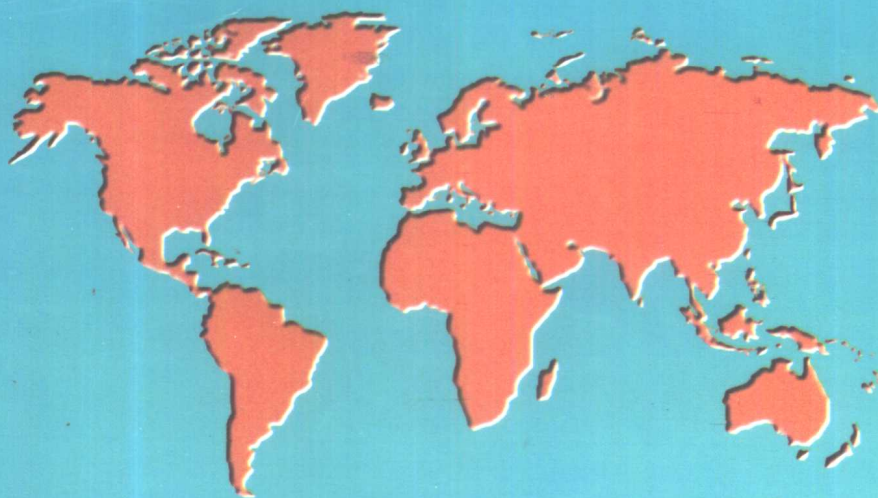


世界发展状况

STATE OF
THE WORLD DEVELOPMENT

'99



国务院发展研究中心世界发展研究所 编

时事出版社

世界发展状况

WORLD DEVELOPMENT
THE 1995 YEARBOOK OF DEVELOPMENT INDICATORS



世界发展状况 1995 年

世界发展状况

世界发展状况

STATE OF
THE WORLD DEVELOPMENT

'99

国务院发展研究中心世界发展研究所 编

时事出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界发展状况'99/国务院发展研究中心世界发展研究所编。
—北京:时事出版社,1999
ISBN 7-80009-534-7

I. 世… II. 国… III. ①国际形势-1999 IV. D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (99) 第 15944 号

时事出版社出版发行
(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编:100081)
新华书店经销
北京昌平东旭印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:13.5 字数:240 千字
1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷
印数:1—1500 册 定价:25.00 元

前言

20 世纪已步入尾声,人类社会正面临着一个共同的历史性课题,这就是把一个什么样的世界带入 21 世纪。世界各国特别是各大国之间为此而展开的合作、竞争与角逐,使这一历史转折时期的国际政治、经济与安全形势变得尤为复杂。虽然和平与发展仍然是主导当今世界的主要潮流,但世界经济中的一些不确定因素以及国际政治中的不稳定因素,也从不同角度对这一时期潮流形成牵制和影响:以信息技术革命为中心的科技进步的加速趋势,带动西方发达国家的生产力形态乃至经济结构发生新的深刻变化,这种科技进步加速趋势重新拉开了南北差距;西方经济周期的不同步,东亚金融危机的持续与蔓延,以及美国经济自身存在的诸多隐患,使世界经济的持续增长面临空前严峻的考验;美、日、俄、中以及西欧等各大国之间在积极互建“战略伙伴关系”的同时,有关大国间的利益摩擦加剧;尤其值得注意的是,19 世纪末曾为西方帝国主义列强普遍奉行的炮舰政策,在 20 世纪末的今天又被美国重新拾起,做为其推行强权政治的工具。上述各种因素使 1999 年成为十分关键的一年:

——在西方国家贸易保护主义以各种新的形式重新抬头的背景下,世界贸易组织(WTO)将于 1999 年底展开新一轮的全球贸易自由化谈判;在此之前,世界上最大的发展中国家中国以怎样的条件加入 WTO,是以公平、非歧视性以及符合实际的条件加入 WTO,还是按照目前美国所设定的带有歧视性以及残余制裁的条件加入 WTO,这不仅是对中美关系的重大考验,同时更是对维护 WTO 宗旨和基本原则的重大考验。

