

康熙政要

雍正萬邦慎厥身脩恩永

其有經

正大光明



康熙政要

【清】章 棫 纂 褚家伟 郑天一 刘明华 校注

中共中央党校出版社



(京)新登字 100 号

图书在版编目 (CIP) 数据

康熙政要 (清) 章侵纂; 褚家伟, 郑天一校注.
北京: 中共中央党校出版社, 1994. 12

ISBN 7-5035-1096-X

I. 康… II. ①章…②褚…③郑… III. ①康熙-
政治制度②史料-中国-清代 IV. K249.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 10070 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄 100 号)

平谷县胶印厂印刷 新华书店经销

1991 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 15

字数: 370 千字 印数: 1 - 8000 册

定价: 15.00 元

前 言

《康熙政要》一书，为清末使臣实录馆纂修、国史馆协修、翰林院检讨章梈编纂，共二十四卷，四十二篇。章梈由于喜好帝王之学，又特别崇拜康熙皇帝，因而蒐集各种史书和有关康熙事迹记载的文献资料，仿照唐代吴兢编纂的《贞观政要》体例，分门别类，精审细择，几易寒暑，于宣统二年编纂成这部《康熙政要》。《康熙政要》比《贞观政要》增加了“论政体”、“遵法祖制”、“优礼大臣”、“勤学”、“恤勋旧”、“尚廉”、“理学”、“舆地”、“历算”等篇，因而就远比《贞观政要》充实，而这些篇目的编纂汇集，更加突出了康熙的才华、学识、品德及其治国理政的思想。确是一部集中反映康熙治国思想和业绩的政论性历史文献。

康熙的一生，是宏伟的一生。他为使清王朝发展成为亚洲头等强盛的封建国家，为形成中国封建社会发展史上最后一个高峰——“康乾盛世”奠定坚实的基础，付出了毕生的精力，为中华民族作出了杰出的贡献，因而被人们讴歌为“千古一帝”，而与法国波旁王朝的路易十四、俄国罗曼诺王朝的彼得大帝并驾其驱，成为蜚声全球的三大君主。

清王朝在我国历史上占有重要地位，它统治中国达二百六十八年之久。康熙是满族爱新觉罗王朝入主中原后的第二个皇帝，即爱新觉罗·玄烨（1654—1722），庙号圣祖，在位六十一年。他八岁嗣位，十四岁亲政。其时，历史正处于剧变和新旧交替的时代。当时西欧一些国家已进入资本主义的兴盛时期，它们不断向外扩

张侵略，其势力范围已延伸向中国，而中国却处于封建社会的后期，清王朝入主中原不久，立足未稳，阶级矛盾和民族矛盾激化，社会动荡，生产停滞，宫庭内部又为权臣鳌拜挟制，稍有不慎，即会导致刚刚成立的清王朝毁于一旦。

年幼的康熙，面对如此困难复杂而严峻的局面，却能沉着、机智地应付，显示出他果敢、振奋有为的过人胆识。康熙亲政后不久，就以迅雷不及掩耳之势铲除了鳌拜及其党羽，拨乱反正，使朝政刷新。同时恢复内阁制度，举行经筵讲座，颁布《圣谕十六条》。并亲自巡视关外，体察民情，展示出一种振奋有为的气势和宏图。紧接着三藩事件爆发，同时而起的又有北京八旗家奴起义，陕西提督王辅臣受吴三桂的引诱也对清叛变，一时战火燃遍了全国南北。年青的康熙，面对如此仓促突变的形势，毫不惊慌，派兵遣将，对王辅臣及家奴起义，采取军事和政治两结合的政策，以招抚为主，争取过来，然后集中精力应付南方。他驾驭汉将，在三藩战争中，保卫西北，进取南方，起了决定性的作用。康熙还善于使用归降的将领，对三藩内部，分化瓦解。一再颁布赦令，使之归顺投诚，立功受奖。对少数民族士兵，则酌给赏赉，放回故土。这些措施都很得人心，因而使得三藩战役顺利进行并获得全部胜利。《康熙政要》在不少卷篇中，对三藩战役都有所论述，可以看出康熙运筹帷幄、高超的政治手腕与军事才能。

