

L U N J I

法制建设 与 精神文明

谢天放 主编

论 集

学林出版社



020351

法制建设与精神文明 论集

谢天放 主编

学林出版社

法制建设与精神文明论集

编 者	谢天放
责任编辑	朱志勇
出 版	学林出版社 上海市钦州南路 81 号 邮政编码: 200233
发 行	新华书店上海发行所
印 刷	上海天华印刷厂
规 格	850×1168· 1/32
版 次	1998 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
印 张	12
字 数	27.3 万
印 数	3,000
书 号	ISBN 7-80616-503-7/D·11
定 价	17.00 元

序

我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨世纪的发展,要求我们在党的领导下,进一步推进社会主义民主与法制建设,努力交出社会主义物质文明和精神文明两份满意的答卷。收入本集子的 56 篇论文,就是东方法商学院第二期研究生课程进修班的全体学员围绕社会主义法制建设与精神文明的关系,多角度、全方位讨论、研究和学习成果的结晶。学员们来自本市政府系统各个部门和单位,大多是从事实际工作的,在论文中,既反映了作者们比较扎实的理论功底,又体现了学员们丰富的实际工作经验,理论与实际紧密结合的特色比较明显。

党的十五大明确提出“依法治国,建设社会主义法制国家”的基本方略。实施“依法治国”,推进社会主义民主和法制建设,是一个渐进的过程,历史的过程,需要从我国的国情出发,在党的领导下有步骤、有秩序地推进,需要在理论和实践方面进行不懈地研究和探索。在此祝贺本集子出版之际,衷心期望全体学员坚持以邓小平理论为指导,结合各自的工作实际,继续加强社会主义法制建设的理论研究和实践探索,为上海在本世纪末的最后三年和下一个世纪初取得社会主义物质文明和精神文明两份满意的答卷作出新的贡献。

谢三俊

FJ30/H34

法制建設
精神

第一屆法學碩士論文集

一九九七年五月

王平

目 录

精神文明建设这一手要真正硬起来·····	刘南山 (1)
谈出版社精神文明建设的两个重要方面·····	王伟海 (9)
精神文明建设与人的素质·····	张乐敏 (14)
对构建企业文化建设工程促进 乡镇企业发展的思考·····	钟美龙 (20)
论社区文化建设的功能和条件·····	沈 荣 (31)
论我国社会经济转型期社会主义精神文明 与法制建设的关系·····	朱绍中 (37)
社会主义法制建设与精神文明建设的关系及其进程 ·····	季国强 (46)
加强社会主义精神文明建设与法制建设的意义 ·····	曹玉茂 (54)
增强群众观念,树立良好形象,不断深化 公安机关精神文明建设·····	王丰达 (64)
精神文明的建设重在法治·····	郭京燕 (70)
试论法制建设在社会主义精神文明建设中的地位 ·····	屈嘉强 (80)

街道办事处行政行为的依法规范化是社区

精神文明建设的重要步骤 陈 翌 (87)

提高全民法律意识,推进社会主义精神文明建设

..... 杨光炜 (94)

论精神文明与法制建设的依存互补关系 魏伟明 (99)

法制建设与精神文明建设的一致性和区别 陈保华 (105)

论社会主义精神文明建设与民主法制建设

的相辅相成 薛 宏 (109)

重要条件与内在需求

——论精神文明建设与法制建设的关系 巫波伦 (116)

增强法律意识,提高公民素质 郑鲁宁 (127)

浅论法制建设在精神文明建设中的功能 张国新 (132)

加强法制建设是社会主义精神文明建设的基础

..... 叶 青 (140)

加强法制建设是促进和保障社会主义

精神文明建设的重要措施 陈瑞挺 (145)

论法制与城市精神文明的建设 姚 敬 (151)

论精神文明的核心是法治文明 严 青 (157)

法律建设是精神文明建设的重要内容 余啸波 (161)

试论公民的法律意识

——社会主义法制和精神文明建设的关键要素

..... 杨介生 (165)

法制建设是社会主义精神文明建设的重要保障

..... 赵 云 (170)

精神文明建设必须与法制建设相结合 刘 晴 (180)

依法治国是社会文明进步的重要保证 沈家观 (186)

精神文明建设与法制建设的若干问题 罗昌平 (195)

加强社会主义法制建设,推进社会主义

精神文明建设 董明亮 (200)

运用法律手段保障和促进社会主义精神文明

具有特别重要的作用 钟锋杰 (205)

社会主义法制是现代文明的基本保障 薛静贤 (211)

市场经济体制下的法制与精神文明建设 樊天辉 (216)

试论行政执法 曹树民 (221)

信息化建设中的法律思考 霍正美 (229)

