

裁判文书改革实务丛书

行政裁判文书

改革与实例评析

周道鸾
编著

人民法院出版社

裁判文书改革实务丛书

行政裁判文书 改革与实例评析

周道鸾 编著

人民法院出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政裁判文书改革与实例评析/周道鸾编著. - 北京:
人民法院出版社, 2001.2

(裁判文书改革实务丛书)

ISBN 7-80161-089-X

I. 行… II. 周… III. 裁定-判决-法律文书-改革-
中国 IV. D926.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 72442 号

行政裁判文书改革与实例评析

周道鸾 编著

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

北京人卫印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 13.875印张 348千字

2001年2月第1版 2001年2月第1次印刷

印数: 1-5000册

ISBN 7-80161-089-X/D·089

定价: 25.00 元

前 言

目前，法院诉讼文书特别是裁判文书改革已在全国法院系统蓬蓬勃勃地开展了起来，并取得了可喜的成绩。1999年4月30日，最高人民法院下发了经审判委员会讨论通过的《法院刑事诉讼文书样式》(样本)，并于1999年7月1日起施行。2000年4月，最高人民法院决定将民事裁判文书改革列为2000年重点调研课题。相信不久，行政裁判文书改革最高人民法院也将作出部署。

中国裁判文书改革是中国审判方式改革发展的必然结果。人民法院审判案件，由传统的“审问式”改为“控辩式”(刑事审判)或者“诉辩式”(民事、行政审判)，这无疑是一项重大改革。但这决不单单是审判方式本身的改革，而首先是思想观念上的变革。因为前者是典型的职权主义的反映，后者则是当事人主义(主要的)和职权主义相结合的结果。这种改革要求不仅在庭审的过程中，而且在裁判文书的制作上，也要充分体现“控辩式”或者“诉辩式”审判方式的特点。

行政诉讼不同于刑事诉讼和民事诉讼。就行政诉讼的性质而言，是解决行政争议的一种法律制度。争议的焦点，在于行政机关的具体行政行为是否合法。行政诉讼的另一特点，是被告负举证责任。行政裁判文书的制作，应当充分反映行政诉讼的这些特点，突出体现合法性审查原则和被告的举证责任。随着行政审判方式改革的深入发展，一些地方法院总结了1993年以来执行《法院诉讼文书样式(试行)》的经验，认为行政裁判文书制作的重点应当是确认行政机关的具体行政行为是否合法；1992年由最高人

民法院办公厅下发的脱胎于“审问式”审判方式之下的《法院诉讼文书样式（试行）》中的行政诉讼文书样式，已不能完整地反映出“诉辩式”庭审方式的特点，必须进行改革。为了交流改革行政裁判文书制作的经验，推动我国行政裁判文书改革的发展，提高行政裁判文书的质量，我编辑了《行政裁判文书改革与实例评析》一书。

本书由五部分组成。第一编为“裁判文书改革的必要性、原则和重点”。主要论述了为什么裁判文书必须进行改革、裁判文书改革应当遵循的原则、裁判文书改革的重点等。第二编为“行政审判法官论行政裁判文书改革”。高、中级和基层三级法院部分从事行政审判工作的法官各自论述了行政裁判文书改革的观点和经验体会。第三编为“具有改革意义的行政裁判文书实例及评析”。收入了部分高、中级法院和基层法院制作的一、二审行政裁判文书，包括行政附带民事判决书和行政赔偿判决书。这些裁判文书大都在近年来各省、市开展的裁判文书评比活动中被评为优秀裁判文书，且多数附有评析。为了尊重作者的意见，这些评析都保持了原样。第四编为“可供参考的港、澳、台地区法院行政裁判文书实例”。收入了我国政府先后对香港和澳门恢复行使主权后，由香港特别行政区高等法院和澳门特别行政区终审法院用中文制作的“判案书”、“合议庭判决书”，以及台湾地区行政法院制作的判决，以交流制作行政裁判文书的经验。第五编为“制作行政裁判文书在程序上的法律依据”，包括今年3月对外公布并下发的《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》。为了节省篇幅，只收入了主要文件；实体法内容太多，则一律没有收入。

收入本书的论文的作者和行政裁判文书的制作者，对行政裁

判文书应当如何进行改革、如何制作,《法院诉讼文书样式(试行)》中的行政裁判文书样式如何进行修订,都提出了自己的意见或者建议,包括一些不同的观点和不同的制作方法,可供读者研究、参考。收入的裁判文书都保持了原样;收入的论文也基本上保持了原样,只在有的地方作了一些文字上、技术上的改动。

诉讼文书特别是裁判文书是世界法律文化宝库中不可或缺的内容。中国是世界上历史悠久的文明古国,法律文化发达,诉讼文书也源远流长。内地与港、澳、台地区社会制度和司法制度不同,法域也不相同。但内地与香港、澳门、台湾地区同属一个中国。中国的传统文化包括法律文化在港、澳、台地区都产生了重大影响。编者收入若干港、澳、台地区法院制作的行政裁判文书实例,目的是为了扩大中国法官的视野,交流制作行政裁判文书的经验,提高内地法院和法官制作行政裁判文书的水平。收入的这些裁判文书实例,除由繁体字改为简体字,台湾地区行政判决由竖排改为横排,并在个别文字上作了必要的技术处理外,从格式到内容都保持了原样。

