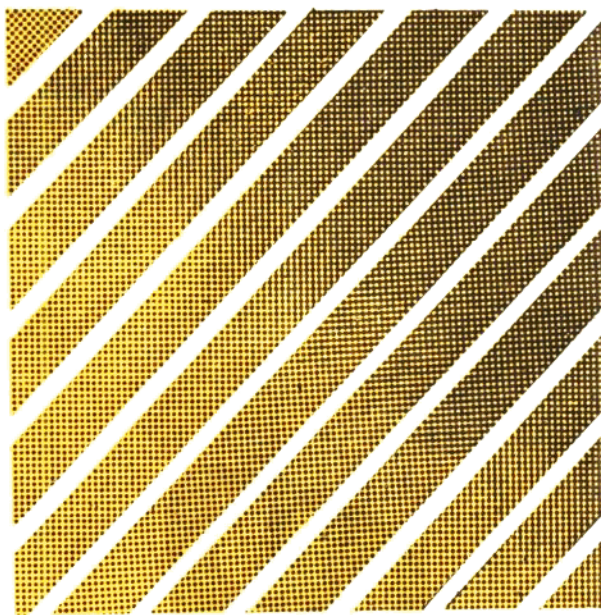


中国农业的振兴之路

● 深化农村改革论文选编

王昕朋 主编



红旗出版社

目 录

对新形势下县委主要领导思维方式的思考·····王荣钦 (1)	
调控机制在县级经济决策中的运用·····林兆义 (14)	
关于县级领导班子建设中年龄结构问题 的思考·····张 新 (22)	
运用多值思维方法 不断提高正确执行政策 的能力·····高之均 (27)	
大力发展乡镇企业 建立健全社会化服务 体系是当前深化农村改革的重要任务·····诸宗智 (35)	
克服农业生产徘徊的几点看法·····张全忠 (41)	
关于建设农村社会化服务体系的实践与思考··唐朝双 (43)	
社会化服务是完善农村双层经营体制的关键··吴加庆 (51)	
开展农业社会化服务必须立足两个基础·····李延华 (61)	
从抓区域化种植入手 发展社会化服务·····刘其夏 (68)	
坚持深化农村体制改革 不断完善服务体 系建设·····于瑞茂 (76)	
发展村级集体经济 推动农村改革深化····· ·····朱 伟 李华生 王庆宇 (85)	
深化农村改革的重要课题——对菏泽市村级集体经济 状况的调查与思考·····徐常银 侯 林 付振华 (96)	
强化合作经济组织的综合服务功能·····王景义 (104)	

大力推进农工商一体化 促进农村改革不

断深入……………赵政民(113)

壮大村级经济实力 强化集体服务功能……………孙柱义(120)

发展壮大集体经济是深化农村改革的

物质基础……………杨维玺(125)

完善土地承包制度 深化农村体制改革……………付元清(132)

大搞庭院经济开发 进一步启动家庭经营活

力……………李光信(139)

农业综合开发大有作为

——浅谈黄河故道的开发利用……………朱玉振(148)

发挥地方优势 开发传统产业 促进区域化

家庭经济的稳定发展……………

……………张荣华 郭士林 卫 进(155)

加强农田水利建设 改善农业生产条件……………顾景安(162)

依靠科学技术 振兴农业经济……………韩天经(169)

浅论科技兴农与技术推广……………洪九成 陈士虎(173)

提高农民素质是科技兴农的关键……………刘壮丽 庄明春(183)

农业要振兴 教育要先行……………赵玉柱(187)

谈科技兴农与供销合作商业的内在联系……………董怀安(191)

浅论流通行业在农业振兴中

的地位和作用……………赵寒璩 宗延亮(199)

农业后劲不足的障碍性因素

及导向选择……………程 明 华玉林(204)

加强农村基层党组织建设保证农村改革顺利

进行……………马春田(212)

浅论怎样加强农村党组织的建设·····	孙金道 (217)
必须坚持不懈地抓好农村党员教育·····	温新月 (224)
农村党的建设与经济发展的关系·····	李守义 (232)
乡镇党政“一把手”岗位职责	
培训的实践与思考·····	史先亮 谷玉端 (237)
对农村党支部班子现状及发展趋势	
的调查与思考·····	鲁茂华 (244)
必须切实加强村级班子后备干部队伍建设··	顾静珍 (252)
加强村级党支部班子建设的实践与思考····	黄继鹏 (260)
必须保持村级干部队伍的相对稳定·····	王昌顺 (266)
村支书需要理解和关心	
——农村调查一得·····	李开文 (270)
关于进一步深化农村党建工作的总体思考··	汪永恩 (279)
提高农村党支部书记素质的有效途径·····	聂凤银 (285)
软件硬抓 虚事实办 慢功紧做	
——农村思想政治工作体会点滴·····	肖 俊 (292)
后记·····	(299)

