

· 天津市地方志丛书 ·

天津邮政志

第七卷



TIANJINYOUZHENGZHI

天津市邮政局史志编辑委员会 编



天津市邮政局史志编辑委员会 编

天津邮政志

黎冲



天津社会科学出版社

责任编辑:君 一 杨德英
封面装帧:王德隆

天津邮政志

主 编/仇润喜

出 版/天津社会科学院出版社

地 址:天津市南开区迎水道7号

邮 编:300191

电 话:(022)23364046 转 519

发 行/新华书店天津发行所

印 刷/天津新华印刷一厂

787×1092毫米 16开本 35印张 700千字

1998年1月第一版 1998年1月第一次印刷

印数:1-2000

ISBN 7-80563-673-7

K·063 定价:96元

天津市邮政局史志编辑委员会

主任委员 仇润喜

副主任委员 吕德培

委 员 穆怀利 梁炳林 石连举
顾洪文 刘琮怡 秦乃光
史辅华 王 杰 刘彦惠
田跃进 吴焕文 刘钢林
孔令刚 李庆华 阎文启
王有栋 刘景利 张家祺
孙铭琪 裴立娟

天津邮政志编审人员

主 编 仇润喜
副主编 阎文启
顾问 李光焯
编 辑 仇润喜 李光焯 阎文启
曹权德 魏普金 赵立延
撰稿人 王焕森 程宝元 姚鹤轩
程兰田 周 孚 徐春林
张钟洲
编 务 田景立 王立光 马长鑫
绘 图 张炳元

主 审 郭凤岐
编审(特邀) 师宝蓉 刘俊臣
助 审 杨德英

Et 24/08

凡 例

一 《天津邮政志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，本着详今明古，详近略远，详独略同的原则，以及明业绩，正视听，为今用，惠后人的编写宗旨，全面系统地记载天津邮政的历史与现状，为社会主义物质文明建设和精神文明建设服务。

二 志书记述范围以天津市邮政局现在管辖范围为主，上限始于1878年（清光绪四年），下限止于1995年，有些事物视其情况，适当向上追溯或向下延伸。

三 志书内容采用述、志、图、表、录诸体裁，以志为主体，横排门类，纵写始末，力求做到横不缺项，纵不断线。在结构上置章、节、目，以文字记述为主，力求做到以类系事，以事系人。

四 志书采用中国传统纪年和公元纪年两种方法，中华民国成立前采用朝代年号，括号加注公元纪年，中华民国成立后一律改用公元纪年。

五 行文中的注释均采用文后注。括弧内的注释文字均为编者所加。

六 天津市邮政局名称历史上变化较繁，在行文中为节省笔墨，除特殊需要使用原名称外，其它一律简称“天津局”。

七 志书内的图、表分别统一编号，如“图1—2”，即表示此

图为第一章的第二图，其它依次类推。

八 志书使用××年代，均指20世纪某某年代。志文内所载天津解放前（后）和中华人民共和国成立前（后），是分别指公元1949年1月15日、1949年10月1日前（后）。

九 志书内的地名，如因年代变迁而改变者，则先列原名，再括注今名。

十 志书计量单位的用法，中华人民共和国成立前用原计量单位，成立后用国家法定计量单位。

十一 本志所用数字，按国家出版局等单位发布的《关于出版物上数字用法的暂行规定》行文。

發展現代化郵政
滿足社會需要

江澤民

一九九六年九月十二日

目 录

凡例

概述 (3)

第一章 历史沿革

第一节 早期通信 (13)

一 邮驿 (13)

二 文报局 (16)

三 民信局 (17)

四 海关兼办邮递 (19)

附：“客邮” (20)

第二节 近代邮政 (23)

一 创办邮政 (23)

二 大清邮政 (25)

三 中华邮政 (27)

第三节 人民邮政 (35)

一 恢复与建设 (35)

二 “文化大革命”中的邮政 (41)

三 改革与发展 (43)

第二章 局所网点

第一节 邮电支局 (59)

一 市内支局 (59)

二 市郊支局 (85)

第二节 邮亭、邮电所 (92)

一 邮亭 (92)

二 市内邮电所 (95)

三 市郊邮电所 (106)

第三节 代办机构 (113)

一 华洋书信馆 (113)

