

改革源头新跃起

——中国农村问题研究

杨雍哲 著

人民出版社

改革源头新跃起

——中国农村问题研究

杨雍哲 著

人 民 出 版 社

责任编辑:杜 语

装帧设计:曹 春

版式设计:存来禄

责任校对:张 红

图书在版编目(CIP)数据

改革源头新跃起——中国农村问题研究/杨雍哲著.

-北京:人民出版社,1996.6

ISBN 7-01-002410-3

I. 改…

II. 杨…

III. 农村经济-经济问题-研究-中国-文集

IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 04382 号

改革源头新跃起——中国农村 问题研究

GAI GE YUAN TOU XIN YUE QI——ZHONG GUO NONG CUN
WEN TI YAN JIU

杨雍哲 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

通县电子外文印刷厂印刷 新华书店经销

1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张 17.25 插页 1

字数:400 千字 印数:1-3,000 册

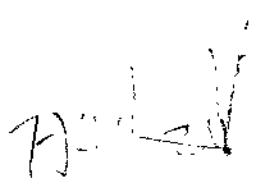
ISBN 7-01-002410-3/F·554 定价:29.00 元

卷首语

中国改革率先从农村突破。农村的改革和发展，又有力地推动并支撑了城市及其他领域改革的启动和发展，历史由此揭开了新的一页。这是富有中国特色和极为成功的改革战略。

作为改革源头的农村，在已有成就的基础上，正孕育着新跃起的一系列条件：农村越来越高的市场化程度带动农业向高产优质高效方向迅猛推进，多种形式的农地适度规模经营正在一部分有条件的地方发展，贸工农一体化经营的农业产业化浪潮在各地勃然兴起，乡镇企业向中西部进军并带动着小城镇建设，农科教结合提高农民素质和农业增长的科技含量，开发式扶贫使农村贫困人口尽快解决温饱后奔向小康。如此等等，构成了改革源头新跃起的推动力量，将为全国经济和社会发展做出更大贡献。

谨以此书献给迈向 21 世纪的中国农村！



序 言

陈俊生

适逢杨雍哲同志新著《改革源头新跃起——中国农村问题研究》出版之际，我表示祝贺。

雍哲同志长期从事农村工作和农村经济政策研究工作，可以说是农村经济工作专家。改革开放以来，尤其是他在国务院研究室分管农村经济研究工作以来，根据建立社会主义市场经济体制的总体目标和中央关于农村经济改革与发展的方针政策，从国民经济全局出发，围绕农村改革和发展的重大关键性问题，积极深入农村基层，调查研究，认真思考，提出了一系列切实可行的重要政策建议，并进入了决策系统，为农村改革和发展做出了有益的贡献。

序 言 1

这部著作是雍哲同志长期调查研究的结果结晶，比较全面地反映了他的关于农村改革和发展方面的见解和思想。它的突出的特点是理论与实际紧密结合，既不空泛议论，也不就事论事。每一篇文章的论述都有很强的针对性，如发展高产优质高效农业、中西部乡镇企业、农村社会化服务体系、农产品流通、粮食问题和扶贫开发等。这些问题，或者是广大农民关心的热点问题，或者是农村改革和发展过程中遇到的关键问题，或者是中央和各级领导十分关心的重点问题。文风朴实，语言简练，言之有物，深入浅出，通俗易懂。

中共中央在关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议中明确指出，农业实现现代化，农民生活实现小康进而达到比较富裕，是整个现代化进程中最艰巨的任务。为了完成这一伟大而又艰巨的任务，我们从事农村工作的同志，尤其是从事政策研究工作的同志，担负着很重要的责任。为此，我对如何进一步做好农村经济政策研究工作提出三点意见。

一是必须对农民有深厚的感情，对加快农业和农村发展有强烈的使命感，急农民所急，想农民所想，使党的富民政策真正得到落实，这是做好农村工作的前提和基础。很难想象，一个不热爱农村工作，对农民没有感情的人能提出什么符合实际情况的政策建议来。

二是必须吃透“两头”，上要了解党和政府的方针政策，下要了解农业、农村、农民的实际情况。这就要求我们搞政策研究的同志，一方面认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线，学习江泽民同志在党的十四届五中全会的讲话，学习社会主义市场经济的理论，不断提高业务能力；另一方面必须大兴调查研究之风，真正迈开双腿，到农村中去，到农民中去，不断地分析新情况，研究新问题，总结新经验，提出新思