——东亚金融危机的始发地泰国以及韩国经济出现转机,但本地区最大的国家日本经济迄无复苏迹象,这使得东亚经济从总体上重新恢复增长的可能性受到极大制约。1999 年东亚经济能否走出谷底,步上复苏之路,直接关系到该地区经济在 21 世纪世界经济中的地位和作用。

——从 1998 年年底开始逐步升级的科索沃危机终于导致以美国为首的北约对南斯拉夫实施持续的狂轰滥炸。这场局部危机的性质及其影响已远远超出地区范畴,成为北约转型、大国关系重新调整、国际冲突解决机制与维和机制,乃至世界和平保障体制与联合国作用等一系列带有全球意义的矛盾聚焦点,其问题的实质是建立什么样的国际政治新秩序。自 19 世纪初叶两次拿

破仑战争以来,每一次欧洲或世界旧国际秩序的瓦解以及新秩序的建立,都是通过大规模战争来实现的。冷战结束、雅尔塔体制解体,使人类社会第一次有机会能够通过和平的而不是战争的方式来建立一个新的国际政治新秩序。然而美国自恃其唯一超级大国的地位与实力,根本不愿与世界其他国家一道平等地参与新国际秩序的建设过程,而只想维护和加强自己全球霸主的地位。当我们从这一历史的角度来考察美、英对伊拉克进行空中打击、北约对南斯拉夫实施持续轰炸这些看似个别、孤立的事件时,就不难发现美国正在通过一个一个的局部性军事努力,来逐步实现以往帝国主义大国通过大规模战争来确立霸主地位的过程。如果说美、英对伊动武还未完全摆脱联合国的框架,那么北约轰炸南联盟则是彻底绕开了联合国。从这个意义上说,科索沃危机在今年如何解决,将决定 21 世纪国际政治新秩序的某些基本原则和特征,决定产生于冷战时代的北约组织在 21 世纪的存在性质。

基于对当前国际经济、政治与安全领域重大或热点问题的回顾以及前瞻性分析,世界发展研究所组织有关专家、学者分别撰写了专题性文章,以《世界发展状况'99》年刊的形式奉献给广大读者,希望能起到启发思考,促进交流的作用,推动对国际问题的进一步深入研究。

本刊发表的所有专题性文章均为作者本人的研究成果,并不代表本研究所的观点。

编者 1999 年 3 月

目 录

大国、大国关系及世界面临的任务	王 殊(1)
1998 年美国政治综论	
——兼论克林顿弹劾案的政治和文化意义	金灿荣(6)
构筑面向 21 世纪的中欧关系	杨志清(15)
冷战后西欧政党格局的演变及对政局的影响	汪嘉禾(25)
政治经济双重危机打击下的俄罗斯	罗肇鸿(35)
低速·动荡·调整	
——对世界经济形势的回顾与展望	王怀宁(45)
亚洲的金融危机和经济危机	陆亨俊(55)
日本经济:期盼走出负增长	
——1998 年的回顾与 1999 年的展望	冯昭奎(66)
当前国际金融形势综述与展望	谭雅玲(77)
国际金融体系的改革问题	戴伦彰 宋建旗(93)
欧元与美元的关系	裘元伦(101)
美国因应亚洲金融危机之政策趋向	柯居韩(114)
环境与贸易——一个日益引起世界关注的新问题	孔凡昌(125)
美国核战略的演变及其对美国	
核武器发展的影响	萨本望(140)
印巴核试验对国际核不扩散机制的冲击	潘 韬(160)
非洲摆脱受冷落的窘境	杜振丰(167)
1998 年国际恐怖主义活动回顾	秦兴大(178)
世界反毒斗争的新篇章	汤家麟(185)
PRECIS(英文内容提要)	(193)

