

中国铁路改革与发展丛书之一

挑战与出路

赵果情 主编
中国铁道出版社



中国铁路改革与发展丛书之一

挑 战 与 出 路

主编 赵果情

编委 任喜贵 严介生 吴绍礼

汪乾庆 何 璧 周大文

周翊民 赵果情

中 国 铁 道 出 版 社

1994 年 · 北京

(京)新登字 063 号

内 容 简 介

中国铁路怎样深化改革,逐步走向市场,加快发展速度,已经成为全路上下和社会各界关注的热点之一。本书辑录的 70 多篇文章,是近期来中央和铁道部领导同志、部内外有关方面负责人和专家学者,就上述问题所发表的讲话、专论的选编,汇总了当今中国铁路改革与发展的最有权威、最具新意的情况和观点。

挑 战 与 出 路

赵果情 主编

*

中国铁道出版社出版、发行
(北京市东单三条 14 号)

责任编辑 郝致柔 封面设计 陈东山

各地新华书店经售

河北省遵化市胶印厂印

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 14.125 字数: 308 千字

1994 年 3 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数: 1—2500 册

ISBN 7-113-01647-2/Z·97 定价: 10.30 元

前 言

本世纪最后六年,中国改革的航船将加速驶向社会主义市场经济的彼岸。铁路作为整个社会经济运行的基础,既要为这一伟大的航行推波助澜,又不能不承受市场浪潮的猛烈冲击。是迎接这挑战,乘势到达彼岸?还是固守计划经济的“孤岛”,在旧体制的衰亡中哀叹?改革的大潮迫使人们选择、迫使人们思考……

这本书所集纳的,就是众多有识之士思考中国铁路命运的结晶。从这些著名经济学家、高层政府官员、经济决策者、经营管理者的真知灼见中,您会看到中国铁路的希望与出路,您会强烈感受到铁路改革不可遏制的激流,您会与我们一起来思考,用我们无数双手,共同牵引中国铁路驶向彼岸。

有的稿件发表于党的十四大之前,我们着眼于整篇文章的价值,对个别提法、词句未予改动,特此说明

编者

1994年1月于北京

加快交通、通信、能源、重要原材料和水利等基础设施和基础工业的开发与建设。这是当前加快经济发展的迫切需要，也是增强经济发展后劲的重要条件。集中必要的力量，高质量、高效率地建设一批重点骨干工程，抓紧长江三峡水利枢纽、南水北调、西煤东运新铁路通道、千万吨级钢铁基地等跨世纪特大工程的兴建。……固定资产投资的重点应当放在加强基础设施、基础产业，以及现有企业的技术改造和改建扩建上，尤其要重视老工业基地和大型骨干企业的技术改造。

——江泽民

（摘自 1992 年 10 月 12 日在中国共产党
第十四次代表大会上的报告）

加快基础设施和基础工业建设。随着经济增长速度加快,基础设施尤其是交通运输已成为国民经济发展的主要制约因素。今后五年,要重点加快铁路建设,新建北京经九江至深圳、南宁至昆明、宝鸡至中卫等铁路干线,同时加强对现有铁路的挖潜和改造,提高限制口的通过能力。

基础设施和基础工业建设需要大量资金,要通过改革形成新的投资机制,多渠道筹集。政府掌握的建设资金,主要用于重点建设。逐步理顺基础设施收费和基础工业产品价格,建立和完善专项建设基金制度。扩大市场融资,合理使用社会资金。拓宽开放领域,引导外资投向基础设施和基础工业。

——李 鹏

(摘自 1993 年 3 月 15 日在八届全国人大
一次会议上所作政府工作报告)

目 录

朱镕基副总理在全国铁路领导干部会议上 的讲话(1992年7月16日)	(1)
朱镕基副总理在全国铁路领导干部会议上 的讲话(1993年1月11日)	(13)
运用市场经济理论 探索铁路改革新路	韩杼滨(21)
把握有利时机 加速铁路发展	屠由瑞(26)
为经济发展奠定坚实基础 ——国务院发展研究中心顾问马宾谈铁路 发展大计	肖 月(31)
抓住机遇 加快交通发展 ——访国家计委交通司司长 李端绅	顾美英 肖月(36)
从当前经济形势看加强铁路运输的迫切性	李京文(41)
经济要上新台阶 铁路要作大贡献	来光贤(48)
从市场经济发展看中国铁路未来	李泊溪(53)
必须重视和加快国民经济的 运输化	荣朝和 许庆斌(56)
亚欧第二大陆桥 跨世纪的战略	张 磐(64)
扭转畸形结构的关键 ——谈铁路在调整产业结构中的作用	张有民(67)
调整产业结构 加速铁路发展	周大文(73)