对新形势下县委主要领导 思维方式的思考

王荣钦

选择和运用科学的思维方式，对于各级领导干部正确认识事物的本质，掌握事物发展的客观规律，创造性地做好各项工作，具有重要作用。近几年来，在改革开放和发展商品生产的实践中，邳县县委坚持以马克思主义的认识论、方法论作指导，运用科学的思维方式，不断提高决策水平和工作水平，卓有成效地推动了各项工作的开展。全县政治稳定，经济稳定，社会稳定，社会主义物质文明和精神文明建设不断取得新的进展。我们的主要体会是：

一、坚持发散思维与收敛思维结合

所谓发散性思维，是指沿着不同的方向、不同的角度去思考问题，从多方面分析解决问题。所谓收敛性思维，是指对多方面情况进行综合、集中，寻找解决问题的方案。县是中央与地方、宏观与微观、城市与农村的结合部，工作包罗万象，情况千差万别。作为县级主要领导，要把全县的事情办好，必须从实际出发，把党的路线方针变成广大人民群众的自觉行动。从哲学上来讲，也就是把精神力量变成物质力量，通过物质活动的实践，再总结提高变成精神产品。这就

要求在思维活动中，既要放得开又能收得拢，也就是要坚持发散思维与收敛思维结合。

一是先发散后收敛。先发散，就是要把思维的“触角”伸向四面八方，通过正向、反向、侧向多种方向、多种渠道了解情况、搜集信息、博采众议，多角度地思考、设计不同的方案。后收敛，就是把众多的思路加以评审、比较，审时度势，权衡利弊，果断拍板，作出终端决策。我们在进行有关全县经济社会发展规化等重大决策时，不仅深入调查分析全县经济的基础与前景、优势与劣势、有利条件与制约因素，同时坚持把本县的情况放在全国全省的宏观大背景下加以考察，服从宏观，调控中观，搞活微观。把经济建设和党的建设、精神文明建设结合起来进行研究，始终坚持“两手抓”。按照民主化、科学化决策的要求，始终坚持从群众中来到群众中去的群众路线，充分发挥人民群众参与决策的主体作用，强化参谋、咨询“外脑”功能，不仅注意发挥县委研究室、县政府经研中心等职能部门的作用，还组建了由经济部门、科技人员组成的经济发展战略研究会，聘请学有专长的经济干部、科技人员承担重大决策的调查论证工作。近年来，我们在研究确定全县经济发展思路过程中，先后收到各种战略设想400多篇，各类调查报告500多篇，专项建议1000多份。经过系统的分析、评估、筛选、择优，明确提出了“强化农业、主攻工业、流通先飞、出口导向、种养加配套、农工贸结合、依靠科技兴县”的经济发展战略指导思想、战略目标、战略重点和战略措施。经过几年的努力，这些战略决策取得了初步成效。全县经济取得了突破性进展。1989年，全县工农业总产值达到13.6亿元，比1978年增加了10.5739亿元，年

递增14.6%，粮食总产15亿斤，由长期靠救济的缺粮县变为粮食调出大县和商品粮生产重要基地县；皮棉和油料分别比1978年增长3.8倍和1.5倍，农民人均收入580元，比1978年增长10.4倍。

二是在收敛中发散，在发散中收敛。在思维过程中，如果只有发散而无收敛，尽管可以产生许多意见、方案，但不能有效地集中、统一，就会多谋不断，贻误时机；如果只收敛而无发散，长官意志，盲目决断，就可能作出与实际情况相悖的决策，造成工作失误。因此，发散要以收敛为终极，要围绕一个共同的思维目标来进行。而收敛则要以发散为先导，通过充分发散，然后再集中、决断。在领导活动中，就是既强调政令统一，步调一致，又注意发挥各个方面的积极性，开动机器，出谋献策，在此基础上，统一思想认识，形成一致意见。近年来，我们坚持凡提交常委会讨论研究的议题，事先分别征求常委和有关部门的意见，讨论时，先让常委们各抒己见，畅所欲言，然后按照民主集中制的原则作出决定，按照分工负责的要求认真贯彻执行。同时还定期召开县委全委会，报告常委会的工作，接受全委会的监督，加强全委会的领导作用，保证了县委的重大决策的正确性和准确性。