二 城邑信柜 (113)

三 城邑邮政代办所 (114)

四 乡村邮政代办所 (115)

五 村镇信柜 (117)

六 邮票代售处 (117)

第四节 信筒信箱 (119)

第五节 报刊零售和集邮点 (127)

一 报刊零售点 (127)

二 集邮服务点 (132)

第三章 邮件业务

第一节 函件 (137)

一 平常函件 (137)

二 挂号函件 (150)

三 快递信函 (152)

四 保险函件 (155)

五 衙署公文 (156)

六 代收货价挂号信函 (157)

七 存证信函 (158)

八 送达诉讼文书 (158)

九 报值挂号函件 (159)

十 特种挂号信函 (159)

十一 国内邮政有声信函 (160)

第二节 包件 (162)

一 普通包裹 (162)

二 保险(保价)包裹 (169)

三 代收货价包裹 (170)

四 小包邮件 (171)

五 图书小包 (172)

六 特快包裹	(172)
七 快递小包	(173)
第三节 邮政快件	(173)
第四节 特快专递邮件、电子信函	(176)
一 特快专递邮件	(176)
二 电子信函	(179)
三 资费	(179)

第四章 储汇及代理业务

第一节 邮政储蓄	(183)
第二节 汇兑	(203)
一 普通汇票	(203)
二 代收货价汇票	(208)
三 航空汇票	(209)
四 小款汇票、联区代办所汇票	(209)
五 电报汇票	(210)
六 特种汇票	(212)
七 邮政简易汇票	(212)
八 包裹押汇、长途电话汇款、 邮政信汇	(213)
九 小额汇款	(214)
十 快件汇款	(214)
第三节 代理业务	(215)

第五章 报刊发行

第一节 邮发合一	(221)
第二节 报刊订阅	(224)
第三节 报刊零售	(228)
第四节 社会报刊发行站	(234)

第六章 邮票 集邮

第一节 邮票	(241)
第二节 集邮	(243)

第七章 国际业务

第一节 函件	(297)
一 业务种类	(297)
二 资费	(300)
三 业务量	(302)
第二节 包裹	(303)
一 业务种类	(303)
二 业务量	(304)
第三节 汇兑	(305)
第四节 国际特快专递	(307)
一 特快专递业务机构	(307)
二 特快专递邮件	(308)
三 资费	(312)

第八章 分拣封发

第一节 机构	(317)
第二节 函件	(318)
一 平常函件	(319)
二 挂号函件	(333)
三 快递邮件	(335)
四 保价信函和特种挂号信函	(338)
五 邮政快件	(338)
第三节 包裹印刷品	(339)
一 包裹	(339)
二 保价包裹	(343)
三 印刷品	(343)
第四节 国际邮件	(348)
第五节 特快专递邮件	(351)
第六节 报刊	(353)
第七节 邮政编码	(357)

第九章 邮件运输

第一节 邮路	(363)
一 水运邮路	(363)
二 陆运邮路	(366)

三 铁道邮路	(374)	二 《追老姚》	(456)
四 航空邮路	(386)	第十一章 设备 工业 科研	
五 趟班邮路	(390)	第一节 设备	(467)
第二节 转运	(411)	一 营业服务设备	(467)
第十章 投递		二 分拣封发设备	(471)
第一节 市区投递	(425)	三 内部业务处理计算机设备···	(476)
一 平常、挂号邮件和报刊投递·····	(425)	四 邮件运输设备	(480)
二 快递邮件、特快专递邮件投递·····	(438)	第二节 工业	(481)
三 住宅楼房信报箱	(441)	一 汽车修理厂(邮政机械厂)···	(481)
第二节 郊区投递	(446)	二 印刷厂	(483)
一 平常、挂号邮件和报刊投递·····	(446)	第三节 科研	(484)
二 快递邮件、特快专递邮件投递·····	(451)	一 科技队伍	(484)
三 信报收投站和印模考核点·····	(451)	二 科研机构	(484)
附：一 投递工作创新和发展·····	(452)	附：技工学校	(485)
录	(527)	第十二章 通信管理	
编纂始末	(553)	第一节 组织通信	(489)
		第二节 指挥调度	(502)
		第三节 监督检查	(508)

