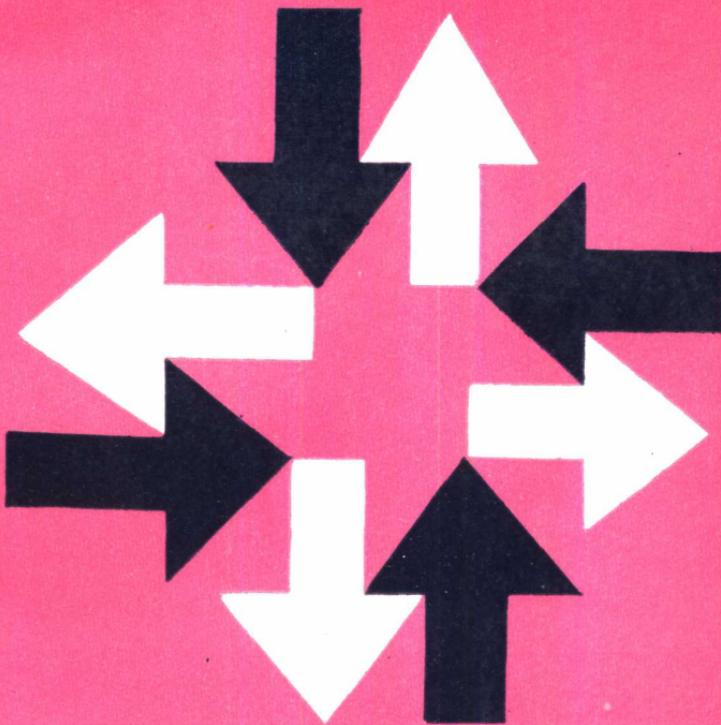


安全保卫防范

ANQUANBAOWEI
FANGFANDUICE

对策

李寿迁 编著



同济大学出版社

安全保卫防范对策

李寿迁 编著

同济大学出版社

内 容 提 要

本书从我国安全保卫的实际情况出发，比较全面、系统地阐明机关、团体、科研单位、工厂、商店、学校、文物馆店、医院、旅馆、公共场所、街道地区、乡镇企业及特殊工种作业中的治安特点、安全保卫要求和安全保卫防范措施等。

全书内容丰富，针对性强，有较大的实用性，是公安干警和保卫、消防、安全干部的实用书，也可作为公安、武警院校和民警学校学生的学习参考书。

责任编辑 张平官
封面设计 李树桐

安全保卫防范对策

李寿迁编著
同济大学出版社出版发行

(上海四平路1239号)

上海晨光印刷厂印刷

开本 850×1168毫米 1/32 印张 15.2 字数 40.6千字

1993年2月第1版，1993年2月第1次印刷

印数 1—5000册 定价 7.50元

ISBN7-5608-1200-7/C.83

前　　言

防范是指预防案件、事故的发生，保障公私财物和人身的安全。防范是我国各级公安机关和机关、团体、企业、事业、街道、乡镇等单位中保卫、消防、安全组织的一项基本任务。在当前治安形势严峻，案件、事故较为突出的情况下，防范工作的重要性更为明显。

几十年来，各单位在实践中积累了许多防范工作中好的做法，总结了一些经验材料，但至今还尚无一本系统性的专门论著。为适应我国改革开放的步伐，为经济建设的顺利进行保驾护航，在目前改革安全保卫工作的情况下，本人针对实际的需要，将多年工作实践和教育中积累的材料，经反复调查研究和推敲，编写成这本《安全保卫防范对策》。

本书以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导，以党中央、国务院有关对安全保卫工作的指示以及有关安全保卫工作文件为依据，从安全保卫的实际情况出发，比较全面、系统地阐明机关、团体、科研、工厂、商店、文物、学校、医院、旅馆、公共场所、街道地区、农村等单位及特殊工种作业中的治安特点、安全保卫要求和安全保卫防范措施等。全书内容丰富，针对性强，有较大的实用性，是公安干警和保卫、消防、安全干部的实用书，也可作为公安、武警院校和人民警察学校学生的学习参考书。

