

区域发展 · 战略研究 · 沧州篇

费孝通 钱伟长 主编

群言出版社

区域发展战略研究·沧州篇

费孝通 钱伟长 主编

群言出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域发展战略研究:沧州篇/费孝通,钱伟长主编.

—北京:群言出版社,1995.9

ISBN 7-80080-164-0

I. 区…

Ⅱ. ①费…②钱…

Ⅲ. 地区经济—发展战略—沧州—研究

N. F127.22

群言出版社出版发行

(北京东城区东厂胡同北巷1号)

北京先锋印刷厂印刷

新华书店北京发行所经销

*

850×1168毫米 32开本 9.5印张 214千字 1插图

1995年9月第1版 1995年9月北京第1次印刷

印数:1~1500册

*

C·4 定价:10.00元

抓住机遇 脚踏实地 埋头实干 迎接 21 世纪的到来

费 孝 通

今天已经是 11 月了,1994 年即将过去。上个月我在一张全国地图上,把现在还是贫困的地方做了记号,一看,全国还有 592 个贫困县。小平同志要求我们在进入 21 世纪之前消灭贫困,而且大部分地区要达到小康水平。现在距离 21 世纪只有 5 年了,我感到这个任务很重,很紧迫,所以激励我还要行行重行行,出来多看看,多学学。怎样才能实现小平同志给我们定下的目标。

沧州这里的年人均收入比小康标准距离还相当大,平均每年要增加 100 多元才能达到这个目标,假如我们抓得紧,完成这个任务是有可能的。沧州有很多有利的条件,刚才各位专家都发表了很好的意见,这本《规划》里也写了很多。关键的是,从现在起我们怎样抓住机遇,进一步把工作做得更好。

最近我去石家庄访问,看到省里的领导同志正在为建设小康县紧张地工作,听取一个县一个县的汇报,来了解情况。奔小康这件事要一个一个县地抓,这是很重要的。但是要达到小康县,必须落实到每一个村,要千方百计提高一家家农户的人均收入,这个钱要真正进到老百姓的口袋里。全国像沧州这样的地区是有很大潜力的,但还没有发挥出来。怎样使这些地区发展起

来,是个大题目。我这几年就是在这个问题上转念头,跑了不少地方,为什么到沧州来了5次,就是这个原因。

河北省有个广宗县,秦始皇就死在那里。百里沙带纵贯南北,气候干旱,经济很不发展。1991年我在这个县的大东村,看到村里有的人家还在使用一个世纪以前的织布机织布,织出的布自家穿用,这是典型的自给经济。我看到那里遍地黄沙,想到假如这些沙子能变成钱,那里不就富了吗,于是我提出来要“沙里取金”。后来果然有个人想出了办法。他们通过关系,与山东章丘县的一家建筑陶瓷厂联合,经过试验,证明用广宗的沙子和粘土能够生产出合格的建筑用釉面砖。去年,他们和章丘县的这家陶瓷厂合资,兴办了“冀鲁建筑陶瓷有限公司”。今年初,一条生产线建成投产,由于原料便宜,人工便宜,所以成本很低。前些时候我去参观时,看到他们的产品刚出窑,还热着就被买主拉走了。现在全国村镇,新的建筑很多,墙面需要装饰一下,所以贴面砖的销路大。我看广宗的建筑陶瓷很有前途,搞好了,可以成为一个陶瓷城,我给他们起了个名字叫“祖龙陶瓷城”。祖龙是秦始皇的别称。回京后,我与有关部门的同志联系,请他们去看看,能不能支持一下,推动广宗的陶瓷生产再扩大一些。同时我也动员发达地区的企业家去看。我在江阴,见到金三角建材总公司的总经理,向他介绍了广宗陶瓷厂的情况,他表示愿意去广宗考察,如果可能,他愿意与广宗合作。这是对双方都有利的事情,因为发达地区的资金也要寻找出路。

这几年我跑了不少地方,学习了很多新知识,看到了很多老百姓致富的路子。我在山西清源县看到那里的老百姓,抓准北方乡镇取暖,由原来的火炕开始改成暖气这个变化,利用自己有铸铁有煤炭的优势,一下子抢占了广阔的暖气片市场,发了财。有个老板坐的奔驰汽车,比部长坐的还高级。河南温县东梁新村已