概 述



概 述

天津近代邮政自 1878 年创办至今已有 120 个春秋。这期间，它走过了一条曲折艰辛的发展道路。

天津是中国近代邮政的发祥地。

清光绪四年（1878 年）总理衙门采纳中国海关总税务司英人赫德（Robert Hart）的建议，并征得直隶总督兼北洋大臣李鸿章的同意后，决定在北京、天津、牛庄（营口）、烟台、上海 5 处仿照欧洲办法试办新式邮政，具体事宜交由赫德办理。赫德又当面商得李鸿章准许后，指派津海关税务司英籍德国人德璀琳（Gustar Detring）以天津为中心，首先建起海关书信馆，随之组织推动上述地区开办新式邮政。当年各处相继建立起邮政机构；组建了通达各处的海运和陆运邮路；规定了邮件种类和资费标准；发行了邮票；初步制定了新的规章制度，对外公开宣布收寄华洋公众信件，这是对中国几千年来官办通信机构不得收寄公众信件这条禁律的突破，从这一天开始，中国公众有了使用官办邮政传递信息的权力。这就宣告了中国近代邮政的诞生，使中国邮务活动进入了一个新的历史阶段。

开办近代邮政初期，天津邮局名为海关书信馆，光绪五年十一月（1880 年 1 月）改称海关拨驷达局，即海关邮局。时，所有邮政业务全由海关税务司拍板定案，从光绪四年到二十二年（1896 年）的 18 年间，邮政一直置于海关的管理体制之中，这段邮政世称海关邮政。而历届海关税务司又皆由洋人充任，因此，邮政大权一直由洋人操纵。这是中国近代邮政的显著特点之一。

光绪二十二年皇帝批准总理衙门“请由海关现设邮递推广，并与各国联合会，以便商民，而收利权”的奏折以后，海关邮政改称大清邮政。但全国邮政仍交由总税务司（兼总邮政司）赫德主管，天津及各地邮局继续由海关税务司统辖，领导关系和管理制度一如既往，未做任何改动。高级职员依然由洋人全部包揽；中国人与洋人薪给依然相差悬殊；邮局内部行文依然完全使用英文。事实证明，大清邮政实质上沿袭的仍是海关邮政。

宣统三年（1911 年）邮传部接管邮政，邮政从此脱离海关，但仍然没有摆脱洋人掌权。根据中法秘密协定，邮传部邮政总局总办（简称邮政总办）由法国人担任。天津邮政分局邮务总办也继续由洋员担任。

1912 年中华民国成立，大清邮政改称中华邮政。名称虽改，制度未变，一切率由旧章，邮政总局和天津局的主管人员以及重要职位仍由洋人把持。

1928年北京政府倒台，北京邮政总局裁撤，全国邮政事务统由南京邮政总局管理。南京政府交通部开始进行一些变革，如废除邮局内部行文使用英文的规定，将邮政总局的洋总办改为会办（副职）等。但各大邮区的邮务长和总局的重要职位仍是洋员充斥，天津局由洋人当政未变。“七七”事变后，天津沦陷，初期由意大利人克立德（E. Caretti）任局长，日本人任副局长。在敌伪统治下，副局长独掌大权，局长形同虚设。1943年克立德被免职。1944年3月黎其康任天津河北邮政管理局局长，为天津自开办近代邮政66年后第一任中国人局长。

1945年抗战胜利后，贵州邮政管理局局长王良骏奉调天津接任局长。但为时不久又派来英人睦朗（Molland C. E.）充任加派邮务长。

洋人长期把持邮政，独揽大权的局面，自然会招致邮政职工的不满与反对。因此，反洋人垄断邮权的斗争时有出现。特别是在第二次国内革命战争年代，天津邮政职工或直接或间接反洋人当权的斗争一直不断。

二

天津近代邮政在竞争中壮大。

天津自明清开始设有杨青水驿和杨青马驿，为官府传送公文和军报，属官办官用。清乾嘉之世，民信局在津出现，咸同年间趋向兴盛，为商民传信送物并兼营汇兑，属民办民用。光绪二年（1876年），直隶总督衙门设北洋文报局，专门传递驻外钦差大臣和使领馆人员的公文和书信，属官办专用。光绪四年在天津创办的近代邮政，则是官办而官民共用。在近代邮政试办初期，旧有的驿站、民信局和文报局的邮务活动并未停止，几方处于相互竞争之中。此时，英、法、俄、德、日等列强无视中国主权，在天津开办“客邮”，不仅拦截国际邮政业务，而且也抢夺中国国内业务，从而也影响了天津邮政的发展。