为使本书内容更有指导性，上海公安高等专科学校常务副校长张竹副教授、上海市公安局杨浦分局局长刘文龙、上海市公安局经济保卫处常务副处长韦忠义、上海市公安局闸北分局常务副局长徐香荪、上海市第二轻工业局保卫处副处长李桂林等领导进行了全面地审稿，他们对书稿内容提出的许多宝贵意见，笔者已采纳并进行了较大的修改和补充，有的作了重写。

本书中使用和引用了一些报刊、书籍和内部资料中的有关资料，在此，特向原作者表示诚挚的谢意。在撰写本书过程中，还得到上棉二十二厂等单位保卫组织的大力支持和帮助，在此一并表示深切的谢意。

由于本人水平有限，缺点和错误在所难免，不当之处，恳请读者批评指正。

作 者

1992年10月于上海

目 录

前 言	(1)
第一章 安全保卫防范对策	(1)
第一节 防范在安全保卫中的地位和作用.....	(1)
第二节 安全保卫防范的原则.....	(6)
第三节 安全保卫防范对策.....	(9)
第二章 机关团体、科研院所的安全保卫防范对策	(14)
第一节 国家机关的安全保卫防范.....	(14)
第二节 文艺团体的安全保卫防范.....	(19)
第三节 科研院所的安全保卫防范.....	(23)
第三章 化工生产工厂的安全保卫防范对策	(29)
第一节 化工厂的安全保卫防范.....	(29)
第二节 炼油厂的安全保卫防范.....	(35)
第三节 橡胶厂的安全保卫防范.....	(40)
第四节 染料厂的安全保卫防范.....	(46)
第五节 油漆厂的安全保卫防范.....	(49)
第四章 煤、电、水工厂的安全保卫防范对策	(55)
第一节 煤气厂的安全保卫防范.....	(55)
第二节 发电厂(站)的安全保卫防范.....	(59)
第三节 自来水厂的安全保卫防范.....	(63)
第五章 冶金、造船工厂的安全保卫防范对策	(67)
第一节 钢铁厂的安全保卫防范.....	(67)
第二节 冶炼厂的安全保卫防范.....	(72)
第三节 造船厂的安全保卫防范.....	(77)
第六章 纺织、印染工厂的安全保卫防范对策	(83)
第一节 棉纺织厂的安全保卫防范.....	(84)
第二节 毛纺织厂的安全保卫防范.....	(88)

第三节	丝织厂的安全保卫防范	(93)
第四节	针织厂的安全保卫防范	(96)
第五节	印染厂的安全保卫防范	(100)
第七章	机电、工具工厂的安全保卫防范对策	(105)
第一节	机械(机器)厂的安全保卫防范	(105)
第二节	电缆电线厂的安全保卫防范	(110)
第三节	轴承厂的安全保卫防范	(114)
第四节	工具厂的安全保卫防范	(119)
第八章	电子、仪表工厂的安全保卫防范对策	(124)
第一节	无线电厂的安全保卫防范	(124)
第二节	电视机、收录机厂的安全保卫防范	(129)
第三节	仪器仪表厂的安全保卫防范	(133)
第四节	灯泡厂的安全保卫防范	(138)
第九章	轻工品生产工厂的安全保卫防范对策	(142)
第一节	钟表(零件)厂的安全保卫防范	(142)
第二节	照相机厂的安全保卫防范	(146)
第三节	自行车厂的安全保卫防范	(150)
第四节	铝制品厂的安全保卫防范	(155)
第五节	玻璃器皿厂的安全保卫防范	(159)
第十章	日用轻工品生产工厂的安全保卫防范对策	(164)
第一节	木器、家具厂的安全保卫防范	(164)
第二节	服装厂的安全保卫防范	(169)
第三节	皮鞋、旅游鞋厂的安全保卫防范	(172)
第四节	塑料制品厂的安全保卫防范	(176)
第五节	金属工艺品厂的安全保卫防范	(180)
第六节	赛珞璐及其制品厂的安全保卫防范	(183)
第七节	制革厂的安全保卫防范	(187)
第八节	玩具厂的安全保卫防范	(190)
第十一章	造纸、印刷工厂的安全保卫防范对策	(196)
第一节	造纸厂的安全保卫防范	(197)