经成为橡胶鞋和塑料凉鞋的生产基地和集散地，就是因为他们看到乡下的农民改变了过去打赤脚的习惯，需要穿鞋，就办起了成本便宜的塑料鞋和胶鞋厂。还有最先搞起方便面的温县，现在全县有方便面生产线 16 条，每年加工小麦 10 万多吨，年产值超过 1 亿元。同样道理，是因为温县人注意到城市居民在市场经济里，生活方式发生了变化，需要像麦当劳这样的快餐食品，他们生产的方便面有销路。这就是真正的市场经济。老百姓是聪明的，他们注意到人们衣食住行中发生的变化，出现了新的消费、新的市场，抓住这个变化就能发财。这就是机遇，谁抓住了，谁就能上去。作为领导同志，特别要警惕自满、松劲思想，一坐下来歇口气，机会就过去了。

我也想到沧州，你们能不能抓住机遇，搭上 20 世纪最后一班车。有什么办法没有，这个问题不能问我，要去问老百姓。因为过富裕日子是人们的基本要求，把问题提给他们，他们的积极性高，就会想出办法。家庭联产承包责任制、乡镇企业都是农民发明的。甚至“三来一补”，不也是由一些早先从内地跑到香港去的人后来成了小老板，回到家乡同家乡的亲戚朋友一起搞起来的么。作为领导就要及时抓住这些苗头，给它一点“肥料”，保护它、培养它。同时也要发动基层干部，特别是村一级的书记、村长动脑筋、想办法，带领群众走上致富的道路。这很重要，中共十四届四中全会的决定上指出了这一点。沧州这方面也有成功的经验，例如金丝小枣，几年来大力推广枣粮间作，产量增加，今年又是丰收年。我们可以算一算，仅这一项，每户能增收多少钱。多搞几样，几百元不就到手了吗。

沧州还拥有 40 多万亩未开发利用的滩涂，这么大的地方是不是可以开发出来养牛。据我所知，有一种大米草，适合在盐碱地里生长，既能改良土壤又是很好的饲料。你们这里是不是试一

试。前年我参观过的后董景村，以玉米为原料，在省农业现代化研究所的帮助下，大搞玉米深加工，提高了老百姓的收入。在这个村老书记的带领下，他们要“赶着畜禽奔小康”。但是，我也看到后董景村的经验，还没有被推广开来，形成联片的规模。

最近我在焦作听到“公司+基地+农户”的提法，这是焦作市领导着重以村为单位，以点带面，发动群众自觉主动地奔向小康，实现共同富裕的一项工程。这里“基地”两字强调了由点及面的意思，实际上就是发动每个村的农民，因地制宜发展生产。村、县、乡一级的政府开办服务公司，在产前、产中、产后为他们服务。当许多从事同一生产的农户，进一步发展成一个村、几个村，几十个村，联成一片，都在统一的服务体系下进行同一产业，这就形成“基地”。这也就是我们说的双层经营体制。它既符合提高个体农户收入，又纳入了有党和政府领导的集体服务经营的框架。看来这是乡镇企业和工业基础还比较薄弱的沧州，在农业和工业之间可以杀出的一条致富路子。焦作的作法是一个比较成熟的模式。我建议你们去参观一下，一定会有收获。

黄骅港和神黄铁路的建设是个很重要的问题，实际上就是口与腹的关系。神黄铁路运来的煤在这里吐出去，但要及早考虑有吐没有吃，空船进港，耗费大。进什么东西呢？张家港搞拆船，从国外买来废船，拆了在当地炼钢，兴办了但厂，大赚钱。日照港与外国合资，进口加拿大纸浆，制造高级用纸。这样有出有进，港口就发挥了作用。

联接神府和黄骅的神黄铁路，已经正式列入了我国跨世纪的特大工程，这条大通道的建设，无疑会给沧州一个腾飞的极好机遇。有了港口，又有了通道，现在就要想到怎样把腹地培养起来，这是一个广阔的腹地，单靠沧州一个地方的力量是远远不够的，要联合铁路沿线的县市共同来做这件事。首先要让大家都认

