

经济政策与经济法规知识读本

陈惠丽 厉 璠 李斗垣 主编



经济政策与经济法规知识读本

陈惠丽 厉 璠 李斗垣 主编

上海科学技术出版社

：

内 容 提 要

本书阐述我国现行经济政策和经济法规，内容有经济政策和经济法规的基本概念、我国经济体制改革概述、工业企业政策和法规、工业产品质量的政策和法规、环境保护法、乡镇企业的政策和法规、经济合同法、商标法和广告管理法规、专利法、劳动政策与法规、企业税收政策和法规、个体工商户及个人纳税政策和法规、有关城乡集市贸易管理法规、食品卫生法、其他经济法规等。

本书可供工商企业干部、经济和市场管理人员、城乡个体工商业经营者等阅读，也适合于作为公民普法和部队培养军地两用人才的教材。

经济政策与经济法规知识读本

陈惠丽 厉 璠 李斗垣 主编

上海科学技术出版社出版

(上海瑞金二路450号)

新华书店上海发行所发行 昆山县亭林印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7.25 字数 153 000

1987年11月第1版 1987年11月第1次印刷

印数 1—45 000

ISBN 7-5323-0585-6/F·6

统一书号：4119·3 定价：1.60元

前 言

运用经济手段和法律手段管理经济，既符合经济体制改革的要求，也适应我国社会主义现代化建设的需要。党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“经济体制的改革和国民经济的发展，使越来越多的经济关系和经济活动准则需要用法律形式固定下来。国家立法机关要加快经济立法，法院要加强经济案件的审判工作，检察院要加强对经济犯罪行为的检察工作，司法部门要积极为经济建设提供法律服务。”为了适应运用法律手段管理经济的新形势，并根据部队培养军地两用人才的需要，上海社会科学院部门经济研究所接受上海警备区政治部宣传处的委托，组织编写这本《经济政策与经济法规知识读本》。鉴于经济政策和经济法规涉及面广，内容非常丰富，因而选择了部分重要经济政策和常用经济法规作为本书重点介绍的内容。

在编写过程中，截至定稿发排前，凡已公布经济法律的，按经济法律内容作介绍；凡尚未公布经济法律的，以已颁布的有关经济政策、条例、办法、规定为依据进行介绍。为了编好这一本读物，我们约请对工业、商业、农村、财政、劳动、生态以及工商行政管理等方面的政策和法规有研究的一些专家与科研人员共同撰稿，从而加速了编写进程，得以在较短的时间内完成这项编写任务。

本书编写者有：房璠、陈惠丽、李斗垣、顾壬章、赵恺泰、严诚忠、韩华林、宋锦云、唐生福、章秀文等十位同志。由陈惠

丽、马璠、李斗垣三位同志担任主编，并与李新立、钱华飞同志一起负责审稿和定稿。由于时间比较匆促，书中各章的编写体例仍小有差别。对我们来说，将有关重要经济政策和经济法规汇总起来编成知识读本，这是一次新的尝试。限于作者水平，本书还会存在一些不足之处，诚恳希望专家和读者们提出宝贵意见。

主 编

一九八七年九月

目 录

第一章 绪论

第一节 经济政策和经济法规的概念.....1	1
(一)经济政策的概念.....1	1
(二)经济法、经济法规的概念.....2	2
(三)经济政策和经济法规的联系与区别.....5	5
第二节 经济法的产生和发展.....6	6
(一)经济法产生的历史.....6	6
(二)建国以来我国经济法规的发展.....8	8
(三)经济法的基本内容.....9	9
(四)目前我国经济立法状况.....10	10
第三节 学习经济法、运用法律手段管理经济.....11	11

第二章 我国经济体制改革概述

第一节 实行经济体制改革的必要性.....14	14
第二节 1979年以来我国经济体制改革的成就.....15	15
(一)实行联产承包责任制,促进农业生产迅速发展.....16	16
(二)实行租赁、承包经营制度,进一步搞活城市国营企业.....16	16
(三)发展多种经济所有制形式,搞活城乡经济.....17	17
(四)改革计划管理体制,初步发挥市场机制作用.....17	17
(五)改革投资体制,资金市场开始形成.....18	18
(六)实行对外开放,引进国外先进技术.....19	19
第三节 多种经济成分并存的必要性.....19	19
(一)适应我国生产力发展的要求.....20	20
(二)适应发展社会主义有计划商品经济的需要.....20	20
(三)适应对外开放的需要.....21	21
第四节 价格改革是经济体制改革的重要环节.....21	21

