

甘肃省志

第九卷

· 民 政 志 ·

甘肃省地方史志编纂委员会编纂

甘肃人民出版社





甘 肃 省 志

第 九 卷

民 政 志

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
甘肃省民政志编委会

甘 肃 人 民 出 版 社

(甘)新登字第01号

责任编辑 翟红梅

封面设计 吴 祯

版式设计 叶 文

裴双伍

甘 肃 省 志

第九卷

民 政 志

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
甘肃省民政志编委会

甘肃人民出版社出版发行

(兰州第一新校81号)

甘肃省激光照排中心排版

兰州新华印刷厂印刷

开本 787×1092毫米 1/16 印张 56.75 插页 42 字数 810,000

1994年12月第1版 1994年12月第1次印刷

印数: 1—3,000

ISBN 7-226-01442-4/K·231 定价: 54.00元

〔限国内发行〕

甘肃省地方史志编纂委员会

组成人员名单

主 任: 王秉祥

副主任: 穆永吉 陈绮玲 李文辉 姚文仓 韩志德 徐尚和

顾问: 杨植霖 葛士英

主 编: 夏荣生

副主编: 魏 琦 郝玉屏

委 员: (以姓氏笔划为序)

于忠正	王 顺	王世文	王秉祥	王国祥	王爱彦
王福洪	邓成城	支克坚	田 真	刘郁采	陆 浩
李文辉	张九超	张志清	张炳玉	陈可言	陈绮玲
杨应忠	杨若愚	吴泉祖	郝玉屏	钟永棠	姚文仓
郭 琨	郭方忠	夏荣生	徐尚和	韩志德	燕 斌
穆永吉	魏 琦	魏庆同			

《甘肃省志·民政志》 编纂领导小组

组 长：王凤鸣

副组长：李春发

成 员：(按姓氏笔划为序)

于业俊	王龙宽	王世英	刘积祥
李 越	李全文	吴同俊	吴树桥
陈宗荣	陆卫东	张和清	赵鹤龄
程正明	裴双伍	魏向阳	

《甘肃省志·民政志》编辑室

主 编：李春发

副 主 编：刘积祥 裴双伍 于业俊

编写人员：刘积祥 裴双伍 于业俊 吴树桥
张忠健 潘虎仁 张柯兵



甘肃省志

总 序

王 秉 祥

在中共甘肃省委、省人民政府的领导和重视下,经过5年多的努力,《甘肃省志》终于相继出版问世与读者见面,这是党的十一届三中全会以来我省社会主义精神文明建设的硕果,意义极为深远,值得庆贺!

甘肃省位于黄河上游,是中华民族的发祥地之一。她历史悠久,幅员辽阔,矿藏丰富,民族众多,位于祖国腹心地带。面积居全国第七位。境内地形地貌类型复杂,多高原和山地。河西走廊地势平坦,绿洲与沙漠、戈壁参杂分布。省内有陇山、岷山、龙首山、祁连山、马鬃山等众多名山。比较大的河流有450条,分属黄河、长江、内陆河

3个流域,9大水系。黄河干支流有洮河、湟水、大夏河、渭河、泾河等;长江干支流有嘉陵江水系的西汉水、白龙江等;内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河。土地资源丰富,是全国五大牧区之一。动物种类繁多,野生稀有珍贵品种达90余种。几种稀有金属储量居全国首位,水能资源雄厚,地热资源多处发现。万里长城西起于此,中西交通古道横贯东西。甘肃是中原连系西北乃至中西亚的咽喉和纽带,陆上交通贸易比较发达,境内有许多中原同边疆兄弟民族的茶马互市。在政治地理和经济地理上占有十分重要的地位。

