

行政复议手册

中国法制出版社

董建国 主编



行政复议手册

董建国 主编

中国法制出版社

(京)新登字059号

责任编辑：郝建国

封面设计：陶尚义

行政复议手册

XINGZHENG FUYI SHOUC

主编/董建国

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷厂

开本/850×1168毫米32 印张/12.8125 字数/330千

版次/1991年11月北京第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数/0,001—7,000

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-067-5/D·64

《北京市文津街11号 邮政编码：100017》 定价8.50元

说 明

国务院发布的《行政复议条例》已于今年1月1日起施行。为了便于行政复议机关开展工作，便于公民、法人和组织通过行政复议这一渠道维护自己的合法权益，我们编写了《行政复议手册》。

作为工具书，《手册》注重实用性、资料性和准确性。全书分为九个部分：1. 行政复议百题问答；2. 行政复议制度简介；3. 行政复议法律文书；4. 规定复议前置的法规名称及有关条款；5. 规定可以选择或直接提起行政诉讼的法规名称及有关条款；6. 规定一级终局复议的法规名称及有关条款；7. 行政复议期限；8. 词语解释；9. 有关行政诉讼、行政复议的法律、文件选载。在编写中，我们参考了胡建森主编的《行政诉讼代理手册》；词语解释部分考虑其准确性和权威性，选用了罗玉珍主编的《行政机关行政执法与应诉发问全》一书中的部分材料，特作说明，并向他们表示由衷的感谢！

国务院法制局副局长黄曙海同志为本书审稿，欧阳忠宽同志、梁杰同志为本书的编写和出版给予了热情的支持和帮助，王风云、毕红兵、刘建中、郑权等同志为本书的整理付出了辛勤的劳动，在此一并致谢！

编 者

目 录

第一部分 行政复议百题问答

1. 《行政复议条例》什么时间通过? 什么时间开始施行? (1)
2. 什么是行政复议? (1)
3. 行政复议与行政诉讼有什么联系与区别? (1)
4. 行政复议与行政诉讼的关系如何? (2)
5. 哪些行政案件要先复议再提起行政诉讼? (3)
6. 哪些行政案件可不经复议直接提起行政诉讼? (3)
7. 行政仲裁与行政复议有何区别? (4)
8. 行政复议与信访比较, 有什么特征? (4)
9. 《行政复议条例》的立法目的是什么? (5)
10. 《行政复议条例》的立法根据是什么? (6)
11. 行政复议的作用是什么? (6)
12. 什么是复议请求权? 其构成要件有哪些? (7)
13. 什么是复议机关? (8)
14. 什么是复议机构? 复议机构的职责有哪些? (8)
15. 行政复议所遵循的合法原则是什么意思? (10)
16. 行政复议遵循的及时的原则是什么? (11)
17. 行政复议遵循的准确的原则是什么? (11)
18. 行政复议应当遵循的便民的原则是什么? (12)
19. 什么是合法的具体行政行为? (12)
20. 什么是违法的具体行政行为? (13)
21. 申请复议的范围有哪些? (13)

22. 行政处罚的形式有哪些?(14)
23. 限制人身自由的行政强制措施有哪些?(14)
24. 限制财产流通的行政强制措施有哪些?(15)
25. 什么是行政强制执行?(15)
26. 经营自主权的内容包括哪些?(16)
27. 从事哪些行为需要取得许可证和执照?(16)
28. 申请颁发许可证和执照必须符合哪些法定条件? ... (17)
29. 什么是抚恤金? 行政复议条例所说的发抚恤金
行为有什么特征?(17)
30. 如何理解行政机关违法要求履行义务?(17)
31. 行政复议条例所说的其他人身权、财产权指的
是哪些?(18)
32. 哪些事项不能申请行政复议?(18)
33. 如何理解对抽象行政行为不能进行复议?(18)
34. 为什么行政机关工作人员对行政机关的奖惩、
任免等决定不服不能申请复议?(19)
35. 什么叫行政仲裁? 什么叫行政调解?(19)
36. 行政机关处理民事纠纷有哪些方面? 为什么不
能对其进行复议?(20)
37. 什么是复议管辖?(20)
38. 为什么行政复议案件要以主管部门管辖为主?(20)
39. 本级政府管辖哪些复议案件?(21)
40. 怎样理解共同行政行为?(21)
41. 共同行政行为有几种情形? 如何对其进行管辖? ... (22)
42. 什么是派出机关? 不服派出机关的具体行政行
为由谁复议?(23)
43. 什么是派出机构? 不服派出机构的具体行政行
为由谁复议?(23)
44. 什么是法定授权组织? 不服法定授权组织的具

