



# RuShi:

RongRu ShiJieJingJi  
De XinQiDian

# 入世:

## 融入世界经济的新起点

王春涛 主编

RuShi:  
RongRu ShiJieJingJi  
De XinQiDian



经济科学出版社

# 入世：融入世界经济的新起点

主 编 王春涛

副主编 姜 明 辛迎东 阎兆万

经济科学出版社

责任编辑:吕 萍  
责任校对:明春玲  
版式设计:代小卫  
技术编辑:王世伟

## 入世:融入世界经济的新起点

主编 王春涛

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区万泉河路 66 号 邮编:100086

总编室电话:62541886 发行部电话:62568485

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@public2.east.net.cn

**中国科学院印刷厂印刷**

河北三河永明装订厂装订

787×1092 16 开 15.75 印张 300000 字

2000 年 6 月第一版 2000 年 6 月第一次印刷

印数:0001-6000 册

ISBN 7-5058-2218-7/F·1610 定价:26.80 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

**图书在版编目(CIP)数据**

人世:融入世界经济的新起点/王春涛主编. —北京:经济科学出版社,  
2000.6

ISBN 7-5058-2218-7

I.人… II.王… III.①世界贸易组织-基本知识 ②经济一体化-影响-  
经济-中国 IV.F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 28377 号

一国参加多边贸易体制(即“入世”)是为了从多边框架下的自由化中获得实质和独特的经济利益,但这些利益的取得并不会从减少贸易壁垒的多边协议中自动获得,只有在内部进行结构性调整,特别是对国内受保护的产业进行逐步调整时,这些利益才能全部体现出来。

——龙永图

(引自《世界贸易体制的政治经济学》序)

# 序

“入世”是我国改革开放历史进程中的一个重大事件,对我国经济社会发展将产生广泛而深远的影响,并标志着中国经济开始融入世界经济的主流。中国需要 WTO, WTO 也需要中国,对世界经济来说,这是人类社会进入新世纪的一份厚礼。从复关到入世,我们风雨兼程,坚持不懈,终于迎来胜利的曙光。

我们并不只是为胜利而欢欣鼓舞,更对“入世”对中国经济可能带来的机遇和挑战给予特别的关注。面对“入世”后的新形势,面对新的机遇与挑战,我们应该有更加理性的选择和积极的应对措施。首要的是加强学习。必须了解世贸组织的基本规则,学会运用这些规则来保护权益、发展自己。关键的是更新观念。“入世”给中国人上了一堂生动的市场经济和国际经济的课,要求我们的思想要进一步解放,我们的观念要进一步更新;要求我们必须按照国际惯例和世界通行规则办事,必须坚持权利和义务的平衡,必须依法行政、依法经营。要紧的是增强国际竞争力。不仅产品、产业要有竞争力,企业要有竞争力,人才、环境也要有竞争力。这就要求我们必须加快经济结构的战略性调整,调整产业结构,调整产品结构,调整企业组织结构,改善城市功能,加紧培养高素质的人才。根本的是深化改革。随着我国经济与国际经济融为一体,市场竞争将更加全面、激烈。谁能适应这种形势,加快体制创新、组织创新和管理创新,谁就会赢得发展和壮大,否则,只能在竞争中被淘汰。改革不再只是一般的工作要求,实质上已成为关系企业生死存亡的选择。适应“入世”后新形势的需要,还必须尽快转变和规范政府职能。

基于这些考虑,我们在这本小册子中介绍了 WTO 的产生、基本规则、中国“入世”后主要产业面对的新机遇和新挑战以及相应的对策,仅供政府官员、工商界人士参考。不当之处,敬请指正。