CONTENTS

Big Powers, Their Relationships and Tasks Facing the World	
.....	Wang Shu(1)
1998 US Politics Seen in Clinton Impeachment	Jin Canrong(6)
Building 21st Century – Oriented China – Europe Relations	
.....	Yang Zhiqing(15)
Dynamics of Post – Cold War West European Political Scene	Wang Jiahe(25)
Russia under Political and Economic Crises	Luo Zhaohong(35)
Low Growth, Turbulence and Readjustment : Retrospect	
and Prospect of World Economics	Wang Huaining(45)
Financial and Economic Crises in Asia	Lu Hengjun(55)
Japanese Economy: Striving to End Negative Growth	Feng Shaokui(66)
Current World Finance: Overview and Outlook	Tan Yaling(77)
Reform of International Financial System	Dai Lunzhang, Song Jianqi(93)
Euro Versus Dollar	Qiu Yuanlun(101)
US Policy Response to Asian Financial Crisis	Ke Juhan(114)
Environment vs. Trade: An Issue of World Attention	Kong Fanchang(125)
Evolution of US Nuclear Strategy and Its Impact on	
US Nuclear Weaponry	Sa Benwang(140)
Indo – Pak nuclear race: shocks to non – proliferation	Pan Tao(160)
Africa Returns to International Limelight	Du Zhenfeng(167)
International Terrorism in 1998	Qin Xingda(178)
A New Chapter in World Anti – Drug Struggles	Tang Jialin(185)
Precis in English	(193)

大国、大国关系及世界面临的任务

王 殊

大国及大国关系历来是影响和推动国际局势变化的决定性因素。在苏联瓦解以后,出现了一个超级大国和多种力量并存的多极局面。美国将是各大国长期打交道的主要对手。随着全球化的发展,及时调整和改善大国关系尤为重要。世界经济的发展正在进入一个新的阶段,经济与知识正在进一步结合起来,成为知识经济的时代。在全球化进程中还有许多问题需要解决,也有很多障碍有待排除。世界各国要求对世界金融市场建立健全的和有效的监管,人口的增长和人口的素质已受到普遍重视,环境安全也引起严重关注,吸毒贩毒和恐怖活动越来越令人不安。各大国对国际局势的发展和世界面临的任务负有更重要的责任。

我们已跨上了一个新的世纪的门槛,一个新的世界正呈现在我们面前。这个新的世界无论在经济、政治、科技、社会方面,还是在人口、知识、资源、环保方面都在发生巨大的变化。人们现在还很难预言将会发生何种和多大影响。认真研究过去一百年的经验教训,也许可能逐步认识今后一百年的曲折变化,从而掌握方向,趋利避害,在这个新的世纪的潮流中顺利前进。

大国及大国关系历来是影响和推动国际局势变化的决定性因素,但各个历史时期的情况有所不同。本世纪上半期发生了两次世界大战,都是大国的利益出现严重矛盾和冲突,大国关系发生分裂和对抗引起的。从 1914 年到 1918 年,以德、奥匈为一方同以法、英、俄、美为另一方为争夺殖民地和势力范围发生了长达 4 年的战争,最后以德、奥匈两个帝国的崩溃而告终。其间,俄国沙皇皇冠落地,出现了一个崭新的苏联。只隔了 20 年,希特勒帝国不甘心上次的失败,要求扩展生存空间,纠集意、日又发动了第二次世界大战,经过了 7 年的战争为美、苏、英、中、法一方打败。