第二节	印刷厂的安全保卫防范	.....	(201)
第三节	纸箱(盒)厂的安全保卫防范	.....	(205)
第十二章	粮油、食品工厂的安全保卫防范对策	.....	(209)
第一节	面粉厂的安全保卫防范	.....	(209)
第二节	碾米厂的安全保卫防范	.....	(213)
第三节	油脂厂的安全保卫防范	.....	(217)
第四节	食品厂的安全保卫防范	.....	(221)
第十三章	药、烟、香制品生产工厂的安全 保卫防范对策	.....	(226)
第一节	制药厂的安全保卫防范	.....	(226)
第二节	卷烟厂的安全保卫防范	.....	(232)
第三节	香料厂的安全保卫防范	.....	(236)
第四节	化妆品厂的安全保卫防范	.....	(239)
第十四章	基建工地、交通运输单位的安全 保卫防范对策	.....	(243)
第一节	基建工地的安全保卫防范	.....	(243)
第二节	汽车修理厂的安全保卫防范	.....	(250)
第三节	汽车停车场(库)的安全保卫防范	.....	(253)
第四节	旅客列车的安全保卫防范	.....	(258)
第五节	旅客轮船的安全保卫防范	.....	(263)
第十五章	馆藏单位的安全保卫防范对策	.....	(269)
第一节	档案馆(室)的安全保卫防范	.....	(269)
第二节	图书馆的安全保卫防范	.....	(274)
第三节	展览馆的安全保卫防范	.....	(278)
第十六章	文(博)物馆、店的安全保卫防范对策	.....	(283)
第一节	大型文(博)物馆的安全保卫防范	.....	(283)
第二节	中小型文(博)物馆、纪念馆的 安全保卫防范	.....	(287)
第三节	文物商店的安全保卫防范	.....	(290)
第十七章	医院的安全保卫防范对策	.....	(293)

第一节	省、市、自治区级医院的安全保卫防范	………(293)
第二节	区(地)县级医院的安全保卫防范	……………(299)
第三节	街道(乡镇)级医院的安全保卫防范	……………(303)
第十八章	学校的安全保卫防范对策	……………(308)
第一节	高等院校的安全保卫防范	……………(308)
第二节	中学(中专、技校)的安全保卫防范	……………(313)
第三节	小学的安全保卫防范	……………(317)
第四节	幼儿园、托儿所的安全保卫防范	……………(321)
第十九章	银行的安全保卫防范对策	……………(325)
第一节	营业处、储蓄所的安全保卫防范	……………(325)
第二节	金库的安全保卫防范	……………(328)
第三节	银钞押运的安全保卫防范	……………(331)
第二十章	商店的安全保卫防范对策	……………(335)
第一节	大型商店(场)的安全保卫防范	……………(335)
第二节	中型商店的安全保卫防范	……………(339)
第三节	小型商店的安全保卫防范	……………(342)
第四节	药店的安全保卫防范	……………(345)
第五节	饭店、酒楼的安全保卫防范	……………(348)
第六节	餐厅、咖啡厅、酒吧、饮食店的 安全保卫防范	……………(351)
第二十一章	旅馆业的安全保卫防范对策	……………(356)
第一节	涉外宾馆的安全保卫防范	……………(357)
第二节	大中型旅馆(招待所)的安全保卫防范	……………(361)
第三节	小型旅馆(社、店)的安全保卫防范	……………(365)
第二十二章	公共场所的安全保卫防范对策	……………(369)
第一节	车站、码头的安全保卫防范	……………(369)
第二节	影剧院、游乐场的安全保卫防范	……………(373)
第三节	舞厅、音乐茶座的安全保卫防范	……………(376)
第四节	大型体育比赛、文艺演出活动的 安全保卫防范	……………(379)