王春涛

2000 年 5 月 16 日

# 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| <b>第 1 章 从 GATT 迈向 WTO</b>        |    |
| ——乌拉圭回合的伟大成果 .....                | 1  |
| 一、GATT 的乌拉圭回合谈判 .....             | 1  |
| 二、体制变革催生世界贸易组织 .....              | 9  |
| 三、世界贸易组织协议的主要内容 .....             | 12 |
| <b>第 2 章 世界贸易组织:经济联合国</b> .....   | 20 |
| 一、世界贸易组织与关贸总协定的联系和区别 .....        | 20 |
| 二、世界贸易组织的宗旨和基本原则 .....            | 22 |
| 三、世界贸易组织的体制框架和决策机制 .....          | 31 |
| 四、贸易争端解决和贸易政策审议机制 .....           | 33 |
| <b>第 3 章 世界贸易组织的绩效与问题</b> .....   | 38 |
| 一、乌拉圭回合的效益分析 .....                | 38 |
| 二、世界贸易组织启动后的绩效 .....              | 44 |
| 三、新加坡部长会议的成果 .....                | 47 |
| 四、世界贸易组织运行中存在的问题 .....            | 50 |
| <b>第 4 章 千年回合:西雅图风波及其影响</b> ..... | 54 |
| 一、背景分析:西雅图会议失败的前兆 .....           | 54 |
| 二、千年之争:西雅图会议的主要分歧 .....           | 59 |
| 三、前景预测:西雅图风波影响深远 .....            | 65 |
| <b>第 5 章 中国从复关到入世:风雨兼程</b> .....  | 67 |
| 一、中国与关贸总协定的历史渊源 .....             | 67 |
| 二、从复关到入世的漫长历程 .....               | 70 |
| 三、中国入世的基本原则 .....                 | 74 |
| 四、双赢的结果 .....                     | 78 |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| <b>第 6 章 入世：中国经济与世界经济全面对接 .....</b> | <b>82</b>  |
| 一、中国经济：全面融入世界经济大舞台 .....            | 82         |
| 二、中国企业：与“狼”共舞 .....                 | 87         |
| 三、中国消费者：多一分惊喜，多一分压力 .....           | 91         |
| <b>第 7 章 入世与中国农业发展的新阶段 .....</b>    | <b>97</b>  |
| 一、入世对中国农业带来的机遇和挑战 .....             | 97         |
| 二、中国农业的现状与国际竞争力 .....               | 104        |
| 三、借鉴别国经验，寻找中国农业发展的对策 .....          | 111        |
| <b>第 8 章 入世与中国金融保险业的发展 .....</b>    | <b>116</b> |
| 一、正确理解《服务贸易总协定》 .....               | 116        |
| 二、前所未有的机遇 .....                     | 119        |
| 三、国际国内的挑战 .....                     | 121        |
| 四、入世后宏观上的应对措施 .....                 | 126        |
| 五、国有商业银行应对策略 .....                  | 128        |
| 六、国内保险公司应对策略 .....                  | 130        |
| <b>第 9 章 入世与中国电子信息产业的发展 .....</b>   | <b>132</b> |
| 一、机遇大于挑战：充满信心的电子产业 .....            | 132        |
| 二、挑战大于机遇：电信服务业经得起入世考验 .....         | 142        |
| <b>第 10 章 入世与中国汽车工业发展 .....</b>     | <b>149</b> |
| 一、入世对中国汽车工业的影响 .....                | 149        |
| 二、中国汽车工业的国际竞争力和未来发展优势 .....         | 156        |
| 三、入世后中国汽车工业发展的对策 .....              | 160        |
| <b>第 11 章 入世与中国纺织工业的发展 .....</b>    | <b>169</b> |
| 一、中国纺织服装业现状透视 .....                 | 169        |
| 二、自由贸易体制的回归                         |            |
| ——从 MFA 到 ATC .....                 | 174        |
| 三、亦喜亦忧话入世 .....                     | 178        |
| 四、中国纺织服装业“世”间觅路 .....               | 183        |
| <b>第 12 章 入世与中国商业发展 .....</b>       | <b>187</b> |
| 一、中国商业对外开放的历史沿革和现状 .....            | 187        |
| 二、中国商业对外开放所取得的成绩与存在的问题 .....        | 190        |
| 三、入世后中国商业发展所面临的机遇和挑战 .....          | 194        |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 四、入世后中国商业发展的对策 .....         | 197 |
| 附录一 《1994 年关税与贸易总协定》简介 ..... | 201 |
| 附录二 《纺织品和服装协议》简介 .....       | 206 |
| 附录三 《反倾销协议》简介 .....          | 209 |
| 附录四 《农产品协议》简介 .....          | 215 |
| 附录五 《与贸易有关的投资措施协议》简介 .....   | 220 |
| 附录六 《与贸易有关的知识产权协定》简介 .....   | 224 |
| 附录七 《服务贸易总协定》简介 .....        | 230 |
| 附录八 《中国复关、入世大事记》 .....       | 237 |
| 后 记 .....                    | 241 |

