

“九五”国家国民经济动员软科学研究课题



○主编:朱庆林

肖廷杰

○军事科学出版社

国民经济 动员概论



主编:陈德弟 刘化绵

“九五”国家国民经济动员软科学研究课题

国民经济动员概论

主 编 朱庆林 肖廷杰
副主编 李万超 吴思杰

军事科学出版社
• 1997 年 7 月 •

(京)新登字 122 号

图书在版编目 (CIP) 数据

国民经济动员概论/朱庆林等著. —北京: 军事科学出版社,
1997. 7

ISBN 7-80137-097-X

I. 国… II. 朱… III. 战争动员 N. E118

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 11261 号

责任编辑: 刘义昌 封面设计: 谢 将

出 版 者: 军事科学出版社

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

印 刷 者: 军事经济学院印刷厂

发 行 者: 军事科学出版社发行处

经 销 者: 新华书店

开 本: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 12.75

字 数: 320 千字

版 次: 1997 年 7 月第一版

印 次: 1997 年 7 月第一次印刷

印 数: 2000 册

书 号: ISBN 7-80137-097-X/E · 056

定 价: 20.00 元

《国民经济动员论丛》编委会

主 编 陈德弟 刘化绵

副主编 朱庆林 李 刚

委 员 (按姓氏笔划排列)

王立兵 仇学富 申康林 冯长德

朱庆林 刘义昌 刘化绵 李 刚

李远生 李昌俊 李歌梁 陈德弟

肖廷杰 库桂生 周晓山 金锡祥

顾纪琳 曹平志 樊根深 樊恭嵩

编 辑 胡 浪 肖 湘 李志刚 睦 艺

刘 慧 朱汉林

《国民经济动员论丛》

总 序

国民经济动员，是指为维护国家安全和适应战争需要，有计划有组织地提高国民经济应变力，将国民经济由平时状态转入战时状态所进行的一系列活动。战争离不开经济的支持，有战争（现代意义上的）就有经济动员活动，从这个意义上说，经济动员作为一个历史范畴，与战争一样古老。

严格地说，完整意义的国民经济动员是在 20 世纪初出现的，它是现代战争和社会发展的产物，是国防建设的重要组成部分。随着战争对经济依赖性的不断增强，国民经济动员的地位和作用与日俱增，正确认识和把握国民经济动员，具有重要的理论意义和现实意义。首先，国民经济动员具有实战功能。国民经济动员的任务，是对国民经济动员潜力的开发和利用。国民经济动员潜力只有经过动员，才能成为战争实力。现代战争耗资巨大，只有实施经济动员，才能进行战争。国民经济动员的这种实战功能表明，国民经济动员不是军队战斗力的构成要素，却是军队战斗力的生成要素之一。国民经济动员能力的强弱，决定着对国民经济动员潜力的利用程度，最终影响战争的进程和结局。其次，国民经济动员具有转换功能。在平战交替规律作用下，社会经济活动呈现平时经济与战时经济两种形态，两者在活动目的、经济结构、调节机制等方面存在明显差异，国民经济动员是实现两者转换的杠杆。国民经济动员作用发挥的程度，不仅决定着平时经济向战时经济转换的速度和效果，而且反映着国民经济对战争的适应程度。

和支撑能力。再次，国民经济动员具有调节功能。国家经济建设是国防建设的基础，国防建设为国家经济建设提供安全保障。两者既有密切联系又存在一定矛盾。从联系角度看，存在一个平衡点，这个平衡点需要“力”来支撑，这个“力”就是国民经济动员。从矛盾角度看，需要有一个协调关系的“中介”，这个“中介”也就是我们所说的国民经济动员。对于任何一个主权国家来说，在确定本国发展战略时，都必须高度重视国民经济动员的“纽带”和“调节器”作用。最后，国民经济动员具有威慑功能。威慑是一个古老的军事谋略。“不战而屈人之兵，善之善者也”，是军事战略家们信奉的军事原则。国民经济动员是国家维护自身安全所不可缺少的安全机制，通过国民经济动员潜力和经济动员组织能力的显示，达到慑止战争、维护和平的目的，不仅可以起到实战功能的作用，而且可以起到实战所达不到的效果。在加强军队质量建设、走精兵之路的今天，增强国民经济动员的威慑功能，更具有现实意义。

