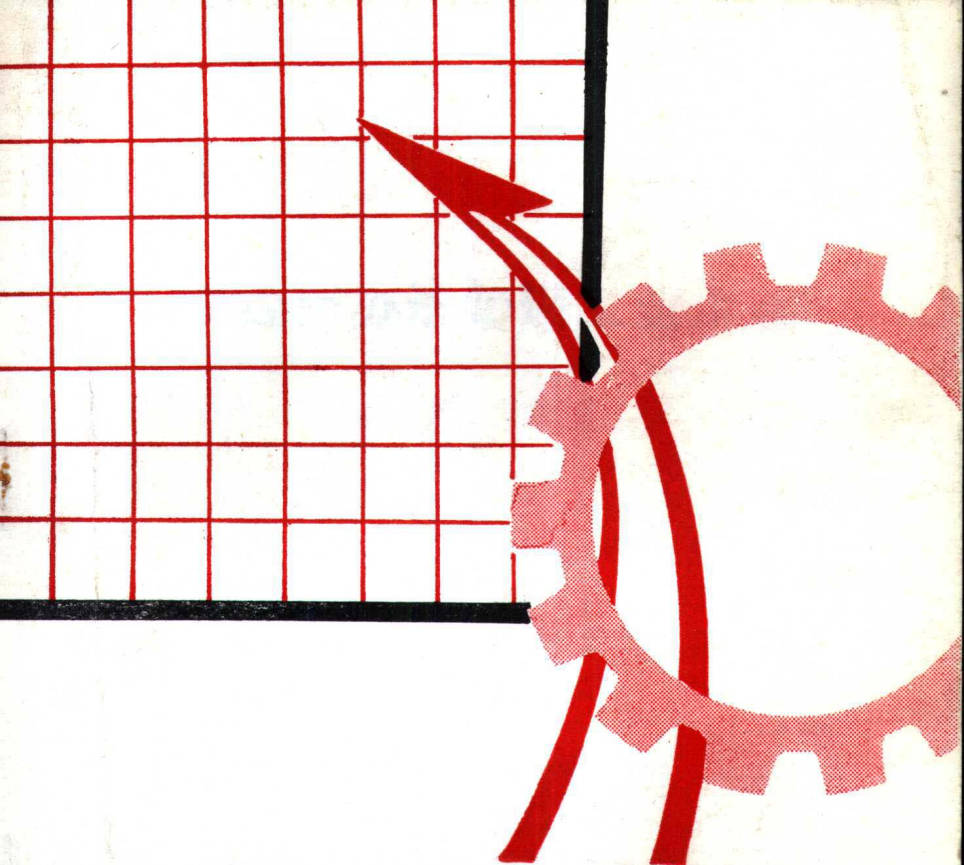




用经济办法管理工业企业

州人民出版社

用经济办法管理工业企业

胡书杰 杨文君 吕士才

贵州人民出版社

前 言

党的十一届三中全会以来，随着全党工作着重点的转移，我国社会主义现代化建设事业正在走上健康发展的道路。实现四个现代化，不仅直接要求科学技术现代化，还迫切要求经济管理现代化。我国的社会主义公有制为整个国民经济实现科学管理提供了充分的可能性。但是，要把这种可能性变成现实，还需要经过艰苦的工作。只有自觉地按照社会主义现代化大生产的客观要求，即严格地按照客观经济规律办事，才能实现科学管理。努力学习经济管理的知识，千方百计地搞好企业的经营管理，特别是提高用经济办法管理经济的水平，是我们面临的一项重要任务。

为了和广大基层工业企业领导同志、管理人员共同学习企业管理的知识，提高按客观经济规律办事、用经济办法管理企业的能力，我们编写了《用经济办法管理工业企业》一书。但是由于我们理论水平不高，实践经验有限，书中可能有不少缺点、错误，希望读者批评指正。