接着康熙又统一台湾，平定噶尔丹，粉碎蒙古准噶尔部上层分子分裂的阴谋，统一西藏，击退沙俄对我国领土的侵略，签订《尼布楚条约》，使中华民族成为疆域辽阔、统一强盛的国家，巍然屹立于世界的东方，威声慑服于全球。还使得不少国家来中国朝拜献贡，为我国历史上写下了光辉灿烂的篇章。正如《康熙政要》序言中所说：“历年之永，作人之盛，弗祿之康，盖自汉以来，所未有也。”

中国统一后，建设治理成为首要之急。康熙借鉴历代王朝兴

亡盛衰的原由本末，采用儒家理学而又有所发挥的思想体系，精励图治，广纳贤才，发展生产，兴修水利，振兴文化，提倡忠孝，制定出一套适合当时中国国情的政治、经济、军事、文化政策，使得社会经济发展，民心安定，呈现出一派欣欣向荣的景象。

康熙重视安民，他理解到只有民生安乐，社会才会稳定，而国家的统治也才能巩固。为此，他夙夜操劳，六次南巡，都是为此。在《康熙政要》各卷中，几乎都提到安民这一问题。他曾屡次下令蠲免赋税钱粮，以减轻人民的负担。自康熙元年至四十四年，所免钱粮共九千万两有奇。康熙五十五年，又下令于三年内将全国钱粮通免一周，这在我国历代帝王中，还是首开先例。

康熙要求群臣奉公守法，清政廉明，兴利除弊，这在《康熙政要》一书中也比较突出，卷篇中几乎比比皆是。康熙首先以身作则，他说：“正朝廷以正百官，正百官以正万民，举贤退不肖，正百官也，二则不可偏废。”他对官吏们严格甄别，在他嗣位期间，选拔了一批有学识有才气而又清廉的重臣，削除罢免了不少的贪官污吏和庸碌无能的蠢才。

康熙十分好学，他不仅学习和继承中国传统的思想文化，沿袭历代治国思想和有效政策，而且重视吸收西方先进文化和自然科学。正如瞿鸿机在《康熙政要》序言中所说：“经经纬史，博极群书，上而天象、地舆、历算、律吕之精微，三礼八政之繁赜，下至射御、医筮百家众技之长，极之满蒙回藏文字之源流，泰西各国制器考工之新法，莫不洞穷蕴奥，兼综旁通。”更重要的是他主张学以致用，《康熙政要》卷七勤学篇中，综合记载了康熙对学以致用思想与观点。他说：“人之读书，本欲存诸心，体诸身，而求实得于己也。如不然，将书泛然读之何用？凡读书之人，皆宜奉此以为训也。”他自己对学习都付诸与实践之中，在他的一生中，无论是治理国政，还是自身的言行操节，都符合他所学习的儒家理学并形成自己体系的经世致用之学。

康熙是封建王朝中的一代英主，他在位六十一年间，不仅使中国出现了统一安定繁荣的局面，而且给中华民族在政治、经济、军事、文化、教育等各个领域，留下了宝贵而又有价值的大量遗产，供我今天来借鉴，来研究。新中国成立后，毛泽东和周恩来等老一辈的革命家，都提出过要写康熙、研究康熙，以便更好地从中吸取借鉴，使社会主义的中国达到长治久安。

《康熙政要》一书，分门别类，囊括了康熙嗣位期间的全部生涯，不啻是研究康熙的一部百科全书，不仅如此，书中还汇集了康熙与群臣之间，康熙与人民群众之间，以及群臣互相之间的各种史实情况，而这些人们的音容响咳，皆亲炙几席，使读者如闻其声，如见其人，因而也是一部有价值的史书。这部史书为研究清初历史和研究康熙带来了极大的方便和捷径，省却了大量的精力和时间。另外章梈除蒐集各种正史外，还辑了不少文集与笔记之类的文献资料，因而事实既详实，而文笔又生动有趣，明畅通晓，引人入胜。更值得一提的是《康熙政要》中的廉政部分，对今天的社会是有重要的现实意义，书中很多卷篇都涉及这一课题，“尚廉篇”更集中辑辑所有的史料。康熙特别憎恨贪官污吏，他对这些剥削穷民、贪赃枉法之徒毫不手软，坚决惩处。卷十五“论贪鄙”篇中对穆尔赛的处理，曾对大学士们说：“穆尔赛身为大吏，贪酷已极，秽迹显著，非用重典，何以示惩！且九卿会议穆尔赛事，瞻顾徇庇，并未详明议罪，朕不行立断，谁肯执法耶？治天下以惩贪奖廉为要。廉洁者，奖一以劝众；贪婪者，惩一以儆百，尔等将此意传问九卿回奏。”从这段文字中，可以看出官吏之间互相包庇徇私的手段，更可以看出康熙对奖廉惩贪的态度与果断。“朕不行立断，谁肯执法也？”一语重如千金，这对当前惩治腐败、奖励廉洁的斗争是一可贵的借鉴。