第五节	大型商品展销活动的安全保卫防范	(384)
第二十三章	有关仓库的安全保卫防范对策	(389)
第一节	爆炸物品仓库的安全保卫防范	(389)
第二节	化学危险物品仓库的安全保卫防范	(393)
第三节	石油库的安全保卫防范	(397)
第四节	粮食仓库的安全保卫防范	(402)
第五节	纺织原料仓库的安全保卫防范	(407)
第六节	日用百货仓库的安全保卫防范	(411)
第七节	木材仓库的安全保卫防范	(415)
第二十四章	八个工种作业的安全保卫防范对策	(419)
第一节	电工作业的安全保卫防范	(419)
第二节	焊接、切割工作业的安全保卫防范	(424)
第三节	锅炉工作业的安全保卫防范	(430)
第四节	木工作业的安全保卫防范	(434)
第五节	油漆工作业的安全保卫防范	(438)
第六节	油类洗件工作业的安全保卫防范	(442)
第七节	烘烤工作业的安全保卫防范	(445)
第八节	熬炼工作业的安全保卫防范	(449)
第二十五章	街道地区的安全保卫防范对策	(453)
第一节	新村住宅区的安全保卫防范	(453)
第二节	高层住宅楼的安全保卫防范	(456)
第三节	旧式里弄(棚户)住宅区的安全保卫防范	(460)
第四节	居民家庭的安全保卫防范	(464)
第二十六章	农村的安全保卫防范对策	(469)
第一节	乡镇企业的安全保卫防范	(469)
第二节	基层供销合作社的安全保卫防范	(474)
第三节	村镇民宅区的安全保卫防范	(478)

第一章 安全保卫防范对策

辩证唯物主义认为世界上任何事物都有一个产生和发展的过程，都有其发展变化的内在规律可循。安全保卫防范是社会中的一种现象，当然也有其内在发展变化的规律可循。我们只要把握它的内在规律，经常分析、研究保卫对象、侵害因素的特点变化，积极发挥保卫力量，以及保卫的手段和措施的主观能动作用，就能达到安全保卫防范的目的。所谓安全保卫防范，就是指各级安全保卫部门（组织）在党政领导下，依靠广大群众，努力开展防特、防盗、防火、防破坏和防治安灾害事故，进行安全检查和巡逻防患，落实安全措施，保障人民群众生命财产和社会主义现代化建设的安全。防范即预防、戒备。在当前刑案，治安案件较为突出，事故灾害屡有发生，治安形势严峻的情况下，防范工作更显得重要。

第一节 防范在安全保卫中的地位和作用

防范在安全保卫中有着十分重要的地位和作用。

一、防范在安全保卫中的地位

防范是安全保卫工作中的一项具体任务，也是一项经常性的工作，如把这项经常性工作做好了，有利于推动其他业务工作的开展。

（一）防范是安全保卫中的一项基础工作。安全保卫，从广义来讲，是保障国家“四化”建设，保卫各行各业的生产、业务、科研等的正常开展和人民群众的正常生活，创造一个良好的社会环境。从狭义（具体）来讲，就是打击犯罪分子活动，杜绝隐患漏洞，预防案件和事故灾害的发生，管理社会治安秩序，使人民群

