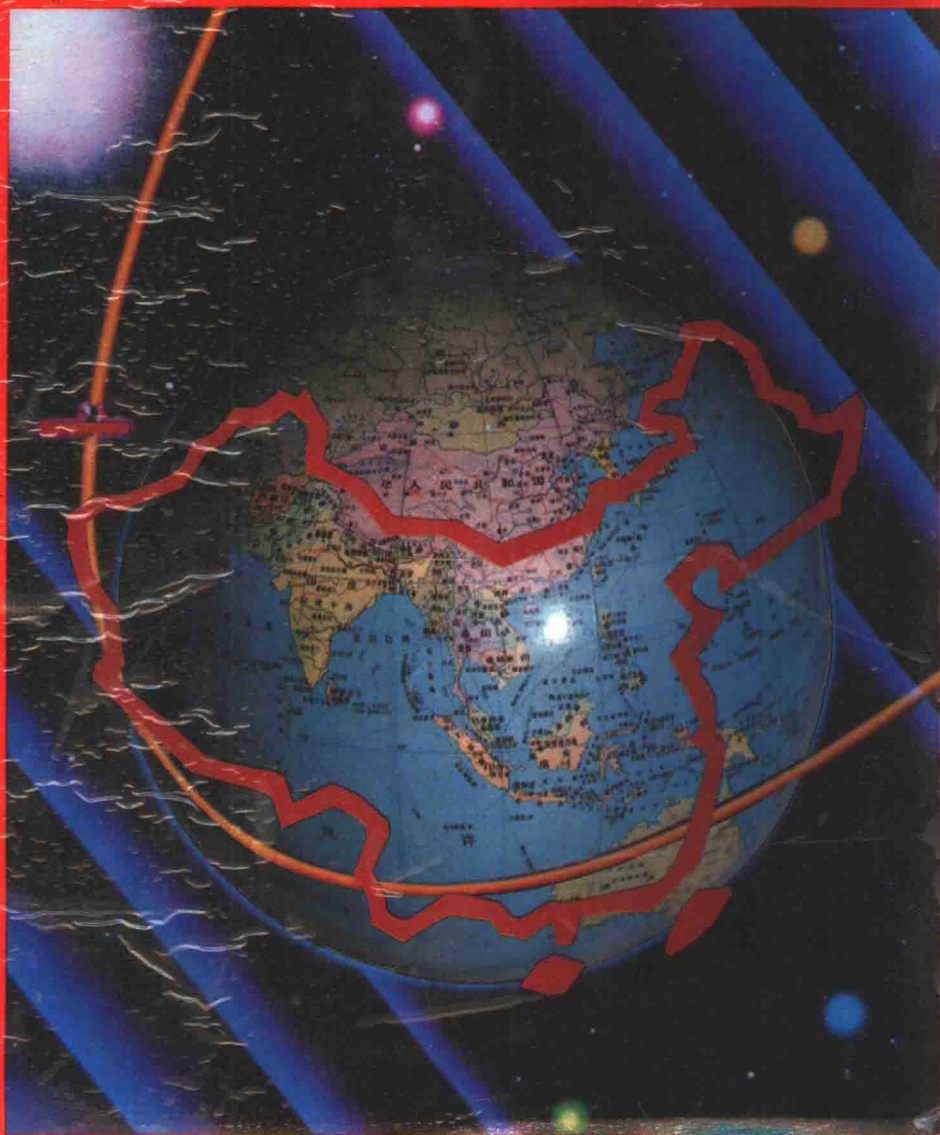


中国国情报告

● 中国社会调查所

● 辽宁人民出版社



中国国情报告

中国社会调查所

盛斌 冯仑 主编

辽宁人民出版社

1991年·沈阳

中国国情报告

Zhongguo Guoqing Baogao

中国社会调查所

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市和平区北一马路108号) 朝阳新华印刷厂分厂印刷

字数: 846,000 开本: 850×1168 1/32 印张: 36¹/₂ 插页: 5

印数: 886—4,605

1990年12月第1版

1991年7月第2次印刷

责任编辑: 杨永富 版式设计: 赵耀今
封面设计: 刘 琥 责任校对: 李文杰 刘夏阳

ISBN 7-205-01562-6/C·127

登记号: (辽) 第1号 (定价: 21.00元)