- 体行政行为由谁复议?(24)
- 45 什么是行政委托? 什么是受委托的组织?(25)
- 46 在什么条件下行政机关可以委托? 受委托的组织应具备的基本条件是什么? 其具体行政行为由谁复议?(25)
47. 什么是逐级批准的具体行政行为? 引起的复议由谁管辖?(26)
48. 什么是指定管辖? 如何对待复议管辖争议?(27)
49. 什么是选择管辖? 当申请人向两个或两个以上有管辖权的行政机关申请复议时如何确定复议管辖?(27)
50. 抽象行政行为和具体行政行为如何划分?(28)
51. 行政机关拒不履行保护人身权和财产权的法定职责, 是指哪些情况?(29)
52. 什么是行政复议参加人? 什么是当事人?(30)
53. 什么是复议申请人? 其特征是什么?(30)
54. 复议申请人的种类有哪些?(30)
55. 复议申请人的权利和义务有哪些?(31)
56. 什么是被申请人? 其特征是什么?(32)
57. 被申请人的种类有哪些?(32)
58. 被申请人的权利和义务有哪些?(33)
59. 什么是共同复议人? 共同复议有几种?(34)
60. 什么是第三人? 其特征有哪些?(35)
61. 在什么情况下可能出现第三人?(36)
62. 第三人在行政复议中的法律地位如何?(36)
63. 什么是行政复议代理人? 其特征有哪些?(37)
64. 行政复议代理人的种类有哪些? 各有什么特点? ... (38)
65. 申请复议的期限内容是什么?(39)
66. 公民、法人或其他组织如何处理行政复议和行

- 政应诉的关系?(40)
67. 申请复议的条件有哪些?(41)
68. 复议机关审查复议申请书的期限是多少? 怎样
处理复议申请书?(42)
69. 什么是复议前置原则? 其意义何在?(43)
70. 申请人对复议机关不予受理的裁决不服怎
么办?(43)
71. 什么是书面复议制度?(44)
72. 在什么条件下, 复议机关可以采取其他方式审
理复议案件?(45)
73. 复议期间具体行政行为是否停止执行? 为什么? ... (45)
74. 在什么情形下复议期间的具体行政行为可以停
止执行?(46)
75. 申请人撤回复议申请的条件是什么?(47)
76. 怎样理解复议机关审理复议案件时对法律、法
规的适用?(47)
77. 怎样理解复议机关审理复议案件时对地方性法
规的适用? 地方性法规有哪些特点?(48)
78. 怎样理解复议机关审理复议案件时对规章的适
用?(49)
79. 如何理解复议机关在审理复议案件时, 对上级
机关依法制定和发布的具有普遍约束力的决定、
命令的适用?(50)
80. 行政复议和行政诉讼在法律依据范围上的不同,
能否协调一致?(50)
81. 如何理解复议机关审理民族自治地方的复议案
件时, 对该民族自治地方的自治条例、单行条
例的适用?(52)
82. 什么是复议决定? 复议机关所作的复议决定都

- 有哪些?(52)
83. 在什么情况下复议机关决定维持具体行政行为? ... (52)
84. 在什么情况下, 复议机关决定被申请人补正具体行政行为在程序上的不足?(53)
85. 在什么情况下, 复议机关决定被申请人履行法定职责?(54)
86. 在什么条件下, 复议机关决定撤销、变更被申请人的具体行政行为?(54)
87. 如何理解“主要事实不清的”?(55)
88. 什么是“适用法律错误”?(55)
89. “违反法定程序影响申请人合法权益”指的是什么?(56)
90. 什么是“超越或者滥用职权”?(56)
91. 什么是“具体行政行为明显不当”?(57)
92. 复议机关在适用法律、法规、规章及规范性文件时, 相互产生抵触时怎么办?(57)
93. 上级机关对下级机关的规章或具有普遍约束力的决定、命令存在的问题, 应如何处理?(57)
94. 下级机关对其上级机关或本系统以外的行政机关制定、发布的规章或具有普遍约束力的决定、命令存在问题时, 应如何处理?(58)
95. 复议决定书应载明哪些事项?(59)
96. 申请人逾期不起诉又不履行复议决定怎么办?(60)
97. 行政复议机关放弃行使复议职权, 是否要承担一定的责任?(61)
98. 什么是一级复议? 什么是二级复议?(61)
99. 什么是终局复议? 什么是非终局复议?(62)
100. 行政复议裁决执行的依据是什么? 执行的内容和对象是什么?(62)

101. 复议裁决执行范围有哪些?	(63)
102. 对复议申请人的执行措施有几种? 被申请人的 执行措施有几种?	(63)
103. 执行的具体步骤有哪些?	(64)