众的积极性能充分发挥。防范主要是消除形成违法犯罪和事故灾害的各种因素，从而来防止和减少违法犯罪活动和事故灾害的发生，做到防患于未然。因此，防范是安全保卫中的重要一环，是一项艰苦细致的治本措施。它所要消除的因素，主要包括发生违法犯罪和酿成事故灾害的基因，构成违法犯罪和事故灾害的成因。这些因素有宏观的，属于整个社会的；有微观的，较为直接的，属于安全保卫工作中具体所涉足到的。搞好防范，其重要前提要充分认识和认清产生违法犯罪和事故灾害的各种具体因素。在此基础上去发现具有这些因素的人、事、物等各自的个体性，这是能否达到预防违法犯罪和事故灾害的重要条件。要做到上述要求，就必须动员和依靠各方面的力量，深入调查研究，找出规律特点，从宏观和微观方面进行综合治理，把各项防范措施落实到实处。如企事业单位内部盗窃案件突出，就要针对案件多发部位提出安全要求，落实防范措施，杜绝漏洞，这就控制了案件增长的势头，使内部安全保卫工作才有可靠的基础。要使地区（单位）治安稳定，就得发动和组织群众，采取多种形式来搞好安全防范，控制罪犯动态，一旦发生刑案，能及时提供破案线索，达到迅速破案，打击犯罪分子，使安全保卫工作有主动权。所以，防范是安全保卫中带有根本性的一项基础工作。

（二）防范是做好安全保卫工作的重要保证。“保障安全”是防范的总目的，既是根本出发点，又是最终归宿。各单位和部门都要从这个总目的出发，如果离开这个总目的，防范就没有存在的必要。防范的主要工作对象是那些可能或已经采取行动违法犯罪行为的人（在工作视线中的）及其所被侵害的对象（概括为人、事、物），以及涉足或可资利用的场所、部位（罪犯容易活动的地点），有关行为和酿成事故灾害的苗子等。我们只要加强对工作对象、被侵害对象和事故灾害苗子等控制，广开防范信息来源，去精心组织和使用保卫力量，充分依靠人民群众，积极开展自防、联防，堵塞漏洞，消除不安全因素，这样既做好了防范，又使安全保卫得到了保证。比如在控制和制止违法犯罪活动上，有

的单位针对内部盗窃案件突出的情况，就增派护卫力量进行值班巡逻，坚固安全设施等防范措施，就见成效；有的地区针对新村居民区日撬案件的规律、特点、手法，就动员居民家加固门窗，开展自防、联防等，局面迅速得到了控制；有的保卫组织针对公共娱乐场所一度出现的打架斗殴风，就分析其原因、特点，在某一时间、某一地段进行严密管理，做宣传教育，打击处理为首分子，斗殴风就及时得到制止。在控制事故灾害的发生上，凡是能严密管理易燃易爆危险物品，遵守贮存、运输和生产、使用的规定以及加强对易于发生事故灾害的部位和机械设备的管理，对工人进行遵守操作规程的教育等，就能避免事故灾害的发生。这些是属超前的做法，也是大家所熟悉的做法，只要各单位能把案件解决在预谋阶段，把事故灾害解决在萌芽状态，“保障安全”这个防范总目的就能达到，安全保卫工作就有了保证。

（三）防范是完成安全保卫工作的重要手段。安全防范的手段归纳为：（1）宣传教育。通过宣传教育来提高人民群众的警惕性，使在思想上筑起一道安全防线；（2）加固门窗、围墙等设施，使违法犯罪分子无空隙可钻，筑起一道物质防线；（3）巡逻检查，消除隐患，健全制度，在物和场所的管理上不留任何漏洞；（4）帮教、疏导。对那些有轻微违法犯罪行为的人加强帮教，对矛盾可能激化的事件进行疏导，化消极因素为积极因素。

宣传教育手段包括正面教育和反面教育。宣传对象不仅是违法犯罪人员，而且也包括全体群众。过去的宣传教育表面形式多，工作不深不细，教育内容只限于法规、案件等。随着形势的发展，在初犯和青少年违法犯罪人员突出的情况下，要把教育内容扩展，除继续宣传有关法规外，更重要的应宣传道德、理想、前途和民族感教育。经调查，那些有违法犯罪行为的人，特别是青少年，走上违法犯罪道路的主要原因是受剥削阶级思想残余影响，受外来资产阶级意识形态和生活方式的侵蚀，以及极端个人主义、无政府主义、自由主义暴露的结果。因此，就得针对他们的具体