本书的出版得到不少法院的支持。在这里,我要感谢上海、天津、四川、重庆、福建等高级人民法院和上海市第一、第二中级人民法院,以及常德市、昆明市、连云港市中级人民法院,上海市长宁区人民法院的支持。我还要感谢最高人民法院咨询委员会委员、广东省法官协会会长、广东省高级人民法院原院长麦崇楷大法官,澳门特别行政区终审法院院长岑浩辉法官,台湾地区行政法院院长钟曜唐法官,台湾文化大学法学院教授、国立政治大学法学博士陈月端女士,是他们赠送给我有关香港特别行政区高等法院、澳门特别行政区终审法院、台湾地区行政法院的行政裁判文书和相关资料。

本书资料收集时间截止 2000 年 10 月。

由于掌握的资料有限,加上时间仓促,不妥之处在所难免,恳请读者教正。

周道宏

二〇〇〇年十月

于北京

附：

作者已出版的司法文书 教材和专著

教 材

《新编司法文书教程》，高等学校法学教材，主编，法律出版社 1999 年 10 月第 1 版

《司法文书教程》（修订本），高等学校法学教材，副主编，法律出版社 1993 年 5 月第 2 版

《司法文书写作教程》（修订本），合著，中国政法大学出版社 1987 年 7 月第 1 版

《司法文书写作讲义》（增订本），合著，法律出版社 1983 年 5 月第 1 版

《新编司法文书格式实例选》，高等学校教学参考书，统编之一，法律出版社 1994 年 6 月第 1 版

《最新刑事司法文书格式手册》，高等学校教学参考书，主编，法律出版社 2000 年 4 月第 1 版

专 著

《法院刑事诉讼文书样式的修改与制作》，主编，人民法院出版社，1999年5月第1版

《怎样制作刑事裁判文书》，人民法院出版社，1999年5月第1版

《最新刑事裁判文书样式和实例评析》，人民法院出版社，2000年8月第1版

《谈谈怎样制作民事法律文书》，合著，群众出版社，1985年12月第1版

《民事裁判文书改革与实例评析》，人民法院出版社，2001年1月第1版

《行政裁判文书改革与实例评析》，人民法院出版社，2001年2月第1版

编者简介

周道鸾，湖南省津市市人，1958年毕业于北京大学法律系。现任最高人民法院咨询委员会委员兼秘书长，国家法官学院教授，北京大学、中国人民大学兼职教授，中国政法大学民事诉讼法专业硕士生导师，中国法学会海峡两岸法律问题研究会理事。曾任最高人民法院审判委员会委员、研究室主任，最高法院诉讼文书修改领导小组副组长、刑事诉讼文书修改小组负责人，对中国刑法学、中国民事诉讼法学和司法文书写作有较深造诣，是最高法院享受政府特殊津贴的专家之一。著有：《怎样制作刑事裁判文书》、《最新刑事裁判文书样式和实例评析》、主编《民事诉讼法教程》、《新编司法文书教程》、《法院刑事诉讼文书样式的修改与制作》、合著《民事诉讼法问题解答》、《民事诉讼案例分析》、《谈谈怎样制作民事法律文书》、《司法文书写作教程(修订本)》等。

目 录

前言·····	(1)
---------	-------

第一编 裁判文书改革的必要性、 原则和重点

一、裁判文书的性质和特征·····	(2)
二、裁判文书改革的必要性·····	(4)
三、裁判文书改革应当遵循的原则·····	(11)
四、行政裁判文书改革应当突出遵循性审查原则·····	(21)
五、裁判文书改革的重点·····	(23)
六、2000 年裁判文书改革要取得突破性进展 ·····	(25)

第二编 行政审判法官论行政裁判文书改革

行政裁判文书应当充分体现“合法性审查”原则

·····	周朝辉 (28)
论行政判决书制作的改革与完善 ·····	赖忠孝 (37)
关于行政判决书改革的几个问题 ·····	张文定 (51)
写好行政裁判文书事实认证的法律思考 ·····	蔡廷家 (76)
行政裁判文书说理探略 ·····	皮宗泰 王 彦 (88)
行政判决书改革之我见 ·····	周金华 陈绍坚 (100)

改革行政判决书样式结构的建议

——从最高人民法院“公报”上的一则

案例谈起 张信涛 (112)

第三编 具有改革意义的行政 裁判文书实例及评析

第一审行政判决书

实例一：湛江三星汽车企业集团公司不服上海浦江
海关处罚决定案一审行政判决书（维持
处罚决定） (118)

实例二：楼建东不服成都市工商行政管理局处罚决
定案一审行政判决书（撤销处罚决定） (128)

