

1997~1998年：中国农村经济形势分析与预测

农村经济绿皮书

社会科学文献出版社

中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队 著

· 农村经济绿皮书 ·

1997~1998年：中国农村经济形势分析与预测

中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

著

社会科学文献出版社

· 农村经济绿皮书 ·

1997~1998 年：中国农村经济形势
分析与预测



著 者：中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队
责任编辑：黄燕生 汤 兮
封面设计：孙元明
责任校对：闫晓琦
责任印制：盖永东

出版发行：社会科学文献出版社
(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

经 销：新华书店总店北京发行所
排 版：北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷：北京四季青印刷厂

开 本：889×1194 毫米 1/32 开
印 张：7.75
字 数：186 千字
版 次：1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷
印 数：0001—5000

ISBN 7-80149-018-5/F·003 定价：19.80 元

版权所有 翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

1997~1998年:中国农村经济形势分析与预测/中国社会科学院农村发展研究所等著. - 北京:社会科学文献出版社,1998.5
(农村经济绿皮书)

ISBN 7-80149-018-5

I. 19… II. 中… III. ①农村经济-经济改革-分析-中国-1997 ②农村经济-经济发展趋势-经济预测-中国-1998 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 11397 号

各章作者

总论	张新民	张晓山
焦点问题	孙梅君	
专题扫描之一	纪志宏	
专题扫描之二	杜吟棠	
第1章	李平	
第2章	张明梅	
第3章	蔺胜翠	
第4章	李仁元	
第5章	吕昱晨	
第6章	唐平	
第7章	吴国宝	
第8章	党国英	
第9章	张元红	
第10章	陈劲松	韩俊

全书由张晓山总纂及整编修订

前 言

从 1997 年到 1998 年，中国经历了几次重大的历史事件，经受住了亚洲金融危机的考验，跨世纪的宏伟蓝图也正在逐步实施。在这一背景下，第六本经济绿皮书即将与读者见面，接受广大读者的验收。

1998 年，中国必须确保其经济发展速度达到百分之八。而实现这一目标的一个极其重要的方面是加强农村广大市场的开发，扩大占中国人口 70% 的农村人口对消费品和生产资料的需求，使广大农村的消费市场成为中国经济的强劲动力源之一。

根据对农村住户的抽样调查，1997 年农民整体收入与消费水平与人均收入 2000~2500 元组比较接近。这一层次农村居民生活消费水平仍处在温饱有余阶段，人均生活消费支出 1732.44 元，人均购买力水平达到 2886.09 元，按 1996 年末乡村人口 86439 万人计算，这一购买力水平可以形成约 2.5 万亿元的购买力。问题在于这 2.5 万亿元中有多大份额能转化为现实的购买力？转化的制约性因素有哪些？农民有支付能力的需求究竟有多大？启动农村市场究竟有哪些切实可行的措施？迄今为止，我们对这些问题尚未进行深入的研究。从根本上说，增加农民收入是提高农民购买力的关键，但对不同地区及收入水平不同的农民群体的消费需求、消费心理及制约消费的外部环境等问题必须进行深入研究并制定相应的政策措施，否则开拓农村市场的设想很难

落到实处。本书在《总论：提高农民购买力，开拓农村市场》中提出了问题，并在第四章和第六章中加重了对农村市场和农民收入问题的分析。但我们在这里所做的仅是初步的工作，农村市场和农民消费问题将是经济绿皮书今后的研究重点。

农村改革以来，风风雨雨，反反复复，农民负担过重的问题始终未能得到根本解决，原因何在？如何治本？本书的《焦点问题：减轻农民负担，重在治本》试图以全景式的写作手法阐述农民负担问题的来龙去脉，分析农民负担过重的症结所在，并提出了理顺农村分配关系、切实减轻农民负担的几点设想，希望作者的这一努力能有助于加深广大读者对这一问题的理解。