邮政要发展，必然与同时并存的各种通信组织发生碰撞。而官方通信分由驿站和文报局承办，国家早有规定，邮局一时难与争锋。所以，邮局竞争目标势必指向民用通信市场，遂与民信局的矛盾日益激化。民局在民众中一向享有盛誉，天津海关邮局初建时，商民只认民局，不认邮局，到邮局交寄邮件者甚少。为改变这一形势，并进而达到削弱民局和最终取代民局的目的，邮局一面持续建立局所网点，加大加密通信网络，扩充综合通信能力，以实力致胜于民；一面采用“利用、限制、挤垮”的一系列对策，以加速民局弱化和没落的进程。

天津海关邮政建立不久，为了发展民用通信业务，节制民局发展，通过开办邮政代办机构即华洋书信馆与民局直接进行竞争。对华洋书信馆在邮资收取上给以自主权；在邮件运输和工具使用上给以优惠和支持；在收益上规定所收中国人邮件的邮费完全归馆所有，藉以增强竞争力。但事与愿违，华洋书信馆只热心于扩充自身实力，不下大力开展与民局争取业务的活动，因此没能达到预期效果而被撤销。大清邮政时期，邮局依靠行政手段，对民局采用两手政策，一是利用，二是限制：利用民局专送内地往来信件，以补当时邮政通邮面过窄的缺陷；限制民局自运邮件的范围，凡轮轨通达之处的邮件总包

一律交邮局代运，违者以私运论处，使民局逐渐丧失独立完成全程通信的能力。在以后的限制与反限制过程中，民局多次在火车上私运邮件，邮局也多次跟踪查扣，轻者罚款，重者吊销营业执照，使民局频频受到打击。直至清末，邮局经过连年建设，网点遍布城乡之时，民局优势尽失。为争夺本埠互寄业务，邮局开筒和城市投递频次曾经增加到十二次，专门投送本埠互寄信件的就六次。从寄件人交寄到收件人收到，时间之短，民局望尘莫及。为加快内地邮件传递，将邮运量大的邮路由昼行夜宿改为昼夜兼程，使内地通信业务源源流向邮局。

中华邮政时期，民信局处于停止或半停业状态，多数已名存实亡。1928年全国交通会议决定取消民局，至1934年在南京国民政府勒令下全部关闭。

北洋文报局自建立之日起，并未建立起自己的一套邮运组织体系，完全依靠外部运力运送文件。发往国外的邮件总包，发交轮船经海运到上海，而后转发外洋。返程依然。冬令封港时交津——镇（江）邮路转发上海。文报局作为一个独立的通信机构仅仅起了一个收发室的作用，因此带有一定程度的寄生性。由于邮政的发展壮大，北洋文报局于光绪二十三年（1897年）通知邮局：“所有待发公文和包封要件送请邮局代寄”。其后散件均贴足邮票在邮局交寄，邮件总包则援民信局惯例办理。邮局对文报局视同民信局。因文报局作用日渐缩小，至宣统元年（1909年）由总督衙门明令予以撤销。文报局与邮局同时并存30年之后，以业务并入邮局，机构撤销而告终。

邮局与邮驿的竞争是在一种隐蔽的形式下进行的。邮政用30年时间，基本建成全国范围的局所网和邮运网。加以通信纪律严明，服务质量上乘，注重经营管理，讲求经济效益，至清末民初，收支相抵，年有盈余。而驿站长期泥古不变，传递方式落后，效率低。进入晚清驿弊丛生，贪污成风，致使驿马严重缺额，且因驿吏克扣粮草，以劣充好，以少报多，又使存栏驿马疲瘦不堪，不能保证驿递飞驰。“驿政腐败，文报稽延”为清末驿递的致命弊端。况全国驿站年耗白银300万两，耗巨而无功，因之裁驿归邮之声四起。1912年民国政府决定裁撤驿站，至1914年衙署公文全部转向邮局交寄，天津地区的古老驿站不得不让位于邮局。