第二部分 行政复议制度简介

一、劳动行政复议	(66)
二、公安行政复议	(67)
三、农、林、水 牧、渔诸业行政复议	(69)
四、交通运输行政复议	(73)
五、商业行政复议	(75)
六、工商行政复议	(76)
七、税务行政复议	(79)
八、海关行政复议	(84)
九、城建环保行政复议	(84)
十、物价行政复议	(87)
十一、审计行政复议	(88)
十二、统计行政复议	(88)
十三、财政行政复议	(90)
十四、金融行政复议	(91)
十五、土地管理行政复议	(93)
十六、测绘成果管理行政复议	(94)
十七、教育行政复议	(94)
十八、文化行政复议	(95)
十九、卫生行政复议	(96)
二十、旅游行政复议	(100)

第三部分 行政复议法律文书

一、复议申请书	(101)
---------------	---------

二、法定代表人身份证明书·····	(105)
三、复议授权委托书·····	(106)
四、确认复议延长期限书·····	(110)
五、立案审批表·····	(112)
六、复议案件受理通知书·····	(114)
七、补正材料通知书·····	(118)
八、不予受理复议裁决书·····	(120)
九、行政复议送达回证·····	(121)
十、行政复议答辩状·····	(124)
十一、复议调查笔录·····	(126)
十二、调取材料通知书·····	(128)
十三、委托调查函·····	(130)
十四、证人具结书·····	(131)
十五、行政复议裁定书·····	(133)
十六、行政复议开庭笔录·····	(135)
十七、行政复议决定书·····	(138)
十八、强制执行申请书·····	(141)
十九、行政复议执行笔录·····	(147)
二十、行政复议合议庭评议笔录·····	(148)
二十一、行政复议委员会讨论案件笔录·····	(149)
二十二、行政复议决定宣判笔录·····	(150)
二十三、行政处罚决定书·····	(151)
二十四、申请停止执行书·····	(154)
二十五、申请撤销书·····	(156)

第四部分 规定复议前置的法规名称及有关条款

中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法·····	(159)
中华人民共和国个人所得税法·····	(160)
中华人民共和国产品税条例(草案)·····	(160)

中华人民共和国营业税条例(草案)	(160)
中华人民共和国资源税条例(草案)	(161)
中华人民共和国盐税条例(草案)	(161)
中华人民共和国国营企业所得税条例(草案)	(161)
国营企业调节税征收办法	(161)
中华人民共和国集体企业所得税暂行条例	(162)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例	(162)
中华人民共和国税收征收管理暂行规定	(162)
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	(163)
中华人民共和国进出口关税条例	(163)
现金管理暂行条例	(163)
电力设施保护条例	(164)
尘肺病防治条例	(164)
化妆品卫生监督条例	(164)
有线电视管理暂行办法	(165)
盐业管理条例	(165)
关于棉花购销经营中价格和标准违法行为的处罚实 施办法	(166)
计量违法行为处罚细则	(166)
中华人民共和国私营企业暂行条例	(166)
中华人民共和国价格管理条例	(167)
广告管理条例	(167)
中华人民共和国水路运输管理条例	(167)
中华人民共和国治安管理处罚条例	(168)
中华人民共和国航道管理条例	(168)
中华人民共和国公路管理条例	(168)
投机倒把行政处罚暂行条例	(169)
中华人民共和国企业法人登记管理条例	(169)
医疗用毒性药品管理办法	(169)

精神药品管理办法.....	(170)
麻醉药品管理办法.....	(170)
中华人民共和国种子管理条例.....	(170)
放射性同位素与射线装置放射防护条例.....	(171)
中华人民共和国集会游行示威法.....	(171)
石油、天然气管道保护条例.....	(171)
中华人民共和国进出口商品检验法.....	(172)
中华人民共和国增值税条例(草案).....	(172)

第五部分 规定可以选择或直接提起行政诉讼的 法规名称及有关条款

中华人民共和国商标法.....	(173)
中华人民共和国海洋环境保护法.....	(174)
中华人民共和国食品卫生法(试行).....	(174)
中华人民共和国海上交通安全法.....	(174)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例.....	(175)
中华人民共和国森林法.....	(175)
中华人民共和国水污染防治法.....	(175)
中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例.....	(176)
中华人民共和国计量法.....	(176)
中华人民共和国草原法.....	(176)
中华人民共和国渔业法.....	(177)
中华人民共和国矿产资源法.....	(177)
中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例.....	(177)
中华人民共和国专利法.....	(178)
中华人民共和国海洋倾废管理条例.....	(178)
中华人民共和国药品管理法.....	(179)
中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例.....	(179)
中华人民共和国水法.....	(179)