二、坚持求异思维与求同思维结合

县委领导是处于宏观和微观结合部的重要决策层次，在政治上、思想上同党中央保持高度一致，严格按照中央统一部署开展县内各项工作，是对县委主要领导人的基本要求。坚持从本地实际出发，把中央方针、政策同本县实际结合起来，创造性地开展工作，又是县委主要领导人必须具备的基

本功。这就要求县委主要领导人，掌握求同与求异结合的思维方式，在统一于、服务于中央决策这个大目标下，努力探求适合本地实际，具有本地特点的工作思路、工作方法。我们主要注意解决两个方面的关系问题。

第一，正确处理执行与创造的关系。就是在准确、全面理解党和上级的方针、政策、决定的同时，把宏观政策和全局利益作为考虑问题的出发点。同时，紧密联系本地区的实际，进行创造性思考，从全局与局部、宏观与微观、需要与可能的结合点上创造性地贯彻中央的方针政策，扬长避短，发挥优势，把握处理好政治、经济生活中的重大关系，走出一条具有自己特色的抓好各项工作的路子。如果不强调大局利益，忽视宏观背景，作出决策必然是盲目的，最终要被迫调整，给工作造成震荡和损失；如果不顾本地实际，机械地照搬照套上面的决定，又会挫伤、压抑广大干部群众的积极性和创造精神。中央作出治理整顿、深化改革的决策后，我们认真学习中央决定，全面分析经济工作的宏观环境和我县经济工作面临的形势，认识到，治理整顿是理顺经济关系、压缩过热空气的正确决策，是促进经济稳定、协调发展的重大措施，我们必须坚决服从大局，坚决按中央和上级的统一部署行事，同时，又必须从本地实际出发，看到我县经济基础薄弱，乡镇工业起步晚，基数低，主要以农副产品和当地矿产资源为原料，产品大多为农村生产、生活服务，发展经济的潜力很大。特别是前几年，我们注意调整产业结构、行业结构、组织结构，已初步形成了比较合理的经济结构和适度发展速度。因而治理整顿，将给邳县经济发展，特别是农业、农用工业的发展和促进企业上水平带来新的机遇。基于

这种分析，我们提出抓住机遇，迎战困难，在治理整顿中保持经济稳定、协调发展的要求。在具体做法上提出四个方面的战略转移：从侧重发展工业向工农业并举、经济协调发展转移；从侧重外延扩大再生产向内涵外延并举、以内涵为主转移；从侧重产值增长向产值、利税同步增长，以提高经济效益为主转移；从内向型经济为主向内向外向结合型经济转移。由于这些思路符合实际，措施有力得当，统一了各级干部的思想，保护了广大干部群众发展经济的热情和积极性，全县上下目标明确，情绪稳定，抑制了机械盲从和微观主体追求局部利益的偏差，避免了不必要的混乱和损失，推进了治理整顿工作的深入开展。

第二，正确处理原则性与灵活性的关系。原则性，就是在领导活动中，同中央保持政治上的高度一致，服从全局利益，服从中央和上级重大决策。灵活性，就是要实事求是、务求实效、灵活变通。贯彻党的路线、方针、政策，制定方案计划和实施措施，一切都要随时间、地点、条件的变化而变化，把上级的部署指示，将外地经验同本地实际有机结合起来。在坚持大原则的前提下，因地制宜做好工作。在贯彻中央关于增加农业投入、强化农业基础地位的精神中，我们一方面按有关规定，坚决纠正乱摊派、乱收费的错误做法，努力减轻农民负担；另一方面，又根据现阶段国家、集体对农业投入的力量十分有限，而依靠农民增加农业投入有一定基础这一现实，积极引导农民正确认识消费与积累，眼前与长远的辩证关系，发动广大农民大搞劳动积累，增加农业投入。1985年以来，我们县建立水利发展基金制度，每个农业承包人口每年交纳五元水利建设费、15斤水利粮，累计筹集

