

十五大以来重大问题  
干部文丛

进军西部

高层领导谈西部大开发

十五大以来重大问题干部文丛

(第二辑)

# 进军西部

——高层领导谈西部大开发

中央文献出版社

FA100/05

## 图书在版编目(CIP)数据

进军西部:高层领导谈西部大开发/本书编辑组编.

(十五大以来重大问题干部文丛 第二辑)

-北京:中央文献出版社,2001.1

ISBN 7-5073-0964-9

I.进… II.进… III.西部大开发(中国)-研究 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 02528 号

## 进军西部

——高层领导谈西部大开发

---

编 者/本书编辑组

责任编辑/叶 兰

封面设计/九方艺术

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/和思和公司

印 刷/北京市经纬印刷厂

装 订/宏达装订厂

---

850×1168mm 32开 11.8印张 300千字

2001年1月第1版 2001年1月第1次印刷

印数1-5000册

---

ISBN 7-5073-0964-9/D·196 定价:19.50元

---

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换

版权所有 违者必究

加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

——江泽民

## 出版说明

党的十五大以来,在邓小平理论旗帜的指引下,以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体,继往开来,勇于创新,带领全党和全国各族人民取得了我国社会主义事业的显著成就,并依据国内外形势的发展变化,提出、解决和正在解决一系列关系中国命运和前途的重大问题。在这一过程中,党和国家高层领导、各级干部,为阐述、宣传和贯彻党的方针政策发表了许多讲话或文章,对推动现实工作起到了极其重要的作用。

基于上述认识,我们编辑出版了这套丛书——《十五大以来重大问题干部文丛》。总的设想是:系统收集十五大以来各级领导干部发表的讲话或文章,按专题分辑出版。需要说明的是,由于阐述每个重大问题的讲话、文章数量都较多,限于篇幅,丛书只能选编其中较重要的或较有代表性的一部分;为统一体例,编辑时删去了文章的副标题,一些文章重新拟了标题,个别文章有少量文字删节。

希望丛书的出版,能够对广大干部深入学习和开展工作有所裨益。

中央文献出版社

二〇〇〇年十二月

# 目 录

## 一、人民日报关于西部大开发的评论

- 把开发热情引导到中央指导方针上来 ..... (3)
- 一论实施西部大开发战略
- 抓住机遇 大力推进 ..... (5)
- 二论实施西部大开发战略
- 全社会都来关心和支持西部开发 ..... (7)
- 三论实施西部大开发战略
- 基础设施建设是开发的基础 ..... (9)
- 四论实施西部大开发战略
- 大开发要有新思路 ..... (11)
- 五论实施西部大开发战略
- 产业结构调整是开发的关键 ..... (13)
- 六论实施西部大开发战略
- 要有长期作战的思想准备 ..... (15)
- 七论实施西部大开发战略
- 扩大开放是西部发展的强大动力 ..... (17)
- 八论实施西部大开发战略
- 团结一致 艰苦创业 ..... (19)
- 九论实施西部大开发战略
- 加快人才培养是开发的重要条件 ..... (21)
- 十论实施西部大开发战略

## 二、国务院相关部委领导谈西部大开发

- 加快实施西部大开发战略 ..... 曾培炎(25)
- 把调整工业结构作为西部开发的重要任务 ..... 盛华仁(32)
- 依靠科技进步 促进西部开发 ..... 朱丽兰(46)
- 发展对外经济贸易 促进西部大开发 ..... 石广生(52)
- 落实西部大开发战略 加快西部铁路建设 ..... 傅志寰(61)
- 贯彻落实中央决策 加快西部交通建设 ..... 黄镇东(64)
- 为西部大开发提供智力支持 ..... 陈至立(78)
- 西部大开发中的文化建设问题 ..... 孙家正(86)
- 西部大开发与经济全球化 ..... 龙永图(94)

