

县志编修管理谈

蒲宗亮 著

XIAN ZHI BIAN XIU GUAN LI TAN

贵州人民出版社

县志编修管理谈

蒲宗亮

一九九三年五月

县志编修管理谈

蒲宗亮 著

贵州人民出版社

[黔]新登字 01 字

责任编辑 石 实

封面设计 莫 明

县志编修管理谈

蒲宗亮 著

贵州人民出版社出版发行

贵州地质局测绘院印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 5 印张 11 万字

1993 年 7 月第 1 版 1993 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—1000 册

ISBN7-221-03147-9/K·223 定价: 3.00 元

序 一

所谓序言，顾名思义，总要围绕着序书的主题来谈认识和评价，然而，我写本书的序言，却要打破这个常规。我想给宗亮同志撰写的《县志编修管理谈》一书作序之机，说说仁怀县修志的历史和现状，并以此来了结本届编修县志的这项历史性工程。

编修地方志，是中华民族世代继承和发扬的优良传统，也是祖国文化宝库中的一颗璀璨的明珠，她将光彩夺目，闪烁千秋！

仁怀县自建县以来，于明万历年间，曾修过《仁怀县志》，清嘉庆时，也编过《仁怀志稿》。然而，这两部志稿均已散失无存，只在县档案馆和《贵阳府志》中分别留下了一个“目录”。清道光二十一年（公元 1841 年），禹坡编辑《仁怀草志》，不过四千来字，留传至今，憾未终稿。民国时期也组织过修志，但片稿未存。因此，在本届编修的《仁怀县志》出版之前，我们县尚无一部完整的县志。

解放后，党和政府非常重视修志事业，特别是党的十一届三中全会以后，中共仁怀县委、仁怀县人民政府，于 1982 年

11月成立了修志机构，组建班子，抽调人员，着手编修《仁怀县志》，决心把历史遗留下来的这一空白填补起来。至此，县委、政府始终把修志列入重要议事日程，并及时研究解决了人员配备、经费保证和建立承包责任制等重大问题，有效地推动了编修县志的进程。1988年5月，县委、县政府认真总结了前七年修志的经验教训，根据新的形势，作出了县志篇目实行承包的重大决策，各部门向县人民政府签订承包合同（含责任状的性质，由县志办公室代县人民政府签订）实行法律公证，限期完成资料的搜集、整理和专业志的编写任务。各单位抽出100多人投入这一工作，还不到一年时间，全部兑现了承包合同所规定的任务，加上前七年扎实的资料基础，为县志总纂提供了可靠的物质保证。

宗亮同志于1988年从外地回县工作后，根据他个人要求参加修志的意愿，经县委、县政府研究决定，同意他参与编修县志的工作，并任命为县志编委主任、《仁怀县志》主编。之后，他和全体修志人员一起，经过了近两千个日日夜夜的苦心经营和辛勤笔耕，终于编纂成功了一百二十万字的《仁怀县志》这项浩繁的文字工程，已由“贵州人民出版社”正式出版发行。

宗亮同志在主编《仁怀县志》的过程中，联系编纂实际，刻苦学习钻研，对编纂中遇到的新情况和新问题，特别是对一些棘手的难题，都一一作了研究，并写出了数十万字的学习笔记和心得体会，还写出了十多篇文章在省内外的方志书刊上发表。《仁怀县志》出版后，宗亮同志马不停蹄地整理撰写了三十多万言的编修县志的总结和研究文章。在省志办肖先治主任、张桂江处长、罗再麟处长和遵义地区方志办谢尊修主任等领导同志的亲切关怀和热情支持下，在不到两年的时间内，先后

整理出版了三本谈县志编修方面的专著，即《县志编纂实践丛谈》、《县志主编素质谈》和《县志编修管理谈》，合称为“三谈”。前两谈已由省志办肖先治主任和省志编委主任王虎文分别写了序言，对两本书都作了客观、忠恳和精辟的评价。这里我想重点对《县志编修管理谈》说上几句。

