

中国近代

開發西北文論選

张 灏 张忠修 编

下



兰州大学出版社

PDG

目 录

陶 模

- 会奏请设新疆北路电线折…………… (1)
- 请停收库车草湖羊税折…………… (3)
- 请暂停华商货税折…………… (4)
- 禁止汉人重利放债折…………… (5)
- 会商复奏胡编修条陈边务折…………… (6)
- 筹议电报经费折…………… (14)
- 改发新疆人犯无裨屯政拟请停止折…………… (15)
- 复奏和闐金矿情形折…………… (16)
- 遵查甘省矿务筹办情形折…………… (22)
- 劝谕陕甘通省栽种树木示…………… (24)

任其昌

- 闻客谈新疆事…………… (26)
- 上陶方之制军书…………… (27)

安维峻

- 劾新疆巡抚徧祖冒籍疏…………… (30)
- 请申明严禁冒籍旧例片…………… (33)
- 劾监临馱法疏…………… (35)

刘光蕓

- 与柯逊庵学政书…………… (37)
- 与曾怀清方伯书…………… (39)
- 与曾怀清方伯书…………… (41)

复魏让汀向河套屯田书	(43)
复赵展如侍郎书	(47)
与门人李梦符书	(49)
陕西创用机器织布公启	(52)
复门人王少鹤书	(53)

张汝梅

陕省设局试办水利疏	(55)
-----------	--------

张 煦 赵惟熙

会奏创设格致实学书院疏	(57)
会奏请设机器织布等局片	(58)
会奏办理学堂情形折	(59)

魏光燾

请疏浚陕省水利疏	(62)
请设游艺学塾疏	(64)

沈 卫

归并书院开办学堂情形疏	(67)
-------------	--------

彭英甲

《陇右纪实录》序	(69)
创办蒙盐官局详折	(71)
甘肃商务情形说略	(73)
甘肃宜蚕辨	(85)
甘肃劝工厂章程弁言	(85)
甘肃筹办织呢局情形片	(87)
详请专案奏咨甘肃呢毯运销各处 准援案完一正税概免重征文	(88)
甘肃筹款试办官铁厂片	(89)
详据兰州府请将创办船政情形奏 咨立案文	(90)

杨缙培

- 整理新疆省财政呈文…………… (92)
拟整理新疆内政情形折…………… (100)
整理新疆实业情形折…………… (109)

杨增新

- 呈明阿尔泰航业应从缓办文…………… (119)
呈复伊犁河航业情形文…………… (122)
呈明新疆办理教育极形困难文…………… (125)
呈报派员筹办棉业文…………… (127)
呈报调派农业学生来新助理农业文…………… (128)
呈报派员赴陕调查石油办法并带学
徒前往学习文…………… (129)
呈报新疆实业厅成立建设一切情形文…………… (130)
电呈拟集股设立煤油公司文…………… (131)
呈为新疆设立医学传习所文…………… (132)
呈报吐鲁番开办模范纺织工厂文…………… (133)
呈报组织水利委员会办理大概情形文…………… (135)
训令吐鲁番县调查应开坎井文…………… (136)
呈请在俄属设立中国领事文…………… (137)
指令喀什道尹呈复南疆蚕桑局利弊文…………… (139)

孙中山

- 西北宜发展羊毛工业…………… (142)
蒙古新疆之殖民…………… (142)
西北铁路建设…………… (144)

《清实录》

- 道、咸、同、光、四朝开发西北
政策资料…………… (157)
一、《清宣宗实录》(1820—1850)…………… (157)

