

中国国情与发展丛书

1996—2010年

中国社会

全面发展战略研究报告

魏礼群 主编

A STUDY OF

FULL-SCALE

DEVELOPMENT
STRATEGIES OF CHINA



辽宁人民出版社

· 中国国情与发展丛书 ·

1996—2010 年中国社会 全面发展战略研究报告

主 编 魏礼群

副主编 刘 风 李培林 宁吉喆 刘旭东

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

1996—2010 年中国社会全面发展战略研究报告/魏礼群
主编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 1996. 7
(中国国情与发展丛书)
ISBN 7-205-03684-4

I. 19… I. 魏… II. ①经济发展-远景-经济战略-中
国-研究报告-1996—2010②社会发展-远景-发展战略-
中国-研究报告-1996—2010 IV.F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 08524 号

辽宁人民出版社出版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮编: 110001)

辽宁省新华书店发行 沈阳新华印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 字数: 253,000 印张: 12 $\frac{3}{4}$ 插页: 2

印数: 1—2,300

1996 年 8 月第 1 版 1996 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 李英健 姜艳波 责任校对: 安丽君 赵学良
封面设计: 李国盛 版式设计: 赵耀今

定价: 18.00 元

本书作者

主 编 魏礼群

副主编 刘 风 李培林 宁吉喆 刘旭东

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

牛文元 宁吉喆 刘 风

刘 平 刘宇南 刘旭东

朱庆芳 李培林 李国英

李守信 沙莲香 杨玉英

易卜仁 郭崇德 洪国栋

胡逢云 侯文若 郝建伟

高广生 袁守启

序 言

魏礼群

社会发展与社会保障是我国社会主义现代化建设的重要方面，也是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分。为了系统和深入地开展我国社会发展和社会保障问题的研究，1993 年底，经中国社会学会同意，国家计委领导批准，成立了社会发展与社会保障研究会。这个研究会是中国社会学会专业性研究会，是从事研究社会发展和社会保障与建立社会主义市场经济体制相适应、社会事业和经济协调发展的理论与实践问题的学术组织。研究会的宗旨，是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，围绕加快改革开放和建立社会主义市场经济体制的要求，坚持理论与实际相结合、理论工作者与实际工作者相结合，深入开展社会发展与社会保障的理论、战略与政策问题的研究，为促进经济与社会协调发展，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家服务。

为了搞好社会发展和社会保障方面问题的研究，我们应

当遵循以下原则：

（一）坚持以建设有中国特色社会主义的理论为指导方针

邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，包含着极其丰富的内容，有关社会发展的许多精辟论述，是其中的重要组成部分。邓小平同志明确指出：“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。”他高瞻远瞩地提出了我国现代化建设分三步走的战略。这就是：第一步，实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。邓小平同志还指出，社会主义的原则，第一是发展生产，第二是共同富裕，并提出允许一部分地区一部分人靠诚实劳动和合法经营先富起来，先富带动后富，最终达到共同富裕这个重大政策。邓小平同志一贯重视科技与教育，把科技与教育作为我国发展的战略重点，明确提出经济发展得快一点，必须依靠科技与教育，科学技术是第一生产力，靠科技才有希望，要尊重知识，尊重人才，大力发展教育事业。反复强调物质文明建设和精神文明建设必须两手抓，两手都要硬。并提出了一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制。邓小平同志的一系列重要论述，为我们加强认识社会发展的重要意义，开展社会发展方面的理论研究，提供了强大的思想武器，我们要认真学习、深刻领会，贯彻到实际工作中去。