我国是发展中的社会主义国家。邓小平同志指出：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”^①为此，1982年召开的中国共产党的第十二次全国代表大会，确定分两步走在本世纪末实现国民生产总值翻两番的宏伟目标，随后又提出第三步到下世纪中叶基本实现社会主义现代化的发展战略。为实现这一宏伟战略目标，我们要积极维护世界和平，努力为国家的现代化建设和改革开放创造长期和平稳定的国际环境。但是，世界并不太平，霸权主义和强权政治依然存在，局部地区的武装冲突和动荡局面仍在继续，我国周边地区可能引发局

^① 《邓小平文选》（1975—1982年）人民出版社1983年7月版，第168页。

部战争特别是高技术局部战争的现实和潜在的矛盾并没有完全消失，加强我国的经济动员基础建设，增强国民经济动员能力，是十分必要的。

新中国成立以后，党和政府为了保卫国家安全，维护领土与主权完整，防止外来侵略，十分重视经济动员工作，并把它列入国家的重要议事日程。几十年来，虽然没有发生过敌人大规模入侵的全面战争，但是，在美苏争霸的冷战时代，针对我国的现实或潜在的战争威胁始终存在。其间，先后发生过抗美援朝战争、台湾国民党企图窜犯大陆、中印边界自卫还击战、抗美援朝战争、中苏边境自卫还击战、中越边境自卫还击战等战事。为保卫国家领土主权完整，维护国家安全利益，我国在国民经济动员方面进行了卓有成效的工作。国民经济动员经历了形成、发展、演变的历史过程，初步积累了战时经济动员、平时经济动员准备、战备经济动员、战备经济复员等各方面的经验。但是，我们也应当看到，经济动员工作与国防现代化建设的要求还有较大差距，与我国的国际地位还不相适应。尤其是，国民经济动员工作长期在计划经济体制基础上进行，是以保障全面战争需要为主要目标的，形成了与之相适应的动员体制和保障模式。当前，如何适应社会主义市场经济体制，保障高技术局部战争需要，是摆在我们面前亟待解决的重大现实问题，需要不断地探索和实践。

世纪之交，一场世界范围内的军事革命正以雷霆万钧之势撞击着新世纪的大门。中央军委高瞻远瞩，审时度势，提出了新时期军事战略方针和国防建设的“两个根本性转变”的战略思想。实施经济快速动员，既是“两个根本性转变”战略思想的内在要求，也是实现“两个根本性转变”战略思想的必要条件。历史把我国经济动员准备工作推向一个新阶段，抓住机遇，实现“转变”，既是军事革命的客观要求，也是时代赋予我们的重任。恩格斯指出，一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。国

民经济动员工作也不例外。为了贯彻军委新时期军事战略方针,做好打赢高技术局部战争的准备工作;为了更好地贯彻落实质量建军方针,在走精兵之路的同时,加强国防力量建设;为了研究国民经济动员工作中出现的新情况、新问题,总结历史经验教训,探索有中国特色的国民经济动员建设的发展道路;为了改变经济动员理论研究落后于实践的状况,不断完善国民经济动员理论体系,我们组织军内外专家学者围绕课题《新时期国民经济动员理论研究》开展系统、深入研究。该课题被国家国防动员委员会经济动员办公室于1997年正式批准为“九五”国家国民经济动员软科学课题。现将最终成果列入《国民经济动员论丛》以著作形式奉献给广大读者。在本课题研究中,我们坚持理论与实践结合,以理论为主;坚持历史与现实结合,以现实为主;坚持总结与探索结合,以探索为主;坚持中外结合,以研究中国为主的原则。在研究内容上拟分为:国民经济动员基本理论研究;战争需求研究;经济动员基础研究;经济动员机制研究;经济动员准备研究等。本课题将于2000年前基本完成,并陆续出版。