远古时期,甘肃省气候比较温暖,湿润,草木丰盛,河流纵横。《尚书·禹贡》中所导9川,有6条源于甘肃。考古发掘的大量文物证明,20万年前的旧石器时期,就有先民在甘肃活动。新石器时期的文化遗址,在甘肃已发现千处以上。远古时黄帝北逐荤粥至崆峒,登鸡头山,虞舜迁三苗于三危。甘肃是周、秦的发祥地。周时,秦人先祖定居于今天水一带,因养马有功,受孝王封于秦。秦昭襄王置陇西、北地郡。秦统一全国后,长城西起临洮,东至辽东,长万里,世称“万里长城”。汉武帝使张骞通西域,遣霍去病开河西,置河西四郡,徙民实边,发展军屯、民垦,促进了河西走廊由游牧向农耕的转变,开拓了中西贸易的“丝绸之路”。这样甘肃的畜牧业、农业开发较早,并在我国的政治、军事和交通、贸易史上有着重要的贡献。甘肃历史上曾建立过许多国家。东汉献帝至南朝梁元帝时,氐族杨氏建立仇池国。魏晋南北朝时期,中原多发战争,以河西走廊为中心的广大地区出现了前凉、后凉、南凉、北凉、西凉的“五凉”政权。隋唐时期是陆上中西贸易丝绸之路繁荣的顶峰,也是甘肃政治、军事、文化的活跃时期,出现了许多著名的政治家、军事家、文学家。举世瑰宝敦煌莫高窟始建于苻秦建元二年(公元366年),历经北魏、西魏、北周,至隋唐已达千余窟,基本上形成了今天的规模。当时敦煌为我国西部最重要的国际贸易城市。公元1038~1227年,党项羌在今宁夏、河西及甘肃中部建立了西夏。元代创立行省制度,分全国为11个行中

书省。元世祖至元十八年(公元1281年)取甘州、肃州首字,设甘肃行中书省,治所设张掖,除辖今甘肃大部地区外(陇东地区属陕西行省),兼领今青海、宁夏、新疆、内蒙古的部分地区。这是中国历史上第一次出现甘肃省的行政区划。

甘肃省自古以来就是多民族聚居地区,各民族共同开拓、建设了甘肃。早在商、周时期,境内有氐、羌、戎。秦汉时期,月氏、乌孙、匈奴都居住过河西走廊。魏晋南北朝时,匈奴、氐、羌、鲜卑等先后在甘肃境内建立了前秦、西秦、后凉、南凉、北凉等政权。隋唐时期,突厥、回鹘、吐蕃、吐谷浑也曾在甘肃居住活动。宋代,党项羌建立了西夏政权。

经过千百年的历史演变,到中华人民共和国建立时,甘肃境内共有汉、回、藏、东乡、裕固、蒙古、哈萨克、保安、土、撒拉、维吾尔等民族。汉族、回族、藏族人口最多,历史最悠久;东乡、保安、裕固族是甘肃省独有的民族。

甘肃钟灵毓秀,人才荟萃。西汉“飞将军”李广,军事家赵充国,东汉哲学家王符,三国蜀大将姜维,魏晋医学家皇甫谧,北魏尚书仆射李冲……均属甘肃古代的民族精英。近百年来“中国的脊梁”亦有之。在中国共产党领导下的新民主主义革命和社会主义革命建设中,甘肃有不少仁人志士英勇奋斗,前仆后继,流血牺牲,为中华民族的独立和解放,为建设繁荣昌盛的社会主义新甘肃作出了卓越的贡献。他们的英名和业绩将永存人间。

甘肃深居内陆,海洋暖湿气流不易到达,大部地区气候干燥,各季的气候特点是:冬季风雪少,寒冷时间长;春季升温快,冷暖变化大;夏季气温高,降水较集中;秋季降温快,初霜来临早。主要的灾害性天气有干旱、冰雹、霜冻、风沙。甘肃也曾发生过多地地震、泥石流、滑坡等灾情,给人民造成了严重灾难。

历史上甘肃战争比较频繁,争斗激烈,每次战争都对社会经济造成很大程度的破坏。1937年至1944年间,兰州是日本空袭重点,先

后出动飞机 993 架(次),炸死 660 人,伤 680 人,损失财产达当时的币制 64.8 亿元。

时代在前进,历史在变迁。1927 年在中国共产党的领导下,陕甘地区创立了陕甘边游击队,开展武装斗争,创建陕甘边革命根据地。中国工农红军万里长征,三军胜利会师会宁城。陇东地区成为陕甘宁革命根据地的组成部分,八年抗战,解放战争,为中国革命做出了重要贡献。1949 年甘肃解放,陇原人民获得新生,甘肃进入了一个崭新的历史时期。由于长期战争造成了甘肃经济、文化、交通落后,人民生活困难的局面。解放后,各族各界人民在中国共产党的领导下,进行了广泛、深入的社会主义改造和大规模的社会主义建设,国民经济和社会各项事业有了巨大的发展,取得了辉煌的成就。