中华人民共和国野生动物保护法·····	(180)
矿产资源勘查登记管理暂行办法·····	(180)
全民所有制矿产企业采矿登记管理暂行办法·····	(181)
矿产资源监督管理暂行办法·····	(181)
野生药材资源保护管理条例·····	(181)
森林防火条例·····	(181)
中华人民共和国核材料管制条例·····	(182)
中华人民共和国全民所有制工业企业法·····	(182)
兽药管理条例·····	(182)
中华人民共和国邮政法·····	(183)
中华人民共和国民用航空器适航管理条例·····	(183)
中华人民共和国内河交通安全管理条例·····	(184)
中华人民共和国河道管理条例·····	(184)
防止拆船污染环境管理条例·····	(184)
中华人民共和国土地管理法·····	(185)
土地复垦规定·····	(185)
广播电视设施保护条例·····	(186)
中华人民共和国国境卫生检疫法·····	(186)
公共场所卫生管理条例·····	(187)
中华人民共和国统计法·····	(187)
海上交通事故调查处理条例·····	(188)
标准化法实施条例·····	(188)
卫星地面接收设施接收外国卫星传送电视节目管理 办法·····	(188)
学校卫生工作条例·····	(189)
中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境 管理条例·····	(189)
中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海 洋环境管理条例·····	(189)

中华人民共和国著作权法·····	(190)
法规汇编编辑出版管理规定·····	(190)

第六部分 规定一级终局复议的法规名称及有关条款

中国人民银行稽核工作暂行规定·····	(191)
烟草专卖条例施行细则·····	(191)
中华人民共和国审计条例·····	(192)
外债统计监测暂行规定·····	(192)
国营企业成本管理条例·····	(193)
国营企业固定资产折旧试行条例·····	(193)
国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定·····	(193)
中华人民共和国出口食品卫生管理办法(试行)·····	(194)
导游人员管理暂行规定·····	(194)
《期刊管理暂行规定》行政处罚实施办法·····	(194)
农业系统内部审计规定·····	(195)
中华人民共和国保守国家秘密法实施办法·····	(195)

第七部分 行政复议期限

一、行政复议一般期限·····	(196)
二、行政复议特别期限·····	(196)
(一)复议期限为五日的·····	(196)
(二)复议期限为十日的·····	(197)
(三)复议期限为十五日的·····	(198)
(四)复议期限为三十日的·····	(199)
(五)复议期限为三个月的·····	(207)

第八部分 词语解释

1. 行政·····	(208)
2. 行政权·····	(208)

3. 行政法	(209)
4. 行政法律	(210)
5. 行政法规	(210)
6. 地方性法规	(211)
7. 行政规章	(211)
8. 自治条例和单行条例	(212)
9. 法律解释	(212)
10. 行政法律关系	(213)
11. 行政法律关系的主体	(214)
12. 行政主体	(214)
13. 行政法律关系的内容	(214)
14. 行政法律关系的客体	(215)
15. 行政法律关系的产生	(216)
16. 行政法律关系的变更	(216)
17. 行政法律关系的消灭	(217)
18. 行政法的基本原则	(217)
19. 行政法制原则	(217)
20. 依法行政	(218)
21. 行政适当原则	(218)
22. 行政统一原则	(219)
23. 行政公开原则	(219)
24. 国家行政机关	(220)
25. 国家行政机关的直属机构	(221)
26. 行政首长负责制	(221)
27. 国家行政机关工作人员	(222)
28. 国家行政机关工作人员的权利义务	(222)
29. 行政行为	(222)
30. 违法的行政行为	(223)
31. 抽象行政行为	(224)

32. 行政立法行为·····	(224)
33. 具体行政行为·····	(225)
34. 内部行政行为·····	(226)
35. 积极的行政行为和消极的行政行为·····	(226)
36. 原行政行为、改变后的行政行为·····	(227)
37. 行政立法·····	(227)
38. 行政执法·····	(228)
39. 行政命令·····	(229)
40. 行政措施·····	(229)
41. 行政监督检查·····	(230)
42. 行政许可制度·····	(230)
43. 权利性行政许可·····	(231)
44. 治安行政许可·····	(232)
45. 工商行政许可·····	(232)
46. 环保、卫生行政许可·····	(233)
47. 资源行政许可·····	(234)
48. 交通运输许可·····	(234)
49. 行政处罚·····	(235)
50. 勒令停业·····	(235)
51. 征收滞纳金的行政处罚·····	(236)
52. 行政强制执行·····	(236)
53. 执行罚·····	(237)
54. 即时行政强制·····	(238)
55. 行政法制监督·····	(238)
56. 行政监督·····	(239)
57. 专门行政监督·····	(240)
58. 行政违法·····	(240)
59. 行政机关的违法行政·····	(241)
60. 行政失职·····	(242)