由于我们理论水平有限,在选题和具体研究内容上,难免存在不足之处,欢迎同仁及广大读者批评指正。

《国民经济动员论丛》编委会

1997年7月

前 言

《国民经济动员概论》属于国家级课题《新时期国民经济动员理论研究》的第一本著作。作为概述，我们较为集中、系统地研究和论述了国民经济动员诸如基本范畴、基本特征、基本规律、基本内容、逻辑体系、地位和作用等基本理论问题。写作过程中，我们力求以探索性、理论性和创新性作为编撰的基本原则。

战争离不开经济的支撑和保障。国民经济动员作为维护国家安全利益的重要机制之一，其根本任务是将国民经济动员潜力用于或准备用于保障战争需求。本书正是基于这种考虑，按照经济动员基本范畴、经济动员内容、经济动员活动、经济动员管理、经济动员制约因素、经济动员发展趋势六个部分来构建《国民经济动员概论》一书基本框架和逻辑体系的。从这一思路出发，我们对国民经济动员研究的对象和任务有了一个全新的认识，视野更为广阔，触角更为深远。

国民经济动员学属于一门新兴学科。由于种种原因，经济动员理论研究一直落后于实践，时至今日，不仅理论体系尚未构建，而且对经济动员的一些基本范畴的认识分歧较多，有待人们进一步界定，我们集中较多的笔墨在这方面进行一些有益的思考和分析。比如，人们对国民经济动员的理解存在一定的差异，归纳起来，集中到一点，就是“国民经济动员是什么”。在比较“程序”论、“过程”论、“措施”论、“活动”论各种观点之后，提出将国民经济动员归纳为“活动”较为适宜。再比如，国民经济动员活动是社会经济活动的一个特殊领域，本书较为具体地概括了其特

殊的内在的规定性：即目的的政治性、内容的广泛性、手段的计划性、活动的前置性、行为的强制性。对其独特的运行规律进行较为客观地表述：即经济动员形式与战争发展阶段相一致规律，国民经济动员潜力与国民经济动员能力相互作用规律，国民经济动员准备与国民经济动员实施交替存在规律等。还有，国家是国民经济动员能力的人格化主体，国民经济动员能力具有创造性和能动性。国民经济动员能力作用于国民经济动员潜力的过程，实质上是国民经济动员主体作用于国民经济动员客体的过程。显然，国民经济动员能力和国民经济动员潜力是两个既有密切关系又有明显区别的概念，把两者混为一谈，笼统地称之为国民经济动员能力，不利于国民经济动员理论的深入探讨和研究。

列宁曾经说过：“物质的抽象，自然规律的抽象，价值的抽象等等，一句话，那一切科学的（正确的、郑重的、不是荒唐的）抽象，都更深刻、更正确、更完全地反映着自然。”^①然而人的认识又总是受时代的生产力水平和科学水平等制约的，因而所谓概念反映事物的本质也只是相对的，它只能体现一定时代的认识水平，对国民经济动员基本理论的探索也不例外。辩证逻辑理论告诉我们，概念属于人的意识，是一种主观的东西，而其内容是客观的，由此可见，概念是客观性和主观性的对立统一体。正如毛泽东同志所说：“客观矛盾反映入主观的思想，组成了概念的矛盾运动，推动了思想的发展，不断地解决了人们的思想问题”。^②这就是我们在编写本书时最初的动机和愿望。是否达此目的，只有敬请同仁及广大读者指正了。

作 者

1997年7月于武汉

① 列宁《哲学笔记》人民出版社1974年版，第181页。

② 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1966年版，第281版。

目 录

总序	(1)
前言	(1)
第一篇 国民经济动员概述	
第一章 国民经济动员学的研究对象和任务	(1)
第一节 国民经济动员学研究的对象	(1)
第二节 国民经济动员学研究的内容和任务	(13)
第三节 国民经济动员的地位和意义	(16)
第四节 研究国民经济动员的原则和方法	(23)
第二章 国民经济动员的基本特征和主要规律	(30)
第一节 国民经济动员的基本特征	(30)
第二节 国民经济动员的主要规律	(38)
第三章 国民经济动员的历史演变	(42)
第一节 国民经济动员形成条件	(42)
第二节 国民经济动员萌发时期	(43)
第三节 国民经济动员形成时期	(50)
第四节 国民经济动员发展	(58)
第四章 国民经济动员理论的形成和发展	(63)
第一节 国民经济动员理论溯源	(63)
第二节 国民经济动员理论的形成	(67)
第三节 国民经济动员理论的发展	(75)
第四节 列宁、斯大林、毛泽东、邓小平的国民经济 动员理论	(77)
第二篇 国民经济动员内容	

