

人口绿皮书

2000年：

中国人口问题报告
农村人口问题及其治理

主 编：蔡 昉 副主编：张车伟

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

人 口 绿 皮 书

2000 年:

中国人口问题报告

农村人口问题及其治理

主 编：蔡 昉

副主编：张车伟

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

2000年:中国人口问题报告 农村人口问题及其治理/蔡昉主编. —北京:社会科学文献出版社,2000.4
ISBN 7-80149-347-8

I.20… II.蔡… III.①人口-中国-2000-研究报告 ②农业人口-中国-2000-研究报告 ③农业人口-人口控制-中国-2000-研究报告 IV.C924.24-2

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第06424号

·人口绿皮书·

2000年:中国人口问题报告

农村人口问题及其治理



主 编:蔡 昉
副 主 编:张车伟
责任编辑:汪正鸣 魏 军
责任校对:闫晓琦
责任印制:同 非

出版发行:社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销:新华书店北京发行所
排 版:北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷:北京科技印刷厂

开 本:889×1194毫米 1/32开

印 张:7.875

字 数:185千字

版 次:2000年4月第1版 2000年4月第1次印刷

ISBN 7-80149-347-8/C·053

定价:18.00元

版权所有 翻印必究

本书得到中国社会科学院出版基金资助

本报告撰稿人 （按姓氏笔画为序）

丁士军	王国军	王美艳
王 谦	王 鉴	司 秀
汪正鸣	邵夏珍	张车伟
张 羚	张 翼	徐 莉
郭震威	都 阳	高嘉陵
嵇平平	蔡 昉	

前 言

党中央和国务院把人口、资源、环境协调可持续发展作为中国的长期发展战略,为研究人口问题指出了方向,而在深化改革过程中出现的新问题则为人口研究提供了更广阔的发展空间。“中国人口问题报告”是中国社会科学院人口研究所的一项重点研究课题,这一研究课题尝试对中国人口问题作出更准确的描述,更深入的分析,提出更可行的政策建议,《2000年:中国人口问题报告——农村人口问题及其治理》则是研究系列的第一本。在本报告中,除了对1999年最新的人口和计划生育形势给予分析外,我们选取了农村人口问题作为本报告的主题。

从20世纪70年代实行计划生育政策以来,中国人口数量得到很好的控制。如果说中华人民共和国的成立,通过医治战争创伤、恢复经济建设、增加人民收入和改善健康水平,迅速地把中国人口转变推进到“高出生、低死亡、高增长”阶段的话,70年代以来计划生育政策的实施,则大大缩短了这个人口转变过程。到了90年代后期,中国人口转变已经进入“低出生、低死亡、低增长”阶段。

然而,中国人口问题远远没有完全解决。控制人口数量,建立人口与资源、环境的协调关系,实现以人为中心的可持续发展,仍然任重道远。人口转变过程在区域间的不平衡,就是面临的一个重要挑战。这种区域间的不平衡,一方面表现在东部、中部和西部地区之间在人口转变方面的不平衡,另一方面表现在城市与农村之间的不平衡。从人口转变阶段的角度观察,许多指标表明,中国农村人口转变的进程落后于城市20年。由于中国人口的近70%

仍然生活在农村,不解决农村人口问题,就不能最终实现人口与资源、环境的可持续发展。基于这个观察结果,我们选择以农村人口问题为主题,撰写这本人口问题报告。

本报告尝试把人口问题置于更为广阔的社会经济背景之下来考察。第一章对1999年度人口和计划生育形势作了一个简要的回顾,揭示了一些指标变化的趋势和特点,以及现存的主要问题。事实上,这一章已经为以后的专题分析提出了问题。第二章通过对中国人口转变过程的简单回顾,指出了城乡人口转变的差距,作出控制人口数量的关键在农村的判断。第三章揭示了农村人口问题的实质和具体表现。第四章、第五章、第六章和第七章分别把农村人口问题与制度变革、经济转轨和社会转型结合进行分析。第八章和第九章则分别把农村人口问题的解决放在其与经济发展、人文发展的关系中进行考察。最后,作为整篇报告的逻辑结论,第十章提出农村人口综合治理和政策整合的思路。

