

中国共产党党章 研究

(修订本)

范平 姚桓 编著

中共中央党校出版社



中国共产党党章研究

(修 订 本)

范 平 姚 桓

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

中国共产党党章研究(修订本)

范 平 姚 桓

责任编辑: 孙 奇

封面设计: 安 朝

责任校对: 马丽蕊

版式设计: 冯 力

出版发行: 中共中央党校出版社

地址: 北京海淀区大有庄100号

邮编: 100091 电话: 258.2931 258.1868

经销: 新华书店

印刷: 北京顺义张镇印刷厂

开本: 850×1168毫米 32开

版次: 1993年9月第1版

字数: 217千字

印次: 1993年9月第1次

印张: 8.375

印数: 1-2000册

书号: ISBN 7-5035-0715-2/D·370

定价: 5.40元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

目 录

第一章 导 言	(1)
一、党章的重要作用和研究党章的重大意义.....	(1)
二、党章研究的原则和研究方法.....	(8)
第二章 历届党章总论	(15)
一、党的建设的良好开端 ——《中国共产党第一个纲领》.....	(15)
二、党的建设的逐步发展 ——二大到六大通过的党章.....	(17)
三、党的建设经验的科学总结 ——七大通过的党章.....	(21)
四、执政党建设规律的初步探索 ——八大通过的党章.....	(25)
五、党的建设遭到严重破坏 ——九大、十大通过的党章.....	(27)
六、党的建设在徘徊中前进 ——十一大通过的党章.....	(28)
七、执政党建设理论的重大发展 ——十二大通过的党章.....	(29)
八、党的建设在改革中探索 ——十三大通过的党章部分条文修正案.....	(35)
九、党的建设进入新的发展阶段 ——十四大通过的党章修正案.....	(37)

第三章 党的性质	(41)
一、党定名为“中国共产党”.....	(41)
二、中国共产党是无产阶级的先锋队.....	(44)
三、民主革命时期党的性质问题的科学总结.....	(48)
四、“继续革命的理论”对党的性质的歪曲.....	(53)
五、执政党性质的全面科学的规定.....	(56)
第四章 党的指导思想	(62)
一、马克思主义中国化是一项特别艰巨的任务.....	(62)
二、毛泽东思想是党的指导思想.....	(67)
三、马克思列宁主义需要创造性地运用和发展.....	(70)
四、党的指导思想上发生的错误和拨乱反正.....	(73)
五、毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用 和发展.....	(77)
六、建设有中国特色社会主义理论是毛泽东思想 的继承和发展.....	(81)
第五章 党的纲领	(85)
一、党的最高纲领是实现共产主义.....	(85)
二、党的最低纲领是民主革命.....	(89)
三、反对纲领问题上的“左”右倾机会主义.....	(93)
四、民主革命时期党的纲领的完整表述.....	(96)
五、经济建设是党在社会主义改造基本完成以后 的主要任务.....	(99)
六、不能把社会主义时期一定范围内的阶级斗争 扩大化.....	(101)
七、现阶段我国社会主要矛盾的科学论述.....	(106)
八、党在现阶段的总任务.....	(111)
九、党在社会主义初级阶段的基本路线.....	(115)
第六章 党的领导	(119)
一、党的领导经验的初步总结.....	(119)

二、党的领导经验的丰富和发展	(124)
三、执政党领导规律的初步探索	(126)
四、探索新时期党的领导规律的成果	(129)
五、加强和改善党的领导	(132)
第七章 党的组织原则和组织制度	(136)
一、中国共产党是按照民主集中制的原则建立 起来的	(136)
二、党的组织原则是民主集中制	(140)
三、民主集中制即在民主基础上的集中和在集中 指导下的民主	(143)
四、加强民主集中制是执政党建设的重要课题	(147)
五、党在民主集中制方面的严重教训	(150)
六、把党建设成为具有健全的民主集中制的党	(154)
七、制度建设的新发展	(160)
第八章 党的纪律	(165)
一、中国共产党是有严格组织纪律的党	(165)
二、党的纪律建设在民主革命时期的发展和成就	(171)
三、党的纪律是维护党的团结统一和实现党的任 务的重要保证	(174)
四、“文化大革命”对党的纪律的 严重破坏	(177)
五、党的纪律建设的新时期	(179)
六、在改革开放中从严治党	(184)
第九章 党 员	(187)
一、党员的基本条件	(187)
二、发展党员是党的一项基本建设	(191)
三、党员的义务和权利的统一	(196)
四、执政党必须提高党员条件	(198)
五、在党员问题上发生的混乱和错误	(205)