（二）坚持经济与社会协调发展，互相适应，相互促进

经济发展与社会发展是相互依存、相互促进的。经济发展是社会发展的前提和基础，社会发展是经济发展的目的和保障。只有经济不断发展，才能为社会全面发展提供必要的物质基础，才能有条件逐步提高人民的生活质量和水平，消除贫困现象，也才有可能缓解巨大的劳动就业压力，促进社会的稳定和全面进步。必须毫不动摇地把发展经济放在第一位，社会发展工作要紧紧围绕经济建设这个中心来开展。同时，也要看到，经济发展不能自动带来社会全面发展，不能自动解决各种社会问题。诸如自然环境的破坏、灾害的频繁发生、城市病的产生、就业难度的增加、社会财富分配不公等社会问题，都不是经济增长所能自然而然直接解决的。必须在重视经济发展的同时，十分注意妥善解决各种社会问题，推动社会全面进步。社会发展各个领域同人民群众的切身利益息息相关，通过促进社会发展，调节社会矛盾和利益关系，提高国民素质和文明程度，保持社会和睦，为国民经济更好地发展创造良好的社会大环境。

(三) 坚持从我国的国情出发，走有中国特色的社会发展道路

社会发展领域的问题在世界范围内有一定的普遍性，但是各个国家的历史文化传统、社会制度、自然环境、人口状况以及经济发展所处的阶段不同，解决社会发展问题的侧重点以及政策措施也不可能一样，特别是发达国家和发展中国家所面临的任务和重点会有相当大的差异。我国是一个发展中的社会主义国家，人口众多，人均资源相对较少，经济和

科学技术水平比较落后，国土辽阔且各地发展很不平衡。我国有着悠久的历史文明，创造了极为宝贵的优秀文化，凝聚着东方文化的精髓。我国的社会发展，必须充分体现这些基本国情特征，走符合中国国情的社会发展道路。

(四) 坚持以人的全面发展为中心，促进国民素质的全面提高

经济和社会发展要以实现人的全面发展作为出发点和落脚点。马克思主义的一个基本观点，就是在物质生产发展的基础上使社会成员享受各种权益，在体力、身心、精神、道德和个性等诸方面全面发展。要着眼于人民大众，服务于人民大众，把人民大众的当前利益与长远利益结合起来，局部利益与全局利益结合起来。制定社会经济政策，都要以保障人民的合法权益、促进人的全面发展为中心，满足人民多方面、多层次的需求，提高他们的物质文化生活水平、道德修养和身心健康水平，促进国民素质的全面提高。

(五) 坚持深化改革，多渠道增加投入，吸收社会广泛参与

发展社会事业，既要加强政府的指导与投入，也要重视社会的大力支持和参与，动员全社会各方面力量同心协力地促进社会发展。推进改革，是经济发展的强大动力，也是推进社会全面发展的关键。要通过深化改革，逐步建立适应社会主义市场经济体制的社会发展运行机制和管理体制。社会事业相当大的部分具有社会公益性质，不具备盈利性，不能主要依靠市场机制，而要靠各级政府来组织、管理、协调和支持，要正确运用计划和市场两种手段，促进社会事业全面、

健康发展。社会发展是人民群众自己的事业，要广泛组织人民大众积极参与。随着改革的不断深化和政府职能的转变，各级政府应当也有可能把社会发展工作列入政府的重要议事日程。同时，要重视和加强社会发展理论研究工作，组织理论工作者和实际工作者一道，相互配合，不断探寻建设有中国特色社会主义发展的客观规律；鼓励和提倡社会事业社会办，鼓励民间组织和个人参与社会发展活动，投资社会经营型事业，兴办实体，促进社会事业更快更好的发展。

我国改革开放已经进入第 17 个年头，经济社会发展取得了举世瞩目的伟大历史性成就，各个方面都发生了极为深刻的变化。总的看来，整个经济将有可能长期保持较快发展的势头。目前，世界经济政治格局正经历重大变革。我国面临难得的历史性机遇，也存在严峻的挑战。今后 15 年是全面实现现代化建设第二步战略部署，向第三步战略目标迈出重大步伐，建立和完善社会主义市场经济体制的重要时期。在促进国民经济持续、快速、健康发展的同时，如何推动社会全面发展与进步，实现经济与社会协调发展，是一个十分重要的问题。为了配合国家编制“九五”计划和 2010 年远景发展目标规划，中国社会学会社会发展与社会保障研究会受国家计委的委托，成立了《1996—2010 年中国社会全面发展战略研究》课题组，组织国家计委、中国社会科学院、中国科学院、国家统计局、部分高等院校和一些地方政府部门的专家学者，围绕经济与社会协调发展战略，进行了研究。现将部分研究成果公开出版，目的在于进一步推进这方面问题的研