为铁路大发展建立社会保障机制 苏敬之(79)
社会呼唤铁路改革

——国民的铁路意识和铁路的社会形象

调查分析 余 岩 崔 文(83)

八届全国人大代表谈铁路改革与发展 (89)

当前铁路运输的形势与对策 华茂昆(101)

对国情和路情的再认识 罗冬树(110)

确保路网规模 强化旧线改造 刘瑞林(115)

铁路运量增长趋势分析 刘育庆(121)

铁路客运发展趋势及对策 王维桥(126)

改革思路与目标模式

——厉以宁谈中国铁路企业运行机制的转换 (134)

宏观调控与微观搞活 肖灼基(143)

改革思维与思维改革 赵果情(151)

铁路深化改革的必然走向

——建立计划与市场相结合的新机制

初探 赵果情(165)

铁路改革的“靶心”在哪里? 张承耀(175)

加快铁路新旧体制转轨 高铁生 李 洁(183)

软件滞后:制约铁路发展的深层次因素 万香琴(188)

对“高、大、半”的再认识 吕荫华(193)

企业——公司——集团

——铁道系统企业体制改革之我见 孙效良(198)

从承包制到公司制

——铁路企业机制转换的战略设想 吕 昌(203)

深化铁路改革需要新思路 赵海培(210)

铁路深化改革的基本思路 曾庆水(218)

铁路企业转换经营机制的远景构思·····	金毓铮(223)
铁路运输一定要适应市场经济发展的 需要·····	胡志超(230)
关于加快铁路计划体制改革的若干意见·····	周大文(236)
铁路运输系统管理体制改革的初探·····	陈篆生(242)
铁路运输企业转换经营机制研究·····	周夫铸(250)
解放思想 加快铁路企业改革步伐·····	杨其华(255)
关于铁路企业转换经营机制的思考·····	张 龙(261)
贯彻《条例》转换机制 走向市场·····	张同生(268)
铁路集团——中国铁路体制的重大改革·····	陈洪年(276)
铁路股份制如何起步·····	厉以宁(282)
铁路运输企业实行股份制的思考·····	曾宗标(288)
合资铁路可试行股份制·····	方 举(293)
铁路建设资金短缺的原因及对策·····	吴绍礼(299)
把握时机 加快铁路运价改革步伐·····	邹向群(305)
加快铁路发展的几点建议·····	么培基 许晓峰(309)
以市场为导向 改革铁路运价·····	杨兴斌(314)
深化运价机制改革 依靠市场发展铁路 ——试论铁路公开运价与合同 运价·····	许荣昌 李 洁(319)
三种选择——对于铁路运价改革的思考·····	丁 铭(327)
对于运价改革的几点意见·····	于 川(331)
建立铁路运价多元化体系·····	沈荣明 王水生(335)
铁路运价改革策论·····	游聚祥 马瑞芳(339)
铁路的投资体制与投资决策·····	邹俊万 郝 瀛(345)
改革利用外资机制 提高外资使用效益·····	仲崇本(355)
对合资建路难点的剖析·····	武剑虹(365)

积极推进改革 率先走向市场·····	杜景新(371)
铁路基建管理体制改革的回顾与思考·····	周振远(375)
在主战场中构筑大市场	
——铁道建筑总公司经理翟月卿谈	
企业发展·····	朱海燕 肖 月(381)
加快物资企业经营机制转换·····	翁世耀(386)
论社会主义市场经济体制下的企业人事制度	
改革·····	陈治兴(392)
积极稳妥地推进劳动工资制度的综合改革·····	李承斌(395)
铁路劳动工资制度改革要有新突破·····	章根明(402)
企业财会制度改革对铁路的影响·····	卢继明 祝祖强(407)
关于铁路多种经营发展战略的	
思考·····	张 宁 刘拥成(414)
铁路运输企业经营资源新论·····	胡国明(420)
国际化·实业化·集团化	
——中国土木工程公司的经营与发展·····	王国卿(425)
关于铁路货物运输实行配额制度的建议·····	庄中原(430)
政府建造市场 市场配置运力	
——再议铁路货物运输实行配额制·····	庄中原(437)