识到事情的重要性，这是符合大家利益的。因此我的第二个建议是：在适当的时候，由沧州作东，请神黄铁路沿线县市的领导来开个会，大家出出主意，怎样利用这条路，把经济发展起来。大家能不能组织起来，搞一个“神黄沿线经济协作区”，互相交流信息，互通有无，逐步加强彼此之间的经济协作，做好准备，迎接21世纪的到来。

第三个建议是希望沧州要攀高亲，北面紧紧拉住京津。北京和天津是全国政治、经济、文化、科技最发达的大城市，沧州要积极接受这两大城市经济力量的辐射，同时要千方百计为这两大城市服务。前面我提到的后董景村，就是一个生动的例子，他们搞玉米的深加工，需要科学技术，就是靠从天津大专院校和科研单位请来的专家，解决了问题。村里生产的农副产品，大批销往京津。现在北京的经济在迅速发展，非常需要一个出口，最近北京和唐山结了亲，联手建设京唐大港。天津这个出口虽然历史长，条件好，但是已经非常拥挤了。这都给沧州提供了很好的发展机遇。

我衷心希望沧州能够紧紧抓住本世纪最后的几年时间，充分发挥自己的力量，脚踏实地，把家家户户，村村乡乡的工作做好，完成小平同志交给我们的任务。

目 录

抓住机遇 脚踏实地 埋头实干

迎接 21 世纪的到来..... 费孝通

第一章 总论..... (1)

第一节 沧州市概况与课题背景..... (1)

第二节 机遇是一种重要的资源..... (7)

第三节 稳定一产 调整二产 发展三产 (13)

第四节 高产、优质、高效地发展大农业 (18)

第五节 乡镇企业是重要的经济生长点 (25)

第六节 抓住路港机遇实施三产战略 (29)

第七节 促进非国有经济的发展 (32)

第八节 保持有效益的较快发展速度 (33)

第九节 多方搞活资金 保障整体推进 (36)

第十节 全力营造良好投资环境 (38)

第二章 沧州社会经济发展模型(产业结构子系统)动态

模拟 (42)

第一节 建模技术方法的选择 (42)

第二节 沧州产业结构子系统动力学模型总体结构
..... (44)

第三节 模型的模拟及结果分析 (70)

第三章 沧州产业结构研究 (86)

第一节 沧州产业结构的特征分析 (87)

第二节 沧州农业现状分析 (97)

第三节	沧州第二产业的现状分析·····	(108)
第四节	沧州跨世纪经济发展战略目标 与产业结构调整方案·····	(120)
第四章	大力发展第三产业是振兴沧州的重要举措·····	(144)
第一节	我国第三产业发展状况·····	(144)
第二节	沧州第三产业发展的现状分析·····	(158)
第三节	沧州发展第三产业的意义·····	(169)
第四节	沧州发展第三产业的措施·····	(172)
第五章	沧州乡措企业发展研究·····	(195)
第一节	沧州乡镇企业发展历程·····	(199)
第二节	沧州乡镇企业现状分析·····	(202)
第三节	沧州乡镇企业发展战略·····	(214)
第六章	沧州基础设施分析·····	(230)
第一节	沧州基础设施现状与未来·····	(230)
第二节	路港建设是推动沧州经济加速 发展的契机·····	(243)
第七章	水电资源——沧州经济发展的瓶颈·····	(257)
第一节	水资源·····	(257)
第二节	电力资源·····	(280)
第三节	对不同发展方案的水资源、电力平衡分析 ·····	(283)
编后记 ·····		(289)

第一章 总 论

第一节 沧州市概况与课题背景

沧州市位于河北省东南部,处于东经 $115^{\circ}6'$ 至 $117^{\circ}8'$,北纬 $37^{\circ}4'$ 至 $48^{\circ}9'$ 之间,东临渤海,西界保定,南与衡水地区和山东德州地区、惠民地区毗邻,北与廊坊市和天津市接壤,南运河在境内南北穿行约220公里,全市东西宽181公里,南北长165公里,总面积1.4万平方公里。