在本书编写过程中，贵州省工业管理学校吴思让同志、贵州省科学院康明中同志对文稿进行了审阅和修改，谨在这里一并致谢。

作 者

一九八〇年二月

目 录

一、必须学会用经济办法管理工业企业	(1)
(一) 工业企业的生产经营活动是受客观经济 规律制约的.....	(2)
(二) 用经济办法管理工业企业是实现四个现代化 的需要.....	(6)
二、正确编制企业生产技术财务计划	(10)
(一) 工业企业计划的分类及编制原则.....	(11)
(二) 工业企业生产、技术、财务计划的基本内容 及其编制.....	(18)
三、实行严格的经济核算制	(42)
(一) 工业企业实行经济核算是客观经济规律的 要求.....	(42)
(二) 国家对工业企业的经济核算管理.....	(46)
(三) 工业企业厂部经济核算的主要内容.....	(48)
(四) 工业企业的资金核算.....	(53)
(五) 工业企业的产品成本核算.....	(66)
(六) 工业企业产品销售和利润的核算, 企业的 经济活动分析.....	(72)
(七) 工业企业车间和班组经济核算.....	(74)

四、改善企业的经营管理，不断提高经济效益

..... (81)

(一) 工业企业一定要讲求经济效益..... (81)

(二) 努力提高劳动生产率..... (84)

(三) 全面加强质量管理，提高产品质量..... (92)

(四) 加强资金管理，提高资金使用效果..... (94)

(五) 努力降低产品成本..... (100)

五、建立企业内部的严格的责任制度..... (103)

(一) 工业企业管理方面的责任制..... (104)

(二) 工业企业生产、工作中的责任制..... (107)

(三) 企业管理的各项基础工作..... (117)

六、认真贯彻物质利益原则和按劳分配原则

..... (127)

(一) 做好思想政治工作，克服平均主义..... (128)

(二) 正确实行计时工资，逐步推行计件工资
..... (130)

(三) 正确实行奖金制度..... (132)

附录：工业企业全面质量管理暂行办法

(国家经济委员会颁发)

..... (135)

一、必须学会用经济办法 管理工业企业

社会主义工业企业，是建立在生产资料社会主义公有制基础上的从事工业生产的基本单位 and 经济组织，是国民经济的有机的组成部份或细胞。为了有效地组织生产和经营活动，加速整个国民经济的发展和四个现代化的实现，工业企业必须不断地加强、改进和完善企业的经营管理。

可是，由于林彪、“四人帮”的长期干扰、破坏和小生产的习惯势力的影响，我们的工业企业管理水平很低、管理方法很落后。突出的表现是：过多地依靠行政办法来管理，不注重按经济规律办事，不敢讲物质利益原则；许多企业习惯于“吃大锅饭”，不讲经济核算，很少注意经济效益、经济效率，存在着劳动无定员、生产无定额，消耗大、质量差、成本高、资金占用多（包括固定资金和流动资金）、利润水平低的现象；不少企业在人力、物力和财力上存在着很大浪费，造成长期亏损。华国锋同志指出：“只有充分认识我们的管理水平低、管理工作混乱的问题，我们才能够切实地总结经验教训，学会和掌握先进的科学技术和合乎科学的先进的经营管理方法。”我们一定要认真总结经验，自觉地按经济规律办事，努力学习和掌握用经济办法管理企业的本领，把

经济办法和科学的行政办法以及政治工作、民主管理有机地结合起来，提高企业管理水平。在这本书中，我们准备谈谈在工业企业内部如何用经济办法进行管理的问题，并作一些探讨。

（一）工业企业的生产经营活动是 受客观经济规律制约的

经济规律是社会经济发展过程中各种现象之间内在的必然的联系。这种联系是在一定经济条件的基础上形成的、是不以人们的意志为转移的。就是说，只要某种经济条件存在，由这种经济条件所决定的经济规律就会发生作用；当某种经济条件消失，在这种经济条件基础上发生作用的经济规律，也就随之退出历史舞台。因此，经济规律就是社会经济中不依人们的主观意志为转移的客观必然性，是一种客观的强制的力量。人们既不能“创造”、“制定”经济规律，也不能“消灭”、改造经济规律，人们的经济活动不能不受经济规律的制约。但是，这并不意味着人们在经济规律面前是无能为力的。人们能发现和认识它们，自觉利用它们，甚至可以在认识客观经济规律的基础上，因势利导，通过改变某些生产关系（经济条件），从而限制某些经济规律的作用范围，防止它们的破坏作用，或者扩大某些经济规律的作用范围，为社会谋福利。

社会主义经济制度的建立，开辟了人类历史的新时代，

为人们自觉地认识和运用经济规律提供了广泛的可能性。社会主义经济规律同其它社会的经济规律一样，也是一种客观的强制的力量，也是不依人们的意志为转移的。因此，我们要管好企业和取得社会主义现代化建设的成功，就必须老实地承认经济规律的客观性质，自觉按照经济规律办事。