朱镕基副总理

在全国铁路领导干部会议上的讲话

(1992年7月16日)

铁道部召开全路领导干部会议,认真学习和全面贯彻小平同志的重要谈话精神,落实中央4号文件,这个会议非常重要,开得非常及时,是在关键的时刻,召开的关键会议,我预祝大会取得成功。

铁路战线的同志们对中国社会主义现代化建设作出了很大的贡献。这支队伍的素质是很好的,是一支能战斗的队伍。特别是在改革开放以来,贯彻党的十一届三中全会的精神,在各个方面做了许多工作。我们认为,铁路战线、铁道部的工作,是做得比较好的,这一点,应该充分加以肯定。我刚才向李鹏同志作了汇报,他要我向你们并通过你们向铁路战线的全体职工,表示亲切的慰问!

我今天来讲话,是破例。去年各个部的工作会议,都要我们去讲话。国务院分工我协助总理分管33个部、委、办、总公司,因此我就得讲33次话,听33次汇报,负担不堪。以后,国务院作了一个决定,工作会议不要去参加了。因为每个部长都是国务院全体会议的成员。国务院定的方针政策如何实施都是各个部长自己的事情。所以,今年各部的工作会议我们就不去讲话了,今天本来也不想来讲话,但森茂同志一定要请我来,这一段时间我对铁路有点体会,因此就来讲一讲,下不为

例。我就是跟大家一起来认真学习、全面贯彻小平同志的讲话精神，具体落实中央4号文件。

一、关于当前我国的经济形势

小平同志南巡谈话以后，国民经济形势有了一个很大的变化。我想着重指出，就是从十一届三中全会以来，现在改革开放的形势空前的好。过去好多不能够办的事情，或者是上面卡着不让办的事情，或者是下面顶着不能办的事情，现在都能办了；改革和开放的进展都相当快，1~6月份，吸收的外资比去年同期增加了近两倍；国民经济发展速度也明显加快，全国出现了生机勃勃的气象。大家欢欣鼓舞、热情很高，形势很好。在大好形势的面前，有没有一些问题呢？有一些问题，某些方面存在一点过热的现象，比方说股票有点热。社会主义股票市场怎样建立，我们确实没有经验。所以，小平同志讲话是让我们大胆地去试。但是我们试是试了，试的面太宽了。我们决定在上海、深圳试，结果全国一下子都铺开了，中央对这个问题比较慎重，要求总结一下经验。房地产也有点太热了。搞房改，盖房卖房，怎么热也不怕，这是好事，全国应该更大胆地进行住房制度的改革，加快住房的建设，这一点也没有过热。现在过热的是成片地批租，一卖就是几十平方公里，卖给外商，盖高级的写字楼、豪华住宅、别墅。饭店已经多了，但也没有控制住，三年治理整顿期间停建的，现在又陆续建成了。另外，一些地方不是集中力量去盖适宜于我们中低收入家庭的住房，而是搞高级住宅，越搞越豪华，我们担心有没有这么大的房地产市场，同时也影响住房改革的落实。这些问题是发展中出现的新问题，是我们以前没有遇到过的问题。但是我们是注意到这个问题了。我相信中央、国务院会采取正确的措施，对改革的

热情引导好,保护好,真正发挥好。但是,现在最大的问题是什么呢?过去我们讲能源、交通、原材料落后;加工工业重复建设,供过于求,农业基础还不适应国民经济发展的需要。这些问题现在看来,原来的矛盾没有解决,而且更加尖锐了。产业结构的缺陷,在新的形势下,在全国都在上新台阶的时候,更加突出了,问题暴露得更加明显了。国家计委向国务院汇报,总结当前国民经济发展形势是“五快、五稳、一紧、一低”。

“五快”:国民经济和工业生产发展速度快。国民生产总值今年计划增长速度是6%,上半年实际是10.6%,而且看样子这个形势还方兴未艾。其中工业发展速度是18.2%,6月份,超过了20%,增长越来越快;信贷规模和投资的规模增长特别快,信贷规模1~5月份,贷出去860亿,而今年上半年的信贷指标是620亿,大大超过了信贷计划;固定资产投资上半年增长32.4%,历史上没有过;进口增长得很快,增长了23.4%。增加进口还是需要的,我们去年外汇储备增加100多亿美元,今年上半年还在继续增加,我们不去外国买一些设备,生意也做不下去。但这方面的宏观要是掌握不好,出口上不去,进口猛增,外汇储备下降,就会影响引进外资,也会影响借外债,这也是我们值得注意的一个问题。