六、新时期必须对党员提出更严格的要求	(207)
七、党员是工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士	(209)
八、党员要献身改革开放和现代化事业	(215)
第十章 党的干部	(217)
一、干部队伍建设是党的建设的重要组成部分	(217)
二、干部理论和干部政策的科学论述	(221)
三、执政党必须加强干部队伍建设	(224)
四、在干部问题上的沉痛教训	(225)
五、新时期干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化	(227)
六、党的组织路线是实现党的政治路线的保证	(236)
第十一章 党的作风	(239)
一、中国共产党是有优良作风的党	(239)
二、执政党要特别加强作风建设	(245)
三、党风问题是关系执政党生死存亡的问题	(248)
四、党风问题实质上是党同群众的关系问题	(251)
第十二章 结束语	(254)
一、党章发展的曲折性	(254)
二、党章的科学性	(256)
三、党章的权威性	(257)
四、党章的特色	(259)
后 记	(261)

第一章 导 言

无产阶级政党的党章是以马克思主义党的学说为指导，结合党的建设的实践而制定的党的生活准则和行为规范，是加强党的建设的强有力的武器。党章反映党的学说发展的状况，反映革命和建设事业发展的进程，反映党的建设的成熟的程度。研究党章的产生和发展，可以深入地了解马克思主义建党学说的发展，更好地总结党的建设的经验教训，加强党的建设，推动革命和建设事业不断向前发展。

一、党章的重要作用和研究党章的重大意义

列宁指出，无产阶级政党的党章是“党组织的形式和规范的总的决议”，是“一致通过的组织规则”。^① 党章是党的最高的行为规范，是党内政治生活和党内关系的基本准则。它明确规定党的性质、指导思想、纲领、路线、组织原则和组织机构、党员的权利和义务以及党的纪律等等，并根据不同时期的具体情况，对于党的有关政治、思想、组织等方面的一些基本问题作出明确的规定。它是由党的全国代表大会讨论并通过的，具有最高的权威和最大的约束力。党章是党的活动和自身建设的一个基本依据，对全党各级组织、全体党员都有约束力。党章的作用是保证全党在思想上、政治上、组织上、作风上、行动上的一致，从而实现党的政治路线和为党的最终目标共产主义而奋斗。

^① 《列宁全集》第8卷第40页。

“一个团体要有一个章程”。^①在近代社会中，任何一个政党或社会团体成立的时候，都必须首先制定章程，并按照章程把自己组织起来，开展活动。正式的党章是完备的政党形态所不可缺少的。对无产阶级政党来说，党章有着特殊重要的意义。为了完成解放全人类、实现共产主义这一艰巨的历史使命，党不仅需要正确的纲领、路线和政策，而且需要把自己组织成为有统一意志、统一行动、统一纪律的高度集中统一的战斗集体。为此，就需要一个建立在马克思主义建党学说的科学基础之上的章程。列宁指出，“章程是组织性的正式表现”。^②“为了保证党内团结，为了保证党的工作的集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个多少超出了家庭式的小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数的原则，没有部分服从整体的原则，那简直是不可想象的。”^③科学的党章是无产阶级政党组织统一、行动一致的重要保证，也是党存在、发展和夺取胜利的一个基本条件。