文明小区建设的法律思考 邱威尔 (234)

文明社区的建设与法律环境 王于堃 (241)

加强法制建设,加速新区文明发展 田卫华 (246)

论人民法院功能定位与运作要求 王安 (253)

以小平理论为指导,实行依法治国 王顺林 (263)

惩治腐败必须厉行法治和道德教育双管齐下 康家 (271)

民事、行政审判中枉法裁判的检察监督 岳杨 (279)

加强文化市场法制建设,促进文化市场健康发展

..... 何俊 (286)

经济法观念的比较研究 郑国辉 (295)

试论开展卫生行政执法证据研究的必要性

..... 吴晓峰 葛燕萍 尹远芳 (302)

公正执法,为文明建设服务

——浅论侵权损害赔偿之债的共同过错在审判

实践中的认定和法律适用 李汉 (305)

息诉工作与社会稳定 徐菊康 (311)

中国股票市场发展期系统风险及

其防范对策的法律思考 王龙泉 (317)

试论建筑工程中工程签证的法律效力 贺建芬 (325)

试论法制建设和反腐倡廉	孙惠定 (330)
论城市交通立法与精神文明建设	董 丽 (336)
建立“法律服务”市场体系的思考	汪慧嫣 (344)
关于我国社会主义市场经济法律框架的思考 ...	蒋保贵 (351)
试论“有法必依,执法必严”	韩松山 (357)
坚持发展社会主义民主与法制	沙 健 (363)
检察工作与社会主义精神文明建设	陈宝富 (369)

精神文明建设这一手要真正硬起来

改革开放和经济建设，使我国的生产力水平和综合国力有了显著提高，同时也对精神文明建设提出了更高要求。党的十四届六中全会通过的《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干问题的决议》以及江泽民同志的讲话，对社会主义精神文明建设特别是思想道德和文化建设作出了思想性、指导性、针对性、现实性、可操作性很强的具有战略意义的部署。

从现在开始到 2010 年的十五年是有中国特色社会主义事业承前启后、继往开来的重要时期。在这个时期，推动经济发展和社会全面进步任务伟大而艰巨。这不仅要求物质文明有一个大的发展，而且要求精神文明建设也必须有一个大的发展。从观念上、内容上、方法上等诸方面，全面加强对精神文明建设重要性的认识，正确地解决和处理好在市场经济条件下，发展经济与精神文明建设的关系，使抓精神文明建设如同抓经济建设一样真正硬起来。

一、在观念上,提高对精神文明建设重要性的认识,把精神文明建设摆到应有的位置

邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,既包含着市场经济这个组成部分,也包含着建设精神文明这个组成部分。小平同志多次论述精神文明建设的重要性,从不同方面多次提出要坚持“两手抓”,一手抓物质文明、抓改革开放、抓经济建设,一手抓精神文明、抓打击犯罪活动、抓民主法制,同时强调要“两手硬”,“不能一手硬,一手软”。

这几年,我们在发展经济的同时,重视抓好精神文明建设,取得了很大成绩。但应该看到,对精神文明建设,尽管各级领导和社会各方面都反复讲,然而在实际工作中还不够落实,存在一些问题。正如小平同志早就指出的,精神文明建设“就全国来看,至今效果还不够理想”,“这几年生产上去了,但是资本主义和封建主义的流毒还没有减少到可能的最低限度,甚至解放后绝迹已久的一些坏事也在复活”。精神文明建设存在的问题,分析其原因,最主要的是我们一些同志对邓小平同志建设有中国特色社会主义理论理解不全面,认识有偏差,思想不重视。具体表现在:有的认为只要物质文明搞好了,物质生活提高了,精神文明自然会搞好;有的认为经济建设是硬任务,精神文明是软指标;有的认为搞市场经济,经济效益是第一位的,精神文明建设可以放一放;有的甚至认为抓精神文明,抓廉政纠风,会影响外资引进、经济搞活、生产发展。由于思想认识上的片面性,因此,精神文明建设这一手在有的地区、有的部门、有的单位还不硬,出现了“四多四少”的现象,即:口头上说得多,实际工作做得少;搞形式主义多,讲内容讲实效少;抓一阵子多,长期坚持少;局限

在某个方面抓得多,从全局、整体上抓得少。要改变上述情况,必须在思想上树立三个观念。

一是精神文明与物质文明互相统一、互相促进的观念。马克思主义认为,物质第一性,精神第二性,物质决定精神,精神对物质具有反作用。精神文明和物质文明是统一的,互为条件,互相促进。物质文明是基础,必须牢牢抓住不放,但精神文明对经济建设的作用决不能忽视。小平同志指出:“不加强精神文明建设,物质文明的建设也要受破坏,走弯路。光靠物质条件,我们的革命和建设都不能胜利。”精神文明建设的对象是人,是提高人的素质。加强精神文明建设对人们具有激励、示范、导向作用,会使人们在经济建设中发挥极大的作用,创造更大的效益,促进物质文明的发展。