《县志编修管理谈》一书，系宗亮同志担任近六年的县志编委主任中，协助县委、县政府具体主持编修县志的日常工作，并根据他在实际工作中的感受和体会，比较系统地论述了县志编管理方面的有关问题。可以这么说，这本书是宗亮同志具体组织修志管理的经验总结和理论探讨，同时也是他长期担任党政领导工作的经验研究的结晶。它不仅对修志管理有其现实的参考价值，而且对于党政领导和部门工作都有普遍的借鉴作用。

一个人的精力毕竟是有限的。宗亮同志已经是年近花甲的人了，可他在身负一百多万字的县志主编重担的沉重压力下，还要挤出时间写出“三谈”这三本书，平均每年编写出版的文字达三十万字以上，这可不是一个微小的数字呀。没有坚强的毅力，不花费点心血，不磨白几丝头发，不帮补点不眠之夜，那是无法实现的，真可谓“竭虑殚精，呕心沥血”了。

我以为，宗亮同志撰写的“三谈”，具有实践性、独创性和指导性的特点，的确是经验之谈，肺腑之言，言之有据，据之有理，具有鲜明的个人特征。“文如其人”，看了三本书，就可以从“文品”中悟到“人品”的真谛了。

宗亮同志是我的老战友，也是我的老领导，现在又在一起共事，相互之间是比较了解的。他在四十多年的革命生涯中，曾担任过上改队员、人行营业所主任、中学校长、区委书记、地

委秘书、县委办公室主任、县委副书记、副县长、县政府调研员、县志编委主任、县志主编等职务，其间担任秘书工作长达二十年之久。在长期的领导岗位和秘书工作的锤炼中，积累了比较丰富的领导经验和文字功底，为他主编县志和写出“三谈”奠定了坚实思想和文字基础。”冰冻三尺，非一日之寒”。这里要特别提及的是，宗亮同志的原学历是不高的，只上过半年初中，因家庭经济困难而中途辍学回乡务农，在家劳动三年。于1951年春参加革命工作，当时只有十六岁，文化也只不过是初一半年的底子。但他在几十年的实际工作中，始终坚持自学，在工作中边干边学，学以致用。值得可喜可贺的是，由“香港书环出版社”1992年12月出版的《当代中国自学成才集录辞典》一书中他还榜上有名。

当然，任何事物都是一分为二的，十全十美的事物是不存在的。《县志编修管理谈》也一样。恕我直言，该书在构思上似乎有欠严谨之处，内容也略有粗漏之感，深度和广度都有待于探索和开拓。在这里只能是一孔之见，难免偏颇。但无论如何，宗亮同志能够在这么大的年纪，五年含辛茹苦，编写出县志和“三谈”这样庞大的系列配套的修志工程，我内心是倍加叹服的。在此，我真诚地愿望，我们的老县长宗亮同志在今后的“磨格子”的征途中，继续为党为人民为社会主义建设事业创新劳立新功。特以此为序。

仁怀县人民政府县长 向仕瑞

1993年5月于仁怀

序 二

管理出质量,管理出效益,这是现代人们从实践中总结出的经验之谈。无论是经济、政治、文化领域,是物质产品的生产还是精神产品的生产,都在呼唤最佳管理,迫切需要管理思想的现代化和管理方法的最优化。

当代地方志的编纂工作,是由政府主持的一项系统工程。由于其内容要求纵贯古今、横列百科,绝不是几位文人学士闭门造车可以完成,而是需要动员社会各方面的力量通力协作,“众手修志”,才能厥成事功。面对如此庞大的工程,是精心组织、精心设计、精心施工,还是盲目乱闯、任其所之、“哪里黑哪里歇”,干下来的结果,质理和效益必然是大不一样的。因此,必须加强方志管理学的研究,切实提高修志的科学管理水平,实现修志工程的最佳管理。