1. 西部边防与对外贸易	(157)
2. 屯田垦荒	(179)
3. 水利建设	(209)
4. 畜牧	(212)
5. 铸钱与矿产经营	(214)
6. 茶叶经销	(218)
7. 税收贡赋	(223)
8. 禁种罂粟和禁止鸦片贸易	(231)
9. 治理新疆的政策	(234)
二、《清文宗实录》(1850—1860)	(237)
1. 西部与俄贸易交涉	(237)
2. 屯垦畜牧	(246)
3. 开矿政策	(249)
4. 赋税饷需	(252)
5. 钱币鼓铸	(256)
三、《清穆宗实录》(1861—1873)	(256)
1. 对沙俄蚕食与浩汗侵略的方策	(256)
2. 陕西举办营田以安集流亡	(284)
3. 农田水利	(288)
4. 禁种罂粟	(291)
5. 限制少数民族贸易与其他	(292)
四、《清德宗实录》(1875—1908)	(294)
1. 规复新疆的决策	(294)
2. 筹集军饷、屯田备战	(306)
3. 议借外债、以充军费	(313)
4. 战后伊犁交涉	(317)
5. 新疆善后	(328)

6.	议设新疆行省	(331)
7.	矿务	(333)
8.	商务	(338)
9.	议修西北铁路	(343)
10.	邮政建设	(344)
11.	文教与学校	(346)
12.	水利畜牧	(353)
13.	筹捐积谷、赈灾救荒	(355)
14.	实业规划及其他	(358)
附:	《宣统政纪》	(363)
1.	铁路交通	(363)
2.	屯垦、禁烟	(369)
3.	商务及其他	(370)

陶 模

【作者简介】陶模（1835—1903），字方之，浙江秀水（今嘉兴）人。1868年（同治七年）进士，选翰林院庶吉士，散馆，授甘肃文县知县。1873年调补皋兰县知县，1875年（光绪元年）调补知秦州。因督办军粮、修建贡院、赈济灾民、举办义学、筑堤植树卓有成效，得到陕甘总督左宗棠的赏识，并被举荐。历任新疆迪化州知州，甘肃宁夏府，兰州府知府，甘肃按察使，陕西布政使、护理陕西巡抚等职。1891年补援新疆巡抚。适值英俄侵略帕米尔，他简练军实，严密防守。又倡导开采矿藏，发展地方经济，兴办学校，提高少数民族文化水平，饬禁汉人向少数民族放高利贷，加强各民族团结。中日甲午战争失败后，曾疏请“变法”，建议在军事、外交、教育、经济等政府部门委任“精究洋务者”；创办各种专业学校，学习西方科学技术，改革科举制度。后授陕甘总督，针对甘肃地瘠民贫，文化落后的情况，提出以发展矿业，增辟财源，兴办学堂，广开民智为治甘要政。建议清廷“核实用财，破格储才”。1900年调补两广总督。1903，年病逝，谥勤肃。著作有《陶勤肃公奏议遗稿》。

会奏请设新疆北路电线折

奏为拟设肃州至新疆省城电线，并呈筹拨银两，以资应用，恭折仰祈圣鉴事。

窃查光绪十五年，臣昌浚会奏请设西安至嘉峪关电线折内声明^①，关外应如何筹费展拓，容与新疆抚臣议商办理。现在甘肃

电线业已竣工。新疆远处边陲，蒙、汉、回、缠及哈萨克、布鲁特各部落错杂而居，西北紧与俄邻，西南与英所属诸部接壤。遇有紧要文报，由省城递至肃州转电，动需旬日。似此声息迟滞，窃恐贻误事机。臣模上年路过天津，与北洋大臣李鸿章面商^②，关外电线亟应接办。旋经兰州，与昌浚议及，意见亦同。

查新疆地面辽阔，伊犁、塔尔巴哈台，喀什噶尔南北分途，距省窈远，一时骤难筹办。拟先由肃州接办至新疆省城，伊犁及南路等处要件，均由此线打报进关。其设杆处所，由哈密经巴里坤。天山险峻，石路崎岖，冬令雪深，巡守不易，不如由哈密经吐鲁番，以达省城，较为便益。惟新疆商务甚少，此项电线专为边防而设，应照甘肃作为官线筹款兴办。

