

中国 农村 10年

1978—1988

王瑞璞 著
解放军出版社

中国农村十年

(1978—1988)

王瑞璞 著

解放军出版社

中国农村十年

(1978—1988)

王 瑞 璞 著

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码: 100035)

新华书店经销

北京市双桥农场咸宁侯印刷厂

787×1092毫米 32开本 11印张 228千字

1989年7月第1版 1989年7月(北京)第1次印刷

印数 1—5 000

ISBN 7-5065-0930-X/F·14

定价: 3.40元

0182280

序 言

1978年底，我们党召开了具有伟大历史意义的十一届三中全会，到今年——1988年底，整整10年了。10年，在人类历史发展的长河之中只是短暂的一瞬。但是，就是在这短暂的10年之中，我国的政治经济面貌却发生了巨大的、深刻的变化。对于这个变化，身在其中的10亿中国人民感到了，我们的朋友感到了，对我们怀有某些敌意的人也感到了。毫不夸张地说，这10年，是中华民族扬眉吐气的10年、意气风发的10年。

经过10年的努力，国民生产总值、国家财政收入和城乡居民平均收入都翻了一番。随着生产的发展，长期困扰我们的一些严重社会经济问题开始得到解决，或者找到了解决的途径：

——10亿人口的绝大多数过上了温饱生活。部分地区开始向小康生活前进。还有部分地区，温饱问题尚未完全解决，但也有了改善。

——城乡广开就业门路，城市新就业的劳动力达7,000万人。农村中乡镇企业异军突起，有8,000万农民转入或部分转入非农产业。

——市场供应大为改观，基本扭转了过去那种消费品

长期严重匮乏的局面。

——国民经济重大比例严重失调的状况显著改变，逐步转上大体协调发展的轨道。

——1978年粮食总产3亿多吨，人均占有粮食320公斤。1984年的粮食总产已经超过4亿多吨，人均占有粮食达400公斤，接近世界人均占有水平。粮食供应长期紧张的局面初步得到缓解。

——农民人均年收入，由1978年的134元增长到现在的430元。现在的收入为1978年收入的3.2倍。农民手中长期缺乏货币支付能力的状况开始改观。

应当说，这10年是建国以来国家经济实力增长最快，人民得到实惠最多的时期。

在短暂的10年之内，经济建设取得如此辉煌的成就，原因何在？最根本的是我们党彻底地批判和抛弃了“左”的错误思想，端正了思想路线，坚持了改革和开放的总方针。改革和开放，冲破了僵化的经济体制。社会主义经济所具有的活力焕发出来，劳动者的积极性初步调动起来了，社会生产力获得了新的解放。

改革是首先在农村兴起并取得突破的。通过两个阶段的改革，农业生产力得到了迅速恢复和发展，在中国存在了几千年的农村自然经济的格局开始被打破，开始出现了自然经济向大规模商品经济转化的历史发展趋势。这种趋势标志着农村自然经济形态即将解体和商品经济形态即将形成。

改革推动着中国农村经济的发展；农村经济的发展要求农村经济体制改革的深入展开。改革与发展相互促进，

交相映辉。改革与发展构成了中国农村的壮丽的画卷。改革与发展是党的十一届三中全会后中国农村的主题。

实践已经证明，农村经济体制第一个阶段的改革是成功的。第二个阶段的改革刚刚开始，但已明显地表现了对农村生产力发展的推动力。第二阶段的改革既巩固了第一个阶段改革的丰硕成果，又在此基础上为农村商品经济发展开辟更为广阔的领域。

两个阶段的改革搅动了农村呆板的经济体制，剔除了原来的经济体制中的某些弊端。在集体经济中引进家庭经营，这是对原有经济体制的深刻的调整，这种调整的直接成果就是推动了生产力的发展。

