



ZHONG GUO XI BU KAI FA DA BAI KE

中国

西部开发 大百科

中国西部开发大百科编委会 编



中国大百科全书出版社

中国西部开发大百科

《中国西部开发大百科》编委会 编

第一卷

中国大百科全书出版社

中国西部开发大百科

《中国西部开发大百科》编委会 编

第二卷

中国大百科全书出版社

中国西部开发大百科

《中国西部开发大百科》编委会 编

第三卷

中国大百科全书出版社

中国西部开发大百科

《中国西部开发大百科》编委会 编

第四卷

中国大百科全书出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部开发大百科 / 《中国西部开发大百科》编委会编

—北京: 中国大百科全书出版社 2001.1

ISBN 7-5000-6400-4

I. 中… II. 中… III. 西部大开发(中国)—基本知识
IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 77284 号

中国西部开发大百科

《中国西部开发大百科》编委会 编

中国大百科全书出版社出版发行

(北京阜成门北大街 17 号 100037)

新华书店总店北京发行所经销

北京朝阳区飞达印刷厂

开本 787 × 1092 1/16 印张:170 字数: 3000 千字

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-5000-6400-4/Z · 125

定价: 880.00 元(全四册)

11A131/01

《中国西部开发大百科》编委会

总 顾 问

阿沛·阿旺晋美 中国人民政治协商会议全国委员会副主席

特约顾问 (按姓氏笔划排列)

马启智	宁夏回族自治区人民政府主席
于兴隆	全国人民代表大会民族委员会副主任
王天玺	中国共产党云南省委员会副书记
杨传堂	中国共产党西藏自治区委员会副书记 西藏自治区人民政府常务副主席
阿 称	中国人民政治协商会议四川省委员会副主席
洛桑·灵智多杰	甘肃省人民政府副省长
周德海	中国共产党内蒙古自治区委员会副书记 内蒙古自治区人民政府常务副主席
姚湘成	中国共产党青海省委员会副书记

编委会主任

朱丽兰 中华人民共和国科学技术部部长
国务院西部地区开发领导小组成员

编委会副主任

牟本理	中华人民共和国国家民族事务委员会党组副书记 中华人民共和国国家民族事务委员会常务副主任
江泽慧	国家林业局党组成员, 中国林业科学研究院院长 全国政协人口资源环境委员会副主任
杨继平	中纪委驻国家林业局纪检组组长 国家林业局党组成员

程贞生	广西日报社社长、总编辑
李金早	广西桂林市人民政府市长
李华年	重庆日报社社长
邓 万	宁夏日报社社长
张正杰	甘肃人民出版社社长
于德荣	内蒙古扎兰屯市市委书记
张慕冉	长岭(集团)股份有限公司董事长
图 门	内蒙古东乌珠穆沁旗人民政府副旗长
巴音巴图	内蒙古武川县人民政府县长
斯琴毕力格	内蒙古正蓝旗旗长
李 锦	内蒙古二连浩特市旅游局局长
刘文山	内蒙古伊金霍洛旗旗长
祝银甫	四川省乐山市林业局局长
郭本芳	内蒙古多伦县科技局局长
尹建宏	陕西省西安市城市商业银行行长
郑国光	昆明中国国际旅行社总经理

编委会委员 (按姓氏笔划排列)

王岳川	北京大学中文系 教授 博士生导师
王希隆	兰州大学历史系主任 教授 博士生导师
尹绍亭	云南大学民族学系 教授 博士生导师
白振声	中央民族大学民族学研究院 教授 博士生导师
冉光荣	四川大学社会人文学院 教授 博士生导师 四川省人大常委会委员
田 广	美国南卡罗莱纳州奥思克学院 终身教授
祁庆富	中央民族大学民族学研究院 教授 博士生导师
那 日	中央民族大学经济学院少数民族经济研究所 教授 博士生导师
何耀华	云南省社会科学院院长 研究员 博士生导师
何一民	四川大学城市研究所 教授 博士生导师 西部研究开发中心副主任
陈 健	澳大利亚昆士兰州大学 教授 博士生导师

张志良 兰州大学经济管理学院副院长
西北开发研究院副院长 教授 博士生导师
张公瑾 中央民族大学语言学院少数民族语言文学系 教授
博士生导师 全国政协委员
杨圣敏 中央民族大学民族学研究院院长 教授 博士生导师
季云海 中央民族大学语言学院少数民族语言文学系 教授 博士生导师
郎一环 中国科学院地理科学与资源研究所 研究员 博士生导师
赵常庆 中国社会科学院东欧中亚研究所 研究员 博士生导师
赵 展 中央民族大学民族学研究院 教授 博士生导师
黄有福 中央民族大学民族学研究院 教授 博士生导师
董锁成 中国科学院地理科学与资源研究所 首席研究员 博士生导师
曾思奇 中央民族大学语言学院少数民族语言文学系 教授 博士生导师

