

布局梦

张泽鲁 吴 优 汪阳红 袁喜路 吕光明 编著



当代中国出版社

PDG

代 序 言

——《我国工业地区布局合理化及其对策研究》

评审鉴定意见^①

由国家计委国土规划研究所等单位完成的《我国工业地区布局合理化及其对策研究》，在广泛深入调查和吸收消化其他规划与研究成果的基础上，紧密结合加快改革开放和现代化建设步伐的需要，以发挥地区比较优势为中心，评价了我国既有的工业地区布局格局，着重提出了我国未来工业地区布局合理化的构想及其对策，既为国家宏观决策提出了可供参考的思路、观点和方法，又丰富了我国区域经布局理论研究的内容。

该研究报告，适应建立和发展社会主义市场经济的新形势，展望 20 世纪到 21 世纪中叶这个跨世纪的重要历史年代，拓展并深化了对我国工业地区布局问题的探索，提出了基本思路、观点和方法。例如，（1）优化配置资源，最大限度地获取宏观效益，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的根本宗旨；（2）紧跟市场，把握市场供求变化和走势，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的前提条件；（3）依托优势，充分发挥地区比较优势，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的指导原则；（4）选定优势工业行业，明确不同省区的工业发展重点，

^① 《布局梦》，是由《我国工业地区布局合理化及其对策研究》成果改编而成的，故将该研究成果的评审鉴定意见作为本书的代序言。

是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的重要环节；（5）建立各具特色的工业“特区”，大力发展具有特定功能的工业“特区”，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的关键步骤；（6）加强和改善宏观调控，制定和实施全国工业地区布局10年滚动规划，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的有力保证；（7）实施倾斜政策，加强经济立法，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的有效手段；（8）建立相应的统计指标体系和考核评估制度，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的必要措施，等等。该报告具有一定的新意，在观点上有所突破，在方法上有所创新；而且内容丰富，观点明确，资料翔实，论证充分，文图表并茂，可操作性比较强。因此，可以认定：与国内同类研究相比，该成果处于领先水平。

希望课题组对我国地区工业发展的总体趋势作进一步预测，对总体框架作进一步补充。

评审鉴定委员会主任委员 徐 振

副主任委员 胡序威

刘再兴

1993年9月10日于北京

内 容 简 介

本书由四篇四十三章组成，图文并茂。

(一)

本书开篇即强调，实现全国经济布局合理化，是关系到我国社会主义现代化事业全局和长远发展的战略问题。工业在国民经济发展中的主导地位，势必对全国经济布局产生决定性的影响。全国工业地区布局合理与否，是全国经济布局合理化能否实现的关键所在，只有实现全国工业地区布局合理化，才能确保实现全国经济布局合理化。

在紧跟市场、依托优势的思想指导下，以发挥地区比较优势为中心，第一篇着重评价了我国既有的工业地区布局格局，构筑了未来我国工业地区布局合理化的框架及其实现的对策。

在对我国工业地区布局现状进行评估时认为，经过新中国 40 多年，特别是近十几年来的建设和发展，我国工业地区布局已经沿海、沿江、沿路、沿边全面展开，基本形成了覆盖面积比较广阔、发展重点比较突出的工业布局态势，这对于我国经济和社会的发展，综合国力的增强，都发挥了应有的积极作用；但是，目前我国工业地区布局，也还存在着地区比较优势未能充分发挥、相对劣势未能有效抑制等比较突出的问题。

对于近中期如何实现我国工业地区布局合理化问题，在第一篇中提出了基本的构想，并进行了分析论证。(1) 优化配置资源，最大限度地获取宏观效益，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的根本宗旨；(2) 紧跟市场，把握市场供求变化和走

势，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的前提条件；（3）依托优势，充分发挥地区比较优势，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的指导原则；（4）选定优势工业行业，明确不同省区不同的工业发展重点，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的重要环节；（5）建立工业特区，大力发展工业特区，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的关键步骤。

实现我国工业地区布局合理化的主要对策，主要概括为五个方面：（1）积极培育市场，充分发挥市场配置资源的作用，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的可靠基础；（2）加强和改善宏观调控，制定和实施全国工业地区布局 10 年滚动规划，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的有力保证；（3）实施倾斜政策，加强经济立法，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的有效手段；（4）合理开发和利用淡水资源，搞好交通运输配套建设，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的重要条件；（5）建立相应的统计指标体系和考核评估制度，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的必要措施。