查上年自西安设至肃州计二千九百余里，估用银二十万两。肃州至新疆省城三千二百余里，程途既远，戈壁又多，经费必须加增。现值库款支绌，就地又无可筹，相应请旨飭下户部暨总理各国事务衙门，筹拨银一十万两，交由李鸿章派员购办电器，迅速西来勘查线路，以次安设；并于甘肃新疆储存四分平余项下，各动拨银五万两。由臣等分飭肃州、安西、哈密、吐鲁番、镇西、迪化各州、厅、县，预采材料，以备取用。各项经费核实动支，如有不敷，由臣等另行筹给，一并造销。其打报、测量、巡守各人役均照甘肃章程酌量拟设。除养电岁修各费并伊犁等处应否接续安设，再行分别议奏外，所有拟设肃州至新疆省城电线缘由，谨会同北洋大臣李鸿章合词恭折具奏。

（选自《陶勤肃公奏议遗稿》卷一）

〔注释〕

①昌浚：即杨昌浚，时任陕甘总督。 ②北洋大臣：北洋通商大臣的简称。1870年（同治九年）因通商事务扩大，改三口通商大臣为北洋通商大臣，除管理直隶、山东、奉天三省通商、交涉事务外，并办理有关外交、海防、关税及官办军事工业等项事务，例由直隶总督兼任。

请停收库车草湖税折

奏为新疆库车厅属草湖羊税，拟请停收，以纾民困，恭折仰祈圣鉴事。

窃臣准户部咨：“据护理甘肃、新疆巡抚魏光焘咨称：‘库车厅岁收草湖羊税，弊窦丛生，请自光绪十七年起，概行停止。’查该省历年奏销各册，草湖税每年约收银一千二三百两，羊税是否草湖税中之一？至原咨声称‘弊窦丛生’，自应严行剔除，毋庸遽行停止。如果累民，亦应奏明办理。”等因。

据署布政使饶应祺详复前来^①，臣查库车厅属草湖，前抚臣刘锦棠以足资护民牧放，飭司酌议羊税，汇册报部，原系试办。其册内所称草湖税，即系前项羊税，羊税外并无草湖别项税银。当因草湖距城穹远，派员经理，徒资繁费，就近责成各乡约按羊抽收，尽数报解。日久弊生，勒取浮征，不胜扰累，迭飭地方官严查惩办，该乡约等恃其避远，查察有所不及，积弊迄难尽除。

现计前项税银为数无几，即按年征收，究于公中无甚裨益。又自十七年起业经前护抚臣魏光焘飭令停止，若令仍照旧章，不特旋停旋收，办理歧异，实于边民生计不无妨碍。可否吁恳天恩，准将库车厅属草湖羊税，飭部仍照前案停止，以纾民困，出自鸿慈。除咨部外，谨恭折具奏。

（选自《陶勤肃公奏议遗稿》卷一）

〔注释〕

①饶应祺（？—1902）：字子维，湖北恩施人。举人出身，在左宗棠幕下任参军凡十余年，累官至道员。1893年（光绪十九年）授新疆布政

使。后迁新疆巡抚，至1902年调安徽巡抚，死于赴任途中。

请暂停华商货税折

奏为新疆华商货税暂请停收，俟俄商税则议定，再行办理，以纾民困而昭平允，恭折仰祈圣鉴事。

窃查咸丰年间，军务殷繁，各省抽取厘税，权济饷需，原属不得已之举。新疆底定后，前陕甘督臣左宗棠以关外军饷全恃各省协拨，因议行田赋水利诸政，并及税厘，借资挹注，用意亦良深远。