这两次大战在人类历史上给世界大多数地区带来了巨大的灾难,造成了最严重的生命财产的损失。但是,新的科学技术由于战争中军事技术装备的

发展而在很多方面取得了突破。美国在两次大战中都是在盟国打得精疲力竭时中途参战的,战场也是在美国以外的地区进行,而且美国通过向盟国提供大量的从军事装备到食物的援助获得了巨大的利润。在大多数参战的大国大伤元气的情况下,美国在两次战争中损失最少,而且发了大财,最终取代大英帝国成为最大的海上、贸易和金融的霸权大国。二战后,民族解放运动席卷全球,原来的殖民帝国纷纷崩溃,亚非拉地区的各民族相继取得了独立,在国际事务中成为一支重要的力量。

本世纪下半期,在第二次大战结束后,又出现了美苏两个超级大国争夺世界霸权的局面,各自组织军事集团,进行军备竞赛,把世界推向了危险的边缘。双方进行了长达 40 多年的冷战,苏联由于僵化的政治、经济体制,在同美国的争斗中遭到了失败,终于在 1991 年完全解体。美苏在竞赛中虽然矛盾很尖锐,冲突也很激烈,有时战争危险很险峻,但是最后都没有象上两次大战那样发展成为热战。这是因为二战后世界局势已大为不同,首先是军事技术特别是核武器得到了飞快的发展,杀伤力和破坏力大为增强,谁也不敢首先发动战争,承担责任。世界各国人民反对战争要求和平的呼声,也越来越响亮。而且,新技术的进步推动了经济全球化和信息化的发展,各大国为了维护本国的经济安全,都把发展经济科技,加强本国的综合实力作为首要的任务,争取在世界经济竞赛中取得下个世纪的经济优势地位。因此,美苏双方不能不有所克制,在紧要关头进行协商谈判,经过激烈的讨价还价最终达成妥协,从而防止了冲突的失控,造成更危险的局面。

大战打不起来,局部战争和地区冲突仍不断发生,但都局限在一定的地区和一定的范围里,没有酿成过去那样的大战。这些由于民族、宗教、种族等问题造成的流血冲突和地区武装冲突,仍应是今后十分关注和合理解决的问题。

战后,联合国及其附属机构的建立和加强,一系列条约、规章的制订和实施,对协调各方的分歧和利益,推动他们坐到桌子上来商讨和谈判,从而缓和他们的矛盾和冲突,防止事态的扩大和失控,都起了十分重要的作用。不少国际机构和国际会议及其许多游戏规则制订,都对保持和平和稳定起了有益的作用。

在苏联瓦解以后,结束了战后以来两霸对立的格局,出现了一个超级大国和多种力量并存的多极局面。美国在冷战中是赢家,在同苏联的军事竞赛中在科学技术上,特别是在信息技术方面,得到了迅猛的发展,在冷战结束、军备重负得以减轻的情况下,经济实力大大地增强了,在世界经济贸易中比重也增加了,从而在世界政治、经济、科技、军事等各方面都处于重要的地位,在世界

事务中发挥重大的作用。当前的这种局面估计会延续一个相当长的时期,美国将是各大国长期内打交道的主要对手。各大国都重视美国的作用和同美国的关系,但与美国的利害冲突和矛盾也会增加。美国的力量也有一定的限度和受到多种因素的制约,不可能为所欲为。随着全球化的发展,各大国都有加强经济贸易合作的需要,但也有矛盾、分歧和冲突,因此及时调整和改善大国之间的关系尤为重要。

在这个新的时代中,世界各国特别是各大国都面临着重大的任务,需要加强互相协调和合作。自本世纪下半期以来,世界科学技术发生了令人眼花缭乱的飞跃发展。从1946年第一代电子计算机的诞生,到1959年微电子芯片(集成电路)的问世和1960年激光器的发明,使电子计算机在性能上有了日新月异的改进和完善,体积越来越小,价格越来越低,从而不断推动着全球信息化的发展,并使建成全球性的信息高速公路成为可能。这些年来高速发展的全球性数据网络把这个庞大和复杂的世界越来越紧密地连结起来,而且正在进入到每个角落的千家万户。科技的发展更要求把人的智力、知识作为发展经济的源泉,不断开辟、管理、提高和丰富智力资源,并且有效地把各方面的智力组织起来投入更大更多的创新发明,而且迅速投入到生产应用中去,占领激烈竞争的世界市场,迅速取得经济和社会的效益回报。科技和知识的更新换代的速度在历史上从来没有象现在这样的快,要求这样的高。世界经济的发展正在进入一个新的历史阶段,知识与经济正在进一步结合起来,成为知识经济的时代。