1997年，亚洲的金融危机为我们敲响了警钟。防范和化解金融风险已成为中国当前金融工作的核心任务，而提高风险意识、消除隐患亦是中国农村金融工作的当务之急。本书的《专题扫描之一：农村金融体制的变革与发展》回顾了中国农村金融体系的改革历程，介绍了改革以来农村金融资金运行的总体特点，并阐述了深化农村金融体制改革方面的几项措施。而《专题扫描之二：农业产业化——关键是实现生产方式的转变》则触及了中国农村经济的又一个热点问题，它深入分析了农业产业化的背景、实质内容、现状及效果，并展望了农业产业化发展前景，相信对这一问题感兴趣的同志将会从中得到启示。

在本书的写作过程中，第一次全国农业普查快速汇总结果正陆续公布，我们在一些章节（如第八章）的写作中有意识地应用了通过农业普查所得到的统计数字。今后，如何充分利用农业普查的成果，并使以往的统计口径及相应的统计数据与农业普查的口径及数据相协调，这将是摆在我们面前的一项艰巨任务。

我们尽管作了种种努力来进一步提高本书的质量，但不尽如人意之处仍在所难免，还望关心我们的读者对书中的疏漏和差误继续给予斧正。本年度报告所引数据除标明出处者外，皆来源于

国家统计局。

我们正处在经济与社会的转型期，拥有 12 亿人口的中国正经历着历史上前所未有的伟大的变革。在改革的大潮中，我们这本小书如何能更忠实地记录下中国农村经济发展的轨迹，如何能为中国农村经济的研究工作者提供更准确、翔实、协调一致的资料，如何能在关心中国农业、农村及农民问题的广大读者面前展示一幅幅更丰富多彩、生动活泼的画面，这是我们一直在思考的问题。时代在变，经济绿皮书的写作也应更贴近变化中的农村经济生活。为此，我们恳请广大的读者不吝赐教，对本书的内容与形式应如何改进提出宝贵的意见，帮助我们吧经济绿皮书的写作任务完成的更好。

本年度报告的撰写工作由国家统计局农调总队的张新民司长、中国社会科学院农村发展研究所的陈吉元所长、张晓山副所长主持，具体协调工作由农调总队的王跃新、孙梅君同志承担。

自今年起，经济绿皮书的出版工作转由社会科学文献出版社来承担。在过去的几年中，经济绿皮书的出版工作一直得到中国社会科学出版社和韩育良同志的大力支持与帮助，在此谨致谢忱。我们还要向为第六本经济绿皮书的出版付出了辛勤劳动的社会科学文献出版社的领导及黄燕生、汤兮等同志表示诚挚的谢意。

作 者

1998 年 3 月

提 要

1 1997年中国农村经济取得了显著成就，但一些深层问题仍有待解决。本报告的目的是从各个主要方面对中国农村经济现状做出尽可能客观的描述，重点是对已发生的重要事情进行清理、分析和比较，并从中引出经验和借鉴，只在必要时才对未来作有限的预测。

2 本提要节录了报告各章中所描述的1997年中国农村经济的重要变化，以及由分析而得出的主要结论。

农 业

3 1997年全国耕地面积减少的趋势继续得到控制。农作物总播种面积为1.53亿公顷，比上年增加61.86万公顷。其中粮食播种面积1.12亿公顷，比上年增加16.7万公顷；棉花播种面积447万公顷，比上年减少25.7万公顷，减少5.4%；油料播种面积1239万公顷，比上年减少16.6万公顷，减少1.3%，糖料播种面积189万公顷，比上年增加4万公顷；麻类播种面积33万公顷，比上年略有减少；烟叶播种面积236万公顷，比上年增加51万公顷，增长27.5%；蔬菜和瓜类面积比上年增加64.7万公顷；林业用地面积继续增加，森林覆盖率继续提高；水产养殖面积达到590万公顷，比上年扩大25万公顷。

4 1997年农业劳动力约3.234亿人，比上年增加80多万人。年末全国农业机械总动力4.2亿千瓦，比1996年增长9.3%；其中农用拖拉机1100多万台，农用载重汽车100多万台，分别比1996年增长12%和27%。

