

西部大开发与水资源文集

全国政协人口资源环境委员会



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

西部大开发与水资源 文集

全国政协人口资源环境委员会

中国水利水电出版社

内 容 提 要

本书是全国政协人口资源环境委员会 2000 年 5 月在北京召开的“西部大开发与水资源”座谈会论文、讲稿汇集。我国西部地区幅员辽阔,是长江、黄河的源头。但由于水土流失严重,荒漠化不断扩展,生态环境恶化日趋严重。西北降雨稀少,干旱缺水,西南雨多土少,供水不足,关键因素都在一个“水”字上。书中就水资源问题及水土保持、生态建设、荒漠化治理和相关的林、草植被建设,作了详细的讨论,提出了很多好的对策建议,涉及面广,内容丰富,可供中央有关部门和西部地区各级领导、技术人员阅读和参考。

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发与水资源文集/全国政协人口资源环境委员会. —北京: 中国水利水电出版社, 2000. 6

ISBN 7-5084-0400-9

I. 西… II. 全… III. 西部大开发(中国)-水利资源开发-研究-文集 IV. TV213-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 62805 号

书 名	西部大开发与水资源文集
作 者	全国政协人口资源环境委员会
出版、发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sale@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (发行部)
经 售	全国各地新华书店
排版、印刷	北京密云红光印刷厂
规 格	787×1092 毫米 16 开本 23.75 印张 315 千字 3 插页
版 次	2000 年 6 月第一版 2000 年 6 月北京第一次印刷
印 数	0001—3600 册
定 价	30.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

发挥政协优势，为
西部地区大开发的水
资源问题建言献策

钟正英

2000年五月



全国政协人口资源环境委员会
“西部大开发与水资源”座谈会
全体与会人员合影



与会领导(左起): 李伟雄、张基尧、张春园、钱正英、赵南起、江泽慧、陈洲其



“西部大开发与水资源座谈会”
会场



钱正英、赵南超副主席



会场全景



全国政协人口资源环境委员会
副主任张春园致开幕词



全国政协人口资源环境委员会
副主任江泽慧主持会议



全国政协人口资源环境委员会
副主任陈洲其主持闭幕式



全国政协常委、中科院院士
张新时发言



全国政协委员、国家海洋局原局长
严宏谟发言

水利部规划计划司副司长
李代鑫发言



与会部委代表



与会院士专家

前 言

以江泽民同志为核心的党中央面向新世纪，高瞻远瞩，总揽全局，做出了西部大开发的重大战略决策。如何在中央的统一部署下，制定实施西部大开发战略的规划，处理好人口、资源、环境和经济发展的各种关系，对于实现第三步战略目标具有深远的历史意义。

西部地区幅员辽阔，是我国长江、黄河的源头。但由于水土流失严重，荒漠化不断扩展，生态环境恶化日趋严重。西北降雨稀少，干旱缺水，西南雨多土少，供水不足，关键因素都在一个“水”字上。

为贯彻落实中央实施西部大开发的战略，为国家解决好西部大开发水资源问题建言献策，2000年5月，全国政协人口资源环境委员会组织部分全国政协委员、西部各省区市相关委员会的领导以及有关部委、省区市和科研机构的有关负责人、院士和专家，在北京召开“西部大开发与水资源”座谈会。全国政协副主席钱正英、赵南起亲临会议指导，赵南起副主席作了重要讲话。

应与会代表的要求，我们将有关领导的讲话和政协委员、院士与专家的发言汇编成册。参加汇编工作的同志有：张岳、吴亚东、任光照、杨小波、王国新、刘骏辉、郦建强、闫卫东、刘铁、袁野等，由张岳同志负责统稿。由于时间仓促，对有关文章只做了适当压缩和调整，难免有不当之处，敬请

FV64/11

谅解。

全国政协副主席钱正英专门为本书题词。

这本《文集》的出版得到了全国政协常委、全国政协民族宗教委员会副主任金日光先生的鼎力相助和水利部规划计划司、水利水电规划设计总院的大力支持，谨此一并致谢。

编 者

二〇〇〇年六月八日

“西部大开发与水资源”座谈会情况简介

5月19~21日，全国政协人口资源环境委员会在北京召开“西部大开发与水资源”座谈会。这次会议气氛活跃，各抒己见，深化了对西部大开发与水资源问题的认识，提出了很多好的建议。现将会议情况介绍如下：

一、会议概况

为了贯彻落实中央实施西部大开发战略，全国政协人口资源环境委员会与水利部协商后，决定召开这次座谈会，其目的是为了同全国政协和西部省区市政协相关专业委员会一起，与有关部委、科研机构的专家，集思广益，共同为西部大开发的水资源问题建言献策。这次座谈会得到了全国政协有关领导的重视和支持。