序 言

再过10年，中国就要跨入21世纪了。

在人类社会进入公元后的第一个1000年里，中华民族以其勤劳和智慧创造了灿烂的古代文明，并在政治、经济、文化等方面居于世界前列。那么，在人类即将告别第二个1000年的时候，中国会怎样呢？中国能够创造一个雄厚的现代化基础，并在下个世纪中叶成功地实现现代化，继而成为世界性的强国吗？

这是历史向每一个炎黄子孙提出的严峻问题，是每一个中国人必须回答的问题。

应该承认，在一个幅员辽阔，拥有11亿多人口的落后大国里，建设现代化并非是一件容易的事情。现在，正致力于伟大的现代化事业的中国人，既面临着前所未有的机会，也面临着前所未有的挑战。要在祖先筑起长城的土地上建造一个美好的现代化的共和国，除了勤劳勇敢、坚韧不拔的民族精神之外，我们还需要用科学的知识和智慧，去选择一条通向现代化的正确道路。世界的和中国的历史教训不止一次地告诉我们：现代化对于一个欠发达的国家而言，没有任何现存的模式可以模仿，也没有任何现成的方案可供借鉴。正确的选择只能是科学而深入地研究分析本国的国情，走出一条适合本国国情的现代化道路。

中国致力于现代化的探索和努力如果从1840年算起的话，已有150年之久了。在这150年里，中国最伟大的奇迹是在她历经了数不尽的灾难和痛苦之后，仍然取得了现代化建设的巨大成

就。但这并不能掩盖我们在建设现代化方面的重大失误：即缺乏对中国国情进行科学的分析和深入地地了解，模仿和照搬外国模式。因而，对中国的现代化事业而言，最关键的问题不是引进资金，引进技术，而是把经过科学分析、研究的真实国情告诉国人，增强国人的国情意识，改变人们对国情浅显的了解和毫无所知的状况，促使全民族自觉地从国情出发办一切事情。

实事求是地说，我们之所以不揣浅陋地承担起编纂这本80余万字《中国国情报告》的任务，完全是基于一个科学工作者不可推卸的历史责任。如果人们一定要问编这份报告的宗旨的话，我们的回答是：以严肃科学的态度分析研究中国的国情国力，为建设中国现代化提供科学的依据。正因为我们信奉这样一个宗旨；所以在这份《中国国情报告》中，我们既不危言耸听，也不粉饰太平；而是真实地把成就与曲折，危机与希望，挑战与机会摆在国人面前，促人警醒，激人奋进。正因为我们遵奉这个宗旨，所以我们才在编写这份《中国国情报告》的过程中力图采用最新的研究方法和技术手段，吸收和运用最新的资料和研究成果，站在巨人的肩上，以使这份报告科学而具有权威性。

200多年前，一位叫拿破仑的法兰西皇帝不无恐惧地预言说：中国是个睡狮，如果她醒来将会震撼世界。200年后的今天，一些世界知名的政治家和学者以严肃的笔触写道：中国空前地醒过来了，那么，距离她震撼世界的那一天还会远吗？

对于中国的未来，我们充满信心！

《中国国情报告》编委会

1990年6月10日

《中国国情报告》编辑委员会

主编：盛 斌 冯 仑

编委：（以姓氏笔画为序）

王振耀	卢中原	冯 仑	杜 岩
张维迎	李勇峰	胡鞍钢	盛 斌

作者：（以姓氏笔画为序）

于立新	王元京	王 毅	王振耀
卢中原	冯 仑	初 明	刘志强
刘增禄	李立贤	李俊峰	李勇峰
吴仁洪	时文朝	沈志群	陈 民
张伯里	尚晓媛	胡鞍钢	郭 庆
徐放鸣	徐艳梅	袁文祺	盛 斌
崔晓犁	谢志强	路和平	穆显奎

目 录

序 言	1
导 论	1
第一章 国际环境	82
第二章 地 理	122
第三章 自然资源	136
第四章 能 源	170
第五章 生态环境	211
第六章 人 口	260
第七章 粮 食	294
第八章 农 业	348
第九章 乡镇企业	396
第十章 工 业	437
第十一章 财政与税收	476
第十二章 金 融	510
第十三章 个人收入与分配	545
第十四章 对外贸易和国际收支	574
第十五章 市场体系	620
第十六章 区域经济	665
第十七章 社会基础设施	708
第十八章 社会保障	747