（二）

本书第二篇，专题论证了省区优势工业行业选择及其发展方向，强调必须站在宏观全局高度，综合考虑地区比较优势，从有利于形成各具特色的区域经济出发，通过定量与定性分析相结合的方法，选择省、区、市优势工业行业，并具体选出北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 28 个省、区、

市近中期的优势工业行业。

选择省、区、市优势工业行业的重点，是能源、原材料等基础工业和技术含量与附加价值高的机械电子工业等重要产业，并对其进行宏观调控。纺织、轻工和食品工业，除个别特殊情况外，应让各投资主体自主决策，并由省区加强二级调控，一般不纳入国家选择省区优势工业行业的范围内。

在本篇中，对 28 个省、区、市初步选出来的优势工业行业，就其比较优势和市场前景等问题进行了具体分析，并逐一指出了近中期的发展方向。

(三)

本书第三篇，就建立和发展各具特色的工业特区进行了专题论证，并界定工业特区就是具有发展特定工业巨大比较优势的地区。

根据需求和可能，作者认为晋陕蒙接壤地区、沈阳铁西地区、焦作地区、攀西地区、长春地区和乌江干流沿岸地区等 6 个工业特区，应先行一步，力争在“九五”计划时期（或早一些时间）起步，以便积累经验和发挥示范效应。宜昌、唐山、红水河、澜沧江中下游、大庆、乌克、湘赣粤接壤、格尔木、临沂、洛阳涧西、无锡、延边地区等 12 个工业特区，应加紧研究论证，并力争在“十五”计划时期陆续起步。

本篇着重就晋陕蒙接壤、沈阳铁西、焦作、攀西、长春、乌江干流沿岸、澜沧江中下游、洛阳涧西、格尔木和大庆等 10 个地区，建立工业特区的必要性、可行性、发展方向、对策措施等进行了具体分析论证。

(四)

本书第四篇，从加强和改善对全国工业地区布局宏观调控的要求考虑，展示上述构想的可行性，模拟编制了《1996—2005年全国工业地区布局10年滚动规划》（简称《工业布局规划》）和模拟起草了《全国工业地区布局统计指标体系和考核评估制度》（简称《工业布局统计和考核制度》）。

在《工业布局规划》中，就本次规划编制的必要性、基本任务、性质、特点、指导原则，关于选择各省、区、市优势工业行业问题，关于建立和发展各具特色的工业特区问题，促进工业特区和省、区、市优势工业行业加快发展步伐的主要对策和措施等作了说明；并设计配制了《省区市优势工业行业一览表》、《省区市优势工业行业导向性重大建设项目一览表》、《省区市优势工业行业导向性大型企业集团一览表》、《工业特区一览表》和《工业特区重大建设项目一览表》等5种表格。

在《工业布局统计和考核制度》中，设计提出了由结构指数、增长贡献、扩张弹性、综合指数等17个单项和综合指标组成的全国工业地区布局统计指标体系，并规定了填报统计指标和进行考核评估的部门及其有关原则和制度。

实现我国工业地区布局合理化
是我们梦寐以求的愿望



由左至右为本书作者袁喜路、汪阳红、张泽鲁、吕光明、吴优

目 录

代序言	(1)
内容简介	(3)

第 一 篇

紧跟市场，依托优势

第一章 对我国工业地区布局现状的评估	(3)
第二章 实现我国工业地区布局合理化的构想	(6)
第三章 实现我国工业地区布局合理化的对策	(22)

第 二 篇

省区优势工业行业选择及其发展方向

第四章 北京市	(43)
第五章 天津市	(48)
第六章 河北省	(52)
第七章 山西省	(55)
第八章 内蒙古自治区	(61)
第九章 辽宁省	(64)
第十章 吉林省	(72)
第十一章 黑龙江省	(77)
第十二章 上海市	(82)
第十三章 江苏省	(89)

