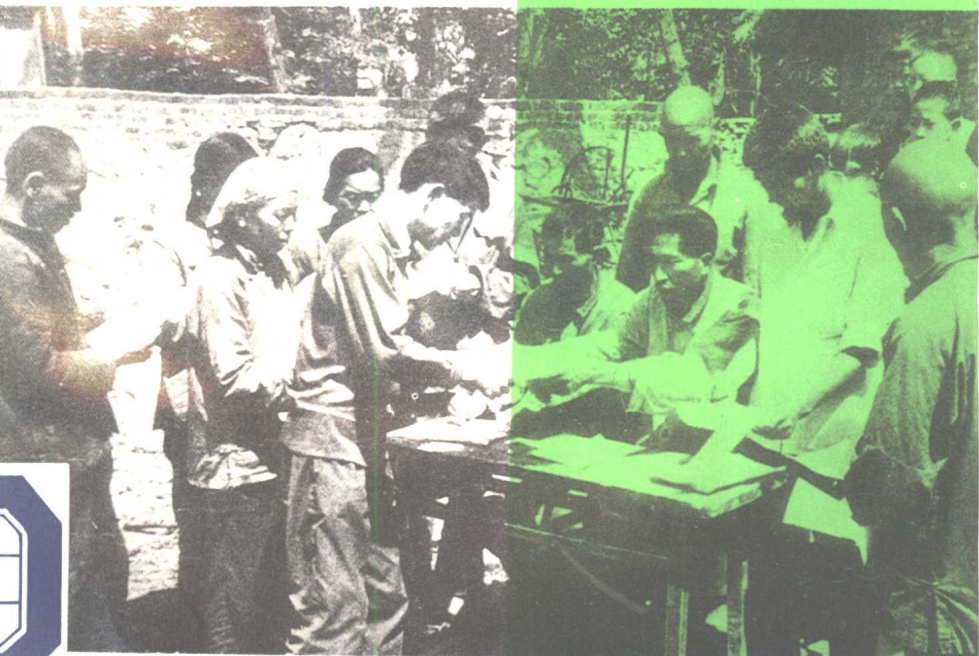


40年国是反思丛书

崛起与徘徊

——十年农村的回顾与前瞻

- 肖冬连 著
- 河南人民出版社



40年国是反思丛书

崛起与徘徊

——十年农村的回顾与前瞻

- 肖冬连 著
- 河南人民出版社

(豫)新登字01号

崛起与徘徊

——十年农村的回顾与前瞻

肖冬连 著

责任编辑：蔡 瑛

河南人民出版社出版发行

河南信阳人民印刷厂印刷

河南省新华书店经销

787×1092毫米 32开本 9.875印张 208千字

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

印数1-8,310册

ISBN7-215-01622-6/Z·94

定价4.20元

前 言

中华人民共和国从成立到现在已经40年了。

40年前，以毛泽东为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国的历史翻开了崭新的一页。

40年来，我们不仅完成了民主革命遗留下来的任务，而且取得了社会主义革命和建设成功，不仅在生产关系方面实现了根本转变，而且在生产力方面获得了长足的发展。人们的精神面貌也发生了很大的变化。中国人民在各方面获得了伟大成就，是举世公认的。

但是，历史的道路从来不是笔直笔直的。40年来，我们既有凯歌行进的时期，也有积重难返的岁月，在取得辉煌成就的同时，也遭受过令人痛心的严重挫折。中国40年历史舞台上急剧而令人眩目的变化，为整个人类历史所少见。这是一份值得认真总结和继承的非常难得的宝贵财富。以史为鉴，可以知兴亡。站在马克思主义和当代现实的高度，认真反思40年的历史，充分发掘这一宝贵财富的效能，必将对我国现代化进程作出有益的贡献。《40年国是反思丛书》即为

此而尽力。

本丛书将着意展现共和国40年历史的真实面貌，承认某些历史事实是痛苦的。但唯其痛苦，才能使我们民族久已麻痹的那部分神经不再麻痹。这里需要指出的是，在我们反思这段历史的时候，会牵扯到众多的死人和活人，但我们的目的不是在于判明某些人的英明和某些人的愚蠢，或者某些人的高尚和某些人的卑鄙，而着眼于我们所应汲取的历史经验教训。

本丛书对新中国历史的反思是从今天的现实出发的。在古老的罗马神话中，门神雅努斯的脑袋前后各有一副面孔，可以同时看着两个不同的方向，一面明察过去以汲取历史教训；一面展望未来予以美好的憧憬。唯独无暇顾及最有意义的现在。结果，雅努斯未能庇护一度强大昌盛的罗马帝国，留下的只是断壁残垣。丛书立足于今天，反思既往，“悟已往之不谏，知来者之可追。实迷途其未远，觉今是而昨非”，从揭示历史的真谛中探寻今天改革的道路和通向理想未来的途径。