经济体制改革的成功和生产力的发展，导致农村经济的双重过渡：其一是自然经济向商品经济的过渡，促进了经济形态的发展变化。这个变化在中国农村经济发展中具有划时代的意义。其二是旧经济体制向新经济体制的过渡，促进了经济关系的发展变化。这两个过渡是相辅相成的，没有商品经济的充分发展，就不可能有商品经济体制；没有商品经济体制，就不能保护和促进商品经济的发展。

完成这两个过渡，是农村经济体制第二个阶段改革的中心课题。第二阶段的改革要比第一阶段的改革复杂得多、深刻得多、困难得多。第一阶段的改革是在集体经济内部进行的。它所涉及的仅是集体经济内部的经济关系和经济利益的调整。内容也比较简单——集中于调动农民的生产积极性。农民生产积极性的高与低都不直接触及外部的经济关系和经济利益。改革的直接物质成果是粮食、棉

花、油料等主要农产品的丰富。从这一成果中得到实惠的不止农民，各个地区、部门、企业和城市居民也都获得了相应的经济利益。最低限度不损害任何地区、部门、企业和城市居民的经济利益。总之，第一个阶段的改革并不直接诱发社会经济利益矛盾。加上改革的主要内容是实行家庭联产承包责任制，又有历史的经验可以借鉴。所以，第一个阶段的改革就其自身的内容而论是比较单纯的。它的矛盾和困难在于家庭联产承包责任制性质的抽象的理论论定。对此，只要坚持十一届三中全会路线和以发展力为中心，问题并不难解决。甚至可以舍而不顾，因为解决吃饭问题要比争论家庭联产承包责任制的性质更有现实意义。

第二个阶段的改革是在更为广阔的社会经济领域进行，与城市的经济体制交织在一起。它既是集体经济内部的经济关系和经济利益的调整，又是整个社会的经济关系和经济利益的调整。所以农村经济体制改革的深化只能与城市经济体制改革同步进行。也就是说，农村经济体制改革增加了生产力发展的推动力量的同时也增加了制约力量。改革的基本内容是发展商品经济。发展商品经济首当其冲的是价格的调整。而价格的调整必然触及地区之间、部门之间、企业之间、农村和城市居民之间的经济利益矛盾。由于经济利益的矛盾，每一项经济体制改革的措施出台，都会引起不同的反映，有的赞成，有的反对。与实行家庭联产承包责任制相比，发展农村商品经济是全新的课题，没有现成的经验可以借鉴，需要在实践中摸索。随着农村商品经济的发展，势将引起人们传统思想观念的变化，造成社会心理不平衡，势必增加改革的思想阻力。

经过八年时间的改革,农村旧的经济体制已被突破,但在许多方面还在起作用;新的体制正在形成,但在许多方面还不完善。农村新旧两种体制并存,都在发挥作用,这是当前农村经济体制的基本态势。新旧两种体制并存,难免发生激烈的磨擦和撞击,矛盾就特别的尖锐。主要表现为:

农户的商品经济地位已经确定了,农村商品经济发展的势头已经形成,但商品生产和商品流通的体制不健全,生产与市场尚不衔接,产供销脱节。

生产发展了,农民收入增加了,但没有形成有效的投资引导机制,农民不愿向承包的土地上投资。出于眼前的经济利益,农民往往对土地资源实行掠夺式经营。农民手中的钱不向生产投资,必然转向生活消费。在发展生产的基础上,不断提高生活水平,是正常的,是符合社会主义生产目的的。但在现有的消费水平和消费方式下,消费饱和后,剩余的货币又不愿意投入扩大再生产,结果出现了一些荒唐的消费方式。不但造成财产的浪费,而且污染社会意识和风气。

多种经济成分已经形成:集体经济、个体经济、联合经济、雇工经济并存,商品竞争的局面开始出现。但价格体系没有理顺,生产要素市场尚未完全形成,商品经济发展的要求受到阻滞,不利于优化经济组合的形成。

这些矛盾和困难是自然经济向商品经济过渡、旧的经济体制向新的经济体制过渡时期所必然出现的。从总的历史发展趋势来看,自然经济向商品经济过渡和旧体制向新体制过渡终将完成,也就是说,做为一种历史的发展趋势