第十四章	浙江省	(95)
第十五章	安徽省	(100)
第十六章	福建省	(103)
第十七章	江西省	(106)
第十八章	山东省	(109)
第十九章	河南省	(116)
第二十章	湖北省	(122)
第二十一章	湖南省	(130)
第二十二章	广东省	(134)
第二十三章	广西壮族自治区	(141)
第二十四章	四川省	(149)
第二十五章	贵州省	(158)
第二十六章	云南省	(164)
第二十七章	陕西省	(171)
第二十八章	甘肃省	(178)
第二十九章	青海省	(183)
第三十章	宁夏回族自治区	(187)
第三十一章	新疆维吾尔自治区	(190)

第三篇

建立和发展各具特色的工业特区

第三十二章	建立工业特区，应该首选晋陕蒙接壤地区	(200)
第三十三章	建立铁西工业特区，重振老工业基地雄风	(206)
第三十四章	发挥近煤就水靠矿优势，建立焦作工业特区	(221)

第三十五章	建立攀西—六盘水工业特区，加快内陆 优势资源的综合开发	(232)
第三十六章	建立长春汽车工业特区，加速中国汽车工 业腾飞	(243)
第三十七章	加大改革开放力度，加快乌江干流沿岸工 业特区的建设和发展	(251)
第三十八章	以资源及市场换取资金与技术，建设好 澜沧江中下游工业特区	(256)
第三十九章	特事特办，振兴洛阳机械工业	(262)
第四十章	发挥得天独厚的资源优势，建设好格尔木 工业特区	(268)
第四十一章	建立大庆工业特区，确保第二次创业 成功	(274)

第四篇

规划指导与统计考核

第四十二章	全国工业地区布局 10 年滚动规划	(283)
第四十三章	工业地区布局统计指标体系和考核评估 制度	(310)
希望之光		(318)
后 语		(321)
英文目录		(322)
英文内容简介		(326)

第一篇

紧跟市场，依托优势

立足当前，展望未来，在我国地区经济对于全国经济和社会的发展，越来越具有举足轻重的作用，日益显现出巨大发展潜力和活力的情况下，要把有中国特色的社会主义现代化事业推向前进，就必须充分发挥地区优势，加快地区经济发展，努力发展各具特色的区域经济，形成地区间互惠互利的经济循环新格局，实现全国经济布局合理化，以促进国民经济整体素质和综合国力不断迈上新台阶。无疑，这是关系全局和长远发展的战略问题。

回顾新中国建国以来，我国经济布局的变化以及在不同时期所面临的问题，无论是建国初期，为了改变旧中国遗留下来的经济布局不合理状况，而重塑全国经济布局时，集中人财物力进行 156 个建设单位为中心的、由限额以上 694 个建设单位组成的工业建设，还是后来一度强调加强以军工企业为重点的“三线”地区建设，而忽视发挥沿海地区经济优势，致使固定资产投资增量和存量，大幅度地从“一、二线”往“三线”地区转移，以及近几年有所强化的地区产业结构趋同、以家电、棉、毛、纺等加工工业为主的不合理重复建设比较严重，等等，无不打上深深的工业烙印。

从我国工业化的发展进程来看，在 20 世纪末到 21 世纪中叶这个跨世纪的年代里，我国工业将逐步实现从以重工业为主导阶段，向以技术知识密集的高新产业为主导阶段的转换；同时，考虑到自 60 年代末期以来，能源和原材料等基础工业相对滞后的情况，不但能源、原材料等基础工业需要充分发展，而且更需要高新技术工业展翅高飞。由此，不难推断，在这个跨世纪的时期里，我国的工业在全国经济发展中，必将继续占有举足轻重的份量，继续发挥其对国民经济的主导作用，从而对全国经济布局产生决定性的影响。因此，全国工业地区布局合理与否，是全国经济布局合理化能否实现的关键所在，只有实现全国工业地区布局合理化，才能确保实现全国经济布局合理化。