总之，《康熙政要》一书，是一部有价值的史书，无论是对研究历史或研究康熙，以及对于今天现实社会，都有着特殊的价值

与作用，是一部珍贵的文献资料。我们今天将它点校和注释出版，其意义也就在此。

这次点校注释的《康熙政要》，是以宣统间的排印本为底本，参照了民国间手抄本，对其中个别错误字句作了修改，又将较难懂的引语、字词、人名、职官名称等做了一些注释。为了节省篇幅，各卷篇中相同的注释不再重复。由于水平有限，难免疏漏和不准确之处，敬希读者赐教，以俟未来。

在点校和注释书稿的过程中，蒙周维煌、孙大勋、杨盈盈诸同志多方支持，谨以致谢。

康熙政要叙

赐进士出身，前军机大臣、协办大学士、外务部尚书臣瞿鸿机谨叙。翰林院检讨臣章梈，仿吴兢《贞观政要》体例，恭纂《康熙政要》。既成，以示臣瞿鸿机。臣鸿机受而读之，谨拜手稽首，扬言曰：自古君道之隆，莫如尧舜，虽以禹汤文武之圣，而不能比迹唐虞，非徒世运升降然也。自时厥后，递嬗且二千年，贤君哲辟，治道休明者，周成康、汉文景而外，莫不称唐之太宗、宋之仁宗，而贞观之治为尤盛。然权谋功利之习，犹不免杂出乎其间。方诸三代，其不逮甚远，况于尧舜！若我圣祖仁皇帝，则诚尧舜之君也。其心尧舜之心，其政尧舜之政，等百世之王，功德未有高焉者也。仰惟圣祖，敦敏徇齐，圣神天纵。自五龄后，终始典学，盛德日新。八龄践阼，主极克端，慎修思永。言乎圣学，则经纬史，博极群书。上而天象、地舆、历算、律吕之精微，三才六政之繁赜；下至射御、医筮、百家众技之长，极之满蒙回藏文字之源流，泰西各国制器考工之新法，莫不洞穷蕴奥，兼综旁通。言乎圣治，则群生在宥，庶绩咸熙。礼乐刑政，粲然备举。农桑沟洫，纤悉无遗。天下钱粮，普免一周，不加丁赋，永为定数。则节用而爱人，料敌制胜，服之即止。渠魁既诛，胁从罔治，则神武而不杀。清心寡欲，执两用中，六十有余年，孜孜犹一日。仁如天、智如神，大而能谦，勤劳而无倦。是以明良交泰，民物熙丰，俗美风醇，寰宇清晏。巍巍乎！协和时雍之化一，唐虞之盛世也。臣尝目想神游而深求其故，固由治定功成，以臻太平之极。轨而要，惟圣人之修己好学，笃守乎六经之道，以阐明性理为归。

其旨不外主敬存诚，躬行实践，而其极至于尽人物之性，以赞天地之化育。故曰：“克己复礼，天下归仁”。

圣祖《庭训》，尝曰：“心法为治法之原”。此所以上接尧舜之心传，而克成尧舜之治道也。于戏！德至矣，蔑以加矣。今天子冲龄嗣服，与圣祖时同，家法具在，岂待他求哉！臣伏愿陛下，绍闻衣德，监成宪而迪前光，心圣祖之心，而行圣祖之政，则先圣、后圣有同揆，上追尧舜无难。知人安民，柔远能迩，于富强乎何有？则臣裨勤辑斯编，导扬谟烈之微意。臣虽衰老，犹庶几及见德化之成也夫。