主 编

王天津 中央民族大学经济学院副院长
少数民族经济研究所所长 副教授

副主编

张 谋 何月新

编辑人员

白 研 马跃武 刘 丹 刘树军 邓占平 张天清

卷首语

祖国广袤的西部是中华民族母亲河水蜿蜒黄河、长江的发源地。黄河文明曾是著名的人类古代社会五大文明之一，至今仍是中华文明的象征。如今，这片孕育了母亲河水的沃土又喜逢一次历史大机遇。党中央、国务院在千禧年之前作出了西部大开发的战略决策，使西部地区社会迎来了经济建设新高潮。西部大开发的地理范围主要包括四川、贵州、云南、陕西、甘肃和青海6个省，内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、宁夏回族自治区和新疆维吾尔自治区5个自治区，重庆1个直辖市，还有经国务院批准执行西部大开发优惠政策的3个位于中部和东部的少数民族自治州，即吉林省延边朝鲜族自治州、湖北省恩施土家族苗族自治州和湖南省湘西土家族苗族自治州。上述区域的国土面积合计692万平方公里，占国家全部国土面积的72.1%；1997年社会人口合计36030.9万人，占当年国家全部人口（不包括港澳台地区人口和解放军现役军人）的29.1%。当前国家制定的西部大开发战略已经进入实施阶段，完整准确地理解和把握党中央、国务院关于西部大开发的一系列决策精神，全面深入地研究西部各个地方的实际情况，把国家总战略与地方规划和实际紧密结合起来，是今后较长时间内西部地区各级党政组织和各族人民的中心任务。各个地区需要找准自己在国家总战略格局中的位置，不断探索正确的发展路子，采取坚强有力的措施，积极发挥自身优势，促进当地国民经济建设和社会文化事业的可持续发展。

我国西部大开发运作与国际经济运行密切相连，而当今世界已进入了以科学技术强国的时代，尤其是高新技术在经济增长中的作用日益明显。为了充分依靠科技进步的力量推动西部大开发，江泽民总书记和朱镕基总理在很多场合里以不同的方式反复强调，西部大开发，教育科技先行，这不仅是此次新世纪西部地区社会经济文化全面发展的一项指导方针，也是对我们党和政府早就制定和实行多年的社会主义建设长期战略安排的继承与发扬。新中国成立初期，重建因遭受种种摧残而满目凄凉家园的繁重任务摆在我们面前。党和国家的第一代领导集体审时度势，于1956年向全国人民发出号召，“向科学进军”，这是以科学技术为基础来推动社会生产力发展，迅速改变国家经济落后面貌的唯一正确途径。同时，国家又成立了科学规划委员会，制定了《1956年至1967年全国科学技术发展规划》，它是我国第一个科学技术发展长远规划。该规划的实施促进了一系列新兴工业部门的诞生和壮大。在以后的岁月里，我们对科学技术的认识不断加深，在旧中国根本没有的航天、核能等领域内取得了一定的优势，增强了国家综合实力。我们也曾走过一段弯路。但当改革开放政策实行之初，党中央拨乱反正，于1978年3

月召开了全国科学大会。邓小平同志在此期间提出了“科学技术是第一生产力”等一系列重要论述，显示了党和国家第二代领导集体的高瞻远瞩。邓小平同志还在1986年具体指导制定了国家《高新技术研究开发计划纲要》，从而使我国高新技术产业进入了一个新阶段。近些年来我国东部地区经济快速增长，高新科技的贡献位居突出地位。也就在西部大开发战略刚刚提出之际，1999年8月20日，《中共中央国务院关于加强技术创新发展高科技实现产业化的决定》公布于众，这个政策导向又充分表明了西部开发的国家目标是，以科技创新来推动社会生产力实现跨越式发展。西部地区的科技力量虽然在总体上较东部地区薄弱，但是目前也具备了相当的实力。例如，近些年来，陕西省在关中地区兴建了一条被誉为“西部硅谷”的高新技术产业开发带，在云南省在昆明市建起了被称为“中国生物谷”的生物高技术密集区等。科学技术在西部大开发中的主导作用越来越强。依靠科学技术进步，西部开发前景无限。