“五稳”:农业生产是稳定的,市场销售是稳定的,市场的物价是稳定的,出口是稳定的,主要原材料的供应也是稳定的,当然钢材有点涨价,因为基本建设上得这么猛,尽管钢材的生产增长很快,也不能满足这么高的固定资产投资增长的需要。

“一紧”,谁紧?同志们马上就能回答这个问题,铁路运输紧张,紧张得不得了。我到山西、秦皇岛一看,体会到了,这一次到河南、中原等地体会更深了,我还没到南方去,没到西北

去,我相信去了体会会更深。总之,铁路运输是全面紧张。现在经过审核的要车计划,日均是 11.5 万辆,但只能装 7.5 万辆左右,满足 60% 多。限制口只能满足 40%,个别的 30% 也不到。现在可以认为,铁路运输已经影响和制约着国民经济发展,可以下这个结论。南北铁路运输特别紧张,大量物资过不去。西北也紧张,五个省、区都挤一个天水口,新疆的棉花、石油都拉不出来。西南也是这样,磷矿石以运定产。运输现在已经成为国民经济的一个瓶颈,或者叫卡脖子的瓶颈,这一点看得越来越清楚了。前几天国务院讨论当前的生产形势时,几个单位都预测了今后的发展速度,国家统计局、国家计委、国务院经济发展研究中心,还有 701 研究所,通过各种模型,电子计算机预测,认为“八五”期间国民生产总值发展速度可以达到百分之八、九、十,但希望不要超过 10%。而且都得出一个结论:能不能实现“8、9、10”,关键在铁路运输。这是国务院各部门,各个研究机构,各位领导同志一致的共识。今后国民经济能不能上新台阶,就得看铁路运输了。

“一低”,就是经济效益低,实现利税比去年同期有所增加,但销售利税率还是很低的,100 元销售收入,只有 1.8 元的利润。总的说来,形势还是非常好的。

二、国民经济要上新台阶,铁路怎么办

全国上台阶,铁路怎么办?我希望这次会议,大家要讨论一下。铁路运输不适应国民经济的状况不是一朝一夕形成的,加强基础设施建设,加强能源交通和基础工业,应该说我们党和国家非常重视。但这个问题始终没有解决得很好。最近几年电力搞得比较快,有一系列的优惠政策,虽然现在也不能适应国民经济需要,部分地区还是缺电,但总的讲,在基础设施

里，电是解决得最好的。现在发电装机容量一年增加一千万千瓦，这个建设速度相当了不起。煤矿现在看来还是一个大问题，不要看煤炭暂时有点积压，一千万千瓦的装机，意味着一年必须增加三千万吨煤，但我们现在并没有相应的建设煤矿，煤炭生产能力的接续还是个问题。我现在很担心，到明年煤炭要紧张。统配煤只有5亿吨，其它都是地方煤矿、小煤矿，不少是乱挖乱采，拼资源，拼设备，拼人力，不按正常的开采方法。最近我到山西、秦皇岛，希望晋煤外运能多拉一点，因为现在山西的煤矿非常困难，煤运不出来，南方也需要。我特别考虑到明年，煤炭要紧张，希望多拉出来一些。现在看来，经过协调，今年能够多拉一千万吨晋煤出来，并不挤别的物资。但秦皇岛港说，无论如何达不到日接3000车，我们给他解决了一些问题，相互一衔接，现在每天接卸3100多车，按这个速度今年多拉一千万吨应该没有问题。现在的问题是南方各港口不愿多接煤，我告诉有关省、市要煤不是上馆子吃面条，随要随到，你现在不存煤，明年你速度上去了，再要煤，我运不出来，你找我就晚了。石油，也落后，越来越紧张，搞不好我国可能成为石油净进口国。东部的油要稳住相当困难，西部的油怎么运出来？所有的基础设施中，港口也落后，海运也落后，船多年该更新的没有更新。但比较起来，还是铁路最落后。虽然我们很重视，但这么多年没有很好地解决基础设施特别是铁路建设落后于国民经济发展的问題。关于这个问题，刚才我向李鹏总理汇报过，李鹏总理讲，这个问题我们承担责任。过去几年，我们对铁路建设重视得不够，政策倾斜得不够，总理还讲加价我们加得慢了一点，7月1日加得晚了一点。国务院从领导上承担了责任，所以不是铁道部的工作没有做好，不是说铁道战线的职工没有努力。我今天一来，首先肯定了铁路战线的广大职