## 从 GATT 迈向 WTO

——乌拉圭回合的伟大成果

1993 年 12 月 15 日,历时 7 年又 3 个月的乌拉圭回合终于达成一揽子协议圆满结束。这是关贸谈判史上最艰苦复杂、然而也是最富有成果、具有划时代意义的多边谈判,其最大成果就是使国际社会 40 多年的夙愿——建立 WTO 梦想成真。伴随着 1995 年元旦钟声的敲响,世界贸易组织(英文简称 WTO)终于诞生了。它的成立结束了关税及贸易总协定(英文简称 GATT)“临时适用”了长达近半个世纪的历史。作为世界多边贸易体制的组织基础,WTO 不仅承担着规范各国国内贸易法与规章制度的制定和实施、维护世界贸易发展的义务,而且还承担着给各成员方提供通过集体辩论、谈判和裁决来发展相互贸易关系场所的功能。WTO 的诞生,必将对 21 世纪的世界经贸关系产生更加重大而深远的影响。

### 一、GATT 的乌拉圭回合谈判

#### (一) 乌拉圭回合谈判的背景

GATT 自 1948 年生效到 70 年代末共主持完成了 7 轮多边贸易谈判,大幅度削减了关税,使发达国家工业制成品的关税水平从 40 年代末的 40% 左

右降低到目前的5%左右。通过削减高关税壁垒,促进了世界贸易自由化和经济的迅速发展。但是1979年“东京回合”结束后,世界经济增长缓慢且一直不见大的起色。乌拉圭回合举行之前,国际经济贸易发展面临如下严重问题:

### 1. 新的贸易保护主义的大肆泛滥,严重恶化了国际贸易环境

70年代的两次石油危机的冲击加剧了世界贸易的衰退。进入80年代后,主要发达国家的经济仍然不景气,美国经济低速增长,欧共体经济发展缓慢,失业率猛增,成员国之间矛盾冲突不断增加。世界经济贸易发展出现了严重的不平衡,日本和西欧在世界贸易中所占比重迅速上升,而美国贸易逆差不断加大,发展中国家则陷入债务危机之中。虽然由于经过GATT多次多边贸易谈判,关税水平已大幅度降低并受到约束,但“灰色区域措施”等各种非关税措施泛滥,贸易保护主义盛行,严重损害了GATT的基本原则,削弱了GATT的多边体制。许多国家担心如不采取有力措施,这种新的贸易保护主义,最终可能导致国际贸易制度的全面瓦解,造成国际贸易的全面衰退。

### 2. 农产品和纺织品贸易长期偏离总协定原则和规则,成为贸易保护主义最为猖獗的两个领域

对农产品出口实施普遍的补贴,这是产生贸易不公平现象的根本原因,也是GATT面临的最严重的、最难以解决的贸易争端;另外,纺织品贸易长期游离于GATT体制之外,这使得贸易保护主义在这两个领域中愈加严重,越来越多的国家认为,发动新一轮多边贸易谈判,使农产品和纺织品贸易按总协定原则进行已成为当务之急。