1978 年 12 月召开的中国共产党十一届三中全会,是中国社会主义建设时期的一个伟大转折。在指导思想上恢复了实事求是、一切从实际出发的思想路线和政治路线,国家工作的重点转移到集中力量进行社会主义现代化建设上来,从而甘肃的发展也进入了一个新的历史时期。全省在改革中前进,社会经济、政治等方面都发生了深刻的变化,人民生活得到了明显的改善。这是建国以来社会经济发展的最好时期之一。从 1979 年到 1988 年,甘肃社会总产值由 127 亿元增加到 389 亿元,国民收入由 53.6 亿元增加到 164 亿元,1988 年全省国内生产总值达到 191.8 亿元,工农业总产值达 288.6 亿元。这些历史的巨变,党和人民的功绩,都要浓墨重笔,永垂青史,启迪人民。

地方志是记述一个行政区域的自然、社会的历史和现状的“官修书”,被称为“一方之总览”。修志在我国已有两千年历史,代代相传,从未间断过,为历代所重视,是中华民族的优良文化传统。甘肃早期的地方志书,据记载有汉代的《凉州异物志》、北凉的《凉州记》、晋代的《西河记》、唐代的《沙州志》、宋代的《沙州记》等,多数散佚或为残卷。元代有《甘肃图志》,郭坤纂。清代、民国时期的地方官府都

组织过专门机构编纂地方志书,仅通志就有:清代公元1728年到1736年奉敕纂修《甘肃通志》,刘于义刊行,李迪等编纂,为《四库全书》本。1908年至1911年纂修《甘肃新通志》,长庚监修,安维峻纂,全书100卷。1929年至1936年纂修《甘肃通志稿》,1936年定稿,未刊行,130卷,抄本120册,刘郁芬修,杨思、张维等纂。

党和政府对地方志的编纂利用极为重视。早在1941年《中共中央关于调查研究的决定》中,就要求各根据地收集县志、府志、省志,加以研究;还责成各地委、县委写名人列传。毛主席曾指出:“打胜仗在知情势,如果把这个地方的山川气候、物产资源、风俗民情等情况掌握好,就能取得胜利。”新中国成立后,党和国家的老一辈无产阶级革命家多次提出整理旧志和编纂新志的问题。1956年,国家把地方志工作列入了全国科学规划,并在全国范围内掀起了一个编纂新方志的热潮。1959年3月,甘肃省委成立了以张仲良同志任主任委员的《甘肃新志》编纂委员会,写出了部分初稿。上述这些志书、志稿,是前人为我们留下的宝贵文化遗产。时值社会主义新的历史时期,很有必要用新的观点、新的资料、新的方法和新的体例,编纂一部新的甘肃省志。

国家“六五”、“七五”计划,把编纂地方志列为哲学、社会科学的重点课题,建立健全了中国地方志指导小组。国务院多次下文,把修志工作正式纳入各级政府的工作议程。1983年5月,甘肃省第六届人民代表大会第一次会议审议通过了《关于重视编修甘肃地方史志的决议案》。省委于1984年2月决定成立甘肃省地方史志编纂委员会,负责组织省志编纂和指导州、市、县志的编写工作。省人民政府批转了1986~1990年甘肃地方志编纂工作规划,指出:“编纂地方志是承上启下,继往开来,服务当代,有益后世,功盖千秋的一件大事,对于促进我省两个文明建设有着重要的意义。”省委、省人大、省政府的主要负责同志亲莅省志编委会会议,作了许多重要讲话,带动了全省省级82个委、办、厅、局中的党政领导同志,形成了1600余名党

总 序

政干部、专家学者、工程技术人员组成的修志队伍,投入到编纂《甘肃省志》的工作中去。出现了党委重视,政府主持,各方配合的修志局面。5年多来,锲而不舍,艰苦奋斗,终于功业垂成。

《甘肃省志》的指导思想,是以马列主义、毛泽东思想为理论基础,坚持党的十一届三中全会以来和十三届四中全会所确定的路线、方针、政策,坚持四项基本原则和以党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。《甘肃省志》以社会主义的历史和现状为主体内容,尊重历史,服务当代,充分反映“没有共产党就没有新中国”,“只有社会主义才能建设新中国”这个现代历史发展的基本规律,作为一方之信史,必须以翔实的资料客观地记述甘肃的历史和现实。

《甘肃省志》由概述、大事记、专志各卷、人物、附录共 73 卷组成。概述综述省情,总摄全志;大事记纵贯古今,略古详今,记述省内大事、要事;各专志门类齐全,横跨百科;人物志设人物传及烈士英名录;附录收集单项性的重要资料。全志以文为主,辅以表、图和照片,图文并茂,以体现时代特点。志书遵循实事求是的科学态度,引用可靠真实的资料,包括各种档案、正史、志书、旧闻等,并经过精心筛选、考证鉴别后载入,力求朴实、严谨、科学。新编《甘肃省志》是一项重大的文化建设工程,全志约 2000 万字,是一部卷帙浩瀚的资料汇集和百科文献。