当我们反思40年历史的时候，特别当我们带着沉痛的心情审视那些“荒唐岁月”或“荒唐事件”的时候，我们的耳畔经常响起中外哲人的“箴言”：

“后之视今，亦犹今之视昔”。（王羲之）

“就一切可能来看，我们正差不多处在人类历史的开端，而将来会纠正我们的错误的后代，大概比我们有可能经常以极为轻视的态度纠正其认识错误的前代要多得多。”（恩格斯）

由此，我们不敢以轻率的态度而以严肃的态度对待历

史；我们不敢以戏谑的态度而以郑重的态度对待人们的历史过错，我们对一切创造历史而非戏弄历史的人们抱有深深的敬意。我们的丛书是献给一切在新中国历史舞台上扮演过或正在扮演正剧或悲剧的角色的人们的。

《40年国是反思丛书》编委会

引 言

本书试图纵观近10年来中国农村发生的巨大变化及其面临的问题，说明农业在80年代前期的超常规增长和80年代后期再次陷于徘徊的过程及其原因，并对中国农村和农业长期发展中的一些重大问题，作一些理论的探讨。

农业在任何国家的经济发展中都占有重要地位。而在农业人口占多数的发展中国家尤其如此。农业的状况如何，直接影响到这些国家的经济发展和人们的基本生存条件的改善。农村问题是一个比农业问题更加广泛的领域。农村经济主要是农业，但同时包括农村工业、建筑业、运输业、商业、服务业等各种非农产业。发展中国家人口绝大多数居住在农村，农村社会是一个庞大的社会实体，相对于现代城市社会，农村又是传统性很强的社会。农业的现代化和农村社会的进步，是所有发展中国家经济和社会现代化的最终标志。

中国11亿人口，8亿多居住在农村。这是中国的基本国情。仅凭这一点，足以说明中国农业和农村经济发展和社会进步所具有的特殊意义。一切真正关注中国发展的人们，都不可能遗忘或忽视农村。陈云同志多次讲过，在我国，农村是大头，农村稳定了，农民稳定了，就稳定了大局。这是对中国问题的透辟论述。在中国，农村经济凋敝，国民经济不

可能繁荣；农民贫困，国家不可能真正富裕；农村社会停滞，整个中国不可能实现现代化。

正是由于这个理由，人们对自70年代末开始的农村改革以及由此带来的巨大变化表示了极大热情。80年代前期中国农业的超常规快速增长，农村商品经济和各种非农产业的发展，农村社会变迁速度的加快，曾使领导人、理论工作者和广大人民群众为之鼓舞，并且引起国际上的注目。然而，正在人们欢欣之时，农业悄然跌落了，并且陷入了几年徘徊，“农业发展后劲不足”、“农业危机”的问题似乎突然冒了出来。这是许多人所没有想到和不愿意看到的。

这究竟是因为什么？有哪些因素在前期农业增长中发生了作用，后期农业徘徊根源于什么？这正是本书上篇（崛起）、中篇（徘徊）所要涉及的问题。近10年农村的巨大变化都是由农村改革引导出来的。农村第一步改革主要包含三个内容，一是改革人民公社管理体制和经营方式，普遍推行家庭经营联产承包责任制，实行政社分开。二是改革农产品购销体制，大幅度提高农产品价格，并且逐步放开部分农产品价格和市场。三是改革农业经营方针，调整农村产业结构，积极扶植多种经营和多种非农产业的发展。正是由于这些改革措施的综合作用，调动了农民的积极性，使农村中长期形成的增产潜力在短期内迅速迸发出来，推动了农业和农村经济的全面增长，农民收入增长速度超过以往任何时期。在促进农业全面增长的诸因素中，家庭经营联产承包制起了关键性作用。然而仅仅归结为这一点而忽略其他，可能导入认识误区。首先它可能导致人们对农业形势作出过于乐观的估计，似乎由于家庭承包制的实行，农业的问题基本解决，忽视中国农业基

础薄弱的基本事实。其次，它还可能导致对价格因素和物质投入因素对农业增长作用的忽视，从而导出不利于农业的价格政策和投资政策。在1984年农业增长达到这个时期的高峰时，恰恰出现了这种认识上的偏差。在进入第二步农村改革时，宏观经济环境明显地不利于农业。中央财政、地方政府及农村自身对农业的投资，在已经严重不足的情况下进一步大幅度下降。在工业增长过旺、投资膨胀、消费超前的热浪中，农业和农民利益再次受到损害，要避免农业的徘徊已不可能。