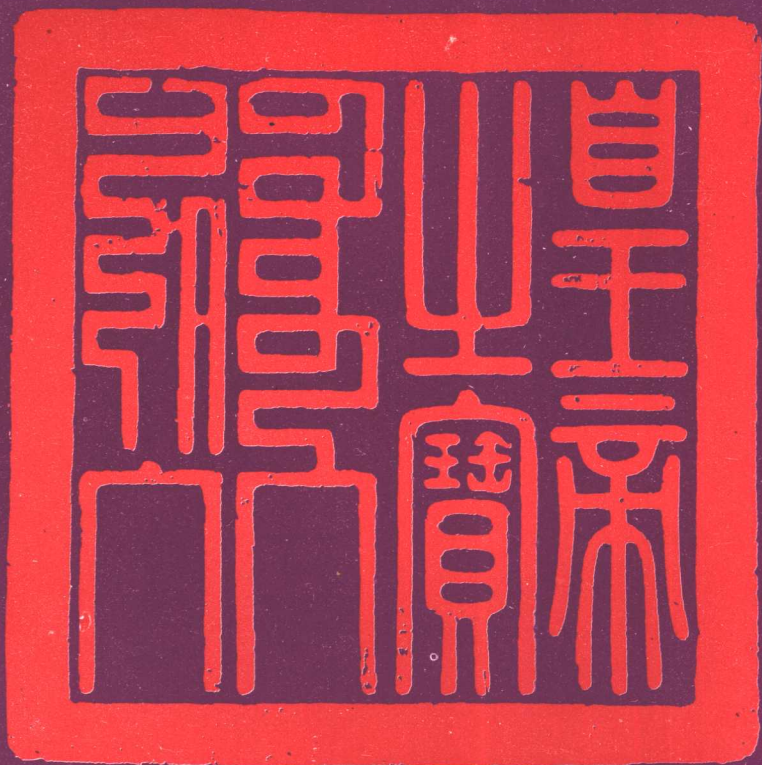
康熙政要叙

书之盘庚高宗，诗之假乐卷阿，皆所以纪述谟训，歌颂徽美，亦翼直于当代，树后王之则仿实，赅后人政要之义欤。惟我圣祖，冲龄践阼，首戡三藩，北定准部，西奠藏卫，朔漠河源。万里之远，千百种族之繁，请命受吏，同于中夏；蟠木流沙，大蒙太平之域，执贄献琛，秩于司天，卫于虎贲者，不可胜纪。历年之永，作人之盛，菲禄之康，盖自汉以来，所未有也。先正曾氏国藩，述中兴之功，追本于我圣祖在人之泽，世以为知言。夫其时西学之哲，方在绵蕞，东方诸国，鲜知重者。而御定《律历渊源》，御制《几暇格物编》，以天亶之聪，劬学敏求，有如不及，是今日学术政治之嬗易，器械轮路之创作，圣人固已见微知著，爰成钜制，垂裕后来。《易》曰：“极天下之赜，通天下之志，故能成天下之务。”是今之政与学，皆圣祖启之貽之也。章检讨棫，绩学深思，覃于掌故，仿唐史臣吴兢《贞观政要》之体，为《康熙政要》。卷二十有四，目四十有二，择精语详，使二百年以后读者，如见先正王氏熙、冯氏溥、李氏光地诸臣，一堂拜扬之盛。盘庚高宗之书，假乐卷阿之诗，犹可得其仿佛。彼曾巩政要，留正圣政，草其记述之意，虽同其事实，盖未能比例于万一。意者中和位育之功，大同之治，皆将基于是编乎无疆，惟休亦无疆，惟恤谨正冠拜手序而归之。

实录馆总裁经筵讲官军机大臣、体仁阁大学士徐世昌谨序。

题 识

臣棣少治儒书，好研帝学。观历代兴衰之故，考列朝因革之原，窃以为百王之治，无有过我圣祖之盛者。圣祖仁如尧，俭如禹，文如舜，武如汤，好学如殷宗，敬胜如周考。而其治似因实创。其时似安实危，运以神谟，廓乎大定，享国久远，卜世绵长。闲尝欲用吴兢《贞观政要》之例，辑为《康熙政要》。蓄书不备，蒐采斯穷。自通籍以后，与修国史，恭纂实录，又与本署讲习馆同学诸臣，朝夕讨论，因得窥列圣汗谟之富，皇朝文献之遗。簪笔禁垣，敬禁缀集，再易寒暑，乃成《康熙政要》二十四卷，合四十二篇。其事具本史宸记载，文集弥慎，甄录稗埜之说，非敢杂厕。吴兢书有封建一篇，今昔异情，无取傅会。而今所增遵法祖制、优礼大臣、勤学、恤旧、尚廉、理学、舆地、历算诸篇，皆非唐宗之所有。盖我圣祖圣学之大，德量之闳，规模之远，实即万年有道之治所由启，而岂三代以下之君所可比肩而语哉！顾圣猷宏烈，铄古震今，馆阁所储，何啻万帙，兹之所辑特具体耳。吴兢自序，称有国家者，克遵前轨，择善而从，可久之业益彰，可大之功尤著。区区之意，庶几同之。宣统二年夏，臣棣谨识。