近代邮政从光绪四年起，用了56年的时间，终以其先进的管理和便捷的通邮方式取代了文报局、驿站和民信局，完成了国内通信组织的统一。

列强设立的“客邮”，虽经中国政府多次提出交涉要求撤销，但未收到实效。欧战期间，中德断交，遂趁机关闭德国在天津设立的邮局。俄国十月革命胜利后，俄国在天津设立的邮局也被撤销。其余英、法、日本在津设立的邮局，直至1922年太平洋会议作出撤销在华“客邮”的决议后，才于当年12月底全部关闭。

三

天津近代邮政在挫折中发展。

天津地处京城门户，河海要冲，光绪初年成为北方洋务运动中心。力主开办新式邮政的李鸿章坐镇天津。所以，以天津为中心试办邮政，乃历史大势所趋，各种积极因素

的汇合，有利于近代邮政的创办、开拓与发展。

从光绪四年二月二十日（1878年3月23日），奉命试办邮政的津海关税务司德瑾琳发布公告，海关书信馆开始收寄华洋公众邮件起，宣告了中国近代邮政的诞生，德瑾琳开办了天津海关书信馆后并相继在北京、牛庄（营口）、烟台、上海开办了海关书信馆，从而拉开了全面试办邮政的序幕。不到一年的时间，镇江、芜湖、九江、汉口、宁波等处，也均建立了海关书信馆。

为组建海上邮路，与招商局、怡和、太古轮船公司达成协议，免费带运邮件。建成津京骑差邮路，使北京通过天津陆海联运，与沿海试点城市直接联系起来；使沿海、沿江（长江）各开办书信馆城市之间信息传递更为便利。为保证冬令大沽口封冻期间通信不断，创办天津至镇江、天津至牛庄、天津至烟台三条季节性长途骑差邮路，以代替海上邮运。又经李鸿章指令运粮兵船和军舰都顺路带运邮件。

光绪四年六月，即1878年7月下旬在天津首先发行了中国第一套邮票——大龙邮票，开始实行用邮资凭证收取邮件资费的先进方法。

光绪四年到八年统一规定了邮件资例，并制订出水陆路文函、物件发递章程、封发办法和轻重件分运规定。

经过几年的努力，邮政网点有了较快的扩展，水陆邮路迅速铺开，邮政业务逐步开展，规章制度日渐完善。仅用一年时间就打开了局面，其后三年用于巩固成绩，夯实基础，为天津邮政的发展创造了良好开端。

这是天津近代邮政史上的第一度取得显著业绩。

光绪二十五年（1899年）天津局辖区扩大，成立天津邮界，邮局向内地延伸。光绪二十六年（1900年）发生八国联军侵华战争，除天津总局外，所有天津城区和内地各局均毁于一旦。各条邮路除海运邮路断续地有些联系外，陆上邮路都陷入瘫痪。到光绪二十七年（1901年）才得以逐步恢复。这是天津邮局自开办以来，受到的第一次严重打击。

大破坏之后，从光绪二十八年（1902年）到宣统三年（1911年），出现十年发展的局面。这一时期，天津局仍然坚持精简、节约、立局以俭的原则，进行局所网点建设。一是走投入少、成本低、见效快的路子，实行自办与委办相结合，发展局所；一是建局设所都要通过试验，建局之前先建所，而后定期组织考核。凡业务量大、收入多、效益好的撤所建局，稍有盈余或收支相抵的继续开办，入不敷出的即行关闭。对业已建成的分局，凡经考核其业务量小、收入少、效益不佳的一律撤局设所。以此激励各个局所的经营积极性，并避免不必要的损失。

由于方法得当，局所发展很快。光绪二十八年（1902年）天津邮界总分各局共17处，代办机构只有一处。至宣统三年（1911年）分支各局共达41处，代办机构已高达243处。除铁路、海运邮路外，邮界内邮差邮路，光绪二十五年只有唐山至遵化一条，至宣统三年发展到55条，6800余里。至此，天津邮界已经拥有了点多、线长、面广的优势。加上和其它邮界联网，可谓四通八达。作为回报，邮政业务量迅速上升，收入增长很快，至光绪三十四年（1908年）全邮界财务已开始扭亏为盈。