5 1997年国家财政用于支援农村生产性支出和农林水气事业费支出为938亿元，比上年增长26%。国家银行和农村信用社对农业的信贷资金投入比上年有较大幅度增长。全年农业贷款余额3305亿元，比上年增长15%。农业发展银行全年累计发放收购农副产品贷款6915亿元。

6 1997年农林牧渔业总产值达到2.47万亿元（现价），比上年增长5%（可比价，下同）；其中种植业1.38万亿元，增长3%；林业产值832亿元，增长5.3%；牧业产值0.78万亿元，增长7.3%；渔业产值0.23万亿元，增长11%。农业增加值增长3.5%。在主要农畜产品中，粮食产量达4.925亿吨，比上年减产1200万吨，但仍为历史上第二个高产年；棉花产量达到430万吨，比上年增加10多万吨，增长2.4%；油料总产量2150万吨，比上年减少60万吨，下降2.8%；糖料产量9364万吨，比上年增加1004万吨，增长12%；黄红麻类比上年增加14.7%；烤烟比上年增产33.1%；肉类总产量5354万吨，比上年增长8%，其中猪牛羊肉产量4121万吨，增长8%；水产品产量3602万吨，增长9.5%。

7 1997年农业产出的主要特点是：①粮食作物因灾产量略减，但仍为历史上的丰收年；②棉花生产略有回升，油料产量继续下滑；③畜牧业、水产业持续快速发展。

8 通观1997年农业经济运行的全局，较突出的问题有以下几点：①“卖粮难”隐患依然存在；②粮食生产效益下降，增产增

收目标难以实现；③农民负担较重的问题仍未得到有效缓解；④农业生产抗御自然灾害的能力仍极为有限。

农村非农产业

⑨ 1997 年农村非农产业从业人数达到 13600 万人，比上年增长 3.3%。其中：农村工业从业人数达到 8050 万人，比上年增加 190 万人，增长 2.4%；农村建、运商三业从业人数达到 5550 万人，比上年增加 238 万人，增长 4.5%，增长速度明显快于农村工业。

⑩ 1997 年底农业银行对乡镇企业的贷款余额达 1637.4 亿元，比上年同期增加 208.8 亿元。1997 年农村非农产业固定资产投资完成额为 5800 亿元，比上年增长 14%。

⑪ 1997 年农村非农产业增加值约 18000 亿元，按可比价计算比 1996 年增长 18%。其中农村工业增加值达 12500 亿元，比上年增长 17.9%，农村建运商三业增加值为 5500 亿元，比上年增长 17%（本段中所有的绝对数均以现价计算）。

⑫ 1997 年农民纯收入中来自非农产业收入部分的增长速度大大高于农民家庭经营收入的增长速度，农民人均生产性纯收入中从二三产业获得的收入已占 36.2%。

⑬ 1997 年，虽然农村工业发展速度继续减缓，但农村工业增加值占全国工业增加值的比重已接近 50%。

⑭ 1997 年农村非农产业的发展中，存在着下列不容忽视的问题：①农村非农产业尤其是工业吸纳就业的能力仍在继续下降，产值就业弹性为 0.20；②农村非农企业资金短缺的矛盾更为突出；③资金使用效益下降，亏损面进一步扩大。

农村的产业结构与区域结构

15 1997年农村产业结构的状况如下（以总产值为口径）：农业所占比重为24.4%，比上年降低1个百分点，农村工业所占比重为62.9%，比上年提高0.3个百分点，农村第三产业所占比重为12.7%，比上年提高0.7个百分点。

16 1997年农业劳动力占农村劳动力的比重为70.4%。比上年降低0.8个百分点；农村工业劳动力所占比重为18.1%，比上年提高0.5个百分点；农村第三产业劳动力所占比重为11.5%，比上年提高0.3个百分点。