(一)价格体制必须改革	21
(二)价格改革是经济体制改革的重要环节	22
第五节 我国经济体制改革正处于新旧体制交替时期	23
(一)当前在经济体制改革中遇到的困难和问题	23
(二)对经济体制改革前景的展望	24
第三章 工业企业政策与法规	
第一节 概论	25
(一)工业企业法规的基本内容	25
(二)企业法规的发展历史	26
第二节 工业企业的权利和义务	27
(一)工业企业的权利	27
(二)工业企业的义务	29
第三节 国营工业企业的领导制度	30
(一)工业企业的领导制度	30
(二)厂长负责制	30
(三)民主管理	33
第四节 国营企业的开办、关闭与破产	36
(一)企业的开办与关闭	36
(二)企业破产法	37
第四章 工业产品质量的政策和法规	
第一节 全面质量管理的概念、特点和内容	41
(一)全面质量管理的概念	41
(二)全面质量管理的特点和内容	42
(三)质量保证体系	45
第二节 产品质量的监督和奖励	47
(一)工业产品的质量标准	47
(二)产品质量的监督检查	48
(三)优质产品奖励	49
第三节 工业产品质量责任制度	50

第四节 工业产品生产许可证制度	53
第五章 环境保护法	
第一节 环境和环境保护法	55
(一) 环境保护法的概念	55
(二) 保护环境是我国的一项基本国策	56
第二节 我国环境保护法的适用范围和基本原则	58
(一) 环境保护法的适用范围	58
(二) 环境保护法的基本原则	60
第三节 环境保护法中若干重要制度	64
(一) 环境影响评价及其报告制度	64
(二) “三同时”制度	65
(三) 排污收费制度	66
(四) 污染源申报登记制度	66
(五) 其他有关防治污染的规定	67
(六) 违反环境保护法的法律责任	67
第六章 乡镇企业的政策和法规	
第一节 乡镇企业的性质和种类	68
(一) 乡镇企业的发展	68
(二) 乡镇企业的性质	70
(三) 乡镇企业的种类	71
第二节 乡镇企业的权利和义务	72
(一) 乡镇企业的权利	73
(二) 乡镇企业的义务	74
第三节 乡镇企业的所有制和所有权	75
(一) 所有制的概念和内容	75
(二) 所有权的概念和内容	75
(三) 乡镇企业所有权的形式	76
(四) 所有权的保护制度	77
第七章 经济合同法	

第一节 经济合同的概念和作用	86
(一)经济合同的有关概念	80
(二)经济合同的作用	82
第二节 经济合同的种类和内容	83
(一)经济合同的种类	83
(二)经济合同的主要内容	84
第三节 经济合同的签订	85
(一)签订经济合同的原则	85
(二)签订经济合同的程序	87
(三)签订经济合同的方式和形式	88
(四)签订经济合同的几个有关问题	88
第四节 经济合同的履行	90
(一)经济合同履行的概念	90
(二)经济合同履行原则	90
(三)违反经济合同的责任	91
第五节 经济合同的变更和解除	92
(一)经济合同变更和解除的条件	92
(二)经济合同变更和解除的程序	92
第六节 经济合同的管理和纠纷的解决	93
(一)经济合同的管理	93
(二)经济合同纠纷的解决	94
第八章 商标法和广告管理法规	
第一节 商标法的作用和主要内容	95
(一)商标与商标法	95
(二)商标法的主要内容	96
第二节 商标的形式和种类	99
(一)商标的形式	99
(二)商标的种类	101
第三节 商标的使用和管理	102

(一)商标的使用.....	102
(二)商标使用的管理.....	104
第四节 广告法规.....	105
(一)广告与广告法规.....	105
(二)广告管理的范围与形式.....	106
(三)广告管理的原则与内容.....	107
第九章 专利法	
第一节 专利法的概念和作用.....	110
(一)专利法的概念及其发展历史.....	110
(二)专利权的概念及其特点.....	111
(三)专利法调整和保护的对象.....	112
(四)专利法的作用.....	113
第二节 专利权的申请.....	114
(一)申请发明创造专利权的条件.....	114
(二)专利申请权.....	116
(三)申请专利权时需提供的文件和资料.....	118
第三节 专利权利的审查和批准.....	118
(一)初步审查.....	118
(二)实质审查.....	119
(三)专利申请的批准.....	120
(四)专利的期限规定.....	120
第四节 专利权的保护.....	120
(一)专利权的保护.....	120
(二)专利侵权行为.....	122
第十章 劳动政策与法规	
第一节 劳动法规制定的基本原则及其主要内容.....	123
(一)制定劳动法规的基本原则.....	123
(二)劳动法规的主要内容.....	124
第二节 劳动合同制.....	125