当然，党章不是关于党的活动和党内关系的百科全书。它只需要、也只能够对党的活动和党内关系的基本方面作出原则性的规定。它不需要、也不可能规定一切方面和一切细节。因为如果那样做，势必使作为党的最高的行为规范的党章冗长、繁杂和琐碎，从而降低它的作用。有关党的活动与党内关系的许多具体问题，可以用其他规定、决定、决议、准则、条例、细则等加以规定。党章和其他规章制度的关系是：党章是基础，它确定党内一切规章制度的指导原则；其他规章制度是对党章的具体化和必要补充，并对全面执行党章起保证作用。党章和其他规章制度构成党的规范体系。

在国际共产主义运动史上，各国无产阶级政党在创建之初，

① 《毛泽东选集》第5卷第120页。

② 《列宁全集》第7卷第358页。

③ 《列宁全集》第1卷第482页。

都以马克思主义建党学说为指导，结合自己的建党实践，制定自己的章程，并且根据革命形势的发展、斗争任务的变化和党的自身建设的需要，对原有章程进行修订和补充。由马克思、恩格斯起草，在1847年共产主义者同盟第一次代表大会上通过的《共产主义者同盟章程》，是第一个无产阶级政党章程。这个章程规定同盟的目的是“推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对抗为基础的资产阶级社会和建立没有阶级、没有私有制的新社会。”章程确立了民主集中制的基本组织原则，规定了同盟各级组织的机构及其职责，以及盟员的条件、各级组织和盟员必须遵守的纪律。这个章程体现了马克思主义建党学说的基本原理，从思想上、政治上、组织上保证了同盟成为第一个建立在科学社会主义基础之上的无产阶级革命政党的组织。章程所确立的基本思想和原则都为以后各国的无产阶级政党所遵循。制定党章也是列宁在俄国创立新型无产阶级政党时的一项重要工作。1903年7月，在俄国社会民主工党第二次代表大会上，围绕党章第一条党员是否要参加党的一个组织的问题，列宁和马尔托夫等人进行了激烈的斗争。后来列宁在《进一步，退两步》一书中指出，党内关系要以正式制定的党章为基础。而马尔托夫认为党章“太狭隘”，“太约束自由”。这实际上是无政府主义思想和资产阶级知识分子自由散漫心理的反映。列宁始终以高度原则性的态度对待党章的制定和修改。重视党章的制定和修改，也是中国共产党的一个传统。在党的七十多年的历史中，产生过十三部党章（包括党的一大通过的《中国共产党第一个纲领》在内）。制定和修改党章，是每次党代表大会的一项重要议程。除了“文化大革命”中产生的九大党章、十大党章有严重错误外，其它历届党章都对党的事业和党的自身建设产生了积极的作用。

党章具有重大的作用，因此，研究党章是一项十分重要的理论工作，也是党的建设这门科学的一项重要内容。近年来，一些同志对中国共产党党章的研究已经作了不少的努力，但研究的重

点，或者是对新的党章进行解释，或者是把过去的一个党章作为党的一个历史文件加以研究，或者是把历届党章的条文加以简单的对比，而把历届党章作为一个整体加以综合的比较、分析和研究，还很少有人去做。至于各国无产阶级政党党章的比较研究工作，更未开展起来。本书研究中国共产党党章，其意义十分重要。

(一)有助于更好地理解、掌握马克思列宁主义、毛泽东思想建党学说。有一种看法认为，党章只是一些组织方面的条文，没什么理论，不需要认真研究。这种看法是不正确的。刘少奇在七大修改党章的报告中指出，毛泽东思想体现在毛泽东的各种著作及党的许多文献上。党章是党的重要文献之一，它当然也体现马克思列宁主义、毛泽东思想特别是党的学说。制定党章的过程，就是总结党的建设经验，进行巨大的理论创造的过程。因此，党章本身就是用高度精炼、准确和论断性的语言表述马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的学说的基本原理，并且构成一个科学体系。尽管党章篇幅有限，但讲的都是党的建设的最基本的问题。党章上的一个提法常常是一个重要的理论观点，每一项规定都有很深刻的含义。这些提法和规定都是以深刻的理论和丰富的实践经验作为基础的。围绕着这些提法和规定，可以展开许多论述和论证。例如，中国共产党七大、八大、十二大、十四大通过的党章，对党的性质、指导思想、奋斗目标、政治路线、组织原则和组织制度以及党的纪律和党员条件等等都做了明确规定，体现并丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的学说的基本原理，并且构成了自己的科学体系。只要认真研究党章各项规定和提法的理论依据及其在党的建设中的重要作用，弄清各项规定和提法的相互关系，加以融会贯通，并且把对党章的研究和对经典著作的研究结合起来，特别是同毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等老一辈革命家的著作的研究结合起来，就会大大有助于完整地、准确地掌握党的学说的科学体系，坚持马克思主义的建党路线。至于党的九大、十大通过的党章，是特殊历史条

