

劳动·工资·社会
保险制度改革丛书

“民工潮”的背后： 中国农民的就业问题

● 莫 荣 著

劳动、工资、社会保
险制度改革丛书之六

“民工潮”的背后： 中国农民的就业问题

莫 荣 著

红旗出版社

(京)新登字 108 号

劳动·工资·社会保险制度改革丛书之六
“民工潮”的背后：中国农民的就业问题

编 著 者 莫 荣

责任编辑 毛传兵 封面设计 张 雷

出 版 红旗出版社（北京沙滩北街2号）

发 行 新华书店北京发行所

印 刷 河北遵化人民印刷厂

787×1092 32开 5印张 104千字

1993年2月北京第1版 1993年 北京第1次印刷

印 数 1—7000册

ISBN 7-80068-306-91/F·46

定 价 3.60元

《劳动、工资、社会保险制度改革丛书》
编辑委员会

主	编	夏积智	李惠让	
编	委	王晓明	王爱文	张再平
		莫荣	翁天真	葛蔓

71 41/25 20

内 容 简 介

1989年以来，每年春节过后，总会形成一次“民工潮”，上百万民工奔向城市，寻找就业门路，寻找新生活。有人把这一现象称之为“盲流”，但从事农村工作的同志却动了情，大声呼吁：“农民进城找口饭吃，有什么错?!”

“民工潮”的现象说明了什么问题?

站在一个更广阔的领域和更深层次的时空，才能得到问题的答案。

本书以大量事例和数据，阐述了“民工潮”的历史和社会经济原因，对在都市和农村里农民的就业问题作了深入的分析，指出了农村就业的方式、途径、道路和方针等问题，对农村就业中农民个人、集体和政府的作为，也作了粗略的描绘。

相信读者会从中得出不少有益的东西。因为中国的就业问题，主要是农村就业问题。

本书谨献给：

中国亿万农民！

中国农村劳动力开发就业试点
项目！

为农村就业作出贡献的政府、集体
和个人！

关心和支持农村就业的人士！

前 言

党的十四大胜利召开了。此时此刻，我们怀着无比激动的心情给读者奉献一套《劳动、工资、社会保险制度改革丛书》。这是我国目前在改革大潮中推出的第一部劳动领域的改革丛书。

劳动、工资、社会保险三项制度改革，是适应我国实行社会主义市场经济的改革开放大目标下进行的重要改革。而且，它已经成为近期改革的主旋律，也是当前的热门话题。在我国各项制度改革当中，它占据极为重要的地位。因为它涉及到我国整个国民经济和社会发展的方向、步伐，更关系到亿万劳动者的切身利益。因此，劳动、工资、社会保险三项制度改革只能搞好不能搞坏。搞好改革，必须对改革的实践有所指导。丛书试图为此出微薄之力。做好宣传解释工作，把劳动政策通俗地介绍给广大劳动部门的业务干部，特别是基层单位的劳资部门的工作者，把劳动政策的“底”交给广大职工群众，让更多的人了解、支持劳动、工资、社会保险三项制度改革，是我们编撰丛书的主旨。

劳动、工资、社会保险三项制度改革所涉及的问题很多。丛书只就人们最为关心的，也是我们在日常工作中经常碰到的一些问题，进行了探讨。我们觉得这样做，既能抓住读者

的心，也大大压缩篇幅节约大家的时间。丛书由七本小册子组成，这七本小册子虽然内容各不相同，但围绕的一个共同主题是如何更好的为改革实践服务。因此，它坚持理论联系实际，力求理论性、知识性、操作性并重。劳动、工资、社会保险三项制度改革，绝不仅仅是劳动部门的事情。编撰丛书也必须跳出“三界”之外，让全国各级劳动部门的业务干部及其之外的企业各级各类管理人员、工会的各级干部、有关的实际工作者、科研和教学人员、广大职工群众，都能从丛书中找到自己的参考材料。