## 三、西部十二省区市领导谈西部大开发

- 把握历史机遇 加快振兴步伐 ..... 贺国强(101)
- 抓住西部大开发机遇 推动重庆产业结构优化  
升级 ..... 包叙定(108)
- 西部大开发陕西应有所作为 ..... 李建国(114)
- 在西部大开发中领会和贯彻“三个代表”的思想 ..... 程安东(117)
- 依靠创新,走出四川经济发展新路子 ..... 周永康(124)
- 抓好环境保护和建设 实现青海的可持续  
发展 ..... 白恩培(129)
- 在西部开发中构筑特色经济体系 ..... 李嘉廷(133)
- 在西部大开发中走发展特色经济的路子 ..... 马启智(138)
- 贵州省实施西部大开发战略的基本思路 ..... 钱运录(147)

### 立足新疆区情 充分发挥优势 扎扎实实地

- 推进西部大开发…………… 王乐泉(158)
- 抓住机遇 迎接开发…………… 张文岳(171)
- 西部大开发 人大怎么办…………… 阿木冬·尼牙孜(175)
- 把握历史机遇 加快西藏发展…………… 列 确(181)
- 发挥比较优势 加快西藏发展…………… 杨传堂(188)
- 对制定西部大开发规划的几点建议…………… 郭 琨(192)
- 抓住西部大开发的历史机遇 发展创新甘肃
- 非公有制经济…………… 崔正华(197)
- 在甘肃省政协八届三次会议闭幕大会上
- 的讲话(摘要)…………… 杨振杰(201)
- 在广西壮族自治区西部开发工作会议上
- 的讲话(摘要)…………… 曹伯纯(210)
- 加强区域合作 实现优势互补…………… 王汉民(218)
- 在内蒙古自治区实施西部大开发战略工作会议上
- 的讲话…………… 刘明祖(225)

## 四、学习贯彻西部大开发战略干部文选

- 关于实施西部大开发战略决策的初步思考…………… 郑必坚(235)
- 西部大开发与中国的现代化…………… 王梦奎(243)
- 以体制创新为动力 推进西部大开发…………… 刘仲藜(248)
- 西部大开发与可持续发展…………… 曲格平(260)
- 为西部大开发创造良好的舆论环境…………… 徐光春(274)
- 积极支持和参与西部大开发…………… 黄小晶(278)
- 西部大开发的战略问题…………… 李忠杰(282)
- 西部大开发接轨东部大市场…………… 顾益康(288)
- 论西部大开发…………… 陈栋生(296)



---

西部开发宏观环境分析及政策措施制定·····	杜 平(305)
西部旅游开发的新认识·····	刘德谦(317)
转变观念 深化改革 切实搞好西部大开发·····	杨启先(321)
加快西部地区开发 缩小地区发展差距·····	方 立(327)
中国西部大开发的历史回顾及思考·····	蓝 勇(333)

附录一:国务院关于实施西部大开发若干政策措施的 通知·····	(339)
附录二:西部大开发决策出台前后·····	(347)
附录三:新中国成立后三十年实行区域均衡发展政策 的情况·····	(354)

# 一、人民日报关于西部 大开发的评论



## 把开发热情引导到中央指导方针上来

——论实施西部大开发战略

人民日报评论员

世纪之交,在即将开始实施我国现代化建设第三步战略部署的时候,以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩,不失时机地提出实施西部大开发战略,加快中西部地区发展。这是我们党总揽全局、面向新世纪作出的重大决策,全国人民尤其是西部地区的广大人民群众备受鼓舞,神州大地涌动着一股西部大开发的热潮。我们要注意及时把广大干部群众的热情引导到中央的指导方针上来,统一思想,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。

近年来,党中央就西部大开发战略作出过一系列重要指示,中央的方针是指导我们实施西部大开发战略的纲领。江泽民总书记、朱镕基总理也多次讲话,深刻地阐明了实施西部大开发战略的目的、意义,并作出许多具体指示。对此,我们应当认真学习、深刻领会。无论是中西部地区,还是东部地区,都要树立起全局的观点、战略的观点,从振兴整个国家的经济、实现全国现代化目标的高度,充分认识其重大意义,把思想和行动统一到中央的指导方针和战略决策上来。