二是树立精神文明是硬任务、硬指标的观念。不能认为精神文明主要是思想、道德、教育、文化方面的工作,是软件建设,因此就可以作为软任务、软指标对待。我们一方面要看到,精神文明建设中的一些内容和载体,本身就是硬件建设,如上海实施的东方明珠电视塔、图书馆、博物馆、大剧院、书城等精神文明建设十大工程,必须作为硬任务、硬指标完成。另一方面也要看到,精神文明的软件建设在某种意义上比硬件建设作用更大,而且更难抓好,因此也必须作为硬任务、硬指标,下大力气去完成。经济建设和精神文明都是硬任务,经济要搞上去,社会风气不能差下来,精神文明建设一定要贯穿于经济活动和其他一切活动各个方面。如小平同志讲的要交出两份满意的答卷。

三是树立党组织带头做、亲自抓精神文明的观念。精神文明建设能不能搞好,关键在于各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥得怎么样。实践证明,哪里党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥得好,哪里的精神文明建设

就好,人们的精神面貌就新,社会风气就正。党组织既要抓好自身的精神文明建设,搞好自身党风建设,同时又要组织推动全社会的精神文明建设。小平同志说:“当前的精神文明,首先要着眼于党风和社会风气的根本好转”,“在整个改革开放过程中都要反对腐败,对干部和共产党员来说,廉政建设要作为大事来抓”。抓党风、抓廉政建设,各级党组织责无旁贷,当前要根据党中央的部署,继续抓好反腐败的斗争,同时还要抓好社会风气。

二、在内容上,突出有理想、有道德、有文化、有纪律教育,努力培训“四有”新人

精神文明建这一手能否真正硬起来,除了思想重视外,抓什么内容是一个非常重要的问题。小平同志指出,建设社会主义精神文明,“最根本的是要使广大人民有共产主义理想,有道德,有文化,守纪律”,“要教育人民成为‘四有’人民,教育干部成为‘四有’干部”。有理想、有道德、有文化、有纪律,这几个方面共同体现了社会主义的基本经济制度、基本政治制度对全社会成员的政治觉悟、精神状态、道德风貌和文化素质的要求。我们在精神文明建中,应该坚持不懈地把小平同志提出的“四有”作为根本内容。精神文明建这一手硬,首先是“四有”教育要硬。

联系上海实际,我们看到市委、市府对精神文明建十分重视,按照小平同志提出培训“四有”新人的目标,把着眼点放在培训人,提高人的素质上。近几年来,在全社会开展了“90年代上海人形象”的大讨论,宣传了包起帆、徐虎等在全国有影响的先进典型,开展了“学科学、学技术、学文化”的活动,组织举办了具有一定规模和影响力的文化、体育等大型活动,国际电影节和第

一届东亚运动会等等,这一切大大提高了精神文明建设的水平。可以说,这几年上海经济建设得到了大发展,改革开放实现了大突破,城市面貌发生了大改变。通过“四有”教育,极大地激发了全市人民参与改革和建设的主动性、创造性、积极性。

实践证明,以“四有”教育为主要内容,着力提高人的素质,精神文明建设这一手才能够硬起来。

首先是要抓好理想教育,把理想作为人们的精神支柱。小平同志指出,“我们讲的是社会主义、共产主义理想”,“理想就是社会主义现代化”。现在,我们越是搞市场经济,理想越是不能丢。丢了理想,市场经济就会走向歧途。要教育大家从拜金主义、极端个人主义、享乐主义等腐朽思想中摆脱出来,树立正确的理想、信念、人生观和价值观。理想教育要区别对象,分层次进行。既要在党员队伍中进行共产主义远大理想教育,也要在全体人民中进行当前共同理想和各行各业的职业理想教育。特别是党员的理想教育不能降低要求,要纠正少数单位不重视党员理想教育或者把党员教育混同于一般群众教育的现象。

其次,要抓好道德教育,用良好的道德规范人们的行动。道德是分层次的,有共产主义道德、社会主义道德,也有各行各业的职业道德,还有中华民族的传统美德。同理想教育一样,发展市场经济,不仅不能削弱、淡化道德建设,而且必须要进一步强化道德建设。要从实际出发,鼓励先进,照顾多数,把先进性的要求同广泛性的要求结合起来,连结和引导不同觉悟的人们一起向上。当前,在建立社会主义市场经济体制的过程中,在把上海建设成为国际化大都市的过程中,特别要加强公共道德和职业道德教育,以及中华民族传统美德的教育,使每一个企业在市场竞争中树立和保持良好形象,使每一个单位树立高效、廉洁、文明的新风,使每一个市民具有礼貌、谦让、助人的品格。