实例三：上海南北机械电气工程有限公司不服上海
市专利管理局处理决定案一审行政判决书
（维持处理决定） (135)

实例四：福州市锅炉配件总店不服福州市劳动局侵
犯企业经营自主权案一审行政判决书（撤
销市劳动局停业整顿的批复） (150)

实例五：成都市青白江面粉厂不服成都市工商行政
管理局青白江分局处罚决定案一审行政判
决书（维持处罚决定） (158)

实例六：三台农用化工厂不服三台县农业局处罚决
定案一审行政判决书（撤销处罚决定，重
新作出具体行政行为） (167)

- 实例七：泰国贤成两合公司等不服深圳市工商行政管理局等注销登记案一审行政判决书（撤销注销登记的行政行为）……………（175）
- 实例八：姚秀文不服天津市河东区城市房屋拆迁管理办公室房屋拆迁裁决案一审行政判决书（撤销房屋拆迁裁决）……………（186）
- 实例九：钱世明不服金堂县公安局治安拘留处罚附带行政赔偿案一审行政判决书（撤销处罚决定，重新作出具体行政行为）……………（193）

第一审行政附带民事判决书

- 实例十：宋体俊不服上海市长宁区房屋土地管理局拆迁安置裁决案一审行政附带民事判决书（维持拆迁安置裁决）……………（205）

第二审行政判决书

- 实例十一：上海宝长房地产经营开发公司不服上海市杨浦区不予撤销公证书决定案二审行政判决书（驳回上诉，维持原判，确认杨浦区公证处对抵押贷款合同无公证管辖权）……………（213）
- 实例十二：郑惠芳、郑美钦、郑美珠、董燕玉不服长乐市土地局行政处罚决定案二审行政判决书（部分维持，部分撤销）……………（225）
- 实例十三：陈建容不服合江县国家税务局行政处理决定案二审行政判决书（驳回上诉，维持原判，并维持税务行政处理决定）……………（234）

- 实例十四：张福禄、邵惠敏不服天津市卫生局医疗事故行政处理决定案二审行政判决书（撤销原判，并撤销具体行政行为）……………（241）
- 实例十五：昆明西山西南机电工贸公司不服云南省技术监督局行政处罚案二审行政判决书（驳回上诉，维持原判，并维持行政处罚决定）……………（248）
- 实例十六：香港昆利发展有限公司、香港晶泽有限公司不服湛江海关行政处罚案二审行政判决书（撤销原判，并维持海关行政处罚决定）……………（259）
- 实例十七：陈黛娣不服律师管理行政处罚案二审行政判决书（驳回上诉，维持原判，并维持行政处罚决定）……………（270）
- 实例十八：陶小慈不服中华人民共和国专利局终止专利权决定案二审行政判决书（驳回上诉，维持原判，并维持撤销专利权终止通知书）……………（277）

第二审行政赔偿判决书

- 实例十九：罗启芳诉泸州市公安局龙马潭区分局行政赔偿案二审行政赔偿判决书（撤销原判，确认具体行政行为违法，并予以赔偿）……………（281）
- 实例二十：孙家华诉昆明市五华区公证处行政赔偿案二审行政赔偿判决书（部分维持，部分撤销）……………（292）

第四编 港、澳、台地区法院 行政裁判文书

香港特别行政区高等法院判案书

- 实例一：钟建莲诉入境事务处处长司法复核原讼案
判案书（司法复核许可申请被驳回）……………（300）
- 实例二：吕尚君、颜秀英诉入境事务处司法复核原
讼案判案书（司法复核许可申请不予批准）……………（304）
- 实例三：霍兆荣诉廉政公署上诉案判案书（申请拒
绝）……………（309）

澳门特别行政区终审法院合议庭判决书

- 实例一：经济财政司司长税务上诉案合议庭判决书
（上诉人胜诉，撤销中级法院判决）……………（313）
- 实例二：保安政务司行政行为上诉案合议庭判决书
（驳回上诉，维持原审判决）……………（333）

台湾地区行政法院判决

- 实例一：陈德兴诉“财政部”证券暨期货管理委员
会证券交易案判决（原告之诉驳回）……………（348）
- 实例二：东新建材股份有限公司诉台湾省“政府”
建设厅工商登记案判决（再诉愿决定、诉愿
决定及原处分均撤销）……………（359）

第五编 制作行政裁判文书在 程序上的法律依据

中华人民共和国行政诉讼法

(1990年10月1日) (372)

最高人民法院

关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的 解释

(2000年3月18日) (386)

最高人民法院

关于审理行政赔偿案件若干问题的规定

(1997年4月29日) (409)

最高人民法院

关于严格执行公开审判制度的若干规定

(1999年3月8日) (416)

最高人民法院

关于对经济确有困难的当事人予以司法救助的规定

(2000年7月27日) (419)

最高人民法院

关于严格执行案件审理期限制度的若干规定

(2000年9月22日) (421)

最高人民法院

关于民事、行政诉讼中司法赔偿若干问题的解释

(2000年9月16日) (428)

第一編

裁判文书改革的必要性、原则和重点