首先，社会主义工业企业的生产、经营活动（包括产、供、销）的性质和目的，以及达到目的的手段，都是由社会主义基本经济规律所决定的。

企业的生产是在一定的生产关系中进行的，由于生产关系的性质首先是生产资料所有制性质的不同，生产的目的就不同。任何社会的生产目的都服从于占有生产资料的统治阶级的物质利益。“统治阶级的利益就成为生产的推动素。”^①在资本主义社会，由于生产资料为资本家所占有，资本家就是人格化的资本。资本的本性是无限地增殖其自身，榨取最大限度的剩余价值。因此剩余价值规律就成为资本主义社会的基本经济规律，资本主义工业企业的生产目的就是最大限度地获取剩余价值。至于劳动者个人的需要，只有在保证劳动力的再生产，从而给资本家带来剩余价值的限度内，资本家才会予以考虑。所以马克思指出：“资本的目的不是足需要，而是生产利润”。^②

①恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯选集》第三卷（人民出版社1972年版）第519页

②马克思：《资本论》第三卷（人民出版社1975年版）第285页

社会主义工业企业是建立在生产资料公有制基础上的，企业的全体职工，是国家的主人，也是生产资料的主人。因此，社会主义工业企业生产的目的是满足劳动人民群众的需要。社会主义工业企业应当积极采用先进技术，实行科学管理，使生产不断增长和不断完善，以保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要。

第二，社会主义工业企业的生产、经营活动，受国民经济有计划、按比例发展规律的制约。马克思说：“这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式，这是不言而喻的。”^①在社会主义社会以前的阶级社会里，客观上虽然也要求按比例分配社会劳动，但是生产资料的私有制性质决定，它们不可能有计划地做到这一点。因此，国民经济有计划按比例地发展，是社会主义经济的基本特点。真正做到有计划、按比例地发展，我们的国民经济（包括工业生产）就能够实现长期的、稳定的、高速度的增长，为不断扩大社会主义再生产、不断提高劳动人民的物质文化生活水平，创造牢固的物质、技术基础。

社会主义工业企业的生产、劳动、物资供应、技术、财务成本等计划的制定，必须尊重、反映有计划按比例发展规律的要求，必须兼顾长远利益和眼前利益，国家利益、地方利益和企业利益，要把需要和可能紧密结合起来，经过反复

^①马克思：《致路·库格曼（1868年7月11日）》，《马克思恩格斯选集》第四卷（人民出版社1972年版）第368页

计算，认真做好综合平衡工作。这样才能使产供销平衡，保证企业的生产经营活动正常进行。

第三，工业企业的生产、经营活动受价值规律的制约。价值规律是商品生产的普遍规律。它的基本内容是商品的价值由社会必要劳动时间决定，商品的价格必须以价值为基础，而商品交换必须依据商品价值来进行（即进行等价交换）。在我国，由于商品生产和商品流通仍将继续长期存在，并需要大大发展，价值规律在经济生活中仍然起着重要的作用。因此，在我们制定和执行计划的过程中，在企业的经营管理中，就一定要利用价值规律，反映价值规律的要求。价值规律要求社会主义工业企业讲求经济效益和经济效率（即达到经济效益的速度），全面地、严格地进行经济核算，不断提高劳动生产率，降低劳动消耗，努力降低成本，取得盈利。应当通过记帐、算帐，通过对工业企业创造出来的价值的计算，对工业企业生产和流通中消耗的活劳动和物化劳动的计算，对经营成果进行的考核，贯彻社会主义物质利益原则和按劳分配原则，不断改善经营管理。同时，国家还要利用价值规律，正确地制定各种产品的价格，使计划价格对企业的生产、经营起促进和调节作用，以利于合理地调整国家、企业和劳动者个人的物质利益关系。

第四、工业企业在生产、经营中必须正确贯彻社会主义物质利益原则和按劳分配原则。社会主义物质利益原则的内容和要求是把国家、企业和劳动者个人的物质利益结合起来，使社会主义经济建立在个人利益的关心上面。按劳分配