方志管理,是一门科学,是方志学的有机组成部分。清代著名方志学家章学诚在其“方志立三书”等一系列主张中,即已意识到方志管理的重要。1986年,全国地方志第一次工作会议上,对方志管理工作涉及的诸如贯彻修志指导思想、决策规划、质量保证、组织领导、队伍建设等许多方面,都提出了切实的要求。近年来,全国兴起的修志事业,方兴未艾,本届修志任务,还有相当多的地方尚未完成。地方志工作如何根据自身

特点,加强管理,改善管理,是一个迫切需要研究的问题。修志管理研究,既有深远的理论意义,更有切实的现实意义。《县志编修管理谈》这本书的重要特点,首先就在于切合实际需要,从实践中来,着眼于为修志实践服务。其次,本书把修志的管理者、管理对象和管理目标诸要素作为一个有机的、完整的、动态的系统,进行观察研究,对于修志管理的思想原则、科学决策、领导艺术和机构、人员、质量、时效等的管理问题,作了从宏观到微观的、全方位的论述。

如何使修志机构的管理职能更加有效,人的能动性更好地发挥,人力物力财力的使用组织得更科学合理,特别是如何使修志的时效与质量观更好地统一起来,用现代化的管理思想和科学化的管理方法,达到用尽可能少的投入和尽可能节省的时间,取得尽可能快和质量最优的效果,即实现管理的高效性,作者都作了深入浅出、条分缕析的探讨,许多观点是很新的,富有创见的,方法措施是切实可行的。

本书作者蒲宗亮同志,以其丰富的党政工作经验分管县志编纂工作,并任县志主编,直接参与修志实践。既是指挥员,又是战斗员。受党委和政府委托,组织和带领一班人,圆满地完成了社会主义新县志的编纂任务,填补了一个地域内数百年的修志空白。蒲宗亮同志平素注意调查研究,积累资料,志书出版后,及时将从实践中得来的宝贵经验加以系统化、条理化,进行深刻的理论思考,提出带普遍意义的问题作缜密的科学分析,先后著述和出版了《县志编纂实践丛谈》、《县志主编素质谈》计数十万字,这本《县志编修管理谈》已是他的第三部方志研究著作了。

各地修志情况千差万别,当然不可能用一个管理模式去

套用。但是,很多共同性的问题是相通的。近十多年来,方志界较多地注视了方志编纂学的研究,这十分必要,而对于方志管理学的研究则相对薄弱。蒲宗亮同志的探索和研究,可谓难能可贵,切中需要。本书的出版,无疑会丰富了当代方志理论的研究,有益于提高修志管理水平,为高质量高效率地完成修志任务作出一份贡献。

遵义地区方志办主任 谢尊修

1993年6月于遵义

目 录

一、县志编修管理略谈	(1)
二、修志管理机构的性质与任务	(8)
三、管理人员的配备及职责	(18)
四、强化效能与职责的管理	(25)
五、县志编修的动态管理	(35)
六、加强对修志方案的管理	(46)
七、修志管理的最优目标	(51)
八、开拓修志管理的新途径	(61)
九、修志管理的重点	(71)
十、人是修志管理中最活跃的因素	(77)
十一、修志的编纂管理	(84)
十二、修志管理的检验标准	(96)
十三、修志的审稿管理	(109)
十四、党政对修志的管理	(116)
十五、未来修志管理初探	(132)

一、县志编修管理略谈

县志编修管理(简称修志管理)问题,是在修志过程中首先接触的一个实际问题,可以这么说,管理是修志之“帅”,成志之“母”,在修志实践中是起“闯头阵”、“打先锋”的作用的。没有必要的管理,就不可能进行正常的修志活动;若管理不善,也不可能按照预想的计划完成修志任务。因此,健全和完善管理制度,强化管理措施,是完成修志任务的重要保证。