在《甘肃省志》出版发行之际,我们全体修志的同志怀着十分喜悦的心情,把这部志书奉献给全省党、政、军和各界同志,为全面正确地认识甘肃,借鉴历史经验,从中找出带规律性的东西,以指导现实工作。《甘肃省志》出自各行各业众人之手,限于编辑水平,疏漏不足之处在所难免,多有不尽人意之处,希望各界人士予以指正。

1989 年 8 月 12 日于兰州



甘肃省志

· 民政志 ·

序

王 凤 鸣

《甘肃省志·民政志》在甘肃省地方史志编纂委员会的指导下，经过省民政厅和民政志编纂工作者五年的艰苦努力，今天与读者见面了。这是甘肃民政史上的一件可喜可贺的大事。借此机会，我向为编纂这部 80 多万字志书倾注大量心血和付出辛勤劳动的工作人员表示祝贺，并向给予编纂工作大力支持帮助的省档案馆、省图书馆、省统计局、省边界工作办公室、省残联等单位、地县民政部门，以及帮助修志的同志敬表谢意。

民政历史源远流长。它是社会发展到一定阶段的必然产物，伴随着社会政治、经济、文化的变化和发展而演变的。各个不同社会阶段的民政，既有着不同的时代特点，又有着历史继承性。在阶级社会中，民政是由当时社会的经济基础和政治、文化条件所决定的，又是从前一个社会中的民政发展而来的。它体现着国家对民施政的一部分最基本、最广泛的行政管理内容，是

统治阶级为维护其统治所必须从事的一项重要事务。因此，中华人民共和国成立前的民政工作，虽然基本职能中也包含有赈灾济民、优待抚恤等现阶段民政工作的一部分内容，但本质上是统治阶级役民、治民的工具，是为统治阶级服务的，体现着统治阶级的意志。中华人民共和国时期的民政与旧中国历史上的民政有着本质的区别。现阶段的民政工作作为国家的一项重要社会工作，服务于建设具有中国特色的社会主义宏伟目标。它是党和政府广泛联系人民群众的重要纽带，最直接地体现着人民的意愿，与人民的根本利益相一致，是全心全意为人民服务的。它担负着上为政府分忧，下为群众解愁，解决社会问题，缓解社会矛盾，调节人民内部关系，促进社会安定团结和国防建设，促进社会主义精神文明建设，促进社会生产力发展的光荣使命。它对社会发展和历史进步所起的积极作用是历史上任何社会的民政都不可比拟的。纵观历史，民政工作的实践经验是极其丰富的，从它自身发展的进程表明，我国民政有着自身发展的客观规律。社会主义民政的基本发展规律揭示了民政事业的发展必须同经济的发展和人民群众物质文化生活需要的发展程度相适应；民政工作的任务和发展目标必须同党的总任务、总目标相一致；民政工作必须紧紧围绕党和政府的中心工作，依靠社会各方面的力量来开展。这一基本发展规律反映了上层建筑要适应经济基础，生产关系要适应生产力，以及社会主义制度不断自我完善，不断在改革中前进的社会主义社会发展规律，也表明了社会主义民政的基本发展规律是同社会主义社会的基本发现规律相联系并受它的制约的。

这部志书以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义的观点和实事求是的原则，按照鉴史资治的要求，用大量翔实、可靠的历史资料，概述了甘肃民政自先秦以来兴衰更替、成败得失的历史过程。本着详今略古，重在当代的精神，着重叙述了中华人民共和国建立以来在党的领导下，甘肃民政事业不断发展壮大的历史成就，客观真实地反映了在党的十一届三中全会以来，民政工作在改革中创新进取，积极发挥社会稳定机制作用，为经济建设和改革开放服务的时代特色。所以，这是一部比较成熟的民政志书。我相信，这部志书的出版发行，无论对于人们了解和熟悉甘肃的民政历史，掌握社会工作方面的知识，还是吸取和借鉴历史经验，研究和把握民政工作发展规律，服务现代，指导民政工作实践，都是有很大帮助的，是会起到资