### 3. 发达国家服务贸易的迅速发展要求有法可依

GATT体制完全是针对货物贸易而建立,其前7轮多边贸易谈判也从未涉及服务贸易问题。随着现代科学技术的发展,发达国家进入所谓的“后工业化社会”,服务贸易在各国国民经济中的地位日益重要。从70年代起,世界贸易中服务贸易出现迅速增长的势头。据世界银行等国际组织的统计资料分析,1992年世界服务贸易额约占贸易总额的21%,大大高于货物贸易6%的年增长率。以美国为例,1984年其商品贸易有1140亿美元的逆差,而服务贸易却有140亿的顺差,服务贸易在国内生产总值和就业中所占比重均超过65%。以美国为首的发达国家服务贸易的发展要求扩大国外市场。为了发展国外的服务产业,首先需要排除各国市场准入的障碍,制定适用于服务贸易的基本原则和主要规则,实现国际贸易的自由化。然而,服务业的国际贸易基本处于一种无秩序状态。对此,以美国为首的发达国家不断对服务贸易发展极为脆弱的发展中国家施加压力。

### 4. 纠缠不清的知识产权需要明晰

在以前的GATT谈判,从未将知识产权问题纳入谈判议题。工业产权和著作权的国际保护已经形成了完整的保护体系。但现有知识产权国际保护存

在许多问题,如现有的知识产权的国际保护条约在民事和行政措施及补救措施方面尚未建立统一的规定;在专利保护方面,巴黎公约在专利对象和保护期限方面还没有实质性规定;在著作权保护方面,对计算机程序是否作为文学作品来保护,各国著作权法规定不统一;在商标保护方面,巴黎公约没有保护对象及保护期限的实体性规定。对现有的这套保护体系,发达国家并不是十分满意的,认为它已经不适应世界经济新形势,要求有一个更高标准、更高水平并具有实施保护和解决争端运行机制的保护体系。

#### 5. 区域集团化趋势不断加强,使总协定的关税同盟和自由贸易的规则遭到严重侵蚀

到80年代中期,区域集团化势头增强,日益增多的单、双边和地区多边安排代替了全球多边安排。法律化的贸易保护主义增多和“国内法优先原则”的广泛引用,使“最大限度的总协定原则”的承诺难以实现,造成总协定多边协调和争端解决日益乏力。例如,1988年美国抛出《综合贸易与竞争法案》,对列入“超级301条款”黑名单的国家采取单方面报复措施。这使得多边贸易体制一贯倡导的最惠国待遇原则失去了它原有的意义。

#### 6. 随着国际经济的不断发展,国际投资活动日益频繁

发达国家是主要的资本输出国,也是主要的资本输入国,它们之间的相互投资占国际直接投资的大部分,资本输出入带动了发达国家跨国公司的大发展。发达国家认为,各国对外国投资所实施的鼓励和限制措施阻碍和扭曲了贸易的发展,主张用GATT的纪律约束那些对贸易产生不利影响的投资措施,如出口义务、当地成分要求等等,并且建议制定新条款以弥补现有措施的不足,其目的在于为其跨国公司进行扩张扫清道路。与此同时,投资国与东道国以及投资者与东道国之间围绕着直接投资方面的矛盾与纠纷也不断增多。为了促进国际投资活动的健康发展和积极作用的更大发挥,迫切需要加强国家协调与合作。

国际贸易领域中出现的如此众多、严重和棘手的问题,不但危及现存的多边国际贸易体制,而且还严重阻碍了各国经济的发展。GATT各成员终于认识到无视国际贸易规则,必将导致世界经济的混乱,必须以新的努力来加强和扩展多边体系,改善国际贸易环境。在这样的背景下,为了最大限度地实现包括服务贸易、知识产权贸易及与贸易有关的投资贸易的自由化,新回合多边贸易谈判的筹备工作提上了GATT的议事日程。

### (二) 乌拉圭回合谈判的历程

#### 1. 埃斯特角部长会议

1982年11月在日内瓦举行的GATT部长会议上,发达国家主张要坚决制止贸易保护主义的蔓延,并制定了GATT今后的工作计划。1983年5月在

发达国家首脑会议上,讨论了为维护和强化自由贸易体制,必须开始新一轮回合的提案。在这次首脑会议的经济宣言中,同意继续讨论开始新回合的提案。这年的11月,日、美两国首脑会谈中,中曾根首相提出召开新回合的重要性,里根总统表示支持。