这一年多金融危机的经验已经证明,在全球化的进程中,还有很多的问题需要解决,也有很多的障碍有待排除。全球化对世界各国的经济科技发展和各国之间的经济科技合作提供了强大的推动力,受到了广泛的欢迎,发展中国家更是努力参与和适应这一新的发展。但全球化象所有的事物一样,有正面的效应,也有负面的效应。世界各国都没有经验,发展中国家更是认识和准备不足。1997年中开始,而到现在还没有完全平息的东南亚、东亚、俄罗斯和拉美的金融和经济危机,已给世界特别是发展中国家上了教训深刻的一课。这一课是什么呢?首先是世界各国的国情有很大不同,发展中国家与发达国家的差距尤大,因而参加全球化的起点和条件也不同。高技术的开发和知识经济的到来,正在进一步扩大这种差距。发达国家有责任采取措施帮助发展中国家缩小这种差距,取得共同的进步。发展中国家也要考虑本国国情和经济安全,根据实际可能量力而行,踏实前进,以免造成经济失控和损失。金融危机已引起了广大发展中国家的极大关注,并且造成了全世界的不安。世界各

国特别是发展中国家要求对世界金融市场建立健全的和有效的国际监管,制止投机资金的兴风作浪,以免对经济全球化和国际经济合作造成更大的阻碍和损害。

人口的增长和人口的素质一直是受到关注的问题。当前,人口仍在大量增加,而且城市人口激增,城市内部、城市之间和地区之间贫富的差距还在拉大。不少发展中国家,教育经费相对减少,教育设施缺乏,教育质量下降,学生数量减少,文盲半文盲还在增加。人类社会已进入了知识经济的时代,提高人口的素质更为重要。要重视智力资源的建设充实和开发利用,尊重学有专长和善于管理的人才,并且培养更多更新的人才。在这方面,发展中国家的起点与发达国家不同,会遇到更大的困难,要有充分的思想准备,作长期的努力,也要向外国的先进科学技术学习,争取尽快跟上世界的步伐。

经济的快速发展使环保付出了沉重的代价。环境安全同经济安全一样,受到普遍的重视。发展中国家由于资金、人才和技术的不足,付出的代价更大。人口激增的城市,排放浓烟的工厂,越来越多的车辆,使大气遭到严重破坏,水源也被大量污染,许多城市空气和水的污染程度超过世界卫生组织规定的标准好几倍。大片的森林被滥砍滥伐,受到酸雨的破坏,造成水土流失,水源枯竭,洪灾和旱灾交替发生,在很多地区土地荒漠化加剧。地下资源的浪费和滥采,更使地球遭到严重破坏。生态危机正在加重,使经济发展受到制约,人的健康和生命也受到影响。更要加强国际合作来治理地球的创伤,保持经济的持续增长。

吸毒贩毒和恐怖活动也越来越成为令人关注的问题。通信交通的发展和人际往来的增加,便利了大毒枭在世界范围的活动,贩运毒品的办法越来越狡猾,毒品的品种和数量也越来越多,购买比过去更为容易,价格也有所下降,因而吸毒的人数还在增加。同时,恐怖分子在世界各地的破坏活动似有愈演愈烈之势,使防范和侦查都增加了难度。跨国犯罪越来越多,范围也越来越大。一个新的特点是,恐怖势力正与毒贩和其他黑社会势力结合起来。如果不采取国际合作的有效措施,制止黑社会势力的蔓延,将会严重影响经济发展和社会安定。