诚然，后期农业的徘徊，并不能完全归因于认识上的偏差和第二步改革中政策的失当。在第一步改革巨大成功之中也隐含着某些问题。最主要的是在普遍推行家庭承包制时，集体经济力量削弱了，统一经营层次和农业新的投资机制没有健全起来。同时，当家庭经营的增产潜力充分释放之后，农业基础薄弱的老问题再次显露出来。这促使决策者再次关注农业问题。并开始了80年代的第二次调整，即治理整顿。中国农业能否摆脱近期的徘徊，在90年代保持一个较好的增长势头，取决于新近采取的加强农业的各项措施的实行效果。

上述关于中国农业由增长到徘徊的分析不能囊括近10年中国农村的全部变化。近10年农村的一个具有历史意义的变化，是启动了农村由自给半自给性经济向较大规模的商品经济转化的车轮。乡镇企业的异军突起，带动了农村分工分业的发展和上亿农业剩余劳动力向非农产业的转移，为农民开辟了一个新世界，促进了农村社会变迁、农民观念更新和职业分化。今天的中国农民已经是一个包容性很大的概念。然

而，在这种产业分化和社会变迁中，同时引发出种种社会问题。诸如收入和贫富差别扩大、基层组织涣散、社会管理紊乱和某种失控，旧习俗的复活和农村人际关系，特别是干群关系出现不协调等等。这些问题不予以足够的重视，同样会影响农业的发展和农村以至全社会的稳定。

本书下篇(沉思)，着重于理论思考。在回顾10年农村改革和发展的基础上，联系到40年农业发展的曲折历程，对中国农业发展和农村现代化的一些战略性问题，试图作一点探讨。

迄今为止，中国农业仍处在本国工业化的阶段，农业与工业的关系始终是经济战略抉择中的一个重要问题，也是农业发展和停滞的宏观政策背景。以农业为基础的方针很早就明确了，但在实践中农业仍然是最易受到损害的部门。在新的经济体制中，应该强化农业保障机制，避免工业和城市过热、农业过冷而引起农业不应有的跌落。

近10年农村经济体制改革，也是一种机制转换，即从直接的行政性集中控制转到有计划的商品经济轨道上来，市场调节作用大大加强，农村经济搞活了。然而，农村市场极不健全，农产品价格体系还没有理顺，市场缺陷和盲目性则开始显露。完全依赖于市场与完全依赖于计划一样，都是靠不住的。中国的目标应该是寻找计划与市场的有效结合。在促进市场发育、价格改革和加强国家的宏观调控两个方面都要做出努力。

农业问题最基本的是人与自然资源的关系问题。中国的基本国情是人多地少，而且人口日益膨胀，耕地日益递减，这是中国农业根本的、长期的制约因素。如何有效地控制人

口和防止土地减少趋势是一个至关重要的战略性问题。同时根据人多地少的国情，农业技术进步和农业现代化道路应该有所选择，即重点发展节约土地型技术，更多地开发劳动力资源，发展劳动密集型产业。

10年农村改革最主要的成果是实行了家庭经营联产承包责任制。在相当长时期内，它仍具有旺盛生命力。轻言放弃家庭经营形式，很可能会重复历史的错误。但目前家庭经营的局限性也是十分明显的。家庭经营只有与合作经济相结合才可能发挥它的优势。在目前，当务之急是建立和健全社会化服务和各种形式的合作经济组织。特别是加强村、组等地域性合作经济实力，强化统一经营层次。

农业现代化，必然伴随大批农业剩余劳动力向非农产业转移，伴随农村工业化和农村人口城镇化。然而建国以来，国家工业化的发展并没有带动农业人口的大规模转移，而且通过户籍管理等制度，把居民划分成市民和农民两大部分，形成了城乡分割的二元社会结构。封闭和呆滞的人口结构和大批农业剩余劳动力滞留于农业，是农业停滞的重要原因。近10年一个可喜的趋势是加快了人口流动和劳动力转移。然而，以户口制度为轴心的二元社会结构仍没有改变的可能。农业劳动力完全由大中城市吸纳也是不可能的。中国目前人口城镇化的道路是大力发展农村小城镇，主要依赖于就地消化。乡镇企业的蓬勃发展以及由此带动的小集镇发展和农村人口的集中，为此提供了可能性。但是，走这条路，并不应把大中城市的大门关死。应该根据条件，适当放宽农村人口迁移和流动的限制，逐步改变二元社会结构。

本书所探讨的问题，也是近几年来农村工作者和农业经

济理论工作者广泛讨论的问题。作者正是在吸取了各方面的研究成果,加上本人的实地考察和思考的基础上写成了此书。作者之所以把一些不很成熟的意见大胆地写出来,只是为了吁请全社会更加关注农业、农村和农民问题,并期望对农业现代化和农业发展战略展开更加深入广泛的讨论。诚如此,心已足矣!