谈到修志的管理问题,由于本届修志属草创时期,尚无成熟的经验,也没有什么捷径可走,唯一的途径就是在修志实践中学会管理。令人欣慰的是,对修志管理问题,由于当代修志者十多个寒暑的摸索和探寻,各地已积累了比较丰富的经验,取得了可喜的成果,正逐步由必然王国向自由王国的认识阶段过渡。这是本届修志所取得的重要成果之一,是值得我们认真加以总结和研究的,以便为修志管理学的建立和发展提供更多方面的借鉴和参与。

加强修志管理,强化修志研究,不仅是当前修志的迫切需

要,而且也是今后若干代人连续修志的需要,它具有重大而深远的战略意义。因此,如何从理论和实践的结合上,正确回答和解决好修志管理中提出的新情况和新问题,是本届修志者义不容辞的天职,也是时代赋予我们这代人的重大使命。面对这种情况,就需要我们在编修县志的同时,把修志管理提到重要的日程上来,进一步加强这方面的总结和探讨工作,以开拓的精神,踏出一条修志管理的科学道路来。但是,这条道路是没有平坦的通途可走的,很多困难还等待着我们去克服。我们深信,只要勇于拼搏,不懈努力,路就会在我们的脚下踩出来的。

(一) 修志实践反复告诉我们,管理工作跟不上,就很难实现修志任务。可想而知,要是在修志的过程中,若没有强有力的组织管理和一定的管理水平,没有管理工作作为先导,没有一系列的组织管理活动,要完成工程浩繁的县志编纂任务,简直是不可想像的。

对社会主义新方志的编修管理,还是一张白纸,迫切需要我们在上面画出最新最美的图画。当然,在这方面也需要下点硬功夫,花点大力气,才能实现的。强化修志管理,对于完成本届修志任务,为下届修志提供管理经验,都是非常重要的。修志管理问题,实际上就是对修志的组织领导问题,所不同的是,修志管理有自己特殊的规律、管理内涵和管理程序,需要系统地加以总结和研究。

本届修志管理的指导思想是,在中国共产党的领导下,由各级人民政府主持编修,各部门通力合作,建立专门修志机构,配备专业修志人员,采取专家 and 实际工作者结合的方法,实行众手修志。实践证明,这个指导思想和组织管理形式,都是符合于本届的修志实际的。

现在,让我们回过头去看看,本届修志所经历过的曲折道路和艰苦历程,以及从摸索中闯出的修志管理经验,是非常宝贵的,也是来之不易的。当然,在前进的道路上,既有许多成功的经验,又走过不少的弯路,酸甜苦辣和喜怒哀乐都全尝过。这些都是值得我们深思回味的,可以从中领悟出更深刻的道理来。毫无疑问,对于成功的经验,应当认真总结,使之不断条理化、系统化和规范化;对于失败的教训,应当深刻汲取,以便使后来的事情办得更好一些。本届修志中,之所以能够在开荒破草的起步时期,克服重重困难,冲过道道难关,开创良好的修志局面,取得了修志事业的重大进展,获得了如此显著的成绩,其最重要的原因,是各级党和政府加强了对修志的领导,修志专业机构和各个部门密切配合,广大修志人员日夜苦战在第一线,并直接从事管理方面的具体工作,所以才出现了现在这样的修志大好局面,这是可喜可贺的。

修志管理成绩的取得,首先,党和政府对修志非常重视,均把修志列入重要的议事日程,领导亲自抓,认真贯彻执行党和政府对修志管理的路线、方针和政策,对重大问题集体讨论研究决策。根据上级的指示精神,从本县的实际情况出发,明确县志编纂的指导思想、内容、目的和要求,加强政治思想的领导,强调志书的思想性、政治性和真实性,严格把好政治质量关。县人民政府全面负责县志的主持和编修工作,县长是修志的主修人。政府除了对修志中出现的重大问题及时研究解决外,重点还要在人才、财力和物力上给予大力的支持。同时本着精简、效能、节约的原则,及时配备好修志专业人员,并保证必要的经费开支,从而有力地推动了修志工作的顺利进行。