17 1997年农村各产业的产值比重与就业比重之间的偏差（绝对值）总和为95.9，与1996年总偏差相比，上升了0.3个百分点，同90年代初期相比，总偏差的上升势头明显减缓，进入比较平稳的阶段，扣去正常偏差44.0个百分点后，同年中国农村产业结构的非正常偏离度为51.9，比上年增加了0.3个百分点。

18 1997年中国农村产业结构调整的特点是：①市场信息不灵使许多农民在农业生产结构调整过程中损失惨重；②农业劳动力转移仍是农村产业结构调整的关键；③农村第三产业仍需要大力发展。

19 1997年全国农村地区人均收入差异略有缩小，农民人均纯收入如以西部地区为1，则东、中、西部地区比例关系由上年的1.98:1.37:1缩小到1.95:1.37:1。

20 1997年全国农村东、中、西部地区生活消费差距亦有所缩小，若以东部地区为1，东、中、西部地区生活消费差距由1996年的1:0.74:0.62缩小为1997年的1:0.75:0.63。

收入、市场与投资

〔21〕 1997 年农民人均纯收入为 2090 元,按可比价计算,比上年增长 4.6%,与同年城镇居民人均生活费收入的实际增长 3.4% 相比,收入差距略有缩小。

〔22〕 1997 年全国县及县以下社会消费品零售总额为 10449 亿元,比上年增长 10.0%,实际增长 9.2%。1997 年农业生产资料价格指数回落到 99.5%,首次出现负增长。

〔23〕 1997 年农村市场变化的主要特点是:①农村消费品市场和农业生产资料市场均呈现平稳发展的态势;②城乡市场物价涨幅继续回落;③农村消费品市场消费层次具有多样性,潜力巨大。

〔24〕 1997 年农村市场与物价中存在的主要问题是局部地区粮食市场价格严重下滑,影响农民收入水平的提高及农村市场的发展。农业生产资料市场品种结构性供求矛盾增大。

〔25〕 1997 年农村集体和农民个人对农业固定资产投资 800 亿元左右,其中集体投资约 310 亿元,农民个人投资 490 亿元。1997 年农村集体对非农产业固定资产投资约为 2380 亿元,农户对非农产业固定资产的投资额达到 500 亿元,比上年增长 50% 多。

〔26〕 1997 年农村经济投资的主要特征是:在农业投资中,农业基本建设投资处于高峰年,农民大幅度增加建房投资的趋势有所减弱,但农业基本建设资金短缺的问题一直未能得到有效的解决。

农村经济与国民经济

[27] 1997 年农村资金通过财政、金融渠道净流出的数额为 1376 亿元；其中，通过财政渠道净流出 879 亿元，通过金融渠道净流出 497 亿元。

[28] 1997 年农村劳动力在城镇务工经商的人数约为 4551 万人，其全年在城市的务工收入为 2319 亿元，其中带回或寄回农村的货币收入约为 1287 亿元。

[29] 1997 年中国 GDP 总值（以现价计算，下同）中，农村 GDP 所占比重为 50.5%（上年为 51.4%），其中：第一产业（全部归入农业部门）所占比重为 18.3%，农村第二产业所占比重为 20.9%，农村第三产业所占比重为 11.3%；城市 GDP 所占比重为 49.5%，其中：城市第二产业所占比重为 28.3%，城市第三产业所占比重为 21.2%。

[30] 1997 年全国 GDP 的实际增长率为 8.8%，其中来自于农村部门增长所做的贡献为 4.15 个百分点（份额为 47.2%）。

[31] 1997 年中国国内生产总值的结构偏差程度比上年有所缩小。第二产业偏高和第三产业偏低的程度分别减小了 3 个百分点左右。中国就业结构的偏差一直在稳步缩小，农业劳动力不断向二、三产业转移。1997 年中国的城市化比率为 29.9%，比相应发展水平的标准结构中的城市化比率低了近 30%，这与中国近两年第三产业发展相对不足有关。