钱正英、赵南起副主席出席了这次会议。全国政协人口资源环境委员会张春园副主任致开幕词，水利部张基尧副部长到会讲话。会议结束时，赵南起副主席作了重要讲话。

出席会议的还有全国政协人口资源环境委员会副主任江泽慧、李伟雄、陈洲其和部分委员，以及西部各省区市的政协有关领导和专家；应邀参加会议的有：中央财经领导小组办公室、国务院西部开发领导小组办公室、国家计委、水利部、国家林业局、国家气象局、中国科学院、中国社会科学院、中国工程院、中国国际工程咨询公司等单位的有关领导和专家；共130多人。

会议分别听取了全国政协和西部各省区市的政协委员以及水利部、国家林业局、中国科学院、黄河水利委员会、长江水利委员会、

珠江水利委员会与西部省区市专家代表关于西部大开发的水利建设、南水北调工程、环境保护和建设、荒漠化防治等情况的介绍和发言。中国科学院、中国工程院六位院士在会上作了专题发言。

二、西部大开发要高度重视水资源问题

大家认为，西部大开发是党中央总揽全局作出的跨世纪重大战略抉择；水资源是实现这个战略目标的关键因素，因此，西部大开发要高度重视以下四个方面的问题：

（一）西部地区水资源形势严峻

西部各省区市水资源时空分布不均，自然条件及生态环境恶劣。西北干旱少雨，水面蒸发量是降水量的4~11倍，是世界上干旱缺水 and 水土流失最严重的地区之一。人口的迅速增长以及水土资源的不合理开发利用，是导致这里环境更加恶化、水资源更为紧缺的重要原因。水的问题已成为影响该地区人类生存及经济社会发展的瓶颈。

西南气候湿润降雨充沛，水能资源与水资源丰富，但开发难度很大。新中国成立以来，这里人口增长了1.6倍，人均耕地减少61%。人多地少，土地承载能力减弱；加之山高坡陡，水低地高，水土流失严重，国家投入不足，这里水资源开发利用率低，长期处于干旱缺水状态。

（二）西部大开发的关键在水

水资源是人类生存、社会生产的基本条件，也是西部大开发基础的基础。因此，必须从可持续发展的战略高度，抓住水资源短缺和生态环境脆弱这个主要矛盾，以节水为中心，实施水资源的合理开发、科学配置、高效利用和对生态环境的有效保护。

（三）生态建设和荒漠化防治要考虑水资源条件

西北地区荒漠化逐年严重，除自然及人为因素外，与水资源匮乏有密切关系。西北多年平均降雨量235毫米，增加植被应以草和灌木为主。水土保持要实行治沟与治坡相结合的综合治理。防治荒漠化，首先要保护和恢复现有植被。退耕还林（草），要宜林则林，

宜草则草，宜荒则荒。封荒封山。西部生态环境建设，应根据植被区划和水资源条件等进行科学规划。

（四）实施西部大开发，要把水利放在突出位置

西部开发，水是主要制约因素。中央提出西部大开发以基础设施建设、生态环境建设、产业结构调整等为重点，都与水密切相关。开发西部，水利必须先行。

三、主要对策和建议

与会代表和专家认为，西部大开发要把水资源的高效利用和有效保护放在突出位置。根据西部的自然地理特点和水资源条件，会议提出了以下九条建议：

（一）要全面推行节约用水

西部大开发，应明确以建设节水型经济、节水型社会和节水型生态环境为宗旨，确定西部发展总体目标，制定有关政策法规。把节水工程做为西部大开发的重要基础设施，搞好现有大中型灌区的续建、配套和技术改造。

（二）认真搞好西部地区水资源总体规划

当前要重点按照节水型要求，对工业、农业、城乡建设、生态环境等方面做出规划；结合水资源的开发、利用和保护，做出跨部门、跨流域、跨地区的总体规划。

（三）实施水利扶贫

农田水利设施薄弱，是西部长期贫困的主要原因之一。水利扶贫对西部脱贫致富具有特殊意义。开发西部，首先要实施水利扶贫。

（四）“大、中、小”并举，积极开发西部水电资源

提高水电比重，调整我国电力结构，改善大气环境；改革电力体制，加快形成电力市场，实现“西电东送”。

（五）加快南水北调工程的步伐

把南水北调西线与东线、中线作为系统工程统筹规划。尽快实施东线、中线调水，不仅可缓解华北缺水，而且可减少黄河下游的引水量，增加上游（西部）用水。要加快西线调水的进程。西线调