工作出了很大的努力,也作出了很大的贡献。这个前提要肯定。现在的问题,是长期形成的,不是一朝一夕形成的。为什么没有有效地解决,有更深层次的经营机制和管理体制问题,领导也承担了责任,这一点把它讲清楚。但是,我们怎么办?现在全国都要上一个新台阶,要赶快把铁路运输搞上去。铁路运输搞上去了,全国的经济就好上台阶了;铁路运输上不去,上台阶就受影响,责任是非常重大的。因此,我希望铁路战线的全体同志,增强紧迫感、危机感、责任感。现在铁路运输到处都紧,你们目前要满足国民经济的需求是不可能的事情。今年铁路货运量完成 15.2 亿吨,比去年增长 4%,而现在国民经济增长 10% 以上,工业发展速度超过 18%,这个 4% 怎么能解决问题?煤炭运输,上半年比去年同期增长 1.9%,其中统配煤运输还减少了,怎么能满足需求呢?今后三年,你们的货运平均速度是 2.8%,而工业发展速度是百分之十几、二十。所以得出一个结论:即使我们采取种种措施,铁路运输的紧张状况在今后几年不是缓和了,而是会更加紧张了,铁路负荷不是减轻,而是会加重。在这种形势下,我们没有紧迫感,没有危机感不行。什么叫危机呢?大家都在贯彻小平同志谈话精神,大干快上,结果都被铁路给卡住了,你们这个压力是不好受的。有危机感,就要有责任感,铁路现在影响到国民经济的发展,我把这个问题喊得早一点,也可能这个问题解决得好一点。我希望你们能增强这种紧迫感、危机感、责任感。

全国要上新台阶,我们铁路怎么办?一个是近期的措施,一个是远期的措施。结合我下去的体会说一说,作为一个引子,抛砖引玉。

从近期来讲,要采取以下措施:

第一,转换企业的经营机制。光你们着急不行,全路职工

都要着急，一直到分局长、工班长、小组长，全体职工大家都着急。我一直讲，铁路是一支半军事化的队伍，指到哪里打到哪里，队伍的素质是好的。但是我们这种集中的管理在经营管理上也有落后的一面，吃大锅饭比较严重，我们一方面要保持优点，加强队伍的组织纪律性和思想政治工作，从严要求，另一方面在经营管理上要进行改革，要放一点权。你们一个企业几万人、几十万人，要让他们自主经营、自负盈亏，要给他们包干。如果什么钱都到上面来领，那是无底洞。国务院最近已经通过了《国营企业转换经营机制的条例》，等于是《企业法》的实施细则，大概下周就要见报了。我认为这个条例在很多方面是突破，很不容易。企业的自主权增加了，企业本身的责任也增加了，可以使企业自主经营，自负盈亏，推动它进入市场，使它有自我积累、自我改造的能力，同时，又具有自我约束的机制。在投资的风险方面、个人的分配方面，有一种约束的机制。在这些方面，我认为《条例》有所突破。我希望你们对《条例》认真地进行宣传贯彻。认真贯彻一定会见效，一定能够把企业、基层的积极性调动起来，解决当前铁路存在的问题。

第二，加紧进行技术改造。技术改造先搞短平快措施，能马上见效。根据运输需要，车站扩建、延长股道等等都是短平快，设施配套，运力就能增加。最快的是增加机车车辆，我和计委商量，叶青同志很支持，今年增加4个亿的购车费。昨天，我们商量，如果铁路资金还不够，要多少给多少，把铁路所有的车辆厂开动起来，车辆厂生产还不够，可以进口，你要钱给钱，要外汇给外汇。反正，你要外汇，经贸办的外汇可以都给铁道部，只要你实际需要。不把钱用在关键的地方，国家的经济能搞上去吗？现在就是铁路卡脖子，你不用在铁道上，用到哪里去？还能搞加工工业吗？现在，加工工业上得很猛，将来要吃