西部大开发也是少数民族自治地方的一次规模空前的经济大建设。西部区域有5个少数民族自治区、29个少数民族自治州，83个少数民族自治县，还有764个少数民族自治乡。少数民族自治地方的国土面积合计606万平方公里，占国家全部国土面积的63.1%，占西部区域总国土面积的87.6%；1997年少数民族自治区、自治州、自治县社会人口合计15076.9万人，占当年国家全部人口的12.2%，占西部区域合计人口的41.8%。少数民族地区拥有丰富的自然资源，悠久的传统文化，具有极大的发展潜力，是这次大开发的主要建设区域。由于历史、地理等方面的原因，目前少数民族地区社会经济发展水平相对滞后于沿海地区省市。深入贯彻国家西部大开发的各项战略措施，充分利用中央对少数民族的特殊优惠政策，是少数民族地区摆脱经济方面的相对滞后，缩短与国内较为先进地区差距的有利时机。西部大开发是社会主义市场经济条件下的区域经济大开发，而少数民族地区当前的市场经济基础比较薄弱，需要通过深化改革来建立和完善社会主义市场经济体制。为此，要进一步转变计划经济体制下形成的思维定式，采用适应市场经济的新思路、新方法、新机制、新政策。要牢固树立市场经济观念，在今后的开发过程中充分发挥市场机制“看不见的手”与政府调控“看得见的手”两方面的作用，促进西部社会经济健康发展。

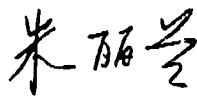
加大治理水土流失力度和加强生态环境建设是西部大开发的根本。要努力在较短的时间里使西部地区的生态环境有一个明显改善，否则在那里实现可持续发展的战略目标就要落空。统计资料表明，土地荒漠化是西部地区生态环境恶化问题中最严重的病症，其分布地广、类型多样和扩展迅速，而尤为突出的症状是土地沙化。西部地区大片土地沙化，不仅损害了当地经济发展，而且影响着周围广大区域。例如，西部区域面积最大的青藏高原是欧亚大陆孕育江河最多的地区，它

神奇的热力和动力作用对北半球乃至南半球的气候变化施加着重大影响。青藏高原拥有巨大的和难以估价的生态价值。因此,保护青藏高原生态平衡,防止水土流失,这不仅是从源头上根治我国长江发水与黄河断流的途径,也是保护人类生存环境的重大举措。治理水土流失即要坚持多年实践的成功经验,贯彻国家1991年公布的《水土保持法》,又要大幅度地调整思路,实行更强有力的新措施。要坚决执行国务院确定的“退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包”的政策,调动广大群众的积极性,遏止环境恶化的势头,恢复被破坏了植被,为实现国家社会经济可持续发展提供良好的生态环境保障。

江泽民总书记关于植树造林,绿化沙漠,建设生态农业,再造一个山川秀美的西北地区的指示,为21世纪西部的生态环境保护 and 建设指出了明确的目标。让我们沿着这条道路一直走下去,告别旧世纪末的夕阳,进入新世纪的灿烂朝阳之中,努力奋斗,去完成再造一个更加锦绣壮美的祖国河山的历史伟任。

本丛书共有4卷13编,总计300万字,全面介绍了国家关于西部大开发的各项方针和政策,论述了西部各个地方政府制定的行动方案,提出许多新颖的区域经济开发理论观点。全书资料翔实,信息量大,可读性强,是各级政府干部,理论研究人员,大专院校教师学生的工作与学习必备书籍。本书撰稿人员多数是北京和西部各地的年轻学者和知名教授。期望该丛书能在宣传国家政策方面起到一些积极且有影响的作用,从学术方面为西部大开发作出贡献。

中华人民共和国科学技术部部长



2000年7月16日

前 言

中华人民共和国巍然屹立在亚洲东部,太平洋西岸。她的幅员辽阔,物产丰富,气候温和,山川秀美,交通便利。在 960 万平方公里的土地上,居住着 12 亿人民,他们聪明智慧,勤劳勇敢,自强不息,为人类的文明与进步作出了卓越的贡献。

改革开放 20 多年来,中国各地区经济都在迅猛发展,并且一部分地区已经富裕起来,取得了前所未有的成就。在共同发展的同时,不可避免地出现了地区差距扩大的问题。

中国西部地区幅员辽阔,面积 538 万平方公里,约占全国总面积的 57%;人口 2.73 亿,占全国人口的 23%;自然资源——尤其是水能、矿产、石油、煤炭、天然气等资源和化工资源都十分丰富,具有巨大的开发潜能。同时,西部地区又是少数民族的主要聚居地区,也是贫困人口最多的地区,相比较而言,经济发展的速度与程度也是最值得关注的地区。为了使经济平衡发展,消除地区经济差异,实施西部大开发已是迫在眉睫。