世界各国互相依存的关系进一步加深,要求更紧密地合作,实现共同提高,缩小差距。大国及大国关系对国际局势的发展和国际问题的解决有重大的影响,因而所有大国都负有重大的责任。新时期的大国及大国关系,不同于两次世界大战时期,也不同于冷战时期,情况要复杂得多,矛盾也更加多样,因此如何通过磋商和谈判,寻找双方或各方问题的分歧点和利益的汇合点,达成

一致或取得妥协,对世界进步和稳定更为重要。世界不仅正处在世纪之交,而且也在大的变革之中,所有国家特别是大国都有许多的事情要做,许多的问题要解决,也会碰到很多新的情况,新的矛盾。为了适应和参与这个大变革的进程,我们要认真研究新时期的大国及大国关系,包括我们国家作为发展中大国在世界事务中发挥中国特色的大国的作用。现在的情况比过去已有很大的不同,不应用老框框去套,更不应把事情简单化,而应用新的眼光、新的见解去发现新的情况、新的问题。只有勇敢的探索者,才能攀登上新世纪的高峰。

1998 年美国政治综论

——兼论克林顿弹劾案的政治和文化意义

金灿荣

1998 年的美国内政主要有两件事:一是克林顿因个人绯闻而遭到弹劾,二是中期选举。其中,弹劾案占据了大部分时期。推进弹劾的主要力量是共和党右翼。他们的力量来源于美国的制度和文化特性,即美国是个“法律至上”的国家、美国国会比内阁制下的议会权力更大、以及美国人具有深刻的宗教情感。克林顿最终安然过关,主要得益于经济情况良好、公众对共和党反感、以及现在美国人在观念上对个人绯闻更宽容等原因。弹劾案留下不少政治和文化问题,其影响也是多方面的。与弹劾案中的党派政治冲突相反,美国公众在中期选举中表现出明显的“中间化”倾向。

一、1998 年美国政治的主要内容

1998 年美国内政方面的大事主要有两件:一件是克林顿因个人绯闻问题而遭到弹劾,另一件是中期选举。其中,美国民主、共和两党相互抗争的焦点是如何看待和处理克林顿的个人问题,从绯闻案逐步升级为弹劾案构成了去年美国政局演变的主要脉络。

通常说来,美国联邦一级的政治主要有两种内容,一是定期选举,即各派政治势力通过推举自己的代表人物参加定期的公职选举来角逐公共权力;二是制定公共政策,即各个政党、各种利益集团利用已经获得的公共权力来重新分配利益,其中,政策之争是每天都可能发生的政治活动,是最常规的政治行为。但是,在过去的一年里,白宫和国会之间、民主党和共和党之间,政策性的冲突非常稀少。这里的一个原因是克林顿为代表的民主党领导层大量吸收了传统上属于共和党温和派的政策,在紧缩财政、打击犯罪、改革福利制度等领域与共和党没有根本分歧。然而,更重要的原因是两党忙于在绯闻案上打政治仗,从而推迟了立法议程,于是烟草法案和政治捐款改革法案胎死腹中,社

会保障制度和教育制度的改革原地踏步。

1998年11月3日举行的中期选举是一个很重要的事件。选举的结果告诉人们,美国社会的主流思潮正在告别80年代的里根主义,正在向中间路线“微调”,这将对今后的美国政治产生长期影响。另外,在2000年十年一度的人口普查之后,马上要调整国会众议员选区,这项工作将由刚选出来的州级机构完成。重划选区会对政党的基础产生利弊不同的影响,这种影响至少要延续10年。但是,由于绯闻过度曝光,中期选举在某种程度上成了对克林顿的信任投票,结果使得这次选举本身的价值和意义没有得到完全的展现。

