅速成长;区域经济不同程度地发展壮大,共有 19200 万人摆脱贫困状态;经济

036600

体制改革不断深化,社会主义市场经济体制目标已经确立;对外开放的总体格局基本形成,对外贸易和利用外资不断增长;城乡人民生活水平逐步提高,生活质量日益改善;科技教育蓬勃发展,各项社会事业全面进步;人口和环境状况改善,可持续发展战略已成为我国经济和社会发展的指导方针。12 亿勤劳质朴的中国人民,以自己的聪明才智和辛勤汗水,换来了经济发展的惊人成就,并以此奠定了跨入 21 世纪的物质技术基础。

中国人历来讲究实事求是。古语讲得好,“人无远虑,必有近忧”。回首昔日发展,成就是巨大的,但也存在着许多令人忧虑的困难和问题。中国的人均耕地、淡水资源和一些矿产资源相对不足,农业基础较为薄弱;国民经济的总体素质仍然较低,产业结构不尽合理,国际竞争力也较弱;企业经营管理粗放,经济效益较差,部分国有企业困难较大,人员过多、负债率过高、社会负担过重;人口增长和劳动力就业的压力很大,城镇失业和下岗人员增多,农村大量剩余劳动力需要消化吸收;地区经济发展的差距有所扩大,部分社会成员之间收入差别悬殊;生态环境面临严峻的挑战等等。这些困难和问题,有的是历史上留下来的,有的是经济高速发展中产生的,也有的是改革不断深化中必然要发生的。解决历史的包袱,迎接新的挑战,既是复杂条件下的攻坚战,也是多变条件下的持久战。这些问题,已经引起了全国上下的高度重视,并积极采取措施逐步解决。中国人民深信,凭着新一代领导集体的气魄、胆略、智慧和经验,一定能解决这些问题,克服这些困难,面对 21 世纪全球经济与社会发展的新机遇、新挑战。

中国的跨世纪发展将面临众多机遇。近些年来中国经济的高速发展,使世界各国都看好中国的广阔市场和经济发展前景,这是中国扩大国际经济合作的良好时机;高技术产业化步伐加快,有利于提高中国产业的技术水平和装备水平,加快产业升级;国际竞争

日趋激烈,增加了中国对合作伙伴的选择空间;到下个世纪,亚太地区仍然是世界经济最活跃的地区,中国在与这些国家和地区的交往中会找到更多的合作机会。

展望中国迈向 21 世纪的美好远景,动人心扉,催人奋进。到本世纪末,中国将全面完成现代化建设的第二步战略部署,人口控制在 13 亿以内,人均国民生产总值将比 1980 年翻两番,基本消除贫困,人民生活达到小康水平,初步建立社会主义市场经济体制;到 2010 年,中国将在实施第三步战略部署中取得重大进展,国民生产总值在 2000 年的基础上再翻一番,人口控制在 14 亿以内,人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制。在此基础上,到下世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家的水平,实现第三步发展战略目标。

为了实现跨世纪的宏伟目标,我们需要始终坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,努力实现国民经济的持续、快速、健康发展;坚持推进经济增长方式转变,把提高经济效益作为经济工作的中心;坚持实施科教兴国战略,促进科技、教育与经济的紧密结合;坚持抓好农业,把农业放在国民经济的首位;坚持深化改革,充分发挥市场机制的作用;坚持对外开放,扩大经贸合作,提高利用外资的质量;坚持区域经济的协调发展,逐步缩小地区发展差距;坚持可持续发展战略,促进社会主义物质文明和精神文明共同进步。

在邓小平建设有中国特色社会主义理论伟大旗帜的指引下,在以江泽民为核心的党中央正确领导下,全国上下,共同努力,使经济运行出现了前所未有的良好态势。中国经济成功地实现了“软着陆”,1996 年经济增长 9.7%,今年上半年又增长 9.5%,物价涨幅在 1996 年大幅度回落的基础上,今年上半年又下降到 1.8%。预计全年也将大体保持这个趋势。经济发展开始呈现出“高增长、

低通胀”的良好态势。形成这一良好态势非常不易,保持这一良好态势更为艰巨。中国人民从不畏惧艰难,不畏惧挑战,有信心将这一良好态势保持到下个世纪初叶,甚至更长。从各方面的因素分析预测,经济增长保持在 8% 左右,物价上涨控制在 5% 以下,是完全有可能的。