表现，采取耐心细致的思想教育方法，最好运用个别方式进行教育，帮助他们分清是非，认清危害，做到自觉抵制外界的各种影响和防止违法犯罪念头的产生，主动同各种违法犯罪行为作斗争。

加强设施，巡逻检查，堵塞漏洞。这是做好安全防范的有效手段之一。因为许多单位安全设施简陋，自防能力差，加之护卫力量不足，老弱病者居多，心有余力不足，容易让违法犯罪分子作案得逞。上述环节的薄弱同单位的行政管理有密切关系，管理好漏洞少，管理差漏洞问题多。为此，各单位在抓好行政管理的同时，加固设施，调整充实护卫力量，发动广大职工群众，依靠安全保卫积极分子，检查堵漏，反复进行，才能见效。

帮教、疏导的手段，是治本措施之一。对违法犯罪人员仍必须坚持社会、学校(单位)和家庭三结合办法，认真贯彻执行教育、感化、挽救的方针，凡是当他们有进步时要鼓励，不能歧视，不能看死。帮教工作不能怕反复，要持之以恒。还得重视矛盾激化事件的疏导。许多重大凶杀案件的原因就是由矛盾激化引起的，因此，当发现矛盾激化事件时，安全保卫部门要积极配合有关行政部门及时做好疏导工作，防止其激化。

二、防范在安全保卫中的作用

安全保卫防范是一项群众性很强的工作，必须在各级党政领导下，专门部门与群众相结合，坚持经常抓，狠抓落实，才能见效。防范的作用归纳以下几点：

(一) 可有效地预防、减少犯罪活动。针对违法犯罪分子、重点人口、因矛盾激化而铤而走险的对象以及场所、地区、部位和危险物品等的特点、规律和问题，通过严密管理，建立和健全制度，形成纵横网络，采取分层包干、点面结合、巡逻堵卡，全面开展预防工作，从多方面采取措施来消除犯罪因素、空隙漏洞，可达到预防和减少犯罪活动的目的。

(二) 可有效地发现、制止犯罪活动。把防范工作同公开行

政管理结合起来，可限制违法犯罪人员的违法犯罪活动。另外，采取依靠广大群众与运用秘密力量来控制复杂场所，控制违法犯罪分子的吃、住、用、销，随时掌握各种动态，迅速掌握信息，为侦察破案提供线索，可达到发现和制止犯罪分子活动的目的。

(三) 可有效地动员群众同违法犯罪行为作斗争。国家所制订的治安管理、安全保卫的法律、法规，是人们必须共同遵守的行为准则，是动员和组织广大群众同各种违法犯罪行为作斗争的有力武器。这些法律、法规告诉人们在社会生活中哪些是合法的行为应受到保护，哪些是违法犯罪的行为应受到处罚。我们只要把这些规定全面持久地贯彻到群众中去，就能成为人们同各种违法犯罪行为作斗争的自觉行动。社会治安综合治理就是群策群力、群管群治，专门工作同群众相结合搞好防范和安全保卫工作的一种新的有效形式。

(四) 可有效地动员各方力量同事故灾害作斗争。同各种事故灾害作斗争是防范的一个重点，是安全保卫工作的重要方面，也是一项同职工群众切身利益密切相关的工作。因此，要预防事故灾害的发生，必须专门部门的法律监督同企事业管理紧密结合起来，在党政领导下，广泛动员组织职工群众，深入开展以防火灾、防爆炸、防车祸为重点的预防事故灾害的活动。在此同时，要在职工群众中普及安全管理知识，落实安全岗位责任制，取缔违章行为，排除不安全因素，根治各种隐患。防止事故灾害的发生，如上海市每年五月开展以防火灾为重点的“安全月”活动，进行广泛宣传教育，开展安全检查，整改隐患漏洞，做到群众化、社会化、规范化、制度化，从而使事故灾害发生次数和人员伤亡数逐年下降，有效地保障了四化建设和人民生命财产的安全。