是不可逆转的。但是，在某个特定的时期，在某种特定的社会经济条件下，历史的发展出现停滞乃至回退也是可能的。特别是在我国农村经济发展的双重过渡时期，存在着两种对立的社会经济力量，一种是商品经济取代自然经济和新体制取代旧体制的发展力量；一种是自然经济和旧体制的回拉力量。这两种力量都将在思想理论上有所反映，因此，两种思想理论的斗争也是势所难免的。回到自然经济和旧体制是历史的倒退，是没有出路的。出路在于把方兴未艾的改革引向深入。这就需要勇于探索，大胆实践，研究新问题，总结新经验。努力提高我们的理论和政策水平，提高经济工作的协调能力，促进自然经济向商品经济的转化，促进新体制的成长。

作 者

一九八九年元月于北京

目 录

序 言	(1)
第一章 问题的提起	(1)
第一节 穷则思变	(2)
第二节 历史的回顾	(9)
第三节 “穷过渡”——失败之举	(20)
第二章 拉开改革的序幕	(29)
第一节 党的十一届三中全会	(29)
第二节 现代化与改革	(33)
第三节 《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》	(39)
第三章 农村经济体制改革的基本理论与实践	(45)
第一节 理论准备	(46)
第二节 第一个历史阶段	(56)
第三节 第二个历史阶段	(60)
第四节 对当前农村经济体制的基本估计	(68)
第四章 农业生产责任制的历史演进及其基本经验教训	(72)
第一节 农业生产责任制的历史演进	(72)
第二节 基本经验教训	(87)

第五章 农业生产经营专业户的形成、发展及其	
社会经济意义	(94)
第一节 专业户——一个崭新的经济学概念 ...	(94)
第二节 专业户形成发育的社会经济条件	(99)
第三节 专业户的生产关系性质分析	(104)
第四节 专业户的社会经济意义	(110)
第五节 对专业户的政策引导	(117)
第六章 农村雇工经济的发展和政策引导	(120)
第一节 马克思主义关于雇工经营的理论	(120)
第二节 我国农村当前出现雇工经营的社会经	
济条件	(124)
第三节 农村雇工经营的分类及其性质	(127)
第四节 雇工经营存在和发展的利弊得失	(131)
第五节 对雇工经营的政策选择	(136)
第七章 马克思主义合作制理论与农村新型合作	
经济的发展	(147)
第一节 马克思主义合作制理论与我国农业集	
体化的实践	(147)
第二节 农村新型合作经济的发展	(157)
第八章 商品经济的发展与农村市场的发育	(168)
第一节 自然经济向商品经济的演变	(168)
第二节 发展农村商品流通	(180)
第三节 农村市场	(189)
第九章 供求平衡与农村商品经济管理	(201)
第一节 计划指导	(201)
第二节 供求平衡	(213)

第十章 农村价格体制及其改革	(220)
第一节 价格及其发展变化规律.....	(220)
第二节 农村价格体系.....	(226)
第三节 农村价格体制的改革.....	(233)
第十一章 农村产业结构及其调整	(243)
第一节 农村产业结构的层次和特点.....	(243)
第二节 农村产业结构的初步调整.....	(252)
第三节 农村产业结构深入调整及其条件.....	(260)
第十二章 农村劳动力和劳动制度的改革	(268)
第一节 我国农村的劳动力资源.....	(268)
第二节 农村劳动力严重过剩及其形成的 原因.....	(272)
第三节 农业剩余劳动力的转移.....	(276)
第十三章 乡镇企业的崛起	(286)
第一节 乡镇企业的发展过程.....	(286)
第二节 乡镇企业的地位和作用.....	(290)
第三节 推进乡镇企业的发展.....	(295)
第十四章 农村金融及农村金融体制改革	(301)
第一节 农村资金需求与供给的矛盾.....	(301)
第二节 农村资金融通.....	(306)
第三节 农村金融体制的深入改革.....	(314)
第十五章 深化改革, 推进我国粮食生产的发展 ...	(319)
第一节 我国粮食生产的历史回顾.....	(320)
第二节 粮食生产的成绩和问题.....	(326)
第三节 发展粮食生产的对策.....	(335)
后 记	(338)