第十九章 城市化.....	774
第二十章 教育与人力资本投资.....	821
第二十一章 文化事业.....	855
第二十二章 人事与机构.....	898
第二十三章 政治与法律.....	938
第二十四章 政党与社会团体.....	972
第二十五章 社会分层.....	1011
第二十六章 社会心理.....	1057
第二十七章 国防建设与军队.....	1082
第二十八章 中国现代化的道路的探索与选择.....	1139
后 记	1157

Contents

Foreword.....	1
Introduction	1
Chapter 1: International Environment	82
Chapter 2: Geography.....	122
Chapter 3: Natural Resources	136
Chapter 4: Euergy	170
Chapter 5: Ecological Environment	211
Chapter 6: Population.....	260
Chapter 7: Food.....	294
Chapter 8: Agriculture.....	348
Chapter 9: Town and Township Enterprises	396
Chapter 10: Iudustry	437
Chapter 11: Finance and Taxation	476
Chapter 12: Banking	510
Chapter 13: Personal Income and Distribution	545
Chapter 14: Foreigh Trade and Balance of	

Payments Revenue and Expenditure	574
Chapter 15: The Market system	620
Chapter 16: Regional Economy	665
Chapter 17: infrastructure	708
Chapter 18: Social Security	747
Chapter 19: Urbanization	774
Chapter 20: Education and Human Capital Investment	821
Chapter 21: Culture Establishments	855
Chapter 22: Personnel Matters and Administrations	898
Chapter 23: Law and Politics	938
Chapter 24: Parties and Social Organizations	972
Chapter 25: Social Stratification	1011
Chapter 26: Social Psychology	1057
Chapter 27: National Defense and the Forces	1082
Chapter 28: The Seeking for modernization of China the selection	1139
Afterward	1157

导 论

跨入20世纪90年代，已有越来越多的有识之士认识到：对于中国的现代化而言，世界上没有任何现存的模式可供借鉴。正确而科学的现代化发展战略深深根植于对中国国情进行科学的分析和判断的土壤之中。没有对中国国情的科学分析和深入的了解，就无法走出一条正确的符合中国实际的现代化道路来，这是历史之神给我们的启示。

当然，国情的概念是很广泛的。我们这份报告中所说的国情主要是指制约中国现代化的各种因素。中国是一个历史悠久的文明古国，历史因素无疑是其国情的一个重要方面。中国今天的贫穷落后很大程度上是历史造成的。同时，在我们致力于现代化事业时，也时时感受到“历史包袱”的沉重。因此，历史便成为我们这份国情报告的序篇。

第一节 为什么资本主义工业文明 没有首先在中国产生

当我们推开紫禁城那扇红漆剥落的大门，在浩如烟海的

史籍中，追溯祖先的奋斗历程时，会发现，我们的祖先曾以他们的勤劳和智慧创造过一个辉煌而又可歌可泣的过去。至少在17世纪之前，中国在政治、经济、科学文化等方面是居世界前列的：

以农业为例，我们的祖先早在六、七千年以前，已在黄河长江流域种植水稻和其他农作物，先于世界其他文明地区发明了水稻育秧移栽法（秦汉之际），温室栽培法（此法比欧洲早一千年），穗选法，嫁接技术等，大大推动了农业生产的发展。黄河中下游的旱地粮食作物产量在公元前475年已达每市亩200—250市斤，而公元一世纪意大利的粮食农业作物产量每市亩才170市斤。^①农业的发展，带动了社会生产力的发展。

在科学技术方面，不仅被马克思称为预兆资本主义到来的三项伟大发明：火药、罗盘针、印刷术是中华民族智慧的结晶，而且，在数学、医学、天文学、物理学、农艺学等领域也都产生了一批伟大的科学家和称誉于世的科学成就。其中数学家祖冲之精确计算的圆周率比欧洲早一千多年，物理学家沈括发现的地磁偏角比欧洲早四百多年。与此同时，中国还建造了至今仍令人叹为观止的世界最宏伟的人工工程：长城、都江堰、黄河千里大堤、郑国渠、赵洲桥等。^②

中国商品经济早在春秋战国时期就发展到一个较高的水平。此后，在汉代、唐代、宋代和明清之际也出现过商品经济高度繁荣时期，一幅清明上河图生动地描述了这种繁荣的景象。17世纪左右，中国手工工场已达到织机逾百张的规模。

中国从公元前221年就实现了“书同文、车同轨”的高度统一，这被认为是中华帝国文明的一项伟大成就。欧洲的大多数国家直到16世纪，仍处于割据、分裂和战乱的痛苦之中。

另外，中国在漫长的封建社会中创造了为世人称道的，控制、协调、管理幅源辽阔、人口众多的国家的管理体制和组织手段；高度发达，兼容并蓄的文化思想体系；较高的教育水平和识字率；同时产生了秦皇汉武、唐宗宋祖这样一批杰出的政治家、思想家。