1998 年农村经济的预测与政策建议

[32] 1998 年如不遇到严重的自然灾害，中国农业和农村经济仍将保持较平稳的发展势头。主要农产品产量与 1997 年持平或略有增长，但结构变动较大，玉米、大豆等的产量会略有增加，而

小麦、早稻有可能减产，粮食总产量可达到 4970—5000 亿公斤。棉花产量将比 1997 年略有增长。猪牛羊肉、禽蛋和奶类产量将继续保持较快的增长率，但畜产品结构的变化会继续下去，草食性动物的发展仍会较快，牛羊禽肉在肉类总产量中的比重会继续提高。

[33] 1998 年中国将出现粮食净进口，但绝对量不会太大，且呈现有进有出的格局。市场粮价回升的趋势将继续下去，粮价可能走出谷底，玉米价格的上升趋势会比较明显。生猪生产将继续增长，供需基本平衡甚至供大于求，价格总体水平将有所回落，可能出现养猪成本上升而价格下降以致效益下降的局面。同 1997 年一样，肉类、禽蛋的价格将出现小幅度的波动。1998 年蔬菜产量将维持在 3000 亿公斤以上的水平，供求基本平衡，但在个别地区、个别季节也会出现价格波动。乡镇企业继续发展，但农民收入增长的前景不容乐观。

[34] 1998 年的农村产业结构将处于平稳调整阶段，第一产业比重仍将进一步下降，下降幅度与 1997 年相差不多；第二产业和第三产业将分享第一产业下降的份额，但第三产业比重的上升幅度仍将高于第二产业。在第一产业内部，种植业比重继续下降，养殖业的比重进一步上升。从就业结构来看，从事农业的劳动力将降到 70% 以下，其他各业的就业人数都将有所增加，比重上升；第三产业的上升幅度更大。

[35] 1998 年保持农业增产、农民增收势头的建议措施为：稳定和完善土地承包关系，大力发展农村新型的合作经济，进一步深化乡镇企业的股份合作制改革，全面推进粮食流通体制的改革。

目 录

前 言	1
提 要 (中文)	1
提 要 (Summary)	1
总 论: 提高农民购买力, 开拓农村市场	1
焦点问题: 减轻农民负担, 重在治本	7
专题扫描之一: 农村金融体制的变革与发展	28
专题扫描之二: 农业产业化——关键是实现生产方式的 转变	59
第 1 章 农业的投入、产出与运行	77
§ 1. 农业生产要素的投入状况	77
§ 2. 农业的产出状况及其特点	80
§ 3. 农业生产要素的投入和产出的效益状况	83
§ 4. 农业经济运行中的主要问题	85
第 2 章 农村非农产业的投入与产出	89
§ 1. 农村非农产业的投入及产出状况	89
§ 2. 投入要素效益分析	94
§ 3. 农村非农产业存在的问题及建议	95

第3章 农村产业结构	99
§ 1. 农村产业结构的主要特征	100
§ 2. 农村就业结构及其与产值结构间的偏差	107
§ 3. 1997年农村产业结构的评价及1998年的变化 趋势	112
第4章 农村市场和物价	115
§ 1. 1997年农村市场的基本特征与潜力分析	115
§ 2. 主要农产品和农业生产资料的市场价格走势	119
§ 3. 农村市场与价格中存在的主要问题	123
§ 4. 1998年农村市场和价格工作展望	127
第5章 农村经济投资	132
§ 1. 农业投资概况	132
§ 2. 非农产业投资概况	135
§ 3. 农村经济投资效益分析	137
§ 4. 农村经济投资特征、问题及建议	139
第6章 农民收支、生活水平及农村小康现状与评价	142
§ 1. 农民收入:现状及特征	142
§ 2. 农民支出:变动及影响	146
§ 3. 农村小康:进程及差距	150
§ 4. 对农民收支状况的评价	152
第7章 农村经济发展的地区差异	157
§ 1. 1996年农村地区经济发展的格局	157
§ 2. 1996年地区间农民收入差异的形成	163