本区域地貌类型属河北平原黑龙港流域,西部为冲积平原,东部为淤积平原,地势平坦并自西南向东北倾斜,海拔在15.7米—3米。全境属北温带大陆性季风气候,年平均气温 12°C — 13°C ,无霜期190—220天,年降水量600毫米左右。

沧州市现辖三区、四市、十县、两农场,共297个乡镇,境内有华北油田总部和大港油田部分采油厂。1993年末,全市总人口为627.9万人,其中农业人口538万人,占总人口的85.7%,人口密度为448.5人/平方公里。全市汉族人口最多,少数民族主要有回族、满族、蒙古族、壮族、维吾尔族、苗族、土家族、藏族、朝鲜族、傣族等20多个民族。

沧州市历史悠久,春秋属齐,战国属燕,西汉高帝五年(公元202年)置浮阳县,北魏熙平二年(公元517年)分瀛、冀二州置饶安城,“盖取沧海为名”,始称沧州。北周大象二年(公元580年)置长芦县,县治所在地为今沧州市区。隋开皇十八年(公元

598年)浮阳县改清池县,明洪武二年(公元1369年)州府自清池徙长芦,清朝初升为直隶州,后又改属天津府,民国十七年(公元1928年),废道府制,改属河北省。1949年属沧县专区和沧南专区,1958年属天津专区,1961年6月,恢复沧州专区和沧州市(地辖市),1982年分置沧州地区和沧州市,1993年6月,沧州地、市合并,设沧州市。

悠久的历史,造就了沧州古老的文明,有许多独特的风景名胜、民俗风情、历史遗迹可供游览和观赏。铸造于后周广顺三年(公元593年)的沧州铁狮子高5.48米,长6.1米,宽3.15米,总重约40吨,气势雄伟,1961年被国务院列为全国第一批重点保护文物。始建于明建文末年的沧州清真北大寺,可与广州怀圣寺、山东济宁寺齐名,是全国四大清真寺之一。沧州有几处古城遗址,如黄骅境内的武帝台,肃宁武垣城遗址,南皮古皮城遗址,任丘市鄆州古城遗址等。古建筑有献县单桥、石桥、天主教堂、杜林石桥等。古墓葬有战国名医扁鹊墓,大清一代文宗纪晓岚墓,开山祖盘古庙,传说中的戚继光墓,太平天国梁王张宗禹墓等。南皮县的石金刚、吴桥县的孙膑石牛、东光铁菩萨、献县淮镇的石马等古文物尚保存完好,都具有很高的观赏价值。

沧州武术历史悠久。千百年来,沧州武术精英荟萃,豪侠云集。清初的丁发祥,清末的“大刀王五”,现代的王子平、佟忠义等武林大师,为传播沧州武术立下了殊勋。解放后,沧州武术得到了全面振兴,各级武术协会相继成立,市内建有武术馆,全市有近百家拳社,数万人习武。近年来,武术新秀多次参加全省、全国的比赛,成绩优秀。1985年被河北省体委命名为“武术之乡”。

吴桥是驰名中外的“杂技之乡”,以“中国吴桥”命名的国际杂技艺术节每年举办一次,“杂技大世界”既是比赛训练场所,又是很有价值的旅游点。任丘市境内的白洋淀,素有“华北明珠”之

称,现已开发数处旅游点,每年都有大批海内外游客参观和游览。

自古燕赵多豪杰。沧州市历来是个人才辈出的地方。战国时期的著名医学家扁鹊,《孙膑兵法》的作者孙膑,隋朝著名经济学家、儒学家刘炫,唐代地理学家贾耽,元代杂剧作家马致远,清代著名学者、四库全书馆总纂官纪晓岚,清末洋务派首领张之洞,清朝著名武师霍殿阁,近代武术大师王子平,京剧“四大名旦”之一荀慧生,土地革命时期宁都起义的组织者和领导者赵博生,抗日战争时期回民支队司令员马本斋,著名爱国人士张蒿年,都是享有盛誉的沧州籍人氏。