第一章 问题的提起

改革是一个新生事物。它有个发生和发展的过程。人们对改革的认识也有个逐步深化的过程。改革是一场深刻的、复杂的社会变革。它不断搅动着固有的经济体制和政治体制，而且也震撼着人们的传统观念和习惯势力。通过改革，解决某些社会矛盾，同时又将诱发某些新的社会矛盾。可以说，改革总是处于矛盾的旋涡之中。因此，企盼改革一帆风顺，只是美好的愿望。事实上是不可能的。

改革同历史上发生的任何变革一样，都是经济利益和权力的调整。在阶级社会，不同的阶级或阶层，都是从各自的利益出发对待社会变革。因为阶级利益的对立，他们的结论是完全对立的，行动则是完全对抗的，甚至表现为你死我活的社会斗争。一个阶级的胜利，就是另一个阶级的失败。在我国，阶级和阶级对抗已经消失了。社会矛盾是在根本利益一致基础上的矛盾，不具有对抗性。但是，这并不等于没有矛盾。矛盾是无处不有，无时不在的。经济利益和权力的调整，势必引起不同阶层之间的广泛而深刻的矛盾。在这个矛盾的驱动之下，对改革的制约来自两个方面：其一是既得利益者不赞成改革，或者反对改革。我们总是说，在我们党内不存在改革派和反对派。这样说是对的。因为反对改革的人与赞成改革的人不是根本利益

对立的两派。但是，有不赞成改革，或者反对改革的人，这则是一个事实。这些人中有的握有相当的权力，他们对改革的滞阻是不可低估的。其二是急于求成，他们的思想是脱离中国实际的。尽管他们的出发点是改革，但经常把事情搞糟。这些人激进，但不坚定。改革一旦遇到困难，他们就由激进变成动摇和消极，成为改革的消极力量。

要改革，又要稳步前进。这既需要有改革的坚定性，又需要对我国国情有一个正确的认识。这就是本章所要回答的问题。

第一节 穷则思变

改革之所以从农村起步，就是因为农村生产力太落后，农民太穷。穷则思变。

一、粮食，1978年与1957年的人均占有水平相等

我国是一个农业大国。11亿人口中有8亿多是农民，即农业人口占总人口的80%。而发达国家农业人口仅占总人口的10%左右，有的仅占4%左右。在这些国家中，一般都是农业经济高度发达的国家。其农副产品除自给之外，大量用于国际贸易，是世界农副产品市场的主要供给者。农业人口占总人口的比例的高低，一般地说，是反映一个国家经济发展程度的重要标志。

种植业是农业的主体。粮食生产又是种植业的主体。在一些经济高度发达的国家，畜牧业占有重要地位，甚至成为农业中的主导部门。但这是在种植业特别是粮食生产高度发达的前提下才是可能的。所以，粮食的生产和粮食

的供应就成了一个国家农业经济发展水平的主要指示器。

我国一直十分重视粮食生产。也应该说在粮食生产方面也取得了相当的成绩。无论是粮食单产，还是粮食的总产都有相当幅度的提高。1957年的粮食总产量为19,505万吨，1978年的粮食总产量为30,477万吨。但是在同期，我国的人口增长迅速，人口总数也大幅度增加。粮食和人口基本上等速增长。1957年的人口总数为64,653万人，1978年的人口总数为96,259万人。1957年人均占有粮食的是300公斤，1978年人均占有粮食还是300公斤。也就是说，人均占有粮食的水平，虽然经过21年的努力，但没有任何提高。1978年还停留在1957年的水平上。