当然，丛书提出的观点，只是一“家”之言，愿意与一些有兴趣同志磋商这些问题。丛书提出的各种各样的意见和建议，仅供大家参考。具体处理这方面的问题时，希望以法律、法规为依据。丛书编撰过程中，得到红旗出版社的大力支持和帮助，有关同志为丛书付出了辛勤的劳动，我们特表示诚挚的感谢！

《劳动、工资、社会保险制
度改革丛书》编辑委员会

1992年10月

目 录

第一篇 “民工潮”	(1)
百万民工下广东	(1)
民工困扰军营	(3)
几多风雨几度潮	(4)
民工为何“包围”城市	(6)
“蓄水池”	(8)
九亿农村人口，人均一亩六分地	(11)
吃皇粮的诱惑	(13)
输出一人，脱贫一户	(15)
呻吟的城市	(17)
 第二篇 都市中的农民	(21)
城市招工难	(21)
现代化企业里的农民合同工	(24)
建筑业中的生力军	(26)
缝缝补补解决大问题	(29)
北京个体餐馆雇工	(30)

京城保姆·····	(32)
挑夫·车夫·····	(34)
“破烂王”·····	(37)
“深圳速度离不开农民工”·····	(38)
京城“浙江村”·····	(40)
义乌，中国第一集市·····	(42)
无处不在的民工·····	(44)
“村姑”婚恋变奏曲·····	(46)
超生游击队·····	(48)
挂羊头卖驴肉·····	(50)
盗窃·抢劫·····	(52)
童工现象·····	(55)
雇工问题·····	(57)
“三角地”的忧患·····	(59)
 第三篇 乡村里的农民 ·····	 (62)
变包袱为财富·····	(62)
集约农业·····	(66)
生态农业拓宽农村就业的门路·····	(70)
靠山吃山的平邑人·····	(73)
向滩涂进军·····	(77)
太平村里不“太平”·····	(79)
白沟市场·····	(81)
农民集资建城·····	(84)
形形色色的培训班·····	(86)
从土地保险走向社会保险·····	(88)

科学技术，深入农村·····	(91)
发展，不容忽视的障碍·····	(94)
第四篇 路在何方·····	(99)
中央农村工作会议·····	(99)
宋平同志谈农村劳动力资源开发·····	(101)
外国专家这样说·····	(104)
历史的启迪与道路选择·····	(107)
劳动部部长指示加强农村就业研究·····	(109)
劳动部就业问题研究小组的奉献·····	(110)
中国农村劳动力开发就业试点项目·····	(114)
试验什么·····	(117)
四川：坚持城乡统筹·····	(119)
广汉：农村就业 13 年规划·····	(121)
临汾：小区域经济促进农村就业·····	(125)
江苏：乡镇企业成为农村劳动力转移的主渠道·····	(127)
甘肃：以劳务输出促进农村就业·····	(130)
孝感：组织农民进入流通·····	(133)
广东：积极开展就业扶贫工作·····	(136)
佛山：发展中的乡镇劳动就业服务事业·····	(138)
中国农村：希望之星升起·····	(142)

第一篇 “民工潮”

从1989年2月10日开始，外省涌入广东的民工逐日增多。据不完全统计表明，高峰时每天广州火车站要容纳10万多民工，而平常的流量只有三、四万人。于是，在我国大地上爆发了百万民工下广东的“民工潮”。

似乎形成了规律，1989年以来每年春节后的一个月时间左右，总要暴发一次百万民工出来寻找工作机会的“民工潮”。

是什么原因造成了“民工潮”？

对这一问题，理论和实际工作部门必须作出回答。

百万民工下广东

广东人最喜欢“八”这个数字，它是“发”财的谐音。因此，大多数广东的厂商都要在农历初八这天开工。初八能开工，象征着全年都有发财的好运。从1989年农历初五（2月10日）起，外省涌入广东的农民工逐日增多，他们中，有的是探亲过年回来的农民工，更多的是盲目涌入广东寻找工作的民工。据不完全统计，高峰时每天广州火车站要容纳10多万民工，而平常广州火车站的流量只有三、四万人。这些民