报告的写作采取了单个作者起草背景报告,然后由主编、副主编和统稿人进行整合和调整,最后定稿的方法。许多章节实际上与背景报告已相差甚远。下列每一章的撰稿人名单反映了背景报告撰稿人和统稿人的贡献。第一章:王谦、郭震威;第二章:司秀、张车伟;第三章:张岭广、徐莉、张车伟;第四章:张车伟、汪正鸣、邵夏珍;第五章:都阳、蔡昉;第六章:张翼、丁士军、张车伟、王鉴;第七章:邵夏珍、嵇平平、王美艳;第八章:蔡昉、张车伟、都阳;第九章:高嘉陵、王国军;第十章:张车伟、蔡昉、张翼。

全书由蔡昉、张车伟、汪正鸣、都阳统稿。本报告还得到社科文献出版社谢寿光、中国社会科学院科研局黄浩涛、国家计划生育委员会研究室马力和人口研究所张秉意、徐进等许多同志的支持,在此特致谢意。

蔡 昉

1999年12月28日

摘 要

20 世纪 90 年代以来，中国人口连续多年实现了总和生育率低于更替水平，这表明中国人口发展跨入了低生育率时代，同时也意味着中国人口控制取得了举世瞩目的成就。截止到 1999 年 9 月 30 日，估计中国人口总体规模为 125 800 万人左右，由此看来，本世纪内（无论 1999 年是否被认为是本世纪最后一年）中国人口不超过 13 亿已经成为事实。

但是，中国人口变动在城市和农村之间存在着极大的不平衡：与城市人口相比，农村人口转变存在大约 20 年的时滞，也就是说，农村人口变动的各项指标滞后城市人口 20 年左右。人口变动的这一特点决定了中国人口问题的性质与特点在城市和农村的表现大相径庭。城市人口问题主要是如何迎接老龄化的挑战，其本质是因年龄结构变动而带来的问题；而农村人口问题则依然表现为人口对生产力的压迫，这种压迫一方面体现在农村人口具有较高的生育水平，另一方面体现在数量庞大的“剩余劳动力”对劳动就业和各种资源带来的沉重压力，农村人口问题因而在本质上仍然是人口数量过多和人口素质较低的问题。目前，中国农村人口占总人口的比例仍然维持在 70% 左右，这就决定了当前中国人口问题的主要方面仍然是农村人口问题。

在描述了中国人口转变的上述特点和农村人口问题的本质之后，本报告在第二部分从制度变革、经济转轨、社会转型、生育观念、性别角色和婚育模式等几个方面，对产生农村人口问题的深层次社会和经济根源进行了剖析，指出中国农村人口问题是—

定社会 and 经济发展阶段的产物，其解决从根本上依赖于社会的发展和经济的进步。

农村人口问题的“发展”属性决定了其解决必须从发展着眼。发展不仅包括经济的增长和人均收入水平的提高，而且包括人文方面的进步或者说人口素质的改善如受教育水平的提高和营养及健康状况的改善等。基于这种认识，本报告在第三部分从经济发展和人文发展的角度为农村人口问题的解决开出了一剂处方：从经济发展的角度来看，加快农村的城市化进程、提高农业的生产效率和通过政策上的倾斜，加快农村非农业部门的发展是解决农村人口问题的经济学良方；从人文发展的角度来看，投资于农村的教育和健康，提高农村人口的总体素质，加快农村人力资本的积累，并进而增强农村发展的源动力是解决农村人口问题的根本之举。

为解决农村人口问题开出的经济和人文处方体现在政策层面上则要求政策的整合。这就意味着农村人口政策不能继续就人口论人口和就计划生育论计划生育，而是要把人口问题放在农村经济与社会发展的全局中加以考虑和解决，把解决农村人口问题的政策整合到农村发展的各项政策之中。为此，本报告提出了解决农村人口问题的新思路：①积极推进计划生育“三为主”、“三结合”；②制定有利于计划生育工作的农村政策，如在农村各项政策如土地政策、扶贫政策、农村劳动力流动政策、农村教育和社会保障政策中充分考虑到人口问题，使这些政策更加有利于农村人口问题的解决和计划生育工作的开展；③建立农村“需求导向性”的社会保障体制；④充分重视提高农村妇女地位。

ABSTRACT

Since 1990, China's total fertility rate has sustained a level below replacement rate, which indicates not only the coming of low fertility era but also a great success of family planning policy in China. By September 30, 1999, it is estimated that Chinese population is around 1258 million, and it seems unlikely for the population to grow more than 1300 million by the end of this millennium (whether 1999 is the last year of the millennium or not).