2 改革源头新跃起——中国农村问题研究

路，拿出新建议，为党和国家的正确决策提供切实有效的服务工作。

三是必须有科学的研究方法。政策研究部门是领导的决策参谋和咨询机构，在国外称之为“智囊团”，主要任务就是帮助领导出主意、想办法。因此，在研究过程中，必须有科学的研究方法，提出的政策建议既要有全局意识，从国民经济的全局出发考虑农村改革和发展问题，也要充分考虑农业、农村和农民自身的特点和实际情况；既要提出总体的目标和方向，也要有阶段性的目标和具体的实现步骤与方法；既要认真分析必要性，也要考虑现实的可能性；既要大胆学习借鉴国际经验，为我所用，也要考虑我国的国情，切忌食洋不化。只有这样，提出的政策建议才是切实可行的。

我相信，雍哲同志这部著作的出版，对于进一步搞好农村经济政策的研究工作，对于人们正确地理解和执行党和国家的农村政策，会起到有益的作用。

1995年12月2日



作者近照

目 录

序

I 综合篇

全面发展和繁荣农村经济…………… (3)

○为什么我们能在国际风云变幻中立于不败之地?为什么我们能在大灾之年保持社会安定?关键因素在于我国经济,特别是农业和农村经济的繁荣与发展 ○农业要继续向深度广度进军,向高产优质高效方向发展 ○实现农民小康生活和农业现代化的希望在于乡镇企业的兴旺 ○提高亿万农民的科技文化素质实施科教兴农 ○繁荣农村经济必须加强农村基层组织建设

实行农科教结合推动农村经济发展…………… (19)

○农科教结合是科教兴农的新经验 ○农科教结合是农业靠科学的实践总结
○农科教结合出效益、出成果

保护农民利益 调动农民积极性 (24)

○农民的经济利益与生产积极性 ○有农民的生产积极性才有巩固的农业基础地位 ○保护农民利益是党的一项重要任务

引导农民走向市场 (38)

○“喜中有忧”的农业形势 ○依据“三不变”的国情调整粮食生产方针 ○鼓励乡镇企业发展与小城镇建设相结合促进农业的新飞跃 ○引导农民走向市场 ○迎接“复关”参与国际市场竞争 ○提高农民在生产经营中的组织程度

运用市场机制促进我国农业发展 (53)

○市场机制与我国农业高速增长 ○市场机制促进农业生产力发展的五个方面
○加速农业发展的三个目标 ○完善市场运行机制的五项要求

积极引导乡镇企业发展与小城镇建设相结合 (69)

○矛盾：城市化滞后工业化 ○出路：引导农民在相对集中连片发展乡镇企业的基础上发展小城镇 ○政策：招商、户籍、城建、资金、规划

推进三大变革 发展高效农业 (78)

○在市场经济条件下农业的基础地位仍然不可动摇 ○第一大变革：根据我国人多地少的资源结构特征，发展节地型种植业、节粮型畜牧业以及开发整个农业资源，扩大食物源 ○第二大变革：打破传统的单一农业结构，大力发展以农副产品为原料的加工业以及运销业，使一、二、三产业拉通联动，实现多层次增值 ○第三大变革：引导农产品加工业和其他非农产业相对集中、连片发展，使经济工业化与人口城镇化同步推进，在部分劳动力稳定地脱离耕地以后，发展农业的规模经营 ○加强国家政策支持力度

社会主义市场经济与农村发展 (86)

○市场经济与农业 ○市场经济与农民 ○市场经济与农村 ○市场经济与政府

耕地规模经营要把握条件和提高效益 (103)

○发展耕地规模经营不是权宜之计 ○规模经营要处理好粮食生产与多种经营的关系 ○规模经营的条件 ○效益是规模经营的生命力 ○最重要的三条政策措施

抓住几个关键问题打好扶贫攻坚战 (111)

○扶贫开发工作的有利形势 ○创造稳定的脱贫条件 ○以提高经济效益为中心深化扶贫开发的改革

东西合作发展乡镇企业的战略意义 (124)

○乡镇企业东西合作事关全局 ○有利于国民经济快速持续健康发展 ○有利于调整乡镇企业发展布局 ○有利于地区间经济平衡发展

建立以粮食为基础的高效农业体系 (127)

○中国粮食问题的基本估计 ○由稳粮增收到增粮增收 ○农业生产结构调整不等于减少粮田面积 ○建立以粮食为基础的高效农业体系 ○发展资源节约型农业 ○粮食增产与人口控制统筹考虑

贸工农一体化是留利农村的“联合收割机” (132)