政、教育、存史作用的。

现阶段，我们正处在一个大变革时期。民政部门作为政府管理社会行政和社会事务的职能部门，肩负着基层政权建设、社会保障工作、社会行政管理三个一部分的任务，工作的内容涉及到基层政权建设、救灾救济、扶贫开发、养老保险、“五保”老人供养、拥军优属、烈军属和伤残军人抚恤优待、伤残荣誉军人疗养、烈士褒扬及陵园管理、复员退伍军人和离退休军人安置、军人过往接待、军地两用人才开发使用、社会福利生产、社会福利有奖募捐、发展残疾人事业、社区服务、社会福利院及精神病院建设、孤儿收养、收容遣送、戒毒、社团登记管理、婚姻登记管理、殡葬改革与管理、行政区划管理、边界争议调处、地名管理等三十多个大项，与社会的稳定和各项建设事业的发展有着直接的关系。民政工作任重道远，有着广阔的发展前景。民政部门的同志要认真贯彻党的十四大精神，用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装思想，更加自觉地贯彻执行党的基本路线，建立适应社会主义市场经济的管理体制、经营机制，改进工作方式方法，加快民政改革步伐，大力发展民政经济和社会保障事业，大力推进民政工作社会化和法制化建设，提高民政工作整体效益，谱写出民政工作的新篇章。

本志书由于编纂水平，经验有限，错误、疏漏和不当之处在所难免，恳请读者批评指正。

一九九二年十二月



甘肃省志

· 民 政 志 ·

前 言

《甘肃省志·民政志》是在中国共产党的十一届三中全会以后，全国重修地方志的形势下，在省地方志编纂委员会的指导和省民政厅党组的领导下由省民政志编纂领导小组主持编纂的。由于省民政厅、省边界工作办公室、省残疾人联合会的领导重视和有关处室的大力支持，特别是编写人员的辛勤劳动，本志从1987年正式起步，经过组建机构、制定篇目、搜集资料、集中编写、审查修改，历经五载，数易其稿，编纂成书。

新编《甘肃民政志》，既是省志的组成部分，又是独立的民政专志。在继承发扬编纂地方志优良传统的基础上，努力运用辩证唯物主义与历史唯物主义的立场、观点和方法，坚持尊重历史，依据史料，秉笔直书，实事求是的精神，用新的思路、体裁如实记述甘肃民政事业的兴起发展，变化更替，成败得失，注重反映当代特点和地方特色，为今后的民政工作提供借鉴，对

存史、资政、教育，将会起到积极作用。

编纂过程中，广征博采，精心编纂。从1985年抽人查档起，先后搜集复印资料约4000多万字。经过整理鉴别、分析考证、去粗取精、翔实致用，编成志书80多万字。全书横排纵述，贯通古今，详今略古，分类设置13篇49章131节和概述，基本上囊括了民政部门当今承担的任务。为反映民主革命时期中国共产党领导下的陇东革命根据地民政工作，根据搜集到的资料，视不同情况，专设章、节、目作了记述。

本志在搜集材料过程中，得到了省档案馆、省图书馆、省统计局等单位和地、县民政部门的大力协助和支持，省民政厅、省边办、省残联有关处室积极提供资料或抽人参加查阅资料，这里表示衷心感谢。本志编纂、评审过程中，得到了有关专家、学者、教授及老一辈民政工作者的关心、鼓励和指导，这里谨致诚挚的谢意。

本志是一部集体创作。由李春发担任主编，负责确定篇目框架结构、修改定稿、通稿总纂。参加各篇章撰稿（按篇章顺序）的有：刘积祥：概述、第三篇；张忠健：第一、五、八篇；于业俊：第二、七篇；张柯兵：第四、六篇；裴双伍：第九、十一、十二篇、搜集整理照片；潘虎仁：第十篇；吴树桥：第十三篇。

民政事业，历史悠久，源远流长。新编《甘肃民政志》仅以80余万字记述了两千多年的甘肃民政工作，实难做到全面、系统、准确。我们编志缺乏经验，实为尝试。由于编纂人员水平有限，加之有些史料失散，资料缺乏，错误缺点，在所难免。恳请读者批评指正。

编者



甘肃省志

· 民政志 ·

凡 例

一、《甘肃省志·民政志》是甘肃省志的组成部分，也是记述甘肃民政历史和现状的专业志。

二、新编《甘肃民政志》，横排纵述，横陈现状，纵述沿革，纵模结合，尊重历史，秉笔直书，言必有据，述而不论，编纂而成。全书共设 13 篇 49 章 131 节。书前增设概述，略述甘肃民政历史，反映发展演变状况，以示提纲挈领之意。

三、本志书贯通古今，详今略古，重在当代。有些民政工作历史沿革较长，依据史料记述到起步年代，最早追溯到春秋战国时期。下限断止 1990 年。

四、本志记述内容，以当今国家赋予民政部门的任务范围，中华人民共和国建立后先后移交其他部门的工作概不记述。