究。由于这是有关社会发展研究性的成果，加之作者来自各个方面，有些观点属于探讨性的个人一孔之见，仅供有关方面参考。不妥之处，请批评指正。

1995 年 8 月

目 录

序 言	魏礼群
主报告 1996—2010 年中国社会全面发展战略研究	1
分报告之一 社会发展主要指标的总体规划研究	83
分报告之二 国民素质现状及其对策研究	111
分报告之三 坚持计划生育基本国策 严格控制人 口增长	152
分报告之四 我国教育发展战略构想	170
分报告之五 科技发展规划的几个主要问题	224
分报告之六 关于中国社会保障制度基本 模式研究	239
分报告之七 人民生活水平的提高及今后 预测	279
分报告之八 国土资源开发与环境整治	306

分报告之九 我国 8 000 万贫困人口脱贫 问题研究	322
分报告之十 我国人口老龄化发展趋势 及其影响	335
分报告之十一 劳动就业制度改革、失业率 合理界限和劳动力市场的建立与完善	349
分报告之十二 我国现阶段妇女就业的 条件制约性与阶段就业的可行性探讨	368
后 记	395

主报告

1996—2010 年中国社会 会全面发展战略研究

一、新的全面发展观的确立

（一）发展观的转变

1978 年以来，我们逐步确立了以经济建设为中心，以满足人民生活基本需要为主要目标的发展战略。党的十二大确定，从 1981 年到本世纪末的 20 年，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的总产值翻两番。但当时的国家计划仍然主要是经济计划，仍未改变偏重于经济的发展。1982 年 12 月，全国人大五届五次会议才正式把第六个五年计划易名为《国民经济和社会发展规划》，增加了“社会发展”的一些内容和指标。第七个和第八个五年计划又进一步有所前进。

实际上，从单纯追求经济增长到追求整体的社会发展，这

是世界性的发展观的转变，也是大多数发展中国家走过的历程。二次大战以后，许多发展中国家从帝国主义的殖民统治下独立出来，他们面临的首要问题，是尽快提高非常低下的生产力，缓解和消除贫困，增强国家的实力。在这种情况下，多数发展中国家都确立了以经济增长，更确切地说是以提高人均国民生产总值（或人均国民收入）为目标的发展战略。因为一般来说，国民生产总值和国民收入的提高会相应地改善人民生活水平，况且这也是西方国家走过的成功之路。联合国关于第一个发展 10 年（1960—1970）的报告，1969 年应世界银行要求提出的皮尔逊发展报告，以及作为联合国第二个发展 10 年规划底本的 1970 年丁伯根发展报告，都是把国民生产总值的增长作为社会发展的首要目标，实行“先增长后分配的战略”。但是，把经济增长等同于社会发展的传统发展观在几十年的实践中遇到诸多问题，发展中国家在只要是“经济的”就是“合理的”观念指导下，资源消费和短缺加剧，环境污染和生态破坏严重，贫富差距拉大，产业结构畸形，债务有增无减，造成“有增长而无发展”，平民教育、劳动保护、社会福利、医疗卫生、生态环境、社会公正等与人民的利益息息相关的进步因素，都被当作经济增长的代价牺牲掉了。这种实践结果，使人们的发展观产生变化，各种“替代发展战略”和“新发展观”随之出现。较有代表性的，就是 1976 年国际劳工组织在世界就业大会上提出的“基本需求战略”、1992 年联合国环境与发展大会提出的“持续发展战略”，以及联合国开发计划署在《1994 年人类发展报告》中提出的“新

的人类安全观”。各种新发展观的一个共同点，就是从追求单纯的经济增长转而追求社会的全面发展，从单纯追求当代人的发展转向同时也追求未来人类的发展，把消除贫困、公平分配、大众参与、资源节约、生态保护等多种社会价值作为发展目标，其中人的基本需求和全面发展是中心目标。