土地资源

沧州市耕地面积 1181 万亩,人均耕地 1.9 亩,高于全省平均水平。在耕地中,水浇地面积 607 万亩,占耕地面积的 51.4%,全市现有草地面积 60 万亩,待开垦的荒碱地 100 多万亩,沿海滩涂面积 40 多万亩。我市运河以西和南部地区多为潮土,土壤熟化程度高,光、热、水条件相对较好,宜于多种农作物生长,是农业增产潜力最大的区域之一。东部滨海平原区,以盐化潮土和海滨盐土为主,土壤盐碱化严重。本区成片草地可作牧场,大面积海滩宜于发展水产养殖。

海洋资源

沧州海岸线北起黄骅市歧口至海兴县大口河,总长 93 公里。这里地处九河末梢,水质肥沃,饵料丰富,适宜多种渔、虾、蟹产卵和生长。我市 40 多万亩滩涂中有 25 万亩潮间带,10 万亩潮上带,8 万亩盐田汪子,大部分可用来养殖鱼虾,目前已开发养殖面积 7.1 万多亩,以精养对虾为主,年产量 7400 多吨。沧州沿海日照时间长,年蒸发量达 2200mm,非常适宜原盐生产,目前,全市盐田总面积达到 313 万公顷,结晶面积 19.3 万公顷,原

盐设计生产能力 178 万吨,远景生产能力可达 200 万吨以上,是全国四大产盐基地之一。沧州海盐品质优良,特别适宜发展盐化工。

地热油气资源

沧州地热资源较为丰富,目前全市热水储量 150 多亿吨,水出口温度 30°C — 118°C ,热水量层 1000—2000m,现已开发热水井 150 多眼。

沧州处于“新华夏系”的多凹陷带,地下蕴藏着丰富的油气资源,是全国著名的产油区,全市有 9 个县、市、农场地下发现石油。石油地质储量约为 15 亿吨,天然气地质储量约为 282 亿立方米。华北油田和大港油田的原油生产水平达 800 万吨,油田气 2.5 亿立方米。丰富的石油、天然气资源,为沧州市发展石油化学工业提供了有利条件。

林果资源

全市现有林地面积 40 多万亩,四旁植树 1 亿多株,现有果园面积 139 万亩,其中梨园 44 万亩,枣园 63 万亩,枣粮间作面积 160 多万亩。年产干鲜果品 30 多万吨,其中鸭梨 18 万多吨,小枣 6 万多吨。“金丝小枣”和“河北鸭梨”是国内外驰名的果品。

发展简况

新中国成立以来,特别是党的十一届三中全会以来,经过全市人民的努力,沧州市的国民经济和社会发展取得了显著成就,到 1993 年全市国民生产总值(不变价,下同)达到 100.8 亿元。

1、农业。1993 年全市农业总产值 37.9 亿元,增加值 24.5 亿元,占国民生产总值的 24.3%。沧州市是河北省重点的棉、粮、渔产区。

2、工业。到 1993 年底,沧州市工业企业达到 7035 家,其中乡及乡以上工业 2379 家,工业结构已基本形成了以化工、机电、

轻工、纺织、食品、建材、医药等行业组成的，门类比较齐全的工业体系。化工行业的主导地位趋于明显，并且形成了沧州化肥厂、沧州炼油厂、沧州市化工厂、黄骅氯碱厂等骨干企业。1993年全市工业总产值186.3亿元，增加值44.8亿元，占国民生产总值的比重达到44.4%，其中乡及乡以上工业总产值86.95亿元。

3、乡镇企业。至1993年底，全市乡镇企业达14.7万个，从业人员达到72.8万人，占全市农村总劳力的29.8%，年产值达到162.7亿元，总收入135亿元，利润15.6亿元。

4、第三产业。1993年全市第三产业增加值实现27.9亿元，占国民生产总值的27.7%，从增加值构成上看，交通、邮电、商业、饮食等流通部门的增加值为12.7亿元，占第三产业增加值的45.5%；金融、保险、房地产、公用事业等部门增加值为10.7亿元，所占比重为10.6%；文教、科研、卫生等部门的增加值为1.5亿元，所占比重为5.3%；国家机关、社会团体等部门增加值为3亿元，所占比重为10.8%。

