

当代四川

计划生育工作



《当代四川》丛书

当代四川 计划生育工作

《当代四川》丛书编辑部编

当代中国出版社

1996·北京

(京)新登字 183 号

图书在版编目 (CIP) 数据

当代四川计划生育工作/《当代四川计划生育工作》编委会编。-北京:当代中国出版社,1996. 5

(当代四川丛书/杨超主编)

ISBN 7-80092-512-9

I. 当… II. 当… III. 计划生育—工作—中国—四川 IV. C924. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 04705 号

当代中国出版社出版发行

社址:北京市地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

西南财大出版社印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 1/32 开 10.25 印张 16 插页 21 千字

1996 年 6 月第 1 版 (1996 年 6 月第 1 次印刷)

印数 1—2800 册

定价:16.00 元

《当代四川》丛书

主 编：杨 超 何郝炬 宋锡仁

编 委：(以姓氏笔画为序)

王治国 李明志 吴 畏 汪涤世

张如兰 陈德言 黄一龙 彭 雨

编辑部主任：王治国

副主任：李明志 黄一龙 吴 畏

F27.117

《当代四川计划生育工作》
编纂委员会

主任委员 谢明道

副主任委员 文远鹏 孙霖

委 员 (按姓氏笔划为序)

文远鹏 卢远跃 孙霖 陈文兴

罗惠泉 谢明道 韩保元

主 编 卢远跃

副 主 编 罗惠泉 侯文芳 李普全 高尚清

总 序

奉献给读者的这套丛书，是根据中共四川省委的决定，在组织编写《当代中国》丛书之一的《当代中国的四川》的基础上，分别由全省各有关部门、地区、单位编写的，是《当代中国的四川》的进一步充实和展开。它以更加丰富、翔实的史料，充分反映了中华人民共和国建国40年来四川经济、政治、文化等各条战线和各个部门，各主要城市和地区的发展历史，是四川各族人民为建设社会主义而奋斗的绚丽斑斓的历史画卷。

“天府之国”的四川，历来在祖国的发展中占有重要的地位。巴山蜀水，山川形胜，物华天宝，人杰地灵，早负盛名。然而，在四川悠久的发展历史中，最光辉的篇章是当代，是建国以来的40年，特别是中共十一届三中全会以来的10年。这是一段很不平凡的历史时期。同全国一样，四川各族人民在中国共产党的领导下，为摆脱贫穷

和落后，在社会主义的道路上团结奋斗，艰苦创业，使经济社会突飞猛进，各项事业兴旺发达，人民生活显著提高，使今日四川以崭新的面貌，在我们伟大的社会主义祖国中具有重要战略地位，闻名国内外。当代四川社会的发展，历史的进步，是历史上任何一个鼎盛时期无可比拟的。40年来四川各族人民辛勤劳动所取得的伟大成就，无愧于历史，无愧于前人。一切为解放四川、建设四川流血流汗，为四川发展而倾注心力的同志和朋友，都有理由为四川的历史性变化而感到自豪。建设的成就应当充分肯定，因为这是历史的真实。当然，我们无须以此来夸耀于人，却有必要用以激励自己，振奋精神，鼓舞斗志；我们并不以此为满足，却有必要明确认识我们走过的道路和继续前进的基础，满怀信心地把实现四化、振兴四川的事业推向前进。

当代四川的40年，也是一段曲折前进的历史。事物总是一分为二的。在社会主义建设取得伟大成就的同时，也遭受过严重的挫折，大起大落，几经折腾。改革10年，我们的经济生活、政治生活和社会生活发生了历史性的进步和深刻的变化，成就巨大，举世公认，但其间也有过失误。对于过去的缺点和失误，无庸讳言，应当正视，实事求是地加以分析、总结。当然，我们不会由于正视失误而否定成就，而应当引为借鉴；我们也不会由此而挫伤锐

气，却应当从中得到教益，吃一堑，长一智，努力把今后的事情办得更好更有成效。

社会主义在实践中。在旧中国遗留下来的贫穷落后的半殖民地半封建的基础上建设社会主义，历史赋予当代中国人民的重任，就是要把马克思列宁主义的普遍真理同中国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。这是一个理论与实际相结合的长期过程，我们只能在实践中探索前进。过去这40年，无论成功失误，无论经验教训，都值得我们运用马克思列宁主义、毛泽东思想进行科学的总结。这是我们全省各族人民以很大的代价换来的精神财富。整理和保存这一珍贵的财富，正是本丛书的宗旨。

《当代四川》是大型地方史丛书，将分别按行业、部门、主要城市和专题编纂成若干卷，陆续付梓。各卷都是在经过大量的调查研究，汇集历史档案中的珍贵文献资料，并认真核实重要史实和数据的基础上，集体创作而成。每卷均从本行业、本部门和本地区的实际出发，把握重点，突出特色，实事求是地总结各自的经验教训，真实记录各自的发展历史。它是了解和研究四川社会主义建设40年来各个行业、部门和地区建设发展的信史，也是培训干部、向广大青年进行社会主义教育和爱国主义教育的教材，是四川社会主义精神文明建设的一项重要成

果。我们殷切地希望，它对各级干部清醒地认识过去，正确地指导现实的工作，进行科学的决策，能够起到重要的启示和借鉴作用。我们还愿把它作为一份历史的纪念品，献给一切为解放四川、建设四川而英勇奋斗的同志们和朋友们。