However, the demographic transition of China is featured by its large disparity between rural and urban areas. In comparison with urban areas, demographic transition in rural Areas lags around 20 years. That is to say, it would take about 20 years for the rural to reach a similar demographic state to today's urban if all other things are equal. Such a characteristic in demographic transition implicates that problems facing both rural and urban areas might be totally different. In urban areas, the problem is how to cope with the challenge of the aged population, which is essentially a problem resulting from a rapid change in demographic structure. But in the rural areas, the real challenge is still coming from "rapid population growth" and "surplus labors", which in essential is a problem of "too many people with low quality" . Now, rural population takes a percentage around 70 % of the total, and thus the tone of population

problems in China is still determined by the rural.

After describing the characteristics of demographic transition and the problems in rural areas in its first part, the report in its second part has explored rural population problems in terms of institutional change, economic transition, social structure change, and changes of social norms and gender roles etc. And it concludes that rural population problems are actually a problem of development.

The development attribute of population problems suggests a pro-development solution. Development should be measured not only in terms of economic growth or income increase but also in terms of human dimensions such as the improvement in people's education, health and nutrition. Therefore, the report in its third part has suggested a prescription for the rural population problems from both economic and human perspectives. Economically speaking, symptoms of the rural problems would be greatly alleviated by accelerating the process of urbanization, increasing agricultural productivity, and encouraging the growth of non-agricultural sector in rural areas. From a perspective of human development, the solution of rural population problems lies in investment in human capital including education and health in rural areas.

At policy level, the therapy requires an integration of policies. This means that population problems should be tackled outside "population or family planning" field, and population policies should be integrated into the other policies of rural development. For this purpose, the report has presented an alternative for China's population policy adjustment, which includes ① continuously implementing the family planning policies with "three focus" and "three combinations"; ② integrating the rural population policy into

various development policies such as land policy, poverty alleviation policy, health and education policy, and social security policy etc.; ③ establishing a “demand-oriented” social security system for rural people; ④ emphasizing on improvement in rural women’s status.

目 录

第一章 中国人口和计划生育形势与趋势	1
第一节 1999 年度人口和计划生育状况	1
一、育龄妇女总量的变动	1
二、女性初婚状况	2
三、孩次率的变动	3
四、计划生育率	4
五、已婚育龄妇女避孕人数和避孕率	4
六、避孕方法构成	5
七、计划生育手术	5
第二节 近年人口和计划生育指标变动特点	5
一、总和生育率 (TFR) 持续多年低于更替水平	5
二、育龄妇女避孕率维持在较高水平	9
三、人流引产数量持续下降	10
四、妇女平均初婚年龄稳步提高	10
五、人口指标的地区差距逐步缩小	11
第三节 人口和计划生育工作中的主要问题	12
一、人口出生统计漏报现象比较严重	12
二、全国数据与省级数据不吻合	12
三、连续多年手术拖欠	13
四、流动人口的计划生育问题	14

五、出生性别比居高不下	14
第四节 2000 年人口和计划生育趋势	15
一、维持低生育水平的任务仍然艰巨	15
二、出生人口数将继续减少	17
三、采用综合方法将成为避孕的主流	19
四、失业和下岗有可能滋生一个城镇贫困人口群	20
五、西部大开发可能引发一些新的人口现象	20
 第二章 中国人口转变的城乡差异	22
第一节 中国人口转变历史的简单回顾	22
一、由“传统型”向“过渡型”的转变:1949~1957	22
二、由“过渡型”向“现代型”的转变:1958~现在	24
第二节 20 年的时滞——人口转变过程的城乡差异	26
第三节 人口转变结果的城乡差异	30
一、年龄结构的城乡差异	31
二、性别结构的城乡差异	32
第四节 控制人口数量的关键在农村	35
 第三章 农村人口问题的实质	38
第一节 马寅初提出的问题依然存在	39
第二节 农村人口问题的具体表现	41
一、“相对过剩”:人口对生产力的压迫	41
二、“绝对过剩”:低素质人口的严峻挑战	44
三、劳动力的剩余也是资源的浪费	46
第三节 人口问题的“怪胎”:偏离常态的出生性别比	47
一、性别比异常的特点	48
二、性别比异常的原因:自然的,还是社会的?	50