件下的产物，则另当别论。

(二)有助于总结党的建设的经验教训。党章是党的建设的经验总结，反过来又指导和加强党的建设。它一般反映党的发展和成熟的程度，但有的党章(如九大、十大通过的党章)则反映党在发展中的曲折和遭受的挫折。党的建设的整个过程，可以分为两个大的历史阶段，一是执政以前，一是执政以后。每一个大的历史阶段，又可以根据革命发展的进程，分为若干不同的阶段。没有执政的党和执政党，在党的建设上有着不同的特点。党在社会主义改造完成以前及其以后，特别是在改革开放新的历史条件下，对党的建设的要求有许多不同之处。每一部党章都是一定历史阶段上党的建设的经验总结。把历届党章作为一个整体加以研究，就可以系统地了解党的整个发展过程和党的建设的发展过程，探讨党的建设的普遍规律和执政前后党的建设的特殊规律。因此，党章研究是全面而深刻地总结党的建设的经验教训，推动和加强党的建设的一个重要途径。尤其是，党章作为最高的行为规范，是集中全党的意志制定的，在一段时期内相对稳定。党章的规定不象政策那样变化比较迅速，也不象领导人的讲话那样可能打上个人思想特点和风格的印记。研究党章，可以抽掉一些次要的因素，集中把握党在一定时期建设的具体条件和了解全党的认识水平，从而大大有助于总结党的建设的经验。中国共产党在执政以前，经历了新民主主义革命的历史阶段；执政以后，又经历了社会主义改造、探索社会主义建设的道路、“文化大革命”的十年内乱以及开创社会主义现代化建设的新局面等阶段，现在，进入到加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色的社会主义事业的更大胜利的新阶段。七大通过的党章总结了民主革命二十四年党的建设的丰富经验，有力地加强了党的建设，是“保证中国民族与中国人民获得胜利与解放的党章”。^①八大通过的党章总结了党执政后七年的建设经验，体现了执政党建设的要求和特点，对执

^① 刘少奇：《论党》，人民出版社1980年版，第113页。

政党建设的政治原则、组织原则以及工作作风做了正确的规定，是“进一步提高党的质量、扩大党内民主、发扬党员的政治积极性、改善党的组织工作、加强党的团结统一和战斗力的有力武器。”^①它初步总结了执政党建设的经验，并为执政党的建设指明了基本方向。十二大通过的党章总结了党执政后三十三年建设中正反两方面的丰富经验教训，又适应了执政党建设的特点和社会主义现代化建设的需要，把党的建设推进到一个新的发展阶段，是把党的建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心的重要保证。十四大通过的党章，总结了十二大以来社会主义现代化建设和党的建设的新经验，把邓小平建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线及一系列方针、政策写入党章，对党的工作和党的建设提出了切合实际的新的要求，是把党的建设成为领导全国人民沿着有中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心的重要保证。对七大、八大、十二大、十四大通过的党章进行全面的 研究，有助于深刻而又全面地总结党的建设的经验教训，大大丰富对执政前后党的建设的规律性的认识，从而把执政党的建设提高到一个新水平。

(三)有助于加强党内的制度建设。十一届三中全会以来，党总结历史经验，深刻认识到，“文化大革命”所以会发生和持续十年之久，一个重要原因是我们党的领导制度、组织制度、工作制度不健全、不完善，党的规章制度不健全、不完善，而且没有得到应有的保证和尊重。党的制度、规章带有根本性、全局性、稳定性和长期性，比领导人的思想、作风更为重要。过去总结经验，往往侧重于分析成绩、错误以及原因，再上升到理论形态，然后付诸行动。但实践证明，把理论形态的东西变为实际行动，往往需要通过规章制度这样一些关键性的环节。如果只限于把经验上升到理论，不形成相应的制度、规章，过去发生的错误就有可能重新发生。因为党内发生的错误，特别是象“文化大革命”那样长