克林顿遭遇绯闻纠缠由来已久,但是从1998年初开始,他的个人问题才真正与政治和法律挂钩。1994年8月,前共和党人肯尼斯·斯塔尔被任命为新的独立检察官,给他的授权是调查涉及克林顿夫妇财务问题的“白水投资公司破产案”。斯塔尔没有发现克林顿夫妇在财务上有什么把柄,于是转向来自阿肯色州的葆拉·琼斯诉克林顿性骚扰案。在琼斯案中,她的律师于1997年5月27日首次要求扩大调查范围,征召可能受克林顿骚扰的其他女性出庭作证。在被要求出庭作证的人员名单中,第一次出现了前白宫实习生莫尼卡·莱温斯基的名字。1998年1月7日,莱温斯基在作证时否认了与克林顿有不正常关系。1月17日,克林顿就琼斯案作证。在当庭宣誓要“实话实说”之后,正式否认了与莱温斯基的关系。但是,就在克林顿作证前后,《华盛顿邮报》等媒体开始披露克林顿与莱温斯基的“隐情”。从此,一发不可收拾,克林顿绯闻案的肥皂剧正式上演了,相关报道不绝于耳。

同年7月18日,在斯塔尔办公室的压力下,莱温斯基承认了她与克林顿的关系,并提供了物证。8月17日,克林顿以闭路电视对话的形式接受陪审团长达5个小时的质询。当晚,他向全国发表了一个4分多钟的电视讲话,首次承认他与莱温斯基有“不适当的”关系,并表示为此深感内疚。一时间,在230多家全国性报纸中,有160多家要求他辞职。一些原来与他关系较近,因而为他辩护过的民主党领导人和议员也非常愤怒,对他大加抨击。

9月9日,斯塔尔向国会提交了莱温斯基案调查报告。11日,按照共和党的要求,国会公布了斯塔尔报告。该报告对克林顿提出11点指责,其中4点是阻碍司法,5点是作伪证,另外,误导证人和滥用职权各占一点。

不过,斯塔尔报告的过分曝光,以及报告内容过分集中于克林顿的绯闻,反而引发民众反弹。民主党和多数公众认为,克林顿的行为固然有严重问题,但属私人性质。他们认为,新闻界的炒作过分了,而共和党更是别有用心,完全是从党派政治立场谈论绯闻案。此后,民主党人重新团结起来,而公众在历

次民意测验中始终表示了对克林顿的支持。

由于在中期选举中受到选民惩罚,共和党国会议员对绯闻案的立场一度缓和。11月5日,众议院司法委员会主席亨利·海德表示,争取在年内了结此事。当时准备继金里奇出任众院议长的鲍勃·利文斯顿也有同样的表态。舆论认为,这可能意味着共和党方面大概将接受民主党议员提出的妥协方案,以对克林顿加以斥责的方式而不足弹劾的方式来结束这一问题。但是,共和党人的温和立场没有持续多久。11月19日,众院司法委员会举行关于克林顿的首次弹劾听证、弹劾问题浮上台面。11月27日,克林顿以书面形式回答了海德提出的81个问题。共和党方面认为克林顿的答复“傲慢”、“回避实质问题”,再加上各地宗教右翼势力不甘心在中期选举中的失败,对共和党议员施加了强大压力,于是弹劾呼声高涨。12月11日、12日两天,众院司法委员会以党派划线,投票通过了对克林顿的4项弹劾指控。同月19日,众院全体会议以简单多数票通过了其中的两项指控,一是作伪证,二是妨碍司法。这样,克林顿就成为1868年安德鲁·约翰逊总统之后,美国历史上第二位受到众院弹劾的美国总统。