第一章

对我国工业地区布局现状的评估

一、我国工业地区布局已经沿海、沿江、沿路、沿边全面展开，基本形成了覆盖面积比较广阔、发展重点比较突出的工业布局态势

经过新中国 40 多年、特别是近 10 多年来的建设和发展，由国有、集体、中外合资企业组成的工业群体，依托资源，背靠城镇，面向市场，已经沿海、沿江、沿路、沿边，“星罗棋布”地在中华大地上全面展开；基本形成了东中西工业群体密疏度差异较大和南北工业结构轻重有别的大格局；先后涌现出长江三角洲、京津唐、辽中南、鲁中东、珠江三角洲、成渝、武鄂黄、关中、哈长、郑洛平、太包、兰州、长株潭、厦漳泉、贵昆地区等实力比较雄厚的工业密集区。从而形成了一个覆盖面积比较广阔，发展重点比较突出，独立的比较完整的工业布局态势和工业体系，对于我国经济和社会的发展，综合国力的增强，都发挥了应有的积极作用。

二、我国工业地区布局还存在着地区比较优势未能充分发挥，相对劣势未能有效抑制等比较突出的问题

“欲穷千里目，更上一层楼”。若站在适应深化改革和全方位对外开放需要的更高层次观察，从以最大限度地获取工业布局宏观效益的要求来看，不可否认，我国的工业布局是走了一条数度

摇摆的曲折道路，由此而形成的工业布局现状还存在着地区比较优势未能充分发挥、相对劣势未能有效抑制、区域分工不够明显、产业布局与资源分布错位、不合理的重复建设比较严重等不容忽视的问题。由此而造成的直接投资浪费，数以百、千亿元计算，是相当惊人的。

早在 60 年代末期到 70 年代中期，由于对战争形势估计过于严峻，在战备经济思想的影响下，为了准备打仗，而贯彻执行“以国防建设第一，加速三线建设，逐步改变工业布局”的指导方针，其间仅 1966 至 1975 年，用于以军工企业为主的大小三线建设的投资，即达 1160 亿元，加之不顾客观条件，不考虑现有经济技术基础，选址定点采取“靠山、分散、隐蔽”、“进洞”等举措失当，造成的投资浪费极大，并遗留下来大量问题。^①

不合理的重复建设、重复引进，是我国经济建设中长期存在的一大顽症，也是我国工业布局中的一个十分突出的问题。据有关部门估算，近几年这方面造成的投资损失高达 400 多亿元，其中仅棉纺、电冰箱、冰箱压缩机等生产能力过剩和设备的直接投资损失就有 120 多亿元。由于不合理的重复建设、重复引进而导致的生产能力过剩，约造成三分之一到二分之一的加工工业设备闲置，由此每年少上缴的财政利税逾百亿元。^②

长期以来，大量耗用能源和矿物原料的工业，过分集中于少数大城市，远离能源和矿物原料基地，造成长距离运输；许多工业点多分散，未能形成规模经济；同时，不少工业的内部结构也不尽合理，等等。严重影响了工业的综合经济效益，由此而造成的间接经济损失，就更是难以数计了。古人说得好，“一寸光阴一

① 《基本建设投资效果研究》，中国经济出版社，1987 年出版，第 20 页。

② 《若干重要产品重复建设的情况》，国家计委政策研究室编印，1991 年 12 月。

寸金，寸金难买寸光阴”。在这里，由于“一着不慎”，不仅使我们丢掉了来之不易的巨额金钱，而且使我们无可挽回地失去了更为宝贵的历史机遇。

第二章

实现我国工业 地区布局合理化的构想

一、优化配置资源，最大限度地获取宏观效益，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的根本宗旨

实现工业地区布局合理化的根本宗旨是什么？又应当如何来表达其内涵呢？

这就是在国家宏观调控下，通过市场配置资源的基础性作用，充分发挥地区综合比较优势，优化配置资源，使其各展所长，优势互补，合理分工，协调发展，形成地区间互惠互利的经济循环新格局，以增强吸引力、辐射力和竞争力，在参与全国和国际经济分工过程中，最大限度地发挥其应有的功能和作用，最大限度地获取工业布局的宏观经济效益，并兼顾社会效益和环境效益。

工业地区布局合理化，是个动态的相对概念，而不是静态的绝对概念。本研究课题，意在按照这个目标模式的要求，在促进我国工业快速发展的同时，通过对工业地区布局现状进行适度而有效的调控，在近中期迈出扎实有力的一步，达到初步调整工业地区布局结构的目的，并循此不停顿地连续调整，从而使我国工业地区布局，在动态中经常处于相对合理的状态中。

二、紧跟市场，把握市场供求变化和走势，是调整工业地区布局，实现工业地区布局合理化的前提条件