工大都是青年人，主要来自湖南、四川、广西、江西和湖北等地的农村。

外省民工一过春节就纷纷来广东打工，这种情形往年也有。然而，今年民工来势之猛，上百万民工席卷而来，令人措手不及。有人说，民工不知道中央治理整顿，压缩基建的政策，盲目涌入；也有人说，这几年劳务输出的局面已打开，农民的商品经济观念增强了，胆子大了起来，另外，怕国家基本建设要压缩，工作不象往年好找了，大家都着急，坐不住，争先恐后地提前外出。不管怎样，上百万民工的存在，给广东省政府和居民带来了无尽的烦恼。

——广州火车站早已人满为患。每当新开来一列车，上千名民工冲出闷罐车，直奔厕所。一时，厕所内外，憋急了的人们扬扬洒洒，尤如又来了一场梅雨。为解决民工上厕所的问题，省长开会研究，是不是在花县修一些临时厕所？火车进入广州市前先在那停一停，让民工上完厕所再进入市区。

——一批东奔西跑，找不到工作的民工，饥渴难耐，冲到甘蔗地择甘充饥，几亩甘蔗刹那间化为乌有。

——广州火车站。梅雨纷纷，高音喇叭里不断播出动情的声音：“民工同志们，你们辛苦了！现在春雨连绵，你们却在这里忍饥挨饿，你们家中的亲人在想念你们，愿你们赶快回家吧！”

——广东省政府专门成立疏导小组，由省长叶选平任组长。广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州、汕头、汕尾等地区也相继成立疏导领导小组，组织人员到车站、码头、路边对滞留人员进行教育、说服，规劝他们尽快返回家乡。

——广东省政府还专门派工作组赴湖南、广西等邻省，请求当地政府配合劝阻“盲流”。广州铁路局也在怀化、新化、株州、长沙、连源、衡阳、耒阳等地火车站张贴通告，广播宣传，以制止民工继续南下广东。

一时间，“民工潮”成了新闻热点，各大报刊连篇累牍地发表“民工潮”的报道及理论分析文章。“民工潮”更是惊动了劳动部的官员，惊动了国务院的首脑，他们不得不停下忙碌的工作，把眼光投向广东，投向广大的民工。面对来势越来越猛的“民工潮”，国务院办公厅不得不于3月5日发出紧急通知：要求各部门严格控制民工盲目外出和大量集中外出。

这场“民工潮”从暴发到趋于平缓，延续了一个多月的时间。

民工困扰军营

百万民工困扰广东省，扰乱了广东人民的正常生产和生活，打乱了广东省政府的正常工作计划。

然而，受影响的不只是政府、企业和居民。军营，这个人民子弟兵的驻地，因为这些人民子弟兵多为农民，因此使得军营更不得安宁，成为盲流民工的“收容站”。

《解放军报》1989年3月29日第四版刊登了广州军区某政治部夏志红同志的一封读者来信，信上写到：

据了解，驻广州、佛山、东莞、惠州等地各部队都有民工流入，有一个团级单位，一天就涌入300多人。某通信总站，几天时间就迎来送走了200多人。至于零星来往的民工

更是络绎不绝，无法统计。

这些民工大多数都是以“老乡”、“亲戚”和“朋友”的身分找到部队的，有的与战士并不熟识，甚至根本不是什么亲戚关系，但一些干部战士碍于情面，也不好拒之门外。盲流民工的到来严重牵制了干部战士的精力，某连有个排长老家来了7个人，要求他帮助找临时工做，这个排长先后两去广州，三奔东莞，也没有找到。某团有个湖南祁东籍战士，“表姐”一下领来了25个人，在部队住了两天，这个战士急得团团转。有不少战士因为接待民工已经负债累累。不少战士无奈地说：“人家有困难我不帮忙，将来我退伍后怎么有脸见人？”