再次,要抓好文化教育,提高人们的文化素养和知识水平。小平同志指出:“我们的国家,国力的强弱,经济发展后劲的大小,越来越取决于劳动者的素质,取决于知识分子的数量和质量。一个十亿人口的大国,教育搞上去了,人才资源和巨大优势是任何国家比不了的。有了人才优势,再加上先进的社会主义制度,我们的目标就有把握达到。”小平同志提出,“忽视教育的领导者,是缺乏远见的、不成熟的领导者,就领导不了现代化建设。”市场经济的发展,将越来越显示出文化知识的价值和人才的价值。一定要把文化教育摆在非常重要的位置,特别是各级领导要高度重视这项工作。要增加投入,大力发展教育科学文化事业;要提高教育者的素质,以其自身良好的形象和行为影响被教育者;要抵制腐朽文化对青少年的毒害,对宣扬色情、暴力的东西要坚决取缔、禁止。

最后,抓好纪律和法制教育,提高人们遵纪守法的自觉性。小平同志指出:“没有理想,没有纪律,就会像旧中国那样一盘散沙。”我们实行的是民主集中制,发扬社会主义民主,同时要加强社会主义法制,加强我们内部的组织纪律。发展市场经济,更需要法制和纪律,加强规范,使人们处于一种公平、有序、合法的竞争之中。如果我们忽视纪律和法制教育,人们法制观念淡薄、组织纪律松弛,不仅会影响理想、道德、文化教育的效果,还会阻碍社会主义市场经济体制的建立和发展。

三、在方法上,结合发展市场经济来抓好精神文明建设,保证精神文明的实际成果

建立社会主义市场经济体制,是改革的重大任务,也是一项长期的任务。在发展市场经济的过程中,将会出现许多新情况、

新问题。要使精神文明这一手真正硬起来,就必须结合发展市场经济的任务来进行。要研究新情况,解决新矛盾,将精神文明建设渗透到建立社会主义市场经济体制的各个环节中去。

要从解决人们的世界观、人生观、价值观着手,由表及里,由浅入深,由形象到灵魂,通过深入细致的思想政治工作,真正解决整个社会特别是干部和青少年的精神支柱问题。在生产物质产品的同时,在精神上“育人”,应当在整个社会推行“建设育人”、“经营育人”、“管理育人”、“服务育人”,在一切物质文明建设活动中有计划有目的地渗透精神文明建设。

要结合建立现代企业制度,加强党的建设和思想政治工作。研究如何处理党组织与公司董事会的关系,研究企业在新的组织构成后思想政治工作的具体做法。应该明确,企业建立现代企业制度后,决不能弱化、淡化企业党组织的领导,更不能取消党的领导。

要结合建立市场体系和个人收入分配制度,进行理想、价值观教育。研究如何既发挥市场导向和物质利益原则的积极作用,又坚持社会主义、集体主义的价值导向和经济改革的市场导向。分配制度中拉开收入差距的利益原则,决不能引发利益关系上的极端个人主义、拜金主义和享乐主义的价值取向。精神文明建设的任务,就是在承认人们对物质利益追求的基础上,教育人们不是抛开国家、集体和他人,专为自己的物质利益奋斗,一切都是向钱看。在国家、集体、个人三者利益有矛盾时,个人利益要服从国家利益和集体利益。在思想文化教育卫生部门和所属企业,要以社会效益为一切活动的唯一准则。承认个人利益追求,但必须提倡诚实劳动,合法经营,反对一切靠损人利己、损公肥私、非法捞取个人私利的行为。同时,还必须发扬顾全大局、诚实守信、互助互爱 and 扶贫济困的精神。

总之,精神文明建设要同发展市场经济这个新的课题相结合,从新的情况、新的矛盾当中研究新思路、新方法,使精神文明建设真正定位、到位,这样就能够发挥我们的政治优势,使市场经济与精神文明“一体化”地向前发展,使全社会的文明水平得到普遍提高。

小平同志指出:“经济建设,这一手我们搞得相当有成绩,形势喜人,这是我们国家的成功。但风气如果坏下去,经济搞成功又有什么意义?会在另一方面变质,反过来影响整个经济变质,发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”我们要牢牢记住小平同志的谆谆教导,在加快改革开放,建立社会主义市场经济体制,实现社会主义现代化的伟大事业中,真正做到物质文明和精神文明两手抓、两手硬,把经济搞成功,把精神文明、社会风气搞得更好。

刘南山

(上海市政府办公厅)