

市场经济条件下工会依法治会丛书

FAREN YU GONGHUI FARENZHIDU
DE LILUN YU SHIJIAN

法人与工会法人制度的 理论与实践

关彬枫 编著



当代中国出版社

法人与工会法人制度 的理论与实践

关彬枫 编著

当代中国出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

法人与工会法人制度的理论与实践/关彬枫 编著. - 北京: 当代中国出版社, 1998. 10

ISBN 7-80092-775-X

I. 工… II. 关… III. 法人-工会法人制度-理论-实践-中国-文集 IV. D922.56-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 30191 号

当代中国出版社出版发行

社址: 北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码: 100009

北京忠信诚胶印厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.5 印张 312 千字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1-3000 册

定价: 20 元

序

伴随着人类的物质生产由简单的商品交换发展到市场经济的过程，顺应社会和经济规律发展的需要，法人、法人制度从早期雏形、到萌芽、到建立、到完善，逐步地发展壮大起来了。时至今日，可以说法人制度在人类社会的生产活动中日益占有十分重要的位置和发挥着巨大的促进社会繁荣进步的作用。

具有现代意义的法人制度，以 1896 年《德国民法典》的颁布作为诞生的标志，距今已有一百余年的历史了，当我们今天把法人制度作为人类法律思想史上的伟大发现和人类立法技术的结晶，应用到市民社会生活的广泛领域，应用到我国建立社会主义市场经济的目标模式的过程中去的时候，我们已经深刻地感觉和认识到这一法律制度，在完善我国的民法体系，促进企业经营机制改革和建立现代企业制度，促进生产力发展和以法治国方略的实现等方向，具有诸多的深远意义。

特别需要指出的是，随着市场经济的发展，工会作为广大劳动工人利益的代表者与维护者，作为现代社会集体劳动关系的一方，与市场经济形成了一定意义上的相互依存的关系。工会在市场经济条件下取得社会团体法人资格，对工会以平等主体的身分行使权利、履行义务、依法独立自主地开展工会活动，广泛参与国家的政治、经济、社会和文化生活具有十分重要的理论和现实意义。因此，研究法人、法人制度，特别是研究工会法人制度的理论与实践，对于中国工会顺应社会发展的需要，完成从计划经济体制向市场经济体制的转变和工会工作方法、模式的自身改革，以增强活力、强化维护职能，服务大局，促进以法治会的进程等方面，均具有深刻的意义。正是为了以上目的，本书从法人

知识、法人理论、法人制度的历史沿革、世界工会法人制度与中国法人制度和中国工会法人制度的建立发展完善，以及工会法人实践过程中遇到的各种问题等方面，作了一些粗浅的论述并编辑成这本书，以期对有关人士和广大工会干部有些点滴的帮助，同时以希望抛砖引玉，共同为中国法人制度的发展完善尽一点力。

林 风

一九九八年十月八日于北京

目 录

第一篇 关于法人的基本知识	(1)
一、什么是法人与法人本质	(1)
(一) 法人概念、涵义、学理解释和法律规定	(1)
(二) 法人的本质	(4)
二、法人、法人制度及其产生、发展的历史沿革	(7)
(一) 法人、法人制度的产生及其原因	(7)
(二) 法人制度的历史沿革	(8)
(三) 法人制度产生的深刻的经济根源。	(10)
三、法人的特征	(14)
(一) 法人是社会组织	(15)
(二) 法人具有独立的财产	(16)
(三) 法人应独立承担民事责任	(17)
(四) 法人必须依法成立	(17)
四、法人的分类	(17)
(一) 大陆法系的法人分类	(18)
(二) 英美法系的法人分类	(20)
(三) 前苏联的法人分类	(20)
(四) 中华法系的法人分类	(21)
五、法人的设立、变更与终止	(21)
(一) 法人的设立	(21)
(二) 法人变更	(25)
(三) 法人终止	(27)
六、法人的名称与法人组织机构	(27)