第二节 安全保卫防范的原则

原则是对待和处理问题的基本准则。防范是安全保卫工作中的一项具体任务，除了必须贯彻执行安全保卫工作的方针和原则，还得有反映防范工作的原则，作为处理防范工作的准绳。根据实践，防范工作有下列四条原则。

一、专门机构管理与依靠群众相结合的原则

专门机构是指公安机关的业务部门和机关、团体、企业、事业单位中的安全、保卫组织。专门机构管理与依靠群众相结合的原则，是安全保卫工作的基本方针在防范中的具体体现。实践证明，防范工作必须有专门机构在加强各项专门管理的同时，要大力依靠广大群众来落实“四防”，整改隐患漏洞等。防范工作只有依靠广大群众并得到支持和帮助才能搞好，这是因为群众不仅是智慧的源泉，而且是最大的力量。当然，依靠群众并不是撒手不管，任其自发的活动，只有在专门机构的指导和领导下，群众的活动才有组织、有节奏、有秩序、有目的地进行，才能充分发挥强大作用，其积极性也才能长期不懈地坚持下去，并取得应有的成果。因此，专门机构的管理工作必须加强，要不断地提高领导和指导艺术水平。只有专门机构的管理加强了，领导和指导有力了，才能更有效地依靠群众、组织群众、动员群众参加安全保卫防范工作。在防范工作中一定要全面、充分地实行这一原则。

二、严格管理与文明管理相结合的原则

严格管理与文明管理相结合的原则，是在总结防范工作正反两方面经验的基础上形成的。它反映了安全保卫中防范工作的客观需要，以及科学管理的基本要求。防范是一项经常、大量和具体的工作，涉及面广，情况复杂，遇到问题较多，就得要依靠法规和规章制度来实行严格管理，如不严格管理，秩序就无法维

持，安全就得不到保障。防范工作在任何情况下都必须抓紧管严，决不能放松，严则安，松则乱，这已经是防范工作带有规律性的经验。实行严格管理，但不能出格，这个“格”就是受有关法规和规章制度的限度，任何随心所欲和感情用事的越规行为都是不允许的，也是错误的。当然，严格管理并不是把一切管死，更不是粗暴和蛮横的管理。

文明管理是干安全保卫防范工作的人员对待职工群众的根本态度问题，必须树立全心全意为人民服务、保障国家财物安全为宗旨，这是实行文明管理的基础。文明管理就是要求做安全保卫防范工作的人员必须依法照章办事，以理服人，讲礼貌，态度和蔼，做到言有教，行有德，树立良好形象，真正帮助解决实际问题。

严格管理与文明管理是一个完整统一的原则，两者有不可分割的内在联系和统一性。在实际工作中要注意两种倾向：一是不能只强调严格管理而忽视文明管理，这样就容易发生粗暴现象和过失行为，产生脱离群众的危险；二是只强调文明管理而忽视严格管理，就会缩手缩脚，失去约束力和威慑力，防范措施就不能落实，会出现劳而无功。

三、有利生产(业务)，方便群众的原则

有利于生产(业务)，方便群众的原则，反映了安全保卫防范工作为“四化”建设服务，为人民群众服务的根本要求，这是马列主义，毛泽东思想的生产观点和群众观点的具体体现。

社会主义建设的根本目的，是不断满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。安全防范就是为社会生产和群众生活创造安全良好的环境和有利条件。因此，在制定安全保卫管理法规，拟订防范制度及其实行具体防范措施时，都要从有利生产，方便群众出发，不仅要考虑到保障生产安全和群众的合法权益，而且还要顾及到有利生产活动的进行，消除妨碍生产的因素，为群众生活提供方便条件，减少群众的麻烦和负担。在这一方面，