因此，人们认为，站在现代纪元的入口处，完全有理由说，中国是最有希望进入现代化的国家之一。法国的伟大皇帝拿破仑也据此而充满恐惧地说，中国是个睡狮，当他醒来的时候，全世界都为之颤抖。

然而历史事实是，资本主义工业化文明并没有首先在中国产生，在西欧资本主义的经济、文化和科学技术迅速发展的时候，中华帝国的文明却走向了停滞和衰落。

那么，为什么中国文明会走向停滞和衰落？为什么资本主义工业文明没有首先在中国产生？

地理环境因素无疑是制约中国社会经济发展的一个重要因素。总的来说，中国是一个大陆国家，它的早期文化主要发源于远离海洋的黄河流域。这里水利资源丰富、土壤肥沃，适于农稼耕桑的种植业的发展。而中国的其他地区大多是干涸的沙漠和荒山峻岭，在它的边陲地区生活着许多文化落后、强悍骁勇的游牧部落，并经常对中原进行强大的挑战。因而，中国的政治文化中心一直在方圆1000公里左右的地区移动，形成一种典型的内陆封闭文化。与外国的经济交往极少和没有必要。海洋很长一个时期没有受到中国人的重视，当然对中国社会经济发展的影响也很微小。然而西欧文明则是在地中海和大西洋的半岛和岛屿上发展起来的，是一种典型的海洋型文化。如西欧的古希腊文化是在地中海的克里特岛和伯罗奔尼撒岛发展起来

的；近代的资本主义文明萌芽于地中海的意大利岛屿城市，接着向西转移，在依傍大西洋的英国、法国开花结果。海洋文明突出的特点是它是一种开放性文化，主要依靠商品交换和海上贸易发展，有强烈的殖民扩张性。从民族特点上，它们敢于冒险，喜好流动。这与求稳怕乱、安土重迁的内陆民族有着明显的区别。因此，当中国人在封闭的状态中停滞在它已达到的文明高度的时候，大西洋文明国家却一个一个地飘洋过海，在新大陆和其他落后国家和地区进行贸易扩张，建立殖民地帝国，发展出一种资本主义工业文明。

人口问题也在中国社会经济发展中起着重要作用。西欧的人口是在资本主义经济发展过程中增长起来的。人口的增长与经济的增长基本上是一种相互促进的关系。但是，在中国，人口的爆炸却先于资本主义的发展。大约在明末清初时期，中国人口已达到1亿。经过清朝的康、雍、乾三世，中国的人口已突破4亿大关。人口过早膨胀加剧了中国土地资源相对不足的矛盾，消耗了本来可以用于现代化目标的社会剩余。中国4亿多人口在有限的土地上搞饭吃，只能维持一种绝少有什么积累的简单再生产，重复着贫穷与落后的生活。结果当中国人要搞现代化的时候，资金积累不足就成为其现代化的重要障碍。

但是，地理环境因素也好，人口因素也好，都不是导致中国文明停滞、衰落和资本主义工业文明没有首先在中国产生的根本原因。根本原因深藏在它的社会经济结构和制度之中。

一、小农业与家庭手工业相结合的自给自足的经济结构限制了资本主义因素的生长

封建经济的基本特点是自给自足、简单再生产、农业与手工业结合等，但具体到不同的地区和国家，其表现形式又有很

大的差异。中国封建经济与西欧封建经济区别在于前者是地主制经济，后者是领主制经济。中国和西欧封建经济的这种差别对其后的社会历史发展产生了深刻的影响。

中国地主制经济的形成与商鞅变法有关。战国时期，商鞅适应当时社会生产力和商品货币经济发展的要求：“除井田，民得买卖”。^③这种土地私有并且可以买卖的政策推行，促使地主制经济形成。在西欧领主制经济的情况下，领主土地上使用的是农奴集体劳动的大规模经营。在每一个封建庄园的城堡中，除了农业和畜牧业生产以外，还有各种专业的工匠和公用的磨坊以至面包炉等，一个庄园就是一个整体和独立的生产单位，农业与手工业的结合是在庄园内完成的。但在中国地主制经济下，土地基本上分租给一家一户进行耕种，形成了以家庭为主的生产经营单位，农业与手工业的结合是在家庭内部完成的。中国的土地除一部分为地主所有外，还广泛地存在自耕农。一个农户家庭占有一小块耕地，勤劳耕耘。由此，在中国封建社会中就形成了特殊的农业与家庭手工业相结合的自给自足的小农经济结构。