支持高增长的可能条件是,中国有最广阔的国内市场,12 亿人民物质文化生活的需求量大,以改善住、行、用为主导的消费结构升级将不断创造出新的需求,拉动经济高速增长;中国具有高储蓄优势,根据中国储蓄率以及资本产出率,未来几年内完全可以支撑 8% 左右的经济增长率;中国具有劳动力资源优势,随着教育体制改革的不断深化、教育事业的蓬勃发展,劳动力素质不断提高;中国农业和矿产资源开发利用的潜力还比较大,一些农业品和重要原材料的产量已居世界前列,通过提高资源利用率,有可能支撑较高经济增长;经过“八五”时期的结构调整,能源、交通、通信等基础工业和基础设施对经济发展的“瓶颈”制约明显缓解,可以支撑较高的经济增长;科教兴国战略的实施,将有助于提高科技进步对经济增长的贡献率;对外开放不断扩大,使我们可以充分利用国际国内两个市场、两种资源;社会主义市场经济体制将为经济增长不断注入新的活力;在适度从紧的宏观经济政策指导下,可以保证与高储蓄相应的投资适度增长,使较高的经济增长持续更长时间;以江泽民同志为核心的第三代领导集体,驾驭宏观经济的经验丰富,中国政局稳定,社会安定,经济和社会环境都处于历史的最好状况。

支持“低通胀”的可能条件是,中国总供求基本平衡,95% 以上的产品处于供求平衡或供大于求的状态;农业的基础地位加强,农产品供给稳定增长,粮食已连续三年获得丰收,粮价的平稳对物价上涨有较强的平抑作用;中国大部分产品的价格已经放开,由市场

决定价格,有些产品与同种产品的国际市场价格大体相当,受进口产品价格制约,这些产品的价格不大可能继续上涨;随着市场体系的逐步完善,市场竞争机制对平抑物价的作用越来越大;随着市场建设的发展,批发、仓储、配送、连锁经营等多种流通形式将不断涌现,对减少中间环节、降低流通费用、保持物价稳定都将起到积极的作用。

当然,要保持和发展经济运行的良好态势,还需要逐步解决经济运行中的困难和问题。但是,只要政策正确并连续、稳定,到本世纪初叶的中国经济,一定能在快车道上继续高速平稳地运行,成为推动世界经济发展的重要因素之一。

在世界经济发展过程中,机遇的出现常常是相互的、共同的。中国经济的持续高速增长,不仅加速了中国现代化进程,也为世界上许多国家提供了互利互惠的共同发展机遇。中国是个发展中的大国,具有众多的人口和广阔的市场前景。许多产品产量都位居世界前列,高速公路、铁路、通信等基础设施的发展也很快。当然,这些都是指的数量,如果要讲质量、品种,讲人均占有量,则中国与发达国家相比还有很大的差距。中国经济的发展和市场的扩大,肯定会对世界经济发展带来广泛的积极影响。

21 世纪中国经济的高速发展,将带动巨大的进口需求,这为世界各国与中国的贸易带来多方面的机会。改革开放以来,中国进口总量平均每年增长 15.2%,今后 14 年,仍将保持相当的进口规模。中国“九五”计划总投资 13 万亿人民币,按照目前的汇率折算,约合 1.6 万亿美元。在这样大规模的建设中,有相当数量的技术、设备、材料及劳务等要从国外进口或进行合资合作。这就为各国企业界、金融界提供了广泛的合作机会。

21 世纪中国经济的高速发展,能为世界各国带来更多的贸易和投资机遇,但这千载难逢的机遇,并不像上帝的福音那样落到每

个人的头上,而首先是属于那些能抓住机遇的人,属于那些愿意同中国发展贸易关系,积极到中国来投资办厂的国家和企业。随着我国对外开放的不断扩大,12 亿人口的大市场已成为世界市场的一个组成部分。无论是现在,还是未来,这个大市场都在呼唤那些善于抓住机遇、勇敢面对挑战的商家和企业。事实已经证明,许多国家、地区和企业的发展,在不同程度上都受益于这个大市场,众多跨国公司来中国兴办三资企业后,都得到了迅速发展。一些跨国公司中国分公司的销售额,在全球销售额中已领先于其他地区,经营兴旺,市场拥有量越来越大。能到中国投资,把先进的技术和管理与中国的劳动力和资源优势相结合,要比单纯向中国输出商品更有竞争力。中国未来的机遇不仅属于中国的企业家,也属于那些有胆识、有气魄、勇于到中国投资办厂的外国企业家。把握中国未来的机遇,需要合作精神,中国的发展离不开世界,世界的发展也离不开中国。

21 世纪中国经济的发展,不会对世界造成任何威胁,一些人炮制的所谓“中国威胁论”是完全没有根据的。在近现代史上,中国由于落后,曾经饱尝帝国主义列强的欺凌。香港离开祖国母亲长达一个世纪半之久,就是最好的例证。当今世界上,没有哪个国家不希望自己日益强盛,也没有哪个国家的人民不期望过上更好的生活。但国家强大了,人民富裕了,并不等于就构成对别国的威胁。更何况中国再经过十几年发展,人均国民生产总值水平仍然很低,仍处于发展中国家水平。中国自己要办的事情还太多,十分需要有一个和平的国际环境,需要我们集中精力把自己的事情办好,让我们的人民过上幸福美满的生活。无论是过去还是将来,发展经济和改善人民生活都是我们的中心任务。中国人民不会忘记受帝国主义列强侵略和欺凌的历史,也正因为如此,中国人民极为珍视和平,期望民族和睦,国家平等,期望各国人民友好相处,互助互利。中国

强盛了,绝不会成为其他国家的威胁,而只会作为促进世界和平与稳定的重要力量,对世界的和平与发展作出积极贡献。这是中国的道德传统,是中国人民矢志以求的理想信念,是我们坚定不移的价值观。我们坚信,经过全国人民的共同努力,中国的明天会更美好,中国同样期望世界的明天更美好!