实施西部大开发,首先要从思想上注意做到六个“坚持”,即坚持从实际出发,按客观规律办事,积极进取,量力而行,注重实效,有计划、有步骤地推进;坚持突出重点,有所为,有所不为,因地制宜,发挥优势,把加快发展同经济结构调整结合起来;坚持立足当前,着眼未来,把解决眼前的突出问题同实现长远发展目标结合起来;坚持统筹兼顾,相互促进,把加快中西部地区发展同东部沿海

地区进一步发展协调起来；坚持通盘考虑，科学规划，把实施西部大开发的目标、步骤和政策措施，纳入全国国民经济和社会发展“十五”计划和长远规划；坚持发挥政治优势，调动各方面积极性，既要有国家和各方面的支持，更要靠中西部地区广大干部群众自力更生，艰苦奋斗。当前和今后一个时期，要把加快基础设施建设作为开发的基础，把加强生态环境保护和建设作为开发的根本性措施，把抓好产业结构调整作为开发的关键，把发展科技、教育和人才培养作为开发的重要条件，把深化改革、扩大开放作为开发的强大动力。

为什么要把开发热情引导到中央指导方针上来？因为西部大开发是全国经济、社会发展的大局、大战略、大思路，不是地方性的工作，必须服从中央统一部署，有计划、分步骤地进行，不能各自为政，各行其是，各搞一套。做规划、上项目，尤其是比较重大的项目，必须纳入国家的长远规划之中，通盘考虑，统筹安排，局部利益服从全局利益，短期利益服从长远利益。

实施西部大开发，是一项规模宏大的系统工程，也是一项艰巨的历史任务，既要有紧迫感，更要做好长期艰苦奋斗的思想准备。把大家的热情引导到中央指导方针上来，关键是要做到：在实施西部大开发战略过程中，始终都要尊重客观规律，尊重经济规律，尊重农民意愿，坚持脚踏实地，一切从实际出发，不搞不切实际的花架子，不搞低水平重复建设，不搞乱集资、乱收费、乱摊派，不能增加企业和农民的负担。

(2000年3月23日《人民日报》)

## 抓住机遇 大力推进

### ——二论实施西部大开发战略

人民日报评论员

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是党中央审时度势、总揽全局,经过深思熟虑作出的重大决策。这一战略的提出恰逢其时,符合我国的实际情况,符合经济发展的客观规律,因而必将对我国经济和社会的发展产生深远的影响。

西部地区的发展,历来是我们党十分关注的问题。新中国成立五十年来,我们曾经采取了一系列措施开发西部,西部地区的经济和社会发展取得了巨大成就。但是,由于历史的原因和各方面条件的限制,西部地区与东部地区的经济发展水平仍有较大的差距。区域经济发展,需要时机,需要条件。如果时机未到,条件不成熟,却不顾客观实际蛮干硬上,结果只能是欲速不达。相反,如果条件具备,时机成熟,却未能及时推进,乘势而上,就会坐失良机。现在,大规模开发西部的时机已经成熟,我们已经具备了诸多有利条件。

首先,新中国成立五十年,特别是改革开放二十年的建设,我国的综合国力显著增强,现代化建设第二步战略目标即将实现,人民生活总体上接近小康水平。国家有能力加大对西部地区发展的支持力度。当前,为了扩大内需,国家正在实施积极的财政政策,西部地区基础设施落后,人民消费水平较低,扩大内需,开拓市场的潜力很大。因此,国家可以通过安排建设项目,用较多的财力直接支持西部地区发展,把扩大内需与实施西部大开发战略有机结合起来。

其次,由于党的农村政策的成功和农业科技的进步,我国的粮食综合生产能力明显提高,基本解决了全国人民的吃饭问题。长期以来,由于粮食短缺的巨大压力,改善西部地区脆弱的生态环境,一直是我们想做而没有能力做的事情。现在,粮食库存较多,供给比较充裕,这就为我们在西部地区有计划、分步骤地退耕还林还草,绿化荒山荒地,改变生态环境的恶化提供了物质保障。

再次,随着我国加入世界贸易组织进程加快,对外开放进入了一个新的阶段,西部地区也将更加开放。这为西部地区引进资金、技术、人才和管理经验创造了宽松的外部环境,提供了良好的机遇。