原则，就是按照劳动者向社会提供劳动的数量和质量来分配个人消费品的原则。社会主义社会实行按劳分配的原则，消灭了人对人的剥削，保证了社会主义工业企业广大职工在政治上和经济上的平等地位。正如恩格斯指出的那样：“分配不仅仅是生产和交换的消极产物；它反过来又同样地影响生产和交换。”^①认真贯彻物质利益原则和按劳分配原则，把国家、企业和劳动者个人的利益正确地结合起来，把劳动和报酬直接联系起来，使劳动者从物质利益上关心自己的劳动成果，就能够极大地调动广大职工的社会主义积极性，从而促进生产多快好省地发展。

综上所述，社会主义工业企业的生产经营活动，是受客观经济规律制约的。因此，工业企业的经营管理，必须按照客观经济规律办事。用经济办法管理企业，是客观经济规律的要求。

（二）用经济办法管理工业企业是实现四个现代化的需要

工业企业管理，是企业为完成生产任务而合理地组织人与物的因素，有计划地指挥、调节和监督生产、经营活动的职能。所谓用经济办法管理工业企业，就是遵循客观经济规律的要求，采用各种经济手段进行管理。用经济办法管理工

^①恩格斯：《反杜林论》（人民出版社1970年版）第146页

业企业的基础是物质利益。用经济办法管理企业，能够更好地贯彻物质利益原则，正确处理国家、企业、职工个人三者的物质利益关系，调动企业广大职工的积极性，促进生产的发展。用经济办法管理企业，具体说来，就是按照客观经济规律的要求来组织、指挥和调节企业的生产、经营活动，充分利用价格、成本、工资、利润、奖金、罚款等经济杠杆和价值范畴作为工具，对企业的生产和经营活动实行严格的经济核算，认真考核经济效果，在企业内部实行经济责任制，认真贯彻物质利益原则，正确处理国家、企业和职工个人三者的物质利益关系。

用经济办法管理工业企业，并不是现在才提出来的新东西，它是物质生产发展的必然产物。从人类社会出现社会分工，出现商品生产开始，人们为了进行生产活动，获得物质利益，便逐步使用经济手段进行管理。随着社会生产力的不断提高，生产的不断扩大和发展，这种经济办法也不断发展、不断完善。我国建国以来，第一、第二和第三个五年计划期间，党和国家为了建设社会主义，按照客观经济规律的要求，采取了很多管理企业的经济办法，积累了一定的经验，工业生产取得了高速度发展。只是由于林彪、“四人帮”的干扰，用经济办法管理工业企业受到了削弱和破坏，工业生产和国民经济遭受了严重损失，受到了客观经济规律的惩罚。

粉碎“四人帮”以后，在党中央领导下，深入地批判了“四人帮”在经济管理上所散布的种种谬论，党的十一届

三中全会决定把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，用经济办法管理经济、管理企业，已经是势在必行。当前，国家正在着手进行对现行经济管理体制的全面改革。通过改革，工交企业的经济管理自主权将扩大，企业的经济责任将进一步加强，国家、企业和职工个人三者的利益将更好地结合起来。经济管理体制的改革，客观上对企业的经营管理提出了更高的要求。为了适应社会主义现代化建设的需要，每一个企业都必须进一步加强和改进管理，特别是要用经济办法进行管理。

强调用经济办法管理企业，是不是就意味着不要用行政办法了呢？回答是：用经济办法管理企业，并不排斥用行政办法；而且应当说，到任何时候企业管理都离不开科学的行政手段。用经济办法管理和用行政办法管理是相辅相成的，互为条件的。所谓行政办法，一般是指国家各级行政机关和厂领导，为组织、指挥、调节企业生产、经营活动而采取的行政措施，包括制定方针、政策、法令、条例、办法，按照行政层次下达指示、命令等。行政办法应当符合客观经济规律，引导经济管理沿正确的轨道发展。所谓经济办法，是旨在正确的方针、政策指导下，采用各种经济手段，调整各方面的经济利益关系，以调动企业广大职工的积极性。我们反对的只是那种单纯的行政办法，特别是反对那种墨守行政层次、行政区划、行政便利、行政方式，违反客观经济规律，不讲经济核算、经济责任、经济效率和经济效果，阻碍生产发展的管理方法。