5、开发、开放状况。沧州市地处环渤海地区，是国家和河北省加速实施开放开发战略的重要区域之一，也是河北省确定的秦唐沧对外开放带的重点区域之一，目前已形成了全方位开发开放格局。到1993年底，全市已有127家三资企业建成投产，实际利用外资累计达到4863.7万美元。开发区建设已经起步，现已辟建县以上开发区14个，其中沧州市经济技术开发区、黄骅港城经济技术开发区、黄骅市经济技术开发区和吴桥经济技术开发区属省级开发区。

本研究课题中的沧州市，是在1993年由原属两个行政建制的沧州地区和沧州市合并而成。地、市合并之时，正逢加快发展环渤海地区作为一项战略任务被正式写进党的十四大报告之

后,环渤海地区的开发日益成为国内外关注的焦点;正逢建立社会主义市场经济体制这一改革目标明确提出之后,我国较发达地区及时研究如何借势发展得更快,欠发达地区热切希望抓住这次经济体制整体性转轨的历史机遇赶超发达地区;正逢民盟中央主席费孝通教授三下沧州作实地考察之后,结合近年陆续考察过环渤海大部分地区的想法,建议民盟中央进一步研究加快环渤海地区发展的思路并提出“口腹关系”的课题;正逢沧州的黄骅港和神黄铁路被国家确定为跨世纪的重大工程后,根本性地改变了沧州在环渤海地区港组群中乃至在我国北方地区经济中心形成过程中的战略地位和作用。这些因素使沧州市的经济与社会发展面临着前所未有的大好机遇,沧州的跨世纪发展亟需一套与地、市合并后综合实力相应增强这种情况相适应的、与沧州市在环渤海地区中重新定位后的情况相适应的发展思路与战略规划。同时,借助沧州市跨世纪发展战略规划这一课题的研究,探索在建立社会主义市场经济体制的条件下如何作出发展战略规划,既具有对沧州发展路径的指导意义,也具有一定程度上的普遍意义。

经民盟中央、沧州市人民政府和北方交通大学管理科学研究所协商,确定成立三方联合组成的沧州路世纪发展战略规划课题组。在1993年4月对沧州作了实地考察之后,于1993年5月正式开题,并邀请国务院发展研究中心、国家计委长期规划司等部门专家学者在开题会上予以指导。

1993年8月,课题组设计出“沧州经济和社会发展战略目标专家征询书”,就初步拟定的战略目标方案以问卷形式向各有关方面征求意见。经对问卷的回收、统计与分析,确定将沧州发展战略总体目标表述为:

抓住环渤海战略的实施和神黄铁路大动脉以及黄骅借兴建

的大好机遇,深化改革,积极加大开放步伐,加快发展。坚持“开放兴沧”、“科技兴沧”战略,推进技术进步,调整产业结构,提高经济效益;稳定一产,调整二产,利用路港建设的区位优势,大力发展三产,提高经济效益和社会效益,加强并巩固农业的基础地位,加快发展乡镇企业;强化基础设施建设,解决“瓶颈”制约,改善投资环境,积极引进外资,搞活金融,扩大投资来源,增强发展后劲;增加教育投入,形成以职业教育为龙头的合理结构;解决就业问题,提高人民生活;加强环境保护,维持生态平衡;把国民经济的整体素质提高到新水平,把各项社会事业推向前进,把沧州建成经济发达、人民富裕、社会文明、环境优美的沿海开放城市。

根据这一目标,课题组开始对沧州经济与发展涉及的各主要方面进行了较深入的研究,并依据沧州提供的历史资料与数据,运用系统动力学的方法建立模型,进行测算,编制规划。其间多次调试,多次补充完善。至1994年9月,完成了沧州跨世纪发展战略规划(1995—2010)的课题研究工作。

第二节 机遇是一种重要的资源

以邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大报告为标志,我国社会主义市场经济体制的建立由局部性探索转入全局性推进。随着改革力度的北移,环渤海地区的战略地位凸现了出来,也给处于沿岸16城市中间地带的沧州带来了史无前例的大发展机遇。由经济相对落后而跃入先进行列,已不再只是沧州人民的愿望,也具备了现实的契机。

在改革开放的十几年历程中,每一个时期都需要有敢想敢闯者先走一步,大胆探索,充当“排头兵”,开垦“试验场”,在探索