资金3500多万元，粮食8000多万斤，加之其它渠道筹集资金，共新打、疏浚机井2000多眼，整修电灌站1000多个，大小涵闸2000多座，完成土石方近一亿方。1988年春天，我们动员15万民工，奋战45天，完成邳苍分洪道西偏泓和西加河疏浚工程，使沿线20多万亩农田涝能排，旱能灌，七万亩耕地一熟变两熟。农业生产条件得到了大大改善，农民的收入有了很大提高。

三、坚持稳定思维与发展思维结合

目前，我国处于社会主义初级阶段，我们各级领导干部想问题、作决策，都要从现阶段实际出发，都要紧紧围绕党的基本路线来进行。同时，社会主义初级阶段又是向高级阶段发展迈进的渐进过程，我们一切工作又要立足于发展，立足于改革。如果超越现阶段经济、社会、文化条件和基础，就会摇摆不定、大起大落。如果不着眼于发展，墨守陈规，不思进取，无所作为，就会失去生机与活力。因此，作为县委主要领导，必须正确把握稳定思维与发展思维的辩证关系，使领导工作和决策活动能够保证促进经济和社会的稳定发展。

在稳定中求发展。所谓稳定，就是用被实践证明正确的观点、有效的方法去研究、解决问题。所谓发展，就是努力探索解决问题的新方法和途径。事物都具有相对稳定性、阶段性，同时又处于绝对发展变化之中。不稳定，事物就没有质的规定性，解决问题就失去了依据；没有发展，就会停滞不前。因此，必须立足于稳定，着眼于发展，在稳定中求发展。党的十一届三中全会以来，邳县几届县委在实践中逐步形成了比较符合本县实际的发展经济的思路，在实践中产生

了积极的效果。我们在工作指导思想上，就是从实际出发，凡是有利于邳县经济发展并被实践证明是正确的办法、意见，就继续坚持下去，始终注意保持政策的连续性、稳定性，有力地推动了工作的开展。同时又努力适应发展变化了的新情况、新形势，不断调整思考问题的方式，寻求解决问题的新方法，适时修正每个时期具体指导方针，适时进行产业倾斜以及产业内部的重点转移，来寻找经济发展的新的生长点。1989年以来，由于工业发展遇到资金、原材料紧张情况，我们提出发展劳动密集型和本地资源加工型战略。多种经营方面由于粮食、饲料价格猛涨，养殖业形势严峻，我们经过深入调查研究后，提出了根据市场需求，“稳定生猪，提高三禽，主攻牛羊兔，大力发展节粮型食草畜禽”的养殖业生产原则，经常委会研究付诸实施后，调整和优化了畜牧业内部结构，给农民养殖业提供了正确的导向，调动了千家万户的积极性，避免了全县多种经营生产特别是养殖业生产的滑坡。

在发展中促稳定。稳定是发展的基础，而发展则是为了实现新的、更高层次的稳定。农村实行联产承包责任制以来，解放了农村生产力，总的情况是好的。但是由于联产承包制和各种合同还不尽完善，实践中又出现了新情况和新问题，矛盾越来越多。例如原先签订的林桑果等承包合同上交基数低，承包人和承包面少。价格上涨，收入悬殊大，群众意见很多。面对这种情况，要不要进行调整，有两种不同的意见：一种认为要采取果断措施，进行全面调整；另一种则认为保持现状到承包期满再调整。我们经过深入调查研究，走访群众和专业户，提出了进一步稳定和完善承包责任制的

意见、办法，本着大稳定、小调整的原则，既尊重原来承包合同，又照顾到新情况，果断地进行调整，较好地解决了林桑果合同不完善的问题。对土地承包问题，我们也是采取先行试点、个别调整、小步走的办法。既稳定现有承包关系，又稳妥地解决承包不合理问题，得到了大家的赞同，收到了稳定人心，稳定经济的效果。再如1987年以来，我们试行大中专毕业生分配双向选择，虽然取得了一定成效，但由于改革措施不配套，监督制约机制不健全，在一些地方出现了双向选择变为关系选择，学生选择变为家长选择，一些急需人才单位无力选择的不正常现象。要不要修正这个分配办法，有人认为双向选择是改革的方向，不能轻易否定。我们经过深入调查，认识到尽管双向选择是人事制度改革的方向之一，但现阶段还没有完全形成与之相适应的运行机制和社会环境，其结果违背了初衷，不果断改变这种办法，不仅影响毕业生分配工作质量，而且影响党群干群关系。为此，我们提出“摸清需求，公开标准，定向选择，合理分配”的办法，经广泛征求意见，得到了社会各个方面的支持。现在，有关部门正在进一步论证和设计新的改革方案。