由政府直接主持修志,这是我国历代修志的优良传统,也

是确保修志任务得以实现的重要保证。在政府的统一组织和指挥下,各部门的负责人也就是各专业志编修的当然主管人。同时,各部门还要负责为县志总纂提供各方面的资料。部门与部门之间,要密切合作,相互支持,共同为实现县志编纂作出自己应尽的责任,并为编修部门志打下基础。

众手修志,是中华民族历代修志的好传统、好方法,需要认真继承和发扬光大。在当代修志中,更需要发扬众手修志的精神,做到人民方志人民修。众手修志的作法,不仅符合于当代修志特点的要求,而且具有其深刻的领导和群众相结合的管理内涵。由于历史和现状的诸多原因,本届修志普遍都是采取“大兵团”作战的方法,国家投资了大量的人力、财力和物力,细细算起帐来是很不合算的。但出于资料十分薄弱和缺乏的情况下,不搞“人海战术”,就别想把资料搜集起来,所以此举却出于无奈。

再从本届编修县志的管理的层次来看:1. 县委统一领导,2. 政府全面主持,3. 设立修志编委会,4. 建立县志办公室和县志总编室,5. 业务上接受省、地(州)方志办公室的业务指导。从总体上看,这个组织管理层次还是比较适应的,基本上符合目前修志实际的需要。可以看出,这个管理层次,在一个县的范围来讲,显然是一个群众性工作,强化行政管理,实现众手修志的目的而设置的。实行以行政管理为主,业务管理为辅的管理形式,在目前的修志背景下,也只好走这条路了。实践中逐步体会到,这个组织管理形式的主要弊端在于:层次过多、组织机构庞大,职能不清,责任不明,运转效能低,工作效率不高,在修志过程中出现了不少难以解决的矛盾与困难。

(二) 修志管理在修志实践中的重要性是显而易见的。实践证明,本届修志为什么能够取得这样大的成就,除了上面所说的原因之外,恐怕在具体工作中的每一个环节和每一个步骤,都与认真加强组织管理、协调工作,处处都以管理开路,不能不是重要原因之一。凡是修志搞不起来的地方,或者举步维艰的单位,细细思考起来,无不与管理上的问题有关。因此,在管理问题上,必须任务明确,职责清楚,各负其责,共同协作,不能互相推诿,更不能相互扯皮,特别要防止和避免搞内耗,闹无原则的纠纷,以致贻误事业。

在本届修志中,管理方面的基本情况是:

首先,党委和政府对于修志事业非常重视,对建立健全修志机构抓得很紧,帮助解决实际问题及时有力,使修志事业出现了蓬勃发展的新局面。特别是在人员的配备上,为保证修志业务的需要,在所不惜,向各单位点名抽调业务骨干,确保修志的需要。在管理中,党和政府高瞻远瞩,注意宏观控制,把握大局、抓紧抓实,一抓到底。同时,县志办公室认真当好党和政府的“参谋部”,发挥了轴心作用。但也有一些地方,由于参谋部不得力,加上经济状况和工作条件比较差,干起来比较吃力,困难重重。十多个年头已经过去了,志书还未见出来。出现这种状况的原因,也无不与管理方面的问题有着千丝万缕的关系。

其次,修志实践已充分证明,有的地方虽然在修志的初期和中期,由于多方面的原因,修志麻烦不少,压力也大,因而进展迟缓,收效甚微。但由于及时正视了问题,分析了原因,采取了相应的措施,特别是采取了组织管理措施,强化了管理,修志面貌为之一新,变被动为主动,奋力拼搏,跨入了先进的行列。但同时,也有这样的情况,在修志的开头和中期,修志一直