目 录

引 言

上篇 崛起

- 第一章 农村改革的历史前提····· (1)
 - 一、农业的发展和迟滞····· (2)
 - 二、公社体制和集体经济····· (7)
 - 三、国家的农业政策····· (14)
 - 四、农民的负担与生活····· (18)
- 第二章 历史的转机····· (24)
 - 一、农业学大寨运动的余波····· (24)
 - 二、“落实党的农村政策”····· (31)
 - 三、指导思想的根本转变····· (36)
- 第三章 调整：放宽政策与让利于民····· (41)
 - 一、拨乱反正，取信于民····· (41)
 - 二、提高农副产品价格和减免税负····· (43)
 - 三、调整农副产品流通体制，搞活市场····· (48)
 - 四、调整产业结构，扩大多种经营····· (52)
- 第四章 家庭联产承包责任制：一场深刻变革····· (58)

一、多种形式的责任制及其演进·····	(58)
二、包产到户的缘起和扩展·····	(62)
三、政策在争论中突破·····	(67)
四、覆盖全国的农村大变动·····	(74)
五、滞后的理论·····	(79)
第五章 进一步放宽：着眼于发展商品经济·····	(85)
一、召唤农村的“两个转化”·····	(85)
二、瞩目于专业户和新经济联合体·····	(91)
三、乡镇企业的勃兴·····	(95)
四、政社分开·····	(100)
第六章 农业超常规增长及其局限·····	(105)
一、超常规增长及增长因素·····	(105)
二、超常规增长的局限性·····	(111)

中篇 徘徊

第七章 雄心勃勃的第二步改革：举步受挫·····	(119)
一、改革的措施及其意图·····	(119)
二、改革的双重效应·····	(127)
三、对农业形势估计上的分歧·····	(133)
第八章 一架不平衡的马车：工业过热与农业过冷·····	(136)
一、政策乏力与农业徘徊·····	(136)
二、工业与农业的不平衡发展·····	(143)
三、“农业发展后劲不足”·····	(151)
第九章 发展中的困惑：农村社会问题·····	(159)
一、阶层分化与贫富差别·····	(159)
二、组织涣散和管理失控·····	(167)

三、观念更新与陋俗旧习的复活·····	(175)
四、人口膨胀与教育危机·····	(182)
第十章 新一轮调整的开始·····	(187)
一、农业再次成为政策的聚焦点·····	(187)
二、加强农业的主要政策措施·····	(195)
三、治理整顿与农业·····	(205)

下篇 沉思

第十一章 工业化进程中的农业·····	(209)
一、世界性课题及国际经验·····	(210)
二、中国的选择及问题·····	(218)
三、农业的基础地位需要保护·····	(227)
第十二章 农业的计划管理与市场调节·····	(232)
一、农业管理体制改革的成就及问题·····	(232)
二、寻找计划与市场的有效结合·····	(239)
第十三章 家庭经营与合作经济·····	(246)
一、家庭经营的生命力及其局限·····	(246)
二、加强或重建村组合作经济·····	(252)
三、发展多种形式的合作组织，建立社会化服务 体系·····	(260)
第十四章 人口、土地与农业现代化·····	(264)
一、人多地少——中国农业的根本制约·····	(264)
二、挖掘农业资源潜力及其途径·····	(270)
三、农业技术变革的政策选择·····	(274)
第十五章 农村剩余劳动力转移和人口城镇化·····	(280)
一、农村剩余劳动力的转移·····	(280)

二、二元社会结构和人口城镇化.....	(285)
三、走出二元社会结构，推动城乡一体化.....	(293)
后记.....	(301)

上 篇 崛 起

第一章 农村改革的历史前提

当我们把目光投向近10年农村改革之前，有必要先对人民公社时期的农业作一个简要的分析。从中，人们可以了解到农村改革的历史前提。

1958年至1977年人民公社化时期，对于中国农村和农业来说，是一个漫长曲折的发展过程。与工业化的速度和成就相比，这期间农业没有达到大幅度增加产量的目标，也没有实现使全体农民生活水平有较大提高的目标。当然，这并不排除农业和农村取得了一些重要成就和进展。