社会主义工业企业的管理，除了要用经济办法和行政办法外，还要实行民主管理。工业企业的民主管理，是社会主义民主在工业企业中的具体体现，是由生产资料公有制和劳动者在生产过程中的地位决定的。在社会主义工业企业里，工人群众既是企业的主人，又是直接生产者，对企业生产、经济活动最有发言权。因此，必须实行政治、经济和技术民主，吸收广大工人参加企业经营管理。在企业管理工作，必须把经济办法、行政办法和民主管理结合起来。只有采取符合客观经济规律的有效的经济办法和必要的行政办法，并且实行由广大群众参加的民主管理，再加上尽可能地采用先进的管理手段，才能够实现社会主义工业企业的完整的科学管理。

二、正确编制企业生产 技术财务计划

社会主义工业企业的管理原则之一，就是坚持生产经营活动的计划性。这不但是国民经济有计划按比例发展规律的客观要求，也是社会主义现代化工业生产本身分工精细、协作关系复杂的特点决定的。工业企业为了有计划地、正常地组织、指挥、调节生产经营活动，必须根据企业的实际生产能力，按照客观经济规律的要求，对一定时期生产经营活动的各个方面，作出事先的安排。因此，企业就必须编制自己的计划，并将其纳入国家计划。国家制定的国民经济计划，企业的实际生产能力，以及客观经济规律的要求，是企业编制计划的依据。工业企业的计划又是整个国民经济计划的组成部分。计划一经制定，就成为工业企业全体职工在一定时期生产、工作的奋斗目标和企业组织生产经营的行动纲领。编制计划是用经济办法管理企业的主要内容之一。工业企业计划是否积极可靠，不仅关系到能否调动企业广大职工群众的积极性和创造性，能否保证企业生产不断高速地发展，而且也直接影响整个国民经济计划的完成，关系到国家社会主义现代化建设的速度。

正确编制工业企业的生产技术财务计划，是企业正确进

行生产、经营活动的中心环节。因为,对企业来说,计划既是奋斗目标,又是行动纲领。企业的生产经营能否取得良好的经济效益,在很大程度上取决于计划工作的水平。一切经济活动如果事先计划不周,安排不合理,不仅整个企业生产经营会处于忙乱被动状态,而且还会造成浪费和损失,降低经济效益。

(一) 工业企业计划的分类及编制原则

为了正确编制工业企业的生产技术财务计划,我们必须首先了解工业企业计划的分类及其基本内容。

1. 工业企业计划的分类

工业企业的计划,按计划期的长短划分,可分为长远计划(也叫规划)、年度计划和短期作业计划三种。

(1) 长远计划 长远计划,又称远景规划,是指一年以上的较长时期的计划,如三年计划、五年计划,八年规划、十年规划,等等。工业企业的长远计划,是根据国民经济的长远规划对企业提出的任务来制定的。长远计划的用处,是订出一个长远的目标,使人们的眼光不被限制在眼前走出的一步。长远计划只是一个大方向,还要用每一年的年度计划加以具体化。有一个切合实际的长远计划,就会使企业有明确的奋斗目标,激发广大干部和群众建设社会主义、实现四个现代化的雄心壮志,引导群众在胜利完成年度计划的同时,

向长远目标进军，去争取更大的胜利。

工业企业的长远计划，一般规定企业在计划期内生产规模的扩大程度，企业的产品品种、产量、质量增长和提高的程度，以及企业科学技术水平提高的程度等带有方向性的内容。

(2) 年度计划 工业企业年度计划是企业的综合性计划，也叫企业生产技术财务计划(或经济计划)，它是企业的最主要的计划。一般说来，主要包括生产计划，劳动、工资计划，物资供应计划，产品成本计划，财务计划，技术组织措施计划，新产品试制计划和固定资产大修理计划。这八种计划都从企业经济活动的某一个侧面，反映着企业生产经营活动的内容和指标，它们相互联系，相互衔接和互相补充，构成了统一的综合计划整体。

①生产计划：规定企业在计划年度内应当生产的产品产量、品种、质量以及产品生产期限、企业生产能力利用程度等。

②劳动工资计划：规定企业在计划年度内各类人员需要量、职工工资总额和平均工资水平以及企业劳动生产率提高的程度等。它从人力方面为完成企业生产计划提供保证。

③物资供应计划：根据生产计划的要求，根据企业生产产品的原材料定额，辅助材料定额，燃料、动力消耗定额，工具消耗定额等资料，规定企业全年原材料、辅助材料、燃料、动力、工具等各项物资的需要量；并在充分利用库存的前提下，规定这些物资的采购供应来源和供应期，以便从物