(一) 法人的名称	(27)
(二) 法人组织机构	(29)
七、法人的权利能力和行为能力	(31)
(一) 法人的权利能力	(32)
(二) 法人的行为能力	(32)
八、法人的责任和法人责任制度	(33)
(一) 法人责任的概念	(33)
(二) 法人责任的种类	(33)
(三) 法人内部的责任划分	(34)
第二篇 中国法人制度的历史、发展与现状	(36)
一、中国法人制度的历史沿革	(36)
(一) 漫长的封建社会里孕育的极简单的法人萌芽	(37)
(二) 民国初期和北洋军阀政府时期的法人制度 ...	(38)
(三) 国民党统治时期的法人制度的沿革与发展 ...	(38)
(四) 新中国社会主义初级阶段法人制度的建立、发 展和完善	(40)
二、市场经济与法人制度的联系和一般要求	(46)
(一) 法人制度是法治经济的重要条件和体现	(46)
(二) 机关、事业法人和社会团体法人制度逐步 发展完善	(47)
第三篇 世界各国工会法人制度概况	(49)
一、世界各国工会法人概述	(49)
二、世界各国工会组织取得法人资格的历史过程	(50)
(一) 法律禁止工会时期 (1760 年—1824 年)	(51)
(二) 法律限制工会时期 (1825 年—1870 年)	(52)
(三) 法律承认工会时期 (1871 年—1945 年)	(54)

(四) 承认工会法人资格, 工会全面参与国家政治、经济、社会生活的历史发展时期 (1946 年——今)	(54)
三、国际劳工公约和世界各国法律关于工会法人的规定	(55)
(一) 国际劳工公约关于工会法人资格的条款	(56)
(二) 世界部分国家关于工会组织取得法人资格的法律规定	(58)
(三) 世界部分国家工会取得法人资格的简要分析	(64)
第四篇 中国工会法人制度的建立、探索与完善	(65)
一、中国工会法人制度的历史发展与现状	(65)
(一) 中国工会法人制度的初始建立	(65)
(二) 中国历史上第一个《工会条例》的基本内容和关于工会法人的规定	(65)
(三) 新中国成立以前的工会法人制度	(69)
(四) 建国后我国工会法和工会法人资格的基本状况	(73)
二、工会法人的概念、种类和工会法人成立的条件	(77)
(一) 工会法人的概念	(77)
(二) 工会法人的种类	(77)
(三) 工会法人的种类	(78)
(四) 工会法人成立的条件	(79)
三、工会法人的性质和特征	(80)
(一) 工会法人的性质	(80)
(二) 工会法人的特征	(82)

四、工会法人的法律地位	(82)
(一) 工会的法律地位	(82)
(二) 工会法人的地位	(83)
五、工会法人的权利和能力	(83)
(一) 工会法人的权利	(83)
(二) 工会法人的能力	(84)
六、工会法人的组织机构	(85)
七、加强基层工会法人资格确认和登记工作的必要性、紧迫性及其意义	(86)
(一) 加强基层工会法人资格确认和登记工作的必要性、紧迫性及其意义	(86)
(二) 加强确认基层工会法人资格的现实意义	(88)
第五篇 研究法人制度的理论和实践意义	(89)
一、研究和加强法人制度建设的理论意义	(89)
(一) 法人制度确立了人(法人)在社会经济生活中的权利本位	(89)
(二) 法人制度关于对社会经济关系的定位	(91)
二、法人制度的实践意义	(92)
(一) 对实现社会主义经济体制改革目标模式具有重要意义	(92)
(二) 保障企业合法权益 增强企业活力, 增加社会财富	(92)
(三) 促进政府依法行政	(93)
(四) 促进事业单位和社会团体的发展并将其纳入法制轨道	(94)
(五) 促进我国民主与法制的进步与完善	(94)
(六) 促进国际经济交往	(94)

第六篇 最高人民法院关于工会法人资格及相关问

题的批复	(96)
一、最高人民法院《批复》产生的条件	(96)
二、最高人民法院关于工会法人资格及相关问题的司法 解释的形式、主要内容和法律效力	(97)
三、进一步明确了产业工会具有社团法人资格的	(100)
四、解决了基层工会法人资格的确认主体的问题	(100)
(一) 确认基层工会法人资格的主体是上级工会	(100)
(二) 根据什么法律、法规、规章来确认	(101)
五、明确了基层工会法人确认、审批的程序	(102)
六、明确界定企业和企业工会是两个独立的法人主体	(102)
七、对工会兴办的企业的法人资格的有关问题作了规定	(103)
八、对企业拨交工会经费的财产权和“工会经费集中户” 作了明确的法律界定	(104)
第七篇 典型案例	(106)
一、非法划拨大庆三环企业总公司工会 65 万元经费案	(107)
二、因厦门市协洲企业经济发展有限公司经济诈骗， 判决厦门市总工会承担连带责任一案	(111)
三、其他各地涉及工会财产、经费的案件简介	(114)
第八篇 法人知识及工会法人问题解答	(116)
一、法人与法人制度	(116)
1. 什么是法人？	(116)