第四章 制度变革与农村人口	57
第一节 计划生育政策及其城乡效果差异	57
一、计划生育政策的演变	57
二、政策效果的城乡差异	59
第二节 计划生育政策能单独起作用吗？	63
一、政策在多大程度上促进了生育率的下降？	64
二、农村生育控制的长期对策：人力资本投资	66
第三节 土地制度变革的人口影响	68
一、土地的集体所有刺激了人口增长吗？	69
二、家庭承包制对人口的影响	70
第五章 经济转轨中的农村人口	75
第一节 农村剩余劳动力及其转移	76
一、农业剩余劳动力——世纪末的回眸	77
二、非农就业与迁移——剩余劳动力转移的两条基本途径	80
第二节 劳动力市场分割与劳动就业	84
一、传统就业模式与劳动力市场的分割	85
二、二元经济结构下的劳动力市场	86
三、流动人口抢走了城里人的“饭碗”吗？	88
第六章 社会转型中的农村人口：家庭的变化	93
第一节 家庭结构、功能及其演变	93
一、家庭规模日益缩小，家庭结构日趋简单	94
二、家庭权力结构的变迁	97
三、家庭功能结构的变迁	99

第二节 农村家庭决策、保障与老年人口·····	101
一、农村的家庭决策与保障功能·····	102
二、农村养老保障的现状与挑战·····	105
第三节 农村养老保障的新视角·····	108
一、家庭养老会退出历史“舞台”吗?·····	108
二、养老新观念:“需求导向型”保障体系·····	113
第七章 生育观念、性别角色和农村婚育 ·····	116
第一节 传统文化中的生育观念及其影响·····	116
一、追求人际关系和谐:农民生育需求的文化诠释·····	117
二、村落家族文化对生育行为的影响·····	118
第二节 妇女角色和地位的改变与生育意愿·····	121
一、农村妇女有效地参与了社会吗?·····	121
二、“双重角色”的束缚:农村妇女能在家庭中 做主吗?·····	126
三、“边缘化”的农村妇女·····	128
四、农村妇女希望生育更多的孩子吗?·····	131
第三节 转变中的农村婚育模式·····	133
一、婚姻模式的转变·····	133
二、生育模式的转变·····	135
三、婚育模式转变的原因·····	139
第八章 农村人口问题的解决——经济发展的透视 ·····	141
第一节 人口问题 and 经济发展:孰因孰果?·····	141
一、统计上的相关性·····	141
二、人口增长阻碍了经济发展吗?·····	143
三、经济发展是人口转变的前提·····	148

第二节 经济发展的地区差异与人口问题·····	150
第三节 农村人口问题的经济学处方·····	154
一、城市化——乡村发展之光·····	155
二、提高农业效率——农村发展的基石·····	158
三、农村发展的出路——农村里还是农村外？·····	159
第九章 农村人口问题的解决——人文发展的透视·····	162
第一节 人文发展与人口问题的地区差异·····	163
一、城乡差异·····	164
二、区域和省际差异·····	165
第二节 农村人口问题的人文处方之一——投资于教育·····	168
第三节 农村人口问题的人文处方之二——投资于健康·····	174
第十章 农村人口的综合治理——政策的整合·····	180
第一节 人口和计划生育政策面临的挑战·····	181
一、来自人口问题的新挑战·····	181
二、传统人口控制手段面临的挑战·····	183
第二节 解决农村人口问题的新思路——政策的整合·····	187
一、积极推进计划生育“三为主”、“三结合”·····	190
二、制定有利于计划生育工作的农村政策·····	191
三、建立农村“需求导向性”的社会保障体制·····	193
四、充分重视提高农村妇女地位·····	195
附录一：人文发展指数计算说明·····	197
附录二：人口与人文发展数据摘要·····	203