○值得重视的农村经济新形式 ○七大好处 ○贸工农三方结成真正的利益共同体 ○供销社合作社、乡镇企业、联合的农民都可以承担“龙头”组织的作用 ○发挥专业协会的优势

II 改革与发展篇

山区发展要走自己的路子…………… (139)

○立足山区开发土地资源 ○发挥林业优势,实行粮林结合 ○利用本地原料发展加工业 ○解决好吃粮用粮问题

城乡联合发展农副产品加工 …………… (144)

○城乡合作,充分发挥两方面优势,建厂快,投产快,产品质量高 ○城市方面投入少,成本低,产品有竞争力,农村方面既解决安难问题,又安排劳动力就业,增加收入,工农两利 ○为加快农村发展开辟了一条又快又好的路子,是城市支援农村、工业支援农业的新行动

专业村的形成是农村经济向商品经济转化的

标志 …………… (147)

○基本形式有三种 ○主要通过能人带动、传统技术的恢复和发展、集体经营技术的扩散以及新技术的引进等途径逐渐发展 ○专业村的出现,使商品生产相对地集中化、区域化,形成产品不同、规模不等的生产基地,表现了明显的优越性 ○加强规划指导,搞好相关的专业批发市场和小城镇的建设

大胆启用农村能人 …………… (156)

○经济竞争实际上就是人才竞争 ○发现人才使用人才是领导者成熟的标准之一 ○总结扩散能人致富的经验 ○把能量大的人用到最能发挥其作用的位置上 ○组织能人领导的专业生产协会 ○制定有关培养和使用农村能人的政策

积极发展家庭和联户企业…………… (163)

○振兴农村,富裕农民,必须将农民中的大多数人从农田中转移出来,进入非农

产业 ○家庭和联户企业的兴起，使乡镇企业的发展突破了早年单一的办集体企业的老路子 ○购销员队伍和专业批发市场是家庭和联户企业的两根支柱 ○加强宏观指导，为家庭和联户企业的更好发展创造条件

有偿使用草场和建设家庭小草库伦是牧

区的两项重要改革 (171)

○牧业大发展带来了草场严重超载的新问题 ○牧草是牲畜的粮食，草原建设是畜牧业发展的基础 ○草场有偿使用是依靠群众自力更生建设草场的新路子 ○一个有利于恢复草原植被和生态建设的群众性的家庭小草库伦建设正在兴起 ○草场有偿使用和家庭小草库伦建设是解决草畜矛盾，促进牧业发展的可行途径

九十年代中国农业的改革与发展 (178)

○80年代的中国农业是历史上发展的最好时期，是世界农产品增长的主要推动力量 ○90年代农业发展的思路是在稳定政策的基础上，一手抓改革，一手抓发展 ○农业发展的前提是稳定党在农村的基本政策 ○深化农村改革的重点是发展农业社会化服务，搞活农产品流通 ○发展生产力的重点是农业综合开发，依靠科技提高单产，发展乡镇企业

运用两种手段 发展农业生产 (193)

○运用好计划和市场两种手段发展农业商品生产是我们面临的新课题 ○满足小康生活的需要农业必须持续稳定发展 ○从农业实际出发对农产品应实行市场调节为主 ○国家直接管理的农产品也要遵循价值规律 ○实行宏观调控下的市场流通 ○创造计划与市场结合的外部条件

充分发挥县域经济的发展活力 (202)

○县域经济在国民经济大系统中居于关键层次 ○县域经济发展的起步产业取向还是“种养加” ○发展县域经济要城乡结合，组成多部门商品生产“大合唱”

农业和农村经济发展的新要求 (210)

○抓住机遇集中精力把经济建设搞上去首先必须把农业、农村经济搞上去 ○农业和农村经济的发展要求加速改革和完善农产品的流通体制 ○农产品数量与质量、效益关系的变化 ○中西部乡镇企业的发展有利于缩小地区间差距,实现共同富裕

动员大批有才华的干部走向发展经济的前线 (223)

○加快经济发展要有大批有才华的干部奔赴经济建设主战场 ○党政各部门集中了大批优秀人才 ○精兵简政分离一批优秀人才加强经济战线

农业新飞跃的希望 (227)

○农业新飞跃的希望在哪里 ○规模经营、集约化经营与劳动力转移 ○非农产业、小城镇建设与农业新飞跃

总结成功经验 发展创汇农业 (230)

○出口创汇的一根支柱 ○开辟了就业新途径,拓展了致富新渠道 ○贸工农一体化是农产品通往国际市场的一座桥

市场经济与政府管理农业的新职能 (234)