^① 邓小平：《关于修改党的章程的报告》。

期的、全局性的错误，不能仅仅归咎于个别领导人的过失，必然会有许多复杂的社会历史因素。这些因素不会因一次一次提高认识而消失，必须用制度和规章加以限制和克服。党的一些优良传统和作风，也要制定和形成良好的制度才能坚持和发扬。邓小平同志深刻指出，为了避免类似“文化大革命”那样的错误，“要从制度方面解决问题”。党章是党的最根本的制度和最高的行为规范，需要加强各项具体制度建设，以保证党章的贯彻执行。研究党章，就必须加强党的制度建设。

(四)有助于提高执行党章的自觉性和坚定性。党的十四大通过的党章，是把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心的重要保证。但是，“制定新党章还是比较容易的，严格地将它在全党贯彻执行就不是那么容易了。”^①一个党章无论多么正确，终究是纸上的东西。中国共产党的历史表明，许多党章上好的规定并没有得到全面的执行。在现实生活中，有些党员心目中没有党章的约束，只有个人的“绝对自由”。一些党组织在处理党内问题时，不是按照党章的规定，而是按照某个领导或某些人的个人意志去做。这种党章观念薄弱和以个人的权力、意志代替党章的现象表明，把纸上的条文变为现实的行动，需要经过长期的努力，进行艰巨的斗争。要全面地执行党章，最根本的一环，就是提高全体党员贯彻执行党章的自觉性和坚定性。十二大关于党章的决议就强调过：“全党各级党委和每个党组织都要认真组织对于新党章的学习，努力使全体党员认真理解党章总纲和党章的各项规定。”十四大关于《中国共产党章程》(修正案)的决议指出：“大会要求，各级党组织和全党同志要坚决执行党章的各项规定，进一步增强党的凝聚力和战斗力，使党在改革开放和社会主义现代化建设中更好地发挥领导核心作用。”只要全体党员认识到党章的正确性和重要性，自觉遵守，互

^① 《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》第167页。

相监督，并且同一切违反党章的现象做斗争，党章就会具有高度的严肃性和权威性，真正发挥党的最高的行为规范的作用。为此，理论工作者不仅要学习和研究十四大党章，而且要把它和历届党章加以比较。科学的比较会揭示出，十四大党章在哪些方面继承、发展了过去党章的优点，解决了哪些过去没有解决的问题，怎样适应了新形势、新任务和党的建设的需要，等等。这样就会使广大党员懂得，十四大通过的党章是在改革开放的新的形势下，加强党的建设，坚定不移地全面地贯彻党的基本路线的有力的武器，从而大大提高贯彻执行党章的自觉性和坚定性。当然，随着社会主义现代化建设的蓬勃发展，党的建设水平的不断提高，十四大通过的党章以及今后的党章也将不断的修改和丰富。不断提高贯彻执行党章的自觉性和坚定性，是每一个共产党员义不容辞的责任，也是每一个党员的党性的具体体现。

二、党章研究的原则和研究方法

党章研究和其它理论研究相比，既有共性又有个性。党章研究方法既有和其它理论研究相同的地方，又有自己独特的方法。毛泽东指出：“每一种社会形式和思想形式，都有它的特殊的矛盾和特殊的本质。”“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。”^① 党章研究中独特的方法正是由研究对象的特殊性决定的。

（一）辩证唯物主义和历史唯物主义是无产阶级的世界观和方法论，它为一切社会科学研究包括党章研究在内，提供了唯一正确的方法论基础。辩证唯物主义和历史唯物主义最基本的要求就是实事求是，坚持实践是检验真理的唯一标准。因此，对待党章也必须有一个实事求是的态度。无论是过去制定的党章还是执行