第四,经过多年的建设,特别是近几年,国家用于建设的投资逐步向西部地区倾斜,已经建成或正在建设一批重大基础设施项目,形成了一定的物质基础,积累了一些有益的经验;东部沿海地区经过一个时期的快速发展,已经有了支持和带动西部发展的实力;同时开发西部也为东部沿海地区开拓新的市场空间、增加新的投资机会、确保经济的持续发展创造了难得的机遇。

机不可失,时不再来。我们必须充分认识和抓住这个难得的机遇,坚定信念,树立信心,增强历史责任感,坚定不移地贯彻落实党中央的重大战略决策,不失时机地推进西部大开发。尽管开发西部是一项长期、艰苦的事业,我们还面临很多困难,但我们相信,有党中央的正确领导,有全国人民的共同努力,一定能把西部开发的宏伟蓝图变成美好的现实。

(2000年3月26日《人民日报》)

## 全社会都来关心和支持西部开发

——三论实施西部大开发战略

人民日报评论员

实施西部大开发,是党中央、国务院关于促进我国各地区经济协调发展,推动国民经济持续增长,最终实现共同富裕的重大战略决策,这是涉及我国现代化建设全局,惠及子孙后代的大事,是一项长期的、艰巨的任务,必须充分发挥我们的政治优势,统筹规划,动员全社会的力量支持和参与西部的开发建设。

西部开发,从地理位置上说,集中在西部地区,包括中部。但是,西部开发不只是西部地区的事,它也是东部地区和全国的大事。经过改革开放 20 多年来的快速发展,目前我国正处于经济结构调整的重要时期,这个调整其中重要内容之一,就是东西部经济结构的调整。一方面东部沿海地区经济发展较快,一些传统产业和产品已趋于饱和,亟待寻找新的出路;另一方面,西部地区幅员广阔,资源丰富,市场潜力巨大,但是基础设施落后,人才、技术、资金匮乏。东西部经济发展的差距逐渐拉大,已成为制约我国国民经济协调发展的一个突出问题。实施西部大开发,增加对西部地区的投资,不仅对于加强当地的基础设施和生态环境建设,改变当地的落后面貌具有现实意义,而且可以通过促进各种资源的合理配置和流动,将西部的资源优势变为经济优势,将潜在优势变为现实优势,为东部沿海地区乃至全国的经济的发展提供更加广阔的投资空间和更加庞大的消费市场。所以说,西部开发事关全国经济的协调发展、社会稳定和民族团结,是与各行各业、各地区、各部门都密切相关的大事。



实施西部大开发,会不会影响东部沿海地区经济的进一步发展。对这个问题我们可以作出明确回答:不会。因为,国家实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,不是要改变对东部沿海地区的政策。东部沿海地区仍然要继续发挥自身优势,加快推进改革开放,实现更高水平的发展,有条件的地方要率先实现现代化。东部沿海地区支持西部地区,是扬长避短,优势互补,相互促进,共同发展。东部沿海地区应该抓住这个进一步繁荣和发展的新机遇,继续发展和壮大自己,更上一层楼。

实施西部大开发,加快中西部地区发展,是振兴全国经济的重大战略。全国各地、各行各业要充分认识实施这一战略的重大意义,积极关心和支持西部开发,自觉地为推进这一战略的实施贡献力量。国家将逐步加大对西部地区的投入和政策支持力度。中央各部门应发挥各自的职能作用,积极给予帮助和支持,除必要的物力、财力外,很重要的方面是智力支持,包括输送人才和技术,交流干部等。东部沿海地区要更多地关注西部地区发展,进行更多的合作。东西部地区的对口支援与合作已开展了多年,取得了显著成绩,需要认真总结经验,巩固已有成果,并不断拓展新的内容和形式。对口支援与合作应立足于优势互补,互惠互利,不能转移落后技术。同时,还要注意充分调动社会各方面的积极性,共同支持西部开发。只要全国上下共同努力,一定能开发出一个美好的明天。

(2000年3月30日《人民日报》)