对发达国家筹备新回合的工作,发展中国家并不十分赞同。它们认为:新回合的利益还不清楚;在过去的回合中获得好处的是发达国家,而发展中国家几乎没有得到实惠;发展中国家还强烈抵制把自己竞争力还很薄弱的服务产业等放到新的回合中去讨论。它们表示如果要开始新的回合,发达国家对发展中国家有益的热带产品贸易自由化等问题先要拿出行动来。

1984年5月召开的经济合作和发展组织部长理事会,一致认为开始新一轮回合对强化自由贸易体制是很重要的,要加快筹备工作的进程。1985年9月30日至10月12日召开的GATT缔约国特别大会,讨论了开始新一轮多边贸易谈判的问题,同年11月的GATT缔约国大会,同意设立筹备委员会。

1986年9月15日,74国部长会议在乌拉圭的疗养地埃斯特角召开。它标志着GATT第八轮多边贸易谈判——乌拉圭回合从此拉开了帷幕。

经过两年激烈的讨价还价,缔约各方互相作出妥协后终于就谈判原则和议题达成一致意见,通过并发表了《埃斯特角宣言》。

其原则是为了所有缔约方的利益特别是发展中缔约方的利益,通过减少和取消关税和非关税措施,改善市场准入条件,进一步扩大世界贸易;加强GATT的作用,改进建立在GATT基础上的多边贸易体制,严格多边纪律;增强GATT体制对国际经济环境的适应能力,加强GATT同有关国际组织的关系;鉴于服务贸易和高技术产品贸易的日益增长的重要性,扩大总协定约束的贸易范围,如知识产权和服务贸易问题;促进各国国内以及它们之间的合作行动,加强贸易政策与其他经济政策之间的内部联系,以持续、有效和不懈的努力,改进国际货币体制,促进金融和实际投资向发展中国家流动。

其谈判的范围包括货物贸易和服务贸易两部分的15项议题。这15个议题是:关税、非关税措施、热带产品、自然资源、纺织品与服装、农产品、GATT条款、保障条款、多边贸易谈判协议和安排、补贴和反补贴措施、争端解决、与贸易有关的知识产权问题(包括冒牌货贸易问题)、与贸易有关的投资措施、GATT的体制和作用、服务贸易。货物贸易在GATT的框架内谈判,服务贸易在GATT框架外谈判。

埃斯特角城会议以后,经过4个月的准备,乌拉圭回合于1987年2月9日起分成两个谈判组,分别进入了15个议题的正式谈判阶段。原定整个谈判应于1990年底结束。

## 2. 蒙特利尔部长级会议

1988年12月5日,参加乌拉圭回合谈判的105个国家的代表,在加拿大

的蒙特利尔举行了为期4天的乌拉圭回合中期评审会议。中期评审会议的目的是对各议题的谈判情况进行一次评审,明确后两年的谈判重点和方法,为早日进入实质性谈判和签订一揽子协议铺平道路。经过两年的谈判,有11个议题已经达成初步协议。

(1)热带产品方面。各国提出了清单,制定了整个热带产品市场准入的方案。

(2)关税方面。主要发达国家对关税减让方式、减让幅度以及发展中国家可享有差别待遇等方面达成一致意见,并将于1989年7月1日起进入实质性的关税减让谈判。

(3)GATT体制和作用方面。为了评价GATT缔约国的贸易政策以及贸易惯例对多边贸易体制的影响,统一GATT实施贸易政策的评审,同意部长级会议至少每隔两年召开一次。同时,就加强GATT与国际货币基金组织和世界银行的联系,使GATT能在世界经济和贸易领域产生更大的影响力等达成了初步协议。

(4)服务贸易方面。谈判由于照顾到发展中国家的特殊利益,初步制定“逐步自由化”原则,允许发展中国家的市场少开放一些并逐步参与,因而达成了原则协议。对其中“国民待遇”原则的适用问题,各国同意以尊重国际法为前提,并承认发展中国家制定新法规的权利。