粮食总量不足，致使我国长期陷于粮食供给不足的窘境。粮食的人均占有水平很低，我国有几亿人口处于半饥半饱的状态。

二、70元，全国农业人口平均年收入

我国农村长期处于自给自足的自然经济状态，商品经济的发展水平十分低下。在这种情况下，我国的农村经济也重重地打着自然经济的烙印。按照惯例，凡是用价值形态的概念表示经济发展的指标时，都是把农民通过集体的统一分配和自产等途径所获得的实物，按照市价换算成货币。所以，70元，并不是每个农民手中真正握有的货币。70元由两部分组成：其一是农民所取得的实物的折价；其二是通过集体分配或通过商品交换而获得的货币。农民手中真正握有的货币远远低于70元。极而言之，就算70元都是实实在在货币，每月不足6元，每天不足2角钱。就是按1978年的物价水平，2角钱也仅能买一斤多白

面或两个鸡蛋，买工业品顶多可购半尺白布或一个粗瓷小碗而已。农民一天靠2角钱支撑，生活之窘迫可想而知。2角钱这是平均数，相当多的贫困地区还不足此数。有的劳动一年，不见一分钱。更有甚者，不但分不到一分钱，为了取得活命的口粮，反倒欠集体的债。

农民手中握有货币量的多少，是农村购买力的标志。农民手中握有的货币如此之少，等于关闭了工业品的农村市场，掐断城乡经济的联系。城市和农村成为各自循环的两个经济体系。

民以食为天。吃饭是第一位的经济需要。收入水平愈低，食品支出所占的比重愈大。据抽样调查，农民家庭支出构成：1957年，生活消费品支出占98.3%，文化生活服务支出占1.7%。1978年，生活消费支出占97.3%，文化生活服务支出占2.7%。农民家庭支出构成，1978年与1957年相比，变化十分微小。农民家庭生活消费品支出构成：1957年，食品占65.8%，衣着占13.5%，燃料占10.0%，住房占2.1%，用品及其他占6.9%。1978年，食品占67.7%，衣着占12.7%，燃料占7.1%，住房占3.2%，用品及其他占6.6%。1978年与1957年相比，农民家庭生活消费品支出构成，几乎没有发生变化。不但如此，食品支出所占比重反而由65.8%上升为67.7%。

农民家庭支出构成及其十分微小的变化，反映了农民生活的贫困状态及农村的自然经济结构，反映了农村经济的徘徊和停滞。

特别值得提出的是，在农民家庭支出中，文化生活服务支出仅占1.7%，每人平均收入70元的1.7%仅1.19元。

以4口之家计，一年的全年文化生活服务支出仅为4.76元。这点钱仅够买一个小学生的书包。就是学费再低，即或免收学费，农民也很难供得起子女读书。十三大报告指出，我国近1/4的人口是文盲半文盲，这是指现在的情况，1978年时的文盲半文盲显然还要高于1/4。近1/4的人口是文盲半文盲，是就全国的平均数而论的。如果抛开文化水平较高的城市，仅就农村的情况来讲，文盲半文盲不止1/4，而是1/3、1/2。个别贫困落后地区，文盲半文盲占农村人口的比例高达90%以上。文盲半文盲众多，农村人口的文化素质很低。由于文化素质很低，很难接受和掌握现代化的科学技术。

由于收入水平太低，文盲半文盲众多，广大农村在狭小的自然经济范围内形成了一种恶性循环：越是贫穷，越是无力提高文化科学技术水平；越是无力提高文化科学技术水平，越不能提高劳动生产率，就越是贫穷。

三、一万元，平均一个大队的集体积累

农民很穷，集体是不是比较富裕呢？也不是。集体照样也很穷。

1978年，人民公社基本核算单位的纯收入中扣除国家税收和分配给社员的部分，集体提留103亿元，其中公积金74.84亿元，公益金18.12亿元。当年全国有481.6万个基本核算单位，即生产队。平均每个生产队的集体提留为2,137元，其中公积金1,762元，公益金375元。也就是说，一个生产队一年能用扩大再生产的资金仅有1,762元。1978年平均每个生产队有167人，平均每人集体公积金10.6元，平均每人集体公益金2.2元。把历年的集体积累加起来，