早在 20 世纪 90 年代初,邓小平就提出了“要顾全两个大局”的地区发展战略,特别是进入“九五”时期以来,加快中西部地区经济发展,更是中共中央和国务院一直关注的重大问题。

江泽民总书记在中共十四届五中全会闭幕时的重要讲话中,把“东部地区和中西部地区的关系”作为社会主义现代化建设中应正确处理的十二个重大关系之一,要求我们以邓小平关于让一部分地区、一部分人先富起来,逐步实现共同富裕的战略思想来统一全党的认识,把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针。

第八届全国人大四次会议批准的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》把“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为我国今后 15 年国民经济和社会发展的重要指导方针之一。

中共十五大报告中又将“促进地区经济合理布局 and 协调发展”作为调整、优化经济结构的一条重要原则。

1998 年 10 月,中共十五届三中全会作出的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》再次明确提出:“全国农村实现小康,重点要加快中西部地

区农业和农村经济发展。国家要加大财政转移支付力度,调整加工业布局,优先安排基础设施重点建设项目,支持中西部地区经济发展。”1996年6月17日,江泽民总书记又在西安举行的西北五省、区国有企业改革和发展座谈会上就加快中西部地区发展发表重要讲话,他说:“现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确指出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。”江总书记强调,加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

朱镕基总理在2000年3月5日召开的全国人大九届三次会议上所作的政府工作报告中也强调指出:“实施西部地区大开发战略,加快中西部地区的发展,是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设‘两个大局’战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。”这对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。

实施这个重大决策,是一项系统工程和长期任务,既要有紧迫感,又必须统筹规划,突出重点,分步实施,防止一哄而起。

为了更好地实施西部大开发的指导方针,为西部开发提供有力的开发决策依据,便于因地制宜地制定相应的地方开发政策,同时也为东部及其他地区的投资者提供投资所必要的参考。我们特聘请有关专家学者编撰了这部《中国西部开发大百科》。该书分十三篇。

一、政策导向篇:就中央和地方两个方面关于西部大开发的指示、决策措施及西部开发战略部署等方面作了较详细的汇总和说明。

二、商业机遇篇:该篇对西部大开发的优势、投资方向、投资环境等方面进行了研究,为西部自身及到西部投资者提供了投资指南的作用。

三、投资风险篇:该篇就西部大开发投资环境、投资方向等方面存在的问题进行了介绍和剖析,为投资者提供了有益的参考,避免了盲目投资。

四、资源开发篇:该篇对西部地区丰富的资源及其资源利用的程度、模式等进行了阐述,为西部资源的开发提供方向和有力的保障。

五、生态环境篇:该篇对西部现状作了介绍,同时对西部开发中所存在的生态问题作了论述,生态环境问题是一个可持续发展问题,它是一项长期的系统工程。

六、基础建设篇:西部要开发,基础建设要先行,公路、铁路、民航、水电等基

基础设施的建设是西部开发的一个基础和前提,同时也是西部大开发的一项重要内容。

七、特色经济篇:广大的西部地区与东中部地区在自然环境、地理、资源等方面有一定的差别,如何发挥自身优势,发展特色经济,这是西部大开发的又一课题。

八、旅游开发篇:西部地区山河壮丽,名胜古迹很多,加速旅游业的发展是西部地区开发的热点产业。

九、科技教育篇:该篇对西部地区的科技文化教育等问题作了分析和说明,西部大开发科教要先行。

十、历史回顾篇:该篇对西部地区的历史作了简要的回顾,以便更多地了解西部地区的历史与现状。

十一、前景展望篇:该篇对西部地区的农、工、商等各方面前景作了预测和展望,阐明西部的发展前景广阔。

十二、经验借鉴篇:该篇介绍了中国其他地区以及国外许多国家对其贫困地区的开发与扶持,为西部开发提供经验借鉴。

十三、民族风情篇:该篇对西部地区众多民族的民俗风情等作了介绍,有利于更多地了解西部,开发西部,促进相互间的沟通和民族团结。

本书编写过程中,引用或摘录了一些专家学者关于西部的研究资料、文章等,因时间紧未来得及与这些作者取得联系,特致歉意。

由于编者水平所限,加之时间仓促,错误之处难免,望请广大读者指正。

中国西部开发大百科编委会
2000.5.10

篇 序

国务院出台实施西部大开发若干政策措施

新华社北京 2000 年 12 月 27 日电 国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是我国现代化战略的重要组成部分，是党中央高瞻远瞩、总揽全局、面向新世纪作出的重大决策，具有十分重大的经济和政治意义。为体现国家对西部地区的重点支持，国务院制定了实施西部大开发的若干政策措施。现将有关问题通知如下：