(5)争端解决方面。各国对专家小组的工作程序、权限和争端解决实现等方面达成了一致意见。两国如果出现贸易争端可以利用仲裁制度,除了当事国另有协议外,从两国间协商开始至理事会通过工作组报告期限一般不能超过15个月。

其中的非关税措施、天然资源、GATT条款、多边贸易谈判协议和安排、补贴和反补贴措施、与贸易有关的投资措施等议题通过谈判取得较大的进展。但是各国对以下4个议题表现出较大的分歧,使协议无法达成。

(1)农业部分。美国主张把撤销农业保护作为长期目标,欧共体主张不是撤销而是削弱,双方各执一词,坚冰难以突破。

(2)纺织品与服装。发展中国家认为应将制定多边纺织品协定归并到GATT的具体日程,冻结多边纺织品协定的限制措施;发达国家坚决反对。

(3)知识产权。对此,发达国家表现出极大的积极性,已将GATT的主要法律原则适用于知识产权保护以及冒牌货问题上,利用其所具备的优势谋取其他利益。发展中国家则认为,知识产权问题主要应由世界知识产权组织管辖,乌拉圭回合就知识产权问题而进行的谈判应严格限制在与贸易有关的方面,否则会有损于发展中国家的专利和工业发展,同时也会增强发达国家的垄断权。

(4)保障措施。美国和欧共体等发达国家主张实行“选择性保障条款”,并

与灰色区域措施挂钩,但发展中国家表示坚决反对,认为其有悖于 GATT 的非歧视原则,并会对多边贸易体制的运作产生威胁,因此是不容谈判的。

蒙特利尔会议结束时决定,谈判委员会于 1989 年 4 月在日内瓦举行高级官员会议,授权总干事在 4 月会议之前就上述 4 个未达成协议的议题举行高级磋商,蒙特利尔会议上获得的成果暂不实施,乌拉圭回合有关议题之间的一揽子关系以及此次会议的成果由 4 月会议审议决定。

根据蒙特利尔会议结束时所作出的决定,所有议题应一揽子解决,因此乌拉圭回合谈判的形势变得十分严峻。为此,从 1989 年 2 月开始,关贸总协定总干事邓克尔为会议的顺利召开进行了大量的准备工作。他穿梭往返于美国和欧洲共同体之间进行磋商,最后终于达成逐步实质性地削减对农产品的支持和保护的妥协方案。农产品贸易议题的突破性进展加速了其他 3 个未决问题的解决。在缔约各国的努力下,其余 3 个议题均在日内瓦高级官员会议上取得初步的一致,从而使 15 个框架协议全部获得通过,完成了中期评审工作。自 1989 年 5 月开始,乌拉圭回合进入了所有议题的全面实质谈判阶段。

### 3. 布鲁塞尔部长会议

1990 年 12 月 3 日,各缔约国外交部长、贸易部长提出在布鲁塞尔郊外的国际展品市场召开结束乌拉圭回合部长级会议。历时 4 年的乌拉圭回合经过艰苦谈判,在许多议题上取得了不同程度的进展。按照原来计划,此次部长会议应通过一项为全体缔约方接受的、平衡的一揽子协议,为谈判成果的具体实施作出安排,并就完善多边贸易体制进行磋商。然而,美欧在农产品补贴问题上的分歧并没有消除,双方互不相让,使双方再度陷入僵局,一揽子接受的最终协议也再度搁浅。7 日,参加布鲁塞尔部长会议的乌拉圭外交部长认为,参加谈判的缔约国还要研究各自的立场,继续进行调整,这需要一段时间。于是向贸易谈判委员会组长邓克尔秘书长提出,到 1991 年继续集中协商,根据协商情况秘书长可以要求在适当的时候召开适当级别的结束乌拉圭回合的谈判委员会会议。