（二）新的发展观的基本内容

从发展中国家走过的道路和我国四十多年的发展历史，特别是从近十几年的实践来看，我们的新发展观应当有三个前提或者说三个基本判断，即：关于社会发展和社会进步的基本判断、关于综合国力的基本判断和关于社会总资源合理配置的基本判断。

关于什么是社会发展和社会进步，基于不同的价值观人们可能会有不同的认识，但是有一点是可以达到世界性共识的，那就是不能仅仅以经济增长的指标来衡量，特别是不能仅仅以人均国民生产总值的数量增长来衡量。社会发展是一个整体的概念，它应包括经济增长在内的社会结构、人民生活、科技教育、社会保障、医疗卫生、社会秩序等各个方面，因而应当建立一套较完备的社会发展描述体系和指标体系。同时，对社会发展和社会进步的评价不仅要考虑到当代的生存和发展，而且要顾及到未来人类的生存和发展利益。联合国开发计划署在其发表的《1994年人类发展报告》中，用人均预期寿命、识字率和按购买力平均计算的人均国内生产总值三项指标来推算人文发展指数（HDI），对世界上173个国

家和地区进行比较,结果表明,1992 年中国的人文发展指数排在第 94 位,比人均 GNP 排序高 49 位,属于“中等人文发展水平”。

衡量一个国家在国际上具有的真正实力以及确立其在国际局势中的位置,应当首先考虑综合国力。综合国力是一个国家可以动员起来投入社会发展、施加国际影响和进行国际抗衡的综合力量,它包括资源力量、经济力量、政治力量、社会力量、军事力量、科技力量和文化力量。换句话说,地理特征、人口规模、资源多寡、经济技术水平、财力、军备状况、人才资源、民族特性、社会整合程度、政治和生活的稳定性、国民士气、政策和战略选择等都是综合国力的构成要素。在人均国民收入水平相同的情况下,不同国家的综合国力是会迥然而异的。根据有关部门进行的综合国力动态分析,中国的综合国力 1949 年列居世界第 13 位,1988 年上升到第 6 位,预计到 2010 年,综合国力将达到世界第 5 位。

社会总资源的合理配置应当作为衡量经济与社会协调发展的一个重要标准。对资源配置的考察不应只局限于经济领域,而应扩展到整个社会领域,因为社会的人口、生活、科技、教育、社会保障等任何一个方面都有可能成为阻碍经济发展的瓶颈。在社会领域,资源合理配置不能完全依靠市场导向,而应有行政干预,但这种干预应以促进经济发展为前提,而不能作为超经济的主宰力量与市场力量相抗衡。我们不追求设立某种理想的最佳方案,但是,我们可以在经验统计和理论分析的基础上,建立起自然资源、资金、物力、人

力、智力和信息在总体上趋向合理的分配模式和比例关系。

二、中国改革开放以来社会发展的回顾与总结

（一）结构转型和体制转轨“两个转变同时并进”，是现阶段中国社会发展的重要特征

从社会结构和经济体制方面看，中国目前处在两个转变之中。一是从农业的、乡村的、封闭半封闭的传统社会，向工业的、城镇的、开放的现代化社会转变，这是社会结构的转型；二是从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，这是经济体制转轨。中国的改革和发展取得的一切成就和经验，面临的一切困难和挑战，无不与这两个转变相联系。

社会结构转型和经济体制转轨同时并进，形成相互推动的趋势，这在其他发展中国家的现代化过程中是很少见的，是建设有中国特色社会主义的题中应有之义。一般来说，社会结构转型本身就包含体制改革的内容，因为它通常是从结构变动弹性较大的生产结构层次的变化向体制结构变革的过渡过程，但中国的体制改革是结构转型的原动力之一，它通过自下而上和自上而下两个程序进行，使结构转型进入加速期，所以体制变革和政策导向对中国社会发展具有特别重要的意义。

结构转型和体制转轨并非是同一个过程。由于发展起点