《当代四川》丛书编辑部

凡 例

一、《当代四川》丛书记述四川省自 1949 年解放以来建设和发展的历史，分别按部门、行业和地区（城市）立卷。也有少数专题卷。

二、本丛书各卷结构大体一致。一般采用章、节、目的形式；多数卷写有《序》和《后记》，有的卷写有《绪论》和《结束语》，有的卷编有《附录》，但内容不尽相同。

三、丛书各卷不编码，按完稿先后顺序出版。

四、书中使用的四川省及省内行政区划图，以四川省测绘局绘制的现行地图为依据。

五、书中使用的度量衡单位，除直接引用历史文献外，一律遵行国务院 1984 年颁布的《中华人民共和国法定计量单位》的有关规定。

六、书中档案材料和统计数字的使用，遵行《中华人民共和国档案法》和《中华人民共和国统计法》的有关规定。

七、书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定

的为准；未经审定和统一的，从习惯。

八、书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华所编《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社出版的《世界地图集》，并参照辛华所编《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

九、书中字体，一律采用国务院 1956 年公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十、本书数字使用方法，一律遵行 1986 年国家语言文字工作委员会等单位颁布的《关于出版物上数字用法的试行规定》。

十一、书中注释采用脚注，当页编码，不编通码。

序 言

谢明道

《当代四川计划生育工作》一书，采用通俗易懂的方式，言简意赅的文字，对四川计划生育工作从初创到逐步深入发展及其实践经验，作了比较全面、系统、实事求是的概括、总结。既是一本全省实行计划生育、控制人口增长的翔实史料，又是一本可供全省广大计划生育实际工作者借鉴和学习的参考读物。

计划生育这项被称之为“天下第一难”的工作，四川自70年代初全面开展以来，不过短短二十多年的历史，确实是步步登高，成绩斐然，一直处于全国先进行列。尽管现在的总人口数增长了很多，但是随着社会经济文化的发展，计划生育工作的不断深入，人口出生数、人口出生率和人口自然增长率均大幅度下降。1970年全省出生人数为317.7万人，1992年降为182万人；人口出生率和自然增长率分别由1971年的38.03‰、28.96‰降到1992年的16.27‰、9.24‰；妇女总和生育率亦由70年代初的6.4降到1992年的2左右，接近更替水平。如果按1970年的人口增长率推算，从1971年以来的二十多年间，全省少生了4888万人，在一

定程度上缓解了人口过快增长同经济、社会发展不相适应的矛盾，对于促进全省社会主义现代化建设，提高人民生活水平起到了至关重要的作用。我们四川控制人口增长之所以能取得今天这样的成绩，是在省委、省政府领导下，国家计生委的关怀和指导下，各有关部门共同努力，认真贯彻执行了党中央、国务院计划生育方针、政策的结果，是广大干部、群众，尤其是广大基层干部、计划生育工作者为之默默无闻地奉献及其艰辛劳动和汗水的结晶。《当代四川计划生育工作》中记载了这些功绩，全省人民也永远不会忘记。

当前，在严峻的人口形势下，四川计划生育任务仍然十分艰巨。一方面，全省尚处在第三次人口出生高峰的峰顶期，育龄妇女人数和生育旺盛期妇女人数在90年代前半期，均分别比80年代初期增长4.65%、3.49%，一直要到1996年以后方逐步有所下降，今后一个时期内全省人口都是呈增长趋势。另一方面，人口发展过程作为一种社会现象，必然受到社会经济条件的影响。四川是一个拥有一亿多人口的大省，同时，又是一个经济发展水平相对落后的省，特别是在广大农村生产力水平低，传统的生育观念比较深，再加上社会保障体系不健全，想多生孩子，尤其想多生男孩子愿望的人不少，致使农村的计划生育工作比城市要困难得多。而全省总人口中大多数是农村人口，据1990年第四次人口普查，四川的农村人口占了79.7%，高于全国73.77%的比例，因此，计划生育的重点和难点都在农村，计划生育水平和控制人口程度也主要取决于农村。这说明要进一步抓紧抓好全省的计划生育，胜利实现控制人口增长的既定目标，还需经过一个艰苦的工

作过程。

四川的计划生育工作起步比较晚，基础比较差，却做出了突出成绩，非常不易，各地都有很多好的经验、好的办法，希望在《当代四川计划生育工作》一书的基础上，继续进行总结，并结合实际，加以推广。尤其在建立社会主义市场经济体制的新形势下，更要抓住机遇，迎接挑战；要发扬成绩，克服缺点，勇于探索，团结奋进，坚定不移、坚持不懈地为进一步贯彻实施计划生育这项基本国策，再创更好的业绩。

一九九五年十月



优生优育
造福子孙
何部好景

WE HAVE
ONLY ONE
EARTH

我们只有一个地球



SUB-CENTER OF EDUCATION AND PUBLICITY ON FAMILY PLANNING CHENGDU, CHINA



陈嘉华视察四川计生工作，接见自愿只生一个孩子的群众（1979年）

世界卫生
组织人类生殖
研究合作中心
在成都成立



省委省
府召开计划
生育新闻发
布会
(1988年)



彭佩云
视察四川计
划生育工作
(1995年)





中共江津县委常委研
究人口发展规划（1980年）



巴中县把计划生育工作与扶贫结合起来



多种形式对农村青少年
进行人口与计划生育宣传教育

深入乡镇宣传计划生育条例