水涉及国土整治、荒漠化治理，各有关方面已对调水提出了多种方案。建议以水利为主，组织跨部门、多学科的综合考察评估，进行科学选比，统一认识，加快前期工作。

(六) 西部造林规划要考虑降水和水资源条件

森林是生态环境的主体，具有涵养水源、保持水土等作用，但是耗水量多；在干旱缺水的西北地区，一定要将植树造林用水纳入水资源供需平衡总体规划。

(七) 加大对西部地区水资源开发、利用和保护投入

新中国成立以来，中央对西部水利的投入只占全国水利总投入的15%左右，历史欠账太多。要加大西部水利投入，并制定相应的投资政策和法规。

(八) 加大西部农业结构调整力度，加强人工草场和牧区水利建设

我国西部干旱缺水，但光热条件好，应注意发展节水高效的特色农业。西部草原面积大，无论从气候还是水资源条件看，都应重视发展人工草场和牧区水利建设。这对西部畜牧业发展和我国加入WTO后的农村产业结构调整，都具有深远的战略意义。

(九) 加快水资源管理体制的改革

强化水资源的统一管理，保障西部地区水资源的可持续利用。

编 者

二〇〇〇年六月八日

目 录

前言

“西部大开发与水资源”座谈会情况简介

西部大开发要做好水的文章	赵南超 (1)
“西部大开发与水资源”座谈会开幕词	张春园 (7)
关于西部大开发水利建设的几点意见	张基尧 (10)
有关我国西北水资源开发的几点看法	李慈君 (20)
要重视西部大开发中的生态动力源泉问题	金日光 (22)
西部大开发中的生态问题	张新时 (26)
西部农业应通过综合节水实现跨越发展	石元春 (37)
生态环境建设与水资源的保护和利用	沈国舫 (38)
流域水资源统一管理亟待加强	严宏谟 (50)
西部大开发要汲取生态环境的历史教训	梁从诚 (52)
我对生态建设及水资源问题的基本看法	袁国林 (55)
论大柳树水利枢纽工程的战略地位与作用 张红武 赵业安 温善章	(59)
加强基础研究, 正确估价森林的作用	黄秉维 (68)
关于“西电东送”的难点和对策	潘家铮 (69)
西部大开发要处理好与水有关的十大关系	徐乾清 (70)
气候变化与水资源	骆继宾 (72)
用水过程中的水消耗与干旱化生态问题	李宪法 (74)
关于西部大开发及其发展战略问题	张 岳 任光照 (83)
关于黄河流域生态建设和水问题的思考	张有实 (95)

西北生态建设的水资源保障条件	王 浩 (111)
西部大开发水利建设总体思路	水利部规划计划司 (120)
用流域水资源统一管理思想指导规划工作	吴季松 (130)
把农村水利基础设施建设放到重要位置	冯广志 (134)
西部大开发与水土保持	刘 震 (141)
抓住西部大开发机遇, 加快中小水电开发	刘晓田 (150)
加强生态环境保护和建设	
..... 国家林业局发展计划与资金管理司	(154)
西北水利发展战略	西北水利发展战略研究课题组 (165)
大柳树枢纽及南水北调工程	曾肇京 韩亦方 (175)
加快西北地区水利发展的思路 and 措施	陈效国 (184)
西南水资源开发利用总体思路	水利部长江水利委员会 (193)
加强长江上游水的治理开发与保护	陈雪英 (202)
珠江水资源与西部大开发	薛建枫 (207)
陕西省水利建设发展的思路与对策	陕西省水利厅 (213)
开发水资源, 发展节水灌溉	
..... 甘肃省政协农业环境资源委员会	(233)
甘肃省水污染防治工作情况	
..... 甘肃省政协农业环境资源委员会	(237)
甘肃省发展战略的基本思路 and 重点	甘肃省计划委员会 (245)
研究解决退耕还林还草中的问题	甘肃省林业厅 (250)
防沙治沙是甘肃省跨世纪的战略任务	甘肃省林业厅 (257)
关于宁夏水资源的合理开发利用	张存济 (268)
强化水资源管理, 迎接西部大开发	
..... 宁夏回族自治区水利厅	(274)
加强我国“三江”源头的生态保护和建设	
..... 青海省政协经济委员会	(282)
加快新疆水利建设	新疆维吾尔自治区水利厅 (288)
西部大开发, 水利要先行	云 峰 (297)
云南省水利水电发展思路	云南省水利水电厅 (306)

加强水利建设，加快水土流失治理

..... 贵州省政协经济委员会 贵州省水利电力厅 (317)

水资源开发要与经济、社会、生态发展战略相结合

..... 四川省政协人口资源环境委员会 四川省水利厅 (324)

建立水资源三大保障体系 重庆市政协办公厅 (337)

沼气建设与水资源开发

..... 广西壮族自治区政协经济科技委员会 (349)

广西水利建设总体思路 广西壮族自治区水利厅 (354)