责任编辑 崔永琳
封面设计 张志明
版式设计 冯力
责任校对 王洪霞

《康熙政要》目录

卷一·····	(1)
论君道第一·····	(1)
卷二·····	(23)
论政体第二·····	(23)
卷三·····	(43)
任贤第三上·····	(43)
卷四·····	(71)
任贤第三下·····	(71)
卷五·····	(95)
论遵法祖制第四·····	(95)
论优礼大臣第五·····	(102)
卷六·····	(109)
论求谏第六·····	(109)
论纳谏第七·····	(121)
卷七·····	(126)
论勤学第八·····	(126)
卷八·····	(135)
论君臣鉴戒第九·····	(135)
卷九·····	(151)
论择官第十·····	(151)
卷十·····	(171)
论教戒诸皇子贝勒第十一·····	(171)

论尊敬师傅第十二	(180)
论恤勋旧第十三	(183)
卷十一	(190)
论宽仁第十四	(190)
论孝治第十五	(203)
卷十二	(215)
论忠义第十六	(215)
论公平第十七	(219)
论诚信第十八	(225)
卷十三	(230)
论俭约第十九	(230)
论谦让第二十	(240)
论尚廉第二十一	(248)
卷十四	(260)
慎所好第二十二	(260)
慎言语第二十三	(266)
杜奸邪第二十四	(268)
卷十五	(274)
论奢纵第二十五	(274)
论贪鄙第二十六	(279)
卷十六	(283)
崇儒学第二十七	(283)
论理学第二十八	(303)
卷十七	(312)
论经史文学第二十九	(312)
卷十八	(339)
论舆地学第三十	(339)
论历算学第三十一	(352)

卷十九·····	(362)
论礼乐第三十二·····	(362)
论务农第三十三·····	(375)
卷二十·····	(386)
论刑法第三十四·····	(386)
论赦令第三十五·····	(394)
卷二十一·····	(397)
辨兴亡第三十六·····	(397)
论贡赋第三十七·····	(404)
论征伐第三十八·····	(408)
卷二十二·····	(419)
论安边第三十九·····	(419)
卷二十三·····	(438)
论巡幸第四十 畋猎附·····	(438)
卷二十四·····	(454)
论灾祥第四十一·····	(454)
论慎终第四十二·····	(457)

康熙政要卷一

论君道第一

康熙六年，圣祖躬亲大政，诏谕天下曰：“朕以冲龄，嗣登大宝，辅政臣索尼^①等，谨遵皇考世祖章皇帝^②遗诏，辅理政务，殚心效力，七年于兹。今屡次奏请，朕承太皇太后^③之命，躬理万机。惟天地祖宗，付托至重，海内臣庶，望治方殷。朕以凉德，夙夜祇惧，天下至大，政务至繁，非朕躬所能独理。宣力分猷，仍惟辅政臣、诸王贝勒^④、内外文武大小各官是赖。务各殚忠尽职，洁己爱民，任怨任劳，不得辞避。天下利弊，必以上闻，朝廷德意，期于下究，庶政举民安，早臻平治。凡我军民，宜仰体朕心，务本兴行，乐业安生，以迓休宁之庆^⑤。政在养民，敢虚天地生成之德；时当亲政，恒念祖宗爱育之心。布告天下，咸使闻知。”

《圣训》

是年又谕吏部等衙门曰：“民为邦本，必使家给人足，安生乐业，方可称太平之治。近闻直隶各省，民多失所，疾苦颠连，深可悯念。或系官吏贪酷，朘削穷黎^⑥，抑或法制未便，致民失业，果何道以遂其生耶？一切民生利病，应行应革，尔内外各衙门大小文武等官，念切民依，其各抒所见，毋隐。”内宏文院侍读熊赐履^⑦奏：“臣备员侍从，遇皇上虚己求言，不敢摭拾浮词，以混宸听，谨因圣谕所及而推本言之。伏读诏书曰：‘今闻直隶各省人民，疾苦困穷，深可悯念。或因官吏朘削，或因法制未便’。此真二帝三王^⑧之用心也。但国家日言生聚，而凋敝愈甚；日言轸恤，而疮