四、坚持理论思维与实践思维结合

领导干部的领导活动，实际上就是将社会主义建设的理论、党和国家的方针政策付诸实施，转化为人民群众的物质实践活动。要有效地进行这些活动，既要系统地运用马列主义基本理论去分析、解决问题，又要深入调查研究，全面地了解情况，吃透下情，提高工作的原则性、系统性和预见性。这就要求我们在思维方式上自觉地坚持理论思维与实践思维的结合。

首先，要坚持用理论指导实践。理论思维是运用理论知识对事物进行由表及里的研究，把握事物的内在矛盾及本质联系，从而更全面、更深刻地把握事物。只有坚持理论思维，追求辩证的思考和深入探索，不断提高对实践的洞察力、预见性，才能在建设和改革中把握正确方向，勇往直前，马克思主义基本理论是放之四海而皆准的真理，是指导我们一切工作的理论基础。作为县委主要领导，要运用马克思主义世界观和方法论，正确分析经济和社会生活中的一些重大问题。只有这样，才能正确处理好政治经济和社会生活中的重大关系。近几年，我们紧密联系实际，认真学习马列主义基本理论和邓小平同志关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的论述，端正了对党的领导和社会主义制度、改革开放以及党内腐败现象、社会分配不公等问题的认识，纠正了思想上的片面性。1989年初，当社会上资产阶级自由化思潮初露端倪的时候，我们就对其实质有了比较清醒的认识，在各种会议上突出强调加强党的建设，坚决惩腐倡廉，坚决反对资产阶级自由化的问题。在北京发生学潮、动乱期间，县委常委会果断作出决议，要求全县共产党员和全县人民做到三个旗帜鲜明：即旗帜鲜明地反对动乱；旗帜鲜明地加强思想政治工作；旗帜鲜明地支持干部群众坚守工作岗位，排除动乱干扰，搞好工农业生产。这些决议对于全县人民提高认识，统一思想，保持大局稳定起到了积极的作用。再如，我们坚持用马克思主义的对立统一观点，理解党的“一个中心、两个基本点”的基本路线的辩证关系，坚持一手抓经济建设，一手抓党的建设。县委成立党建领导小组，建立配套的系列化的党建工作制度，实行党员目标管理，开展多种形式的党建活动，较好地发

挥了党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，保证和促进了建设和改革的健康发展。

其次，要坚持在解决实践课题中不断丰富理论思维。建设和改革的深入发展，强烈呼唤着理论的发展和创新，而理论只有用于解决实践课题才能体现其应有价值，并在实践中不断得到补充、完善。近年来，我们在坚持运用马克思主义理论、党的方针政策去研究、解决问题的同时，注意运用马克思主义的科学理论，对建设和改革实践，作出新的概括，形成新的工作思路、规划、对策。1989年，针对村级职能弱化，党的方针政策和思想政治工作村级出现断层等问题，县委组织县四套班子领导带队，进行了为期20天的百村调查，摸清农村支部面临的新形势、新情况、新任务，研究制订了竞争选拔带头人、严格目标管理、开展岗位职务培训、建立健全保护激励机制、实行村干部社会保险制度等配套系列化的措施规定，有效地解决了农村支部建设、村级行政职能建设和服务体系建设等问题。

再次，要坚持把理论思维、实践思维形成的决策放到实践中检验。实践是检验真理的唯一标准，决策是否正确必须要经受实践的检验。在作出决策、方案、规划等并付诸实施后，还要进行跟踪调查，把握进展情况，根据实际效果、群众反映，作出相应指挥，使决策更有效地达到总体目标。在进行农村经济体制改革的实践中，我们根据一家一户的传统小农生产方式，生产要素配置不合理、资源产出低、严重阻碍生产力发展的缺陷，作出了“家庭承包、双层经营、强化服务、连片开发、区域发展”的建设农业商品生产基地的决策，提高农村经济的整体效益，形成专业分工的规模效应。在基地建设形成规模后，我们又适时提出走贸工农道路，建