2. 什么是法人人格？	(116)
3. 什么是法人资格？	(117)
4. 什么是法人章程？	(117)
5. 为什么规定法人要有住所？	(118)
6. 什么是法人机关？	(118)
7. 什么是法人的场所？	(119)
8. 什么是法人的设立及其程序？	(120)
9. 什么是法定代表人？	(120)
10. 什么是法人的组织机构？	(121)
11. 什么是法人的代理机构？	(121)
12. 为什么要明确法人的责任？	(122)
13. 什么是法定代表人的责任？	(122)
14. 企业法人的法定代表人有何资格要求？	(123)
15. 法人的法定代表人如何确定？	(123)
16. 兼职人员能否担任法人的法定代表人？	(123)
17. 法人的法定代表人有哪些职权？	(123)
18. 什么是法人的能力？	(124)
19. 什么是法人的变更？	(124)
20. 什么是法人的终止？	(125)
21. 什么叫企业法人？	(125)
22. 什么叫机关法人？	(126)
23. 什么叫事业法人？	(126)
24. 什么是社会团体法人？	(127)
二、法人犯罪	(127)
1. 什么是法人犯罪？	(127)
2. 法人犯罪有什么特征？	(127)
3. 法人犯罪的经济根源是什么？	(128)

4. 惩处法人犯罪的基本原则是什么?	(129)
5. 我国惩治法人犯罪的法律规定有哪些?	(130)
6. 惩治法人犯罪刑法的时间效力具有哪些内容?	(132)
7. 法人犯罪的类型有哪些? 有什么具体罪名? ...	(133)
8. 什么是法人走私罪?	(134)
9. 关于法人走私犯罪的刑事责任?	(134)
10. 法人走私罪的类型有哪些?	(135)
11. 法人妨害税收管理罪包括哪些种类?	(135)
12. 什么是法人偷税罪? 应负什么刑事责任?	(135)
13. 什么是法人逃避欠缴税款罪? 应负什么刑事责任?	(136)
14. 法人虚开、伪造和非法出售发票罪包括哪些种类?	(136)
15. 法人侵犯注册商标罪的类型有哪些?	(137)
16. 法人假冒注册商标罪的刑事责任如何?	(137)
17. 什么是法人违反公司法律罪? 包括哪些种类?	(137)
18. 什么是法人贿赂罪? 包括哪些种类?	(138)
19. 对法人的处罚都有哪些?	(138)
三、工会法人及工会法人资格登记	(139)
1. 工会法人在民法、经济法和诉讼方面可享有和行 使哪些权利?	(139)
2. 为什么要明确基层工会的法人资格?	(140)
3. 确认基层工会的法人资格的法律依据是什么?	(140)
4. 全总制定的《基层工会法人资格登记办法》以下	

- 简称登记《登记办法》的主要内容是什么? … (141)
5. 全国总工会制定《登记办法》的目的是什么?
..... (142)
6. 《基层工会法人资格登记办法》的适用范围是什么?
..... (142)
7. 为什么对基层工会法人进行统一的代码编码?《登记办法》对此作了哪些规定? (143)
8. 什么是二级法人单位? 什么是独立核算单位?
..... (143)
9. 什么是审查登记机关? 哪些工会是工会法人资格登记的审查登记机关? (144)
10. 基层工会取得法人资格的程序包括哪些内容?
..... (145)
11. 怎样确定基层工会法人资格审查登记的机关?
..... (146)
12. 为什么隶属于县及县以下工会的基层工会要先由县级工会审查后, 再报市、地工会核准、登记、发证? (147)
13. 为什么基层工会法人资格的核准、登记、发证工作由市、地工会和省级工会负责? (148)
14. 为什么隶属于铁路、民航、金融等产业工会的基层工会取得工会法人资格由所在地相应的省、市级工会审查、核准、登记、发证后, 要报相应的上一级产业工会备案。 (148)
15. 基层工会申请取得工会法人资格应向审查登记机关报送哪些材料? (149)