○农业的特殊性与政府管理 ○既不能撒手不管,又不能完全沿用过去的老办法 ○引导、支持、保护、调控

同青年朋友谈增加农民收入问题 (239)

○农民收入关系国民经济全局 ○农民增收主要依靠农村经济自身效益 ○发展农业改造农业 ○农村青年是发展农村经济的生力军

创造符合我国国情的经验····· (247)

○人多钱少条件下加快发展的经验 ○劳动积累是极大的物质力量 ○繁荣的小城镇可以带动农业出现新的飞跃 ○以地入股发展集体经济

内陆地区如何加快发展····· (250)

○内陆地区的机遇 ○具有普遍意义的发展经验 ○做好资源开发文章 ○以公有制为主体，多种经济成分共同发展 ○精兵简政，鼓励优秀人才奔赴经济建设前线 ○促进经济、社会共同发展

III 粮食篇

尽快解决贫困山区的粮食问题····· (261)

○粮食的物质属性决定其在贫困地区经济开发中的战略地位 ○有经验，有教训 ○方法：保土、保田、保粮 ○投入：良种、技术、物质 ○粮食调节：内部调剂为主，外部调入补充

粮棉主产区的困境、出路与对策····· (274)

○粮棉主产区的困境 ○根本出路在于推进农业的变革 ○需要国家扶持的对策

沿海经济发达地区的粮食生产与适度规模经营····· (285)

○为政之要，首在足食 ○粮食生产要迎接两种挑战 ○规模经营是发达地区提高种粮效益的重要选择 ○掌握条件，尊重农民意愿 ○解决好三个问题

工业大省怎样实现粮食总量平衡有余····· (294)

○历史性的突破 ○基本经验 ○从三方面提高农业综合生产能力 ○五路聚

对增加农业投入 ○四路增收促进粮食稳定增长

我国粮食生产的成就与前景 (307)

○成就：食物丰富多彩，粮食安全有保障 ○经验：坚持科教兴农，保护粮农利益、增加国家投入 ○前景：困难不可忽视，努力实现粮食基本自给前景光明

调整农业结构不能牺牲粮食生产 (318)

○广东省江门市的成功经验 ○不牺牲粮食生产发展多种经营 ○不牺牲农业发展二、三产业 ○不牺牲农村发展城市

坚持稳定和完善粮食购销政策 (322)

○从粮食形势看购销政策 ○关于几个问题的讨论 ○在稳定中继续完善

IV 流通与服务篇

疏通产品流通渠道 发展农村商品经济 (335)

○买难卖难成为农村发展的新问题 ○要从思想、体制、政策、基础设施、交通运输等多方面研究对策 ○农业自身也要适应商品经济发展要求

建立多种形式的农村生产服务体系 (344)

○迅速兴起、蓬勃发展的事业 ○解决一家一户解决不了的难题，提高商品率和经营效率，减少生产盲目性 ○多种部门、多种体制、多种形式 ○进一步解决指导思想、资金扶持、服务质量等问题

发展配套成龙的社会化服务 (358)

○农民迫切需要社会化服务 ○实行公办、民办并举，建立国家、集体、个人多

层次的服务体系 ○统一领导，分工合作，提供成龙配套的社会化服务 ○坚持自愿互利原则 ○组织和发展社会化服务是农村工作部门的重要任务

健全完善统分结合的双层经营体制 (371)

○健全完善统分结合双层经营体制的基本途径 ○加强集体经济组织的服务功能必须积极发展集体经济 ○建立以乡村集体经济组织的社区服务为基础，以国家经济技术部门为依托，以农民自我服务为补充的多渠道、多层次、多形式的社会化服务体系

建立以批发市场为中心的农产品流通体系 (378)

○流通滞后于生产不仅直接影响农业的持续稳定发展，同时也影响到工业以及整个国民经济的发展 ○要在生产开始时就研究解决流通问题 ○为农民提供系列化服务把分散经营的商品生产者同社会化大市场连接起来 ○逐步形成以批发市场为中心的农产品市场体系，形成网络齐全、功能完备、交易活跃、高效统一的市场运行机制

把农产品销售作为系列化服务中的重点 (390)

○发展农业社会化服务体系需要进一步加深认识 ○县乡经济技术部门牵头发展多样化、系列化服务是农业社会化服务发展的一大趋势 ○要把农产品销售服务作为农业社会化服务发展的重点

供销合作社要真正办成为农民服务的合作经济组织 (398)

○供销合作社的职能复归 ○“农民富，我也富，我为农民搞服务” ○团结农民，保护农民，服务农业

V 扶贫开发篇