第五章 财政金融动员	(89)
第一节 财政金融动员的作用	(89)
第二节 财政金融动员的财力来源	(92)
第三节 财政金融动员途径和方法	(96)
第六章 战略物资动员	(102)
第一节 战略物资动员的意义	(102)
第二节 战略物资动员准备	(105)
第三节 战略物资动员措施分析	(107)
第七章 劳动力动员	(110)
第一节 劳动力动员的作用和意义	(110)
第二节 劳动力资源的特点及其对动员的影响	(113)
第三节 劳动力动员措施分析	(118)
第八章 科学技术动员	(124)
第一节 科学技术动员的作用	(124)
第二节 科学技术动员准备	(128)
第三节 科学技术动员措施分析	(130)
第九章 农业动员	(134)
第一节 农业动员的意义	(134)
第二节 农业动员基础建设	(138)
第三节 农业动员措施分析	(142)
第十章 工业动员	(145)
第一节 工业动员的必要性	(145)
第二节 工业动员基础建设	(150)
第三节 工业动员措施分析	(155)
第十一章 交通运输动员	(160)
第一节 交通运输动员的作用	(160)
第二节 交通运输动员基础建设	(164)
第三节 交通运输动员措施分析	(168)

第十二章	商业动员·····	(171)
第一节	商业动员的必要性·····	(171)
第二节	商业动员准备·····	(175)
第三节	商业动员措施分析·····	(177)
第十三章	医疗卫生动员·····	(181)
第一节	医疗卫生动员的意义·····	(181)
第二节	医疗卫生动员准备·····	(183)
第三节	医疗卫生动员措施分析·····	(187)
第三篇 国民经济动员活动		
第十四章	国民经济动员潜力和能力·····	(189)
第一节	国民经济动员潜力·····	(189)
第二节	国民经济动员能力·····	(197)
第三节	国民经济动员潜力和能力的关系·····	(203)
第十五章	国民经济动员准备·····	(208)
第一节	国民经济动员准备的必要性·····	(208)
第二节	国民经济动员准备的原则和基本措施·····	(212)
第三节	各国国民经济动员准备分析·····	(217)
第四节	我国国民经济动员准备的思考·····	(220)
第十六章	国民经济动员实施·····	(227)
第一节	国民经济动员实施的基本程序·····	(227)
第二节	国民经济动员实施的时机·····	(232)
第三节	国民经济动员实施的速度·····	(237)
第四节	国民经济动员实施的控制·····	(240)
第四篇 国民经济动员管理体制		
第十七章	国民经济动员管理体制·····	(243)
第一节	国民经济动员管理·····	(243)
第二节	国民经济动员管理体制·····	(247)
第三节	我国国民经济动员管理体制的问题及对策	

第十八章	国民经济动员组织体制	(260)
第一节	国民经济动员组织体制及其作用	(260)
第二节	国民经济动员组织体制的构成及职能	(264)
第三节	国民经济动员组织体制的发展趋势	(268)
第十九章	国民经济动员法规	(271)
第一节	国民经济动员法规及其意义	(271)
第二节	国民经济动员立法的原则及程序	(274)
第三节	国外国民经济动员法规的发展趋势	(278)
第二十章	国民经济动员计划	(283)
第一节	国民经济动员计划及其作用	(283)
第二节	国民经济动员计划的编制	(288)
第三节	国民经济动员计划的形成及发展	(293)
第五篇 国民经济动员制约因素		
第二十一章	军事战略与国民经济动员	(299)
第一节	军事战略与国民经济动员关系	(299)
第二节	部分国家的军事战略与国民经济动员	(305)
第三节	我国的军事战略与国民经济动员	(311)
第二十二章	国民经济管理体制与国民经济动员	(314)
第一节	国民经济管理体制与国民经济动员的关系	(314)
第二节	国民经济管理体制制约国民经济动员的历史分析	(318)
第三节	我国经济体制改革对经济动员准备的影响及对策	(325)
第二十三章	对外经济关系与国民经济动员	(330)
第一节	对外经济关系与经济动员基础	(330)
第二节	对外经济关系与国民经济动员实施	(335)