^① 《毛泽东选集》（合订本）第284页。

党章的情况，都已经成为党的历史的一部分。“已经客观地存在着的历史，除了不断地加深对它的认识、理解之外，是谁也改变不了的。”^①必须绝对忠实于历史事实，从历史事实出发，引出必要的结论来。党章研究有明确的目的，就是要坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想建党学说，总结党的建设的经验教训，进一步加强党的建设。这个目的只有严格地从历史事实出发，科学地总结经验教训，才能达到。那种以现实需要为理由，对历史事实采取任意取舍的不严肃的态度，根本违背了共产党人的党性原则，是不能达到总结经验、为现实的党的建设服务的目的的。恩格斯说过：“科学愈是毫无顾忌和大公无私，它就愈加符合于工人的利益和愿望。”^②中国共产党的活动建立在科学地认识社会发展规律的基础之上，科学地、实事求是地对待党的历史和党章，才符合党的根本利益，才会真正有利于党的建设。因此，在党章研究中必须坚持党性和科学性的统一。对以往的党章，要坚持实践是检验真理的唯一标准的原则，根据它在党的建设中的作用给以恰当的评价，而不能简单地以它与现在的提法是否一致来作为评价的标准。

(二)把党章放在一定的历史范围内，联系当时党所处的历史条件来进行研究。党的历史上的任何一部党章，都是革命发展和党的建设一定阶段上的产物，都是同党当时的政治、思想和组织状况，同党和革命的全局紧密联系着的。党章作为党的生活准则和行为规范，要求采取条文式的写法，采用高度概括、简炼的论断性语言，不展开论述。党章条文一般只规定“是什么”、“要怎样做”，“不能怎样做”，而不说明“为什么”。同时，党章上的许多条文是为解决党所面临的重大问题而制定的，有很强的针对性。如果不联系党所处的历史条件和所面临的重大任务，只是孤立地就党章研究党章，是不容易理解的。孤立地研究党章，还可能产生

① 《邓小平副主席文集》序言，转引自《党史研究》1981年第3期。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷第254页。

望文生义、主观臆断的错误。有一种不正确的方法是，离开当时党所处的历史条件，单纯从党章条文上寻找与过去不同的“新提法”。我们不否认研究“新提法”的必要性，问题在于怎样看待这些“新提法”。一般地说，在重大问题上的“新提法”，不是文字上刻意求新的结果，而是根据当时革命斗争发展的具体条件和新的政治任务以及革命斗争的新经验作出的新的理论概括和新的规定。离开当时的革命斗争发展的具体条件和新的政治任务以及革命斗争的新经验，就不能理解这些提法“新”在何处，就会使“新提法”成为无源之水、无本之木。联系党所处的历史条件研究党章，就是要深入研究产生历届党章的时代背景，当时党的主要任务，党的政治思想和组织状况，制定党章的出发点和要解决的主要问题，执行党章的情况，哪些条文起了好的作用，哪些条文没有达到目的，哪些条文被证明有缺陷甚至是错误的等等，只有这样，才能对历届党章作出科学的评价。为此，还要研究历届代表大会的政治报告、组织问题报告、修改党章报告，大会通过的各种决议案尤其是组织问题决议案，党代表大会宣言，大会上一些领导人的讲话、发言，有关代表大会的回忆录、文章等等。由此可见，党章研究虽然是以党章为主要对象的，但它的范围远远超出了党章本身，具有相当的广泛性。

（三）把握历届党章之间的历史联系，研究党章之间的发展变化。列宁指出，为了科学地解决问题，必须“不要忘记基本的历史联系，考察每个问题都要看某种现象在历史上怎样产生，在发展中经过了哪些主要阶段，并根据它的这种发展去考察这一事物现在是怎样的”。^① 历届党章都不是凭空产生的，都是根据历史和现实的经验对以往的党章继承、发展和扬弃的结果。因此，不应当静止地研究党章，而要把握历届党章之间的历史联系，研究其发展变化。要弄清楚一些重要提法和规定的演变过程和发展线索。

^① 《列宁选集》第4卷第43页。