中国这种农业与家庭手工业相结合的小农经济与欧洲的农奴制庄园经济相比有很多优点，如劳动者人身自由，经济生产上独立自主性强，能较好地利用劳动力资源等，但是，它同时存在着不可克服的弱点，最终阻碍了社会生产力的发展和资本主义因素的成长。

(一)^④小农经济是一种简单的再生产方式，它生产力水平低，劳动效率差，农民经常没有积累或很少积累，只能维持简单的再生产。而且即使是这种简单再生产也极不稳定，一场自然灾害和战乱可能造成这种简单再生产过程的中断，导致大批

小生产者破产。况且，中国自然生态环境并不优越，历史上大旱大涝等自然灾害频繁发生，素有灾害大国之称，它强烈地冲击着农业与家庭手工业相结合的小农经济，由此就出现了“富者田连千陌，贫者无立锥之地”的状况。^④小生产的大批破产引起社会动荡，破坏社会稳定，以至引起战乱。封建社会中一次次农民起义和战争都是由小生产者的破产造成的。由于中国这种小生产者的破产是在较低的生产力的水平上，由简单再生产过程的中断引起的，因此，它没有也不可能为资本主义生产方式的产生创造条件，相反它成为巩固封建经济关系的重要因素。况且，中国的小农经济这种生产方式本身具有强大的再生、重建机能。它一次次地破产，又一次次地再生重建，由此使封建经济结构异常坚固并循环往复。另外，由小生产者的破坏引起的社会动荡和战乱，毁坏了社会的有限积累，造成了社会经济发展的停滞甚至倒退。

（二）农业与家庭手工业相结合的小农经济对商品经济有一定的适应性，并把商品经济的发展限制在自然经济的范围之内。

如前所述，中国封建社会中的农民有较大的独立自主性，可能将一部分剩余产品或家庭手工业产品拿来投入市场。同时迫于生存的压力，农民不得不从事一些手工业生产，“以副补农”，“以织助耕”，这就为一定程度的商品经济发展创造了条件。另外，从小农经济自给自足的经济特点而言，也要求有一定商品交换作为补充。据学者研究而知，在中国封建社会中，不仅在广大地区出现了星罗棋布的地方市场，而且随着社会经济的发展及内河航运的开辟，形成了一些区域性的甚至是全国性的大市场。然而，在这种规模较大、范围较广的市场上，最大量的是粮食和布的交换，其次是粮、布与盐的交换。这

种交换不能反映出社会分工，它只是耕织结合的另一种形式，即由家庭内部的结合转化为市场的结合。中国小农经济这种对商品经济的一定程度的适应性，起到限制社会分工、稳固封建经济，阻碍商品经济进一步发展的作用。^⑤

（三）农业与家庭手工业相结合的小农经济排斥新的生产方式，阻碍了科学技术的发展。

人们一直为中国的许多科学技术发明被淹没并在17世纪以后落后于欧洲而扼腕叹息。这很大程度上与中国农业与家庭手工业相结合的小农经济结构有关。众所周知，科学技术的发展是由社会需求驱动的。“需要是科学发展的母亲”。但在中国封建社会中，农业与家庭手工业相结合的小农经济结构，没有对科学技术发展形成强烈的需求，相反它排斥对科学技术和新的生产方式的利用。明清时期，农业的粮食单产产量有较大的提高，最高时达400余斤。但这时的生产工具却基本上停留在两汉的水平上。农业生产力的提高主要是靠增加人力投入的集约化耕作带来的。何况，中国一直存在着人口多与耕地资源相对不足的矛盾，有些地区仅一亩左右。很多的人耕种很少的土地，使运用新的生产技术和工具既不迫切，也不必要。由投入人力精耕细作所达到的经济效益也许并不比运用新技术工具低。结果，中国的科学技术和先进的发现和发明被封闭在小农经济结构中，渐渐地衰落了。中国科学技术发展的落后是造成中国文明衰落的一个重要原因。

二、商业资本经常被分割和封建化是中国资本主义难以产生的重要原因

与欧洲中世纪相比，中国封建社会中的商品经济要发达得多，商人也活跃得多，早在战国两汉时期就产生过许多靠逐渔