(一)劳动合同与劳动合同制	125
(二)工人的录用与劳动合同的变更、解除和终止	126
(三)劳动合同制工人待业期间的生活待遇	128
第三节 劳动报酬方面的法规	129
(一)劳动报酬法规的内容	129
(二)工资制度和工资形式	130
(三)奖金和津贴制度	131
(四)特殊情况下的工资	132
(五)工资的保障	132
第四节 劳动保护方面的法规	133
(一)劳动保护法规的内容和作用	133
(二)安全技术和工业卫生的规定	133
(三)女工和未成年工的特殊保护规定	135
(四)劳动保护管理制度	136
第五节 劳动保险方面的法规	137
(一)劳动保险的意义	137
(二)劳动保险待遇	137
(三)职工待业保险制度	140
第六节 劳动争议的处理	140
(一)劳动争议的内容	140
(二)处理劳动争议的程议	141

第十一章 企业税收政策和法规

第一节 税收的性质和作用	143
(一)税法概念	143
(二)税收的作用	144
(三)我国的税制改革及其趋势	145
第二节 企业纳税的主要税种	147
(一)工业企业适用的税法规定	147
(二)商业、交通运输,服务行业适用的税法规定	150

(三) 工商企业共同适用的有关税法规定·····	151
第三节 纳税制度·····	152
(一) 税务登记·····	152
(二) 纳税鉴定·····	154
(三) 纳税申报·····	155
(四) 税款征收·····	155
(五) 帐务、票证管理·····	156
(六) 税务检查和违章处理·····	157
第十二章 个体工商户及个人纳税政策和法规·····	
第一节 个体工商户纳税政策和法规·····	159
第二节 个体工商户的税款征收方式·····	161
第三节 个体工商户的发票管理·····	163
第四节 个体工商户帐簿管理的规定·····	165
第五节 个体工商户有关的减免税规定和违章处理·····	166
(一) 减免税规定·····	166
(二) 减免税申请·····	167
(三) 违章处理·····	168
第六节 个人纳税的有关税收政策和法规·····	168
(一) 个人所得的课税规定·····	168
(二) 个人财产的课税规定·····	169
(三) 个人其他的课税项目·····	169
(四) 农民个人在税收上的优惠规定·····	170
第十三章 城乡集市贸易管理法规·····	
第一节 城乡集市贸易的恢复和发展·····	172
(一) 城乡集市贸易的发展过程·····	172
(二) 城乡集市贸易的恢复和发展·····	173
第二节 城乡集市贸易管理的原则·····	174
第三节 城乡集市贸易管理的内容·····	177
(一) 贸易管理·····	177

(二)价格管理·····	178
(三)治安管理·····	180
第四节 违法、违章行为的处理·····	180
第十四章 食品卫生法	
第一节 食品卫生法的对象和作用·····	183
(一)食品卫生法的概念·····	183
(二)食品卫生法的调整对象·····	184
(三)食品卫生法的地位和作用·····	185
第二节 食品的主要卫生要求·····	186
(一)食品卫生要求·····	187
(二)食品生产经营过程的卫生要求·····	186
(三)食品添加剂的卫生要求·····	188
(四)食品容器、包装材料、食品用具和设备的卫生要求·····	189
第三节 食品卫生管理和监督制度·····	189
(一)食品卫生标准和管理办法的规定·····	189
(二)食品卫生管理·····	190
(三)食品卫生监督·····	192
第四节 违反食品卫生法的法律责任·····	193
(一)违法与法律责任·····	193
(二)行政处罚的执行·····	193
第十五章 其他经济法规	
第一节 工商企业登记管理条例·····	195
(一)企业登记管理的性质和作用·····	195
(二)企业登记适用范围和主管机关·····	196
(三)企业开业登记·····	197
(四)变更登记与停业、歇业·····	198
(五)监督管理·····	199
第二节 企业财产保险条款·····	200
(一)企业财产保险的投保对象·····	201

(二) 保险财产的范围·····	201
(三) 财产保险的保险责任和除外责任·····	203
(四) 投保人的义务·····	204
(五) 赔偿处理·····	205
第三节 统计法的基本内容及其违法的法律责任·····	206
(一) 统计的基本任务·····	207
(二) 统计机构、统计人员的职责和权力·····	208
(三) 违反统计法的法律责任·····	210
第四节 会计法的基本内容及其违法的法律责任·····	211
(一) 会计法的基本原则·····	212
(二) 会计法的适用范围·····	212
(三) 会计机构和会计人员的职责·····	213
(四) 违反会计法的法律责任·····	215

第一章 绪 论

在介绍我国现行经济政策和各项经济法规前，先将经济政策和经济法规方面共性的知识和有关概念进行解释或阐述，以便读者奠定学习经济政策和经济法规的基础，加深对各项具体政策和具体法规的理解，同时也为了避免以后各章在涉及同类问题时重复阐述。