民工涌入部队给部队管理带来很大冲击。部队正常工作秩序被打乱，不少干部战士都去为民工的事奔波，连队工作无法开展；营区管理受到影响，偷盗现象增多。广大官兵对民工滞留部队现象十分焦虑，他们迫切希望地方政府和部队有关部门尽快采取对策，劝导民工返回原籍。

笔者1992年5月到广东省惠州市调查期间，特地询问了劳动服务公司的同志。他们说，1989年春节那场民工潮，部队“进驻”了不少民工。有一位军官家中来了两名亲戚找工作，他还往劳动服务公司跑了数次帮助联系，但还是没有找到工作。在大街上游动的民工就更多了，那架式，可真吓人。

几多风雨几度潮

从1989年春节以后，似乎形成了规律，每年春节之后的

一个月时间左右，总要发生一次民工涌向城市寻找工作机会而导致的民工潮。其间，广东连续三年闹民工潮，搞得省政府和劳动局的官员连续三年过不好春节。为了缓解民工潮，广东省劳动局不得不出了一条下策，春节期间一律不允许企业新招工人，违者处予重罚。尽管如此，每年涌入广东的农村劳动力仍然络绎不绝。对农村劳动力来说，广东无疑是打工的“天堂”，400多万外来的农村劳动力如今正在“掏金”，他们的收入与在家乡务农相比，可谓天壤之别。经济上的收益无疑是驱动农村劳动力跨地区流动，进而盲目涌入形成“潮”的主要原因。

为了缓解民工潮，广东省劳动局联合四川省、湖南省、广西壮族自治区劳动局，于1991年10月在四川省召开了首届四省区劳务交流协调会，力图从民工潮的源头做一些工作，以缓解民工潮。这一工作在1992年春节见到了效果，其间盲目流入的民工减少了70%，使许多想再次到广东抓热点的新闻记者大失所望。

然而，就在广东省政府和劳动局松了一口气的同时，福建省却又闹起了民工潮，四五十万民工盲目涌入漳州等地，给事先毫无准备的福建省各部门一个措手不及。民工涌入福建，一则是因为今年广东风声紧，春节期间又不招工，这一信息大大减少了民工盲目流动到广东的数量。二则是因为民工之间流传着一个神话：台塑集团要在福建招收70万民工！福建也是我国沿海经济发达地区，民工到不了广东就闯福建。几十万民工的涌入打乱了福建省有关部门的正常工作，福州市市长不得不出面“辟谣”，劝说民工返回原籍。

四年来，每年春节这场沸沸扬扬的民工潮依然经久不衰，

使政府有关部门忧喜相交。担忧的是，每年上百万民工盲目涌入城市和经济发达地区，不仅扰乱了这些地区正常的生产和生活，甚至有些滞留民工走上犯罪道路（据称某市刑事案件中70%为外省民工所为），影响社会治安，而且民工盲目流动造成的损失也很大。以每个民工流动中找工作需要花费100元计算，那每年百万盲目流动大军就得花费1亿元人民币，这还不包括民工身心受到的损伤；高兴的是，民工向城市及经济发达地区的流动给城市经济带来了活力，促进了经济发展。最具有典型的是深圳市，其总人口中，民工占了50%，难怪深圳人说：“没有民工，就没有深圳速度！”在许多大城市，民工几乎包下了苦累脏险工种，弥补了行业（工种）招工不足的问题。民工还发展了城市第三产业，如今北京市集贸市场上几乎清一色的农民，饮食、服务业中的农民就更多了。

看来，对民工潮的现象，不能简单定义为好或坏，要进行一些深层次的分析，才能形成共识，才能得出可行的政策。

民工为何“包围”城市

在1989年春节的那场民工潮中，受影响的不仅是广东，大半个中国的城市都受到波及。

武汉。10万四川民工蜂拥而至，等待车票或干脆挤上火车南下。

郑州。北上始发列车严重超载，车簧压死，不能正点开出！