设种养加一条龙生产体系，产供销一体化经营体系和多层次网络型技术指导体系决策，使生产、经营互相促进，农村经济发展出现一个又一个高潮，推进了农村改革的深入发展。

五、坚持现实思维与超前思维结合

领导者在领导活动中，如何处理好现实与未来、主观与客观、需要与可能、眼前作用与长远效应等关系，就是如何坚持现实思维与超前思维结合、统一的问题。我们的做法是：

着眼未来，把现实推向未来。在立足现实的规律性基础上，超越现实，对未来的发展趋势、发展情况、发展结果进行超前思维，制订中长期发展规划、发展目标，使上下左右形成共识，从而增强领导工作的超前性和主动性。我们研究确定贯彻改革开放总方针，振兴邳县的战略措施，既充分考虑现实基础、条件，同时又充分考虑社会经济发展、科学技术进步以及可能出现的各种情况，认真规划中长期发展蓝图，按照这一规划、蓝图的整体化设想，来研究制订近期发展计划，部署各项工作。1987年，我们根据中央实施沿海地区经济发展战略，研究邳县经济发展的突破口，认为邳县地处苏鲁交界，水陆交通十分便利，自古以来就是苏北鲁南主要的物资集散中心，现在又属沿海开放地带的内缘，陇海铁路复线工程建成和大运河南水北调工程完成后，邳县作为交通要冲的位置将更加突出，同时，邳县经济基础还比较薄弱，经济技术不够发达，在这种特定条件下，努力搞活流通，对于加速邳县经济发展具有特殊意义。为此，制订了流通发展的总体战略：即“面向两区，着眼全国，内外兼营，双向对流，扩大横向联合、壮大经济实力，走全面开放的大流通路子”。根据这一战略设想，要大胆接受沿海地区脱壳辐

射，尽快引入资源型、劳动密集型项目，促使科学技术、科技人才流入，优化投资环境，尽快把县城建成市场功能健全的小型城市，形成了以县城市场为中心，六个建制镇市场为依托，多功能、辐射型的流通网络。实践证明，这些对策的实施，有力地推进了农村经济的发展，促进了产业结构、行业结构的调整和生产要素的优化组合，增强了城乡经济的应变能力。

立足现实，用未来规划现实。未来目标的实现，都有赖于扎扎实实地做好现实工作，因而必须把握基础建设与未来发展的内在关系，使未来建立在牢固的基础上。我们总结过去的经验教训，认识到基础建设是经济长期稳定发展的基础。长期以来，制约邳县经济发展的一个重要因素就是基础建设落后，特别是近年来，宏观经济中基础产业不适应的弱点日渐突出。为此，我们坚持把基础设施、基础产业作为经济建设的重点来抓。一是抓基地。1989年，全县农业商品生产基地产值达到2亿元，占全县农业总产值的36%。二是抓能源。投资7000万元，新建了五万千瓦机组的县办电厂，已经并网发电，从根本上解决了我县电力不足的问题。三是抓交通。1988年以来，投资2900万元，在全省第一个实现乡际公路黑色化、村村修通沙石路，接通县内省际、县际断头路。通过抓这些基础性建设，有力地促进和带动了全县整个经济的发展。

现实与长远有机接轨，用未来调整现实。未来是由现实发展而来的，“未来”制约限制着“现实”，必须用“未来”调整“现实”，使“现实”措施与“未来”规划有机接轨，使现实少走或不走弯路。前几年，我们针对教育设施、

办学条件较差的情况，先后多渠道筹集资金4700万元，翻修和新建校舍80多万平方米，实现了“一无两有”。但是，从整体上来说，教育的欠帐较多，在财力十分紧张的情况下，如何确定教育投资的方向和重点？我们通过全面分析全县教育事业发展的现状和趋势，认识到要全面提高教育质量，使邳县教育事业适应现代化建设的需要，在解决青少年入学难和校舍破旧的基础上，必须认真培养一支适应现代化建设需要的师资队伍，这是教育问题的现实可能和长远发展的关键所在。目前，全县民办教师占教师总数的50%以上，近年来新进入教师队伍的占大多数，他们的思想素质、业务水平与教育事业的发展还很不适应，而且，目前正值人口生育高峰，随着时间的推移，合格师资不足的矛盾将越来越突出。基于这种考虑，我们决定，突出加强师资培训的基础设施建设。1989年县投资200万元，新建了一所具有90年代县级一流水平的教师进修学校。这所学校教学、生活设施配套，可设中函、高函两部，能同时开设各类师资培训班40多个，较好地解决了当前和今后较长时间内全县教师师资培训问题。

（作者系中共邳县县委书记）