第一节 经济政策和经济法规的概念

（一）经济政策的概念

经济政策是国家（或执政党）为指导、影响经济活动所规定并付诸实施的准则和措施。经济政策具有指导性，一旦付诸实施，就成为国民经济各部门、各种社会组织在开展经济活动时必须遵守的准则。它对国民经济的发展，会产生重要的影响和作用。经济政策是根据客观经济规律，考虑到生产力发展水平以及一定历史条件下外部和内部环境加以制定的。正确的经济政策能推动国民经济以较快的速度增长，人民生活也能得到较大改善和提高；反之，错误的经济政策会给国民经济造成损失，从而阻碍国民经济的发展。对内实行经济体制改革，对外实行经济开放，是当前我国重要的经济政策。新时期的经济法律和法规，必须围绕和符合上述经济政策的要求加以制定，过去制订的各种经济法律与法规，与目前经济政策相抵触的，必须停止执行和公布废除。我国的各级国民经济管理机关和企业、事业单位，

在开展各种经济活动时，必须以当前的经济政策作为行为准则，认真贯彻执行。

经济政策具有强烈阶级性。任何国家的经济政策都是由统治阶级为维护和实现本阶级利益而制定的。在资本主义国家中，经济政策是为维护和巩固资本家私有制服务的。为了维护资产阶级利益，在分配方面，是按资产阶级的利益进行国民收入的分配和再分配，使少数资产阶级占有大量的社会财富，而人数众多的劳动人民只占有社会财富的一小部分。在社会主义国家中，党和国家制定的经济政策，体现着广大工人阶级和其他劳动人民的意志，为巩固和完善社会主义制度，维护社会主义公有制服务的。在经济利益分配方面，着重于正确处理好国家、企业、个人三者之间的经济利益关系，以充分调动每个企业、每个职工的积极性，促进生产力的迅速发展和人民生活的逐步改善。

（二）经济法、经济法规的概念

经济法是指调整社会经济关系的法律规范的总称。要正确理解这一定义，需要弄清楚以下三个问题。

1. 经济法中调整的意义

在一般意义上的“调整”，指的是重新调配和安排；而经济法所讲的“调整”，是指根据统治阶级的意志和利益，对不同的经济关系及其参与人的行为，在法律上所作出的不同规定，指出哪些是需要保护、扶植和奖励；哪些是要限制、禁止、惩罚和取缔。也就是说，通过制定经济法律，规定合法经济行为与违法经济行为的准绳，从而使人们在从事经济活动过程中，有章可依，有法可遵，依法办事。所以需要强调指出，这里所讲的调整，不是一般通常意义上调整，它是具有法律效能的。

2. 社会经济关系的含义

社会经济关系通常是指生产关系，即人们在物质资料生产、

分配、交换和消费过程中的关系，其中生产是起点，对分配、交换和消费起决定作用。经济法要调整的对象是社会经济关系，是生产关系，并不是一般的经济财产关系。在我国颁布的《财产继承法》中，有调整公民与公民之间的一般经济财产关系的规定；在《婚姻法》中，有调整婚姻家庭的经济财产关系的规定。这类经济财产关系的调整，并不与物质资料的生产、分配、交换和消费过程相联系，因而不属于社会经济关系，也不包括在经济法的调整对象中。经济法要求调整的社会经济关系，具体说来，在社会主义国家中，是调整国民经济管理机关和社会组织内部及其相互之间以及他们与公民之间，在经济活动中所发生的社会经济关系。国民经济管理机关，指各级政府部门所属的，包括计委、经委、财政部（厅、局）、商业部（厅、局）、工业部（厅、局）、物价局、劳动局、工商局等在内的各类经济管理机关；社会组织，指各类企业、事业单位，包括工厂、商店、科研单位、学校等。经济法要调整的是国民经济管理机关与企业、事业单位之间，企业、事业单位内部及其相互之间以及国家经济管理机关、企事业单位与公民（主要指个体户）之间，进行经济活动中所发生的各种关系，如贸易关系、协作关系、承包关系、产权转让关系、利益分配关系等，这一切均属于经济法需要调整的范围。

3. 法律规范的总称的含义

在解释一项法律概念时，最后都有“法律规范的总称”这一用语，几乎已成为法律表述的固定格式。经济法中的法律规范是指由国家制定或认可，以国家强制力保证实施的行为规则。这些体现统治阶级意志并具有强制性的行为规则，是人们在经济活动中必须遵守的。经济法律与其他法律一样，是由国家立法机关制订的，它反映了广大工人阶级和其他劳动人民的意志和利益，是具有强制力的一种行为规则，有关单位和人员都需严格