一、制定政策的原则和支持的重点

（一）制定政策的原则。实施西部大开发是一项宏大的系统工程和艰巨的历史任务，既要有紧迫感，又要充分做好长期艰苦奋斗的思想准备。要坚持从实际出发，按客观规律办事，积极进取、量力而行，立足当前、着眼长远，统筹规划、科学论证，突出重点、分步实施，防止一哄而起，反对铺张浪费，不搞“大呼隆”。要加快转变观念，加大改革开放力度，贯彻科教兴国和可持续发展战略，把发挥市场机制作用同搞好宏观调控结合起来，把西部地区广大干部群众发扬自力更生精神同各方面支持结合起来。

（二）重点任务和战略目标。当前和今后一段时期，实施西部大开发的重点任务是：加快基础设施建设；加强生态环境保护和建设；巩固农业基础地位，调整工业结构，发展特色旅游业；发展科技教育和文化卫生事业。力争用 5 到 10 年时间，使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展，西部开发有一个良好的开局。到 21 世纪中叶，要将西部地区建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部。

（三）重点区域。西部开发的政策适用范围，包括重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区和内蒙古自治区、广西壮族自治区。实施西部大开发，要依托亚欧大陆桥、长江水道、西南出海通道等交通干线，发挥中心城市作用，以线串点，以点带面，逐步形成我国西部有特色的西陇海兰新线、长江上游、南（宁）贵（阳）昆（明）等跨行政区域的经济带，带动其他地区发展，有步骤、

有重点地推进西部大开发。

二、增加资金投入的政策

(一) 加大建设资金投入力度。提高中央财政性建设资金用于西部地区的比例。国家政策性银行贷款、国际金融组织和外国政府优惠贷款,在按贷款原则投入的条件下,尽可能多安排西部地区的项目。对国家新安排的西部地区重大基础设施建设项目,其投资主要由中央财政性建设资金、其他专项建设资金、银行贷款和利用外资解决,不留资金缺口。中央将采取多种方式,筹集西部开发的专项资金。中央有关部门在制定行业发展规划和政策、安排专项资金时,要充分体现对西部地区的支持。鼓励企业资金投入西部地区重大建设项目。

(二) 优先安排建设项目。水利、交通、能源等基础设施,优势资源开发与利用,有特色的高新技术及军转民技术产业化项目,优先在西部地区布局。加强西部地区建设项目法人责任制、项目资本金制、工程招投标制、工程质量监督管理制、项目环境监督管理制等制度的建设和建设项目的前期工作。

(三) 加大财政转移支付力度。随着中央财力的增加,逐步加大中央对西部地区一般性转移支付的规模。在农业、社会保障、教育、科技、卫生、计划生育、文化、环保等专项补助资金的分配方面,向西部地区倾斜。中央财政扶贫资金的安排,重点用于西部贫困地区。对国家批准实施的退耕还林还草、天然林保护、防沙治沙工程所需的粮食、种苗补助资金及现金补助,主要由中央财政支付。对因实施退耕还林还草、天然林保护等工程而受影响的地方财政收入,由中央财政适当给予补助。

(四) 加大金融信贷支持。银行根据商业信贷的自主原则,加大对西部地区基础产业建设的信贷投入,重点支持铁路、主干线公路、电力、石油、天然气等大中型能源项目建设。加快国债配套贷款项目的评估审贷,根据建设进度保证贷款及早到位。对投资大、建设期长的基础设施项目,根据项目建设周期和还贷能力,适当延长贷款期限。国家开发银行新增贷款逐年提高用于西部地区的比重。扩大以基础设施项目收费权或收益权为质押发放贷款的范围。增加对西部地区农业、生态环境保护建设、优势产业、小城镇建设、企业技术改造、高新技术企业和中小企业发展的信贷支持。在西部地区积极发放助学贷款及学生公寓贷款。农村电网改造贷款和优势产业贷款中金额较大的重点项目,由农业银行总行专项安排和各商业银行总行直贷解决。有步骤地引入股份制银行到西部设立分支机构。