1999年1月6日开始运作的美国第106届国会,在第二天就启动了弹劾审判程序。在听取众院公诉人和白宫辩护律师的陈述之后,1月28日,参议院以党派划线进行了投票,否决了民主党提出的对弹劾案立即进行表决的动议,通过了共和党提出的传召3名证人进行讯问的提议;同时,还通过了共和党关于结束弹劾案的审理计划,按照该计划参议院将于2月12日进行最后表决。这最后一点最重要,它使人们对摆脱冗长的弹劾案有了可靠的预期,从两党席位分配来看,共和党不可能凑齐通过所需要的67张票(三分之二多数),因此,克林顿不会被定罪和罢免。不过,作为整个事件的收尾,共和党人正在草拟一项名为“事实裁决”的动议,该动议将确定克林顿在莱温斯基绯闻问题上作了伪证和妨碍司法,但不将其定罪和罢免。这项动议不具法律效应,实际上就是民主党原来坚持的“斥责”。

归纳起来可以说,与两件大事相应,1998年的美国政治也有两个特点,其一是总统的个人问题,竟然在政党政治的引导下变成了一个国家政治问题;其二是由于对政党政治的反感等原因,美国公众更加“中间化”了,美国人也在走“第三条道路”。

1998年美国政局演变的独特逻辑和有关问题,不仅对于外国人来说费解,对于许多美国人来说也是莫名其妙。下面就是对其中某些问题作出的试探性回答。

二、克林顿为什么能得到民意支持

克林顿个人行为的错误是导致目前美国弹劾混战的直接原因,但是,从去年初一直到现在,他一直在民意测验中享有高度的支持率。根据时代公司和美国有线新闻网所有的跟踪调查,除了去年1月的几天,美国公众中肯定克林顿工作表现的人数始终在50%以上,而且多数时间稳定在60%以上。尽管有同样多的人并不信任他,但是,他们要求把克林顿的个人问题与工作表现分开,支持他工作到任期届满。

一般认为,经济情况良好,人们对生活现状比较满意,这是多数公众宽待克林顿的首要原因。到今年11月,美国经济已连续增长8年,创造了和平时期最长的增长纪录,而且目前主要经济指标仍然相当健康,还有继续增长的余地。克林顿确有“政绩资本”。

第二,有一部分人对克林顿的支持是出于对新闻界和共和党炒作绯闻的反感。如果把美国的新闻媒体分为地方性和全国性两类,那么前一类的政治取向是多种多样的,取决于各地的政治状况,而全国性新闻媒体大多数采取了政治上中间偏左的立场,比较接近民主党的自由主义。一般说来,新闻界对民主党人是有所照顾的。事实上,美国新闻媒体对克林顿的共和党对手金里奇的批评更为严厉,金里奇曾抱怨被新闻界“妖魔化”了。但是,由于克林顿绯闻涉及“性”问题,而追逐“丑闻”是市场化的大众媒体的天性,因此,它当然成了新闻界的炒作话题。至于共和党方面,克林顿绯闻案给该党提供了“弹药”,不充分挖掘绯闻的“政治潜力”是不可能的。因此,尽管公众已经厌倦了,共和党全国委员会仍然要在中期选举之前,开出1000万元的支票,在24个州大做攻击克林顿人品的“消极广告”。

第三,共和党在绯闻案问题上的明显党派色彩,激发了一些并不同意克林顿行为的民主党人的党派情绪,而民主党人的内部团结和一致对外,是克林顿保持总统职位和政治影响的最关键因素。从斯塔尔报告公布之日起,几乎在所有有关克林顿弹劾案的表决中,民主党议员都保持了高度的一致。另外,民主党的传统支持者被高度动员起来。去年中期选举的投票率只有36.1%,是1940年以来最低的,这主要是共和党选民投票率下降所致,但是,城市中心地区的选民投票率却增长近一倍,而城市中心地区选民主要是黑人和其他少数民族,属于民主党的铁票。还有,女性选民一贯倾向于民主党,因此,尽管克林顿被一位妇女指控犯有性骚扰罪,但是美国的主要妇女组织都在琼斯案中站在克林顿一边。有些独立分析家认为,这与克林顿是民主党总统而琼斯是共