第三节	发展对外经济关系, 加强国民经济动员准备工作·····	(337)
第六篇 国民经济动员发展趋势及对策		
第二十四章	国民经济动员的发展趋势·····	(343)
第一节	工业型经济动员向信息型经济动员转变是国民经济动员发展的基本趋势·····	(343)
第二节	高技术局部战争规模的有限性, 使局部经济动员成为国民经济动员的主要形式·····	(346)
第三节	高技术局部战争的快节奏, 使提高快速反应能力成为国民经济动员的核心问题·····	(349)
第四节	高技术局部战争的高技术性, 使技术动员成为国民经济动员的主要任务·····	(352)
第五节	高技术局部战争的高耗性, 使“军民兼容、平战结合”成为国民经济动员的基本原则·····	(356)
第二十五章	新时期我国国民经济动员的发展战略·····	(361)
第一节	新时期我国国民经济动员的战略环境·····	(361)
第二节	新时期我国国民经济动员发展的战略目标及措施·····	(369)
主要参考文献·····		(381)
后记·····		(383)

第一章：

国民经济动员学的 研究对象和任务

国民经济只有经过动员才能转变为战争实力。在现代战争中，对于一些规模较大的战争来说，参战国的国民经济都不同程度地由平时状态向战时状态转变，其核心问题是国民经济动员。因此，国民经济动员研究是国防建设和战争理论中一个十分重要的研究课题。

第一节 国民经济动员学研究的对象

一、什么是国民经济动员

有无科学的定义，是一门科学是否成熟的重要标志。定义的任务就是立“界说”。国民经济动员学是于20世纪初叶发展起来的带有很强综合性的边缘性学科。要研究国民经济动员问题，首先要弄清国民经济动员这一概念。

国民经济动员简称经济动员。界定国民经济动员范畴，就是要明确国民经济动员的内涵和外延，把握国民经济动员与相关概

念的联系与区别。

什么是国民经济动员呢？目前，无论是国外还是国内，对这一概念的理解和表达，看法不一，内涵近似。

美国著名国防经济学家施莱辛格认为，国民经济动员“即为把过去其他以民用目标为主的经济能力，转变用来提高军事及其他战略性生产水准的一种程序。”^①

美国著名经济动员专家哈诺德·J·克莱姆认为，国民经济动员“是指国家的经济和生产设施在大规模地转入为满足战时国防需要而运行的轨道。它包括暂时中断执行平时的条例法令，扩大总统控制生产和稳定经济的权限。”^②

《中国大百科全书·军事卷》关于国民经济动员的解释是，“国家将国民经济各部门和相应的国家机构组织有计划地由平时状态转入战时状态，充分调动国家的经济能力，提高生产水平，保障战争的需要。”^③

《中国军事百科全书·战争动员分册》关于国民经济动员的解释是“国家将经济部门及其相应的体制有组织、有计划地从平时状态转入战时状态所采取的措施。”^④

刘化绵教授主编的《军事经济学辞典》将国民经济动员定义为，“国家根据战争的需要，有计划地将平时经济转为战时经济的

① 【美】施莱辛格著《国家安全的政治经济学》1965年中文版，第64页。

② 【美】哈诺德·J·克莱姆著《经济动员准备》国防大学出版社1991年中文版，第174页。

③ 《中国大百科全书·军事卷》中国大百科全书出版社1989年5月版，第316页。

④ 《中国军事百科全书·战争动员分册》军事科学出版社1992年11月第1版，第35页。