目 录

“迈向 2020 年的中国”首次国际研讨会综述	郑新立(1)
抓住“两个转变”不放松	房维中(12)
中国经济与社会发展的总体预测与展望	李京文(16)
2020 年中国与亚太、欧盟各国的经济 关系	黄范章 徐 忠(38)
中国 2020 年前的反通货膨胀	王永治 杨兴斌 张立群(63)
中国产业结构变动趋势	王慧炯(78)
中国粮食状况及未来变动趋势	陈吉元(101)
振兴支柱产业是中国经济发展跨世纪的 战略任务	周叔莲 吕 政 卢世琛(127)
中国的能源消费和能源发展战略	周凤起(144)
中国的基础设施建设	田江海 刘立峰(166)
中国信息产业的现状与未来	乌家培(196)
对外贸易跨世纪发展的构想	董辅初(213)
外资对中国经济的影响及未来利用 外资展望	王洛林 江小涓(228)
2020 年的中国科技进步	史清琪(245)
迈向 2020 年的中国人口	田雪原(259)
失业、就业及 2020 年前景预测和 对策	陈宗胜 谢思全 张 灿(281)
生态环境与可持续发展	邱大雄 施祖麟(318)
2020 年的中国社会发展	江春泽 周喜安(332)

走向 2020 年的中国金融业	秦池江(356)
迈向 21 世纪的中国宏观经济管理体系	张卓元(377)
走向 2020 年的中国经济体制	曹远征(391)
展望中国 2020 年:前景与问题	布鲁斯·穆雷 许廷根(408)
中国产业结构的演变	郑永禄(416)
2020 年的中国金融体制	柯妮葛(427)
中国 21 世纪的发展与环境	里查德·纽法姆(435)

Contents

Summary on Symposium on China's 2020	Zheng Xinli(1)
Tightly Grasp the "Two Transformation"	Fang Weizhong(12)
The Total Forecast and Prospect for China's Economic and Social Development	Li Jingwen(16)
The Economic Relationship Between China and the Countries of EU and the Asian Pacific Region	Huang Fanzhang,Xu Zhong(38)
Anti-inflation before the year 2020	Wang Yongzhi,Yang Xingbin,Zhang Liquan(63)
Trend in the Change of China's Industrial Structure	Wang Huijiong(78)
The Current Status of Grain and its Changing Trends in China	Chen Jiyuan(101)
Vigorously develop Pillar Industry is a Trans-Century Strategic Task for Chinese Economic Development	Zhou Shulian,Lu Zheng,Lu Shichen(127)
Energy Consumption and Energy Development Strategies in China	Zhou Fengqi(144)
China's Infrastructure Development	Tian Jianghai,Liu Lifeng(166)
The Present and Future of China's Information Industry	Wu Jiapei(196)

Conception of Trans-Century Development of Foreign Trade	<i>Dong Furen</i> (213)
Impact of Foreign Capital on China's Economy and Prospects of Utilization of Foreign capital in the Future	<i>Wang Luolin, Jiang Xiaojuan</i> (228)
China's Progress of Sciences and Technology Towards 2020	<i>Shi Qingqi</i> (245)
China's Population in 2020	<i>Tian Xueyuan</i> (259)
Forecast and Policy on China's Employment Prospect in 2020	<i>Chen Zongsheng, Xie siquan, Zhang Can</i> (281)
Ecological Environment and Sustainable Development	<i>Qiu Daxiong, Shi Zulin</i> (318)
China's Social Development in the Year 2020	<i>Jiang Chunze, Zhou Xian</i> (332)
China's Financial Industry; Striding Forward to the 21st Century	<i>Qin Chijiang</i> (356)
China's Macro-economic Control System in the 21st Century	<i>Zhang Zhuoyuang</i> (377)
China's Economic System in 2020	<i>Cao Yuanzheng</i> (391)
China 2020; Issues and Prospects	<i>Bruce Murray, Edgar A. Cua</i> (408)
Comments on the PRC's Evolving Industrial Structure	<i>Young-Rok Cheong</i> (416)
China in the Year 2020; the Financial System	<i>Linda M. Koenig</i> (427)
China; Growth and Environment in the 21st Century	<i>Richard Newfarmer</i> (435)