布鲁塞尔部长会议后,1991 年 2 月,事务级别的谈判再次开始。同年 4 月召开的贸易谈判委员会上,邓克尔根据贸易问题谈判委员会组长的提案,重新编成了 7 个谈判组开始谈判。重新编组后,进行了不停顿地连续谈判,各国之间的意见差距有所缩小。但是有关国家之间几个重要领域的谈判还是没能达成一致。1991 年 12 月,要提交给贸易谈判委员会的最终文本的很大部分不得不过邓克尔秘书长裁决。1991 年 12 月 20 日,邓克尔秘书长根据前期谈判的成果以及各缔约国的不同意见提出最终协商文本。邓克尔秘书长表示,最终形成文本必须一揽子接受,到 1992 年 1 月 13 日再次召开谈判委员会之前,各缔约国政府必须表明态度。

要的贡献,农业方面可以接受,对服务、反倾销、知识产权协定的法人著作权、发展中国家的过渡期限的问题还有意见。欧共同体认为它包含一些积极因素,但是总体缺少平衡,必须具体谈判。日本认为它具有柔软性,为谈判获得成功提供了重要的基础,但无例外的关税化难以接受。此后,本回合谈判主要围绕“邓克尔文本”展开。由于各方立场差距过大,尚无法预料何时能就此问题达成各方面接受的协议,邓克尔秘书长不得不于1992年4月15日宣布无限期推迟乌拉圭回合谈判。

#### 4. 布莱尔大厦协议

为了打开僵持局面,在乌拉圭回合谈判场所之外,美国和欧共同体之间围绕农产品贸易问题开始双边谈判。1992年11月,美国和欧共同体在华盛顿的布莱尔大厦达成初步一致,签订布莱尔大厦协议。布莱尔大厦协议主要是对“邓克尔文本”进行部分修改。根据协议,欧共同体承诺不是个别产品,而是全部农产品削减国内补贴20%;农业政策改革过程中对农户直接所得补偿,不在国内补贴的削减范围内;实施期间是6年,尽量不要发动GATT方面的对抗措施;如果欧共同体从美国输入的麸麦急剧增加,美国同欧共同体之间要进行协商,求得圆满解决的方法。欧共体的部分国家,特别是法国始终反对布莱尔大厦协议,认为协议内容与欧共同体共同农业政策的改革不一致,坚决反对在农产品贸易问题上作出让步。

在布莱尔大厦协议签订后,农产品问题返回到乌拉圭回合的谈判桌上来,从1992年12月~1993年1月进行具体谈判。1992年12月到1993年1月欧共同体和美国分别提出了减让表。但是,由于布莱尔大厦协议中对农业领域的市场准入规定不太明确,美国认为欧共同体提出的减让表不符合布莱尔大厦协议,美欧之间的对立再次暴露出来,谈判又一次陷入僵局。

在关键时刻,GATT的总干事萨瑟兰呼吁美欧尽快“作出决定”,不能让全世界“无休止地等待”,他要求各方以大局为重,通过相互妥协来推动谈判进程。美欧都不愿承担乌拉圭回合谈判失败的责任,故双方在一些敏感问题上相互作出妥协。另外由于美国国会对美国代表团参加乌拉圭回合谈判的授权截止日期为1993年12月15日,这就意味着如果乌拉圭回合未能在此前达成协议,作为GATT主要缔约国的美国再参与谈判,就必须在得到国会的特别授权,而是否能得到这一授权尚难预料。在此情况下,美欧的谈判进度加快,为了赶在1993年12月15日前结束谈判,双方将视听产品贸易、航空工业补贴等复杂问题搁置一边,在农产品补贴这一最棘手问题上相互让步,为谈判的最终成功扫除了障碍。美国与欧共同体间达成的布莱尔大厦修改协议,使妨碍乌拉圭回合谈判的最困难问题得到解决,乌拉圭回合的结束指日可待。

乌拉圭回合各谈判方还作出了一项重大决定,即建立一个新的多边贸易组织以取代GATT,并借此达成了一项协议草案——《关于建立多边贸易组