16. 基层工会法人资格申请登记表有哪些内容? (150)
17. 怎样填写工会法人资格申请登记表? (150)
18. 怎样填写工会法人资格变更登记表? (151)
19. 怎样填写《基层工会经费、财产验资证明》?
..... (151)
20. 怎样填写基层工会法人资格核准登记备案表?
..... (152)
21. 审查登记机关办理工会法人资格登记的程序是
怎样的? (153)
22. 审查登记机关对不符合条件的申请应怎样处理?
..... (154)
23. 审查登记机关为什么要建立基层工会法人资格登
记的档案管理制度? (154)
24. 取得工会法人资格的基层工会变更名称或法定代
表人时, 应怎样办理变更登记? (155)
25. 全国工会法人资格登记的证书和申请登记表为什
么要统一印制? 为什么要实行全国统一的代码编号?
..... (155)
26. 为什么各省、自治区、直辖市总工会可以根据
《登记办法》制定实施细则? (156)
27. 《登记办法》实施后, 已经开始并正在进行工会
法人资格登记的省、市怎样与《登记办法》的
规定相衔接? (157)
- 四、工会财产、经费、及工会兴办企事业 (158)**
 1. 工会经费的来源包括哪些方面? (158)
 2. 工会经费拨交之后的对其所有权发生了怎样的

变化? 怎样认定?	(158)
3. 什么是工会经费集中户? 工会经费集中户中的资金为什么不应视为工会所在企业的财产?	(159)
4. 工会所在的企业欠债时, 为什么不应冻结、划拨工会经费和工会经费集中户的款项?	(160)
5. 企业或企业工会对外发生经济纠纷时为什么要各自承担民事责任?	(161)
6. 上级工会为什么要对所审查的工会法人承担相应的责任?	(161)
7. 上级工会为什么要审批工会企业的成立? 人民法院为什么不能因上级工会的审批行为而冻结、划拨上级工会的经费替欠债的工会企业清偿债务?	(162)
8. 工会所办企业与工会的关系是怎样的? 产业工会、基层工会对其投资开办的企业应否承担责任?	(162)
9. 工会兴办企业时注意哪些问题?	(164)
10. 工会兴办企业有些什么规定?	(164)
11. 工会兴办的企业法人申请登记的审批程序有哪几个?	(165)
12. 对工会企业的法定代表人有什么限制规定?	(166)
13. 工会兴办的企业法人的法定代表人在哪些情形下要被追究刑事责任?	(166)
14. 工会与工会兴办的企业是什么关系?	(167)
第九篇 关于工会法人相关问题法律、法规、文件选编	(168)

一、关于工会、工会法人、法人的民事权利和民事责任方面	(168)
(一) 中华人民共和国工会法	(168)
(二) 《中华人民共和国民事诉讼法通则》(摘录)	(174)
(三) 最高人民法院关于工会法人资格问题的司法解释	(188)
二、关于工会法人资格登记方面	(190)
(一) 社会团体登记管理条例	(190)
(二) 关于《社会团体登记管理条例》有关问题的通知	(197)
(三) 关于印发《基层工会法人资格登记办法》的通知	(200)
(四) 关于开展工会法人资格登记几个具体问题的通知	(202)
三、关于工会兴办企业及进行企业登记方面	(204)
(一) 《中华人民共和国企业法人登记管理条例》	(204)
(二) 《中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则》	(211)
(三) 《中华人民共和国公司登记管理条例》	(227)
(四) 《关于工会举办为职工服务的第三产业的通知》	(239)
(五) 《关于工会兴办企业若干问题的规定》	(241)
(六) 《关于工会兴办企业若干问题规定》的补充通知	(242)
四、关于工会资产方面	(243)
(一) 关于请求制止错误划拨工会经费的函	(243)

(二) 关于纠正工会财产和经费被非法划拨问题的函	(246)
(三) 关于工会财产经费和工会法人资格等问题的函	(247)
(四) 关于产业工会、基层工会社团法人资格认定和 工会经费集中户等有关问题的答复	(251)
(五) 关于印发《工会企业财务管理办法》的通知	(253)
(六) 工会企业财务管理办法	(254)
(七) 工会企事业审计监督暂行办法	(259)
(八) 关于全国工会企业执行国家所得税优惠政策问 题的通知	(260)
(九) 关于各级总工会及所属事业单位财产清查登记 工作有关问题的通知	(262)
(十) 关于清产核资中全民所有制企业中工会资产清 查登记有关问题的通知	(263)
(十一) 关于在企业登记中以工会资产投资设立企业 出具资信证明有关问题的通知	(264)
(十二) 关于工会资产界定与管理有关问题的通知	(265)
(十三) 关于各级工会进一步开展清产核资工作的通 知	(266)
(十四) 工会财产管理暂行办法	(267)
(十五) 工会资产收益收缴管理试行办法	(274)
(十六) 工会企业资产管理试行办法	(275)
(十七) 工会资产保值增值考核试行办法	(279)
(十八) 工会资产产权登记暂行办法	(282)