嗣经总理各国事务衙门于光绪八年五月二十三日奉上谕：“新疆地方设卡征厘，借资军食。现在俄民运货往来，暂不纳税，而各部落人及内地华商，仍令照章完纳，未免苦乐不均。着概行暂免厘税，俟商务兴旺，照约议立税则时，再复旧章。等因，钦此。”钦遵在案。时刘锦棠奉命督办新疆军务，以谕旨准予暂免，自是专指中外往来行商而言，本地土产税银系属正供，奏请仍飭户民交纳。旋于十一、十三等年奏明南路委员按章抽收，古城、哈密并省城、绥来、吐鲁番设立总、分各局，冀于饷需少有裨益。惟利之所至，弊因以生。新疆贸易以洋货为大宗，各属土产不多，又乏贵重之物。华商土货并带运洋货，一局数卡，分段稽查，照章缴银，罔敢或后。俄商则车载驴运，百十成群，验票放行，毫无阻滞。同为生计所系，彼此竟至悬殊，诚有如圣谕“未免苦乐不均”者。在华商明知定章如此，何敢稍有违言，而避重就轻，非法令所能禁止，因俄商并不纳税，贿托包庇，谓较赴局完纳尚为合算。俄商视为利藪，不论土货洋货，辄行包揽；甚至属中各回部亦复冒称俄人，希图蒙混，一经查出则又捏报领事，文牍往返，繆藕滋多。华商借此庇护，虽得微利，生计仍是日

穷。而以应纳之税银隐入俄商之手，輿情既嫌未顺，事理尤觉未平。现查历年所收，自二万至五六万两而止，局卡经费又于收数内统以二成开支，近更报解寥寥，日形减色。通盘计算，所筹之款为数究属不多，即无此银，公家不至大损。

臣到任后，与藩司再四筹商，以为救弊补偏，惟有吁恳天恩，将华商货税暂行停止，以纾民困。仍钦遵光绪八年谕旨：“俟商务兴旺，照约议立税则时，再复旧章。”届时华商、俄商一律征收，用昭平允。如蒙恩准，新疆岁少此项税银，经费愈形支绌。臣当率司道遇事节省，极力弥补，断不敢以出款不敷另请旨拨，仰副朝廷郑重帑储之至意。除咨部外，谨会同陕甘总督臣杨昌浚恭折具奏。

（选自《陶勤斋公奏议遗稿》卷一）

禁止汉人重利放债折

奏为汉人重利放债，盘剥缠民，请照内地民人与土司交往借债例^①，一律治罪，以苏民困而除积弊，恭折仰祈圣鉴事。

窃维新疆南路，向称繁庶，戡定后加意抚绥，元气犹未尽复，推原其故，固由缠民拙于谋生，实苦于汉人之重利放债。缠民只图一时之便，不顾后患，议息不论年月，但按缠俗每七日市集一次，每次取息五六分不等，约计本银一两，每月取息在二钱以外。所放者多系货物，作价本昂，数月之间利即过本。缠民至愚，为日既久，愈难清算。放债者任意开报，较之短票折扣，其弊尤甚。经年累月，未有穷期，竟有卖妻鬻子，流为盗贼者。虽经前任抚臣深悉其弊，迭次严禁，无如积习相沿，已成难返之势。盖放债者皆系刁横无赖之辈，非曾当营弁，即旧充丁书，其压愚懦，任意鱼肉，各署丁役、通事，复借此渔利，互相滕蔽，

缠民受害不可胜言。光绪十六年十二月，吐鲁番缠民阿不都、热以木等专寻汉人烧杀，惨毙三十六命一案，亦由平日放债积怨所致，其明征也。

臣再四思维，与其禁止盘剥，流弊终难挽回，不若不准放债，源清而弊自绝。查例载内地民人概不许与土司等交往借债，如有违犯，将放债之人照偷越番境例，加等问拟，其借债之土苗，即与同罪等语。南疆缠回与土苗情形相似，自应仿照办理。惟积弊已深，未便遽绳以法，应请宽其既往。拟飭各地方官传谕放债之人，开具借户姓名，并本银若干，息银若干，秉公酌量。如得息不多者，按每月三分本利归还。如陆续取息，利过于本者，只归本银。设利上加利，借债者又系赤贫，即免其还本。统限两月内清结，通详立案。嗣后再有汉人放债情事，地方官随时查拿，照例详办。倘失于觉察，从严议处。定例既严，庶共知儆惕，盘剥之害，当可永除，南疆地方自必渐有起色。臣为保卫边民生计起见，是否有当，谨恭折具奏。

（选自《陶勤肃公奏议遗稿》卷一）

〔注释〕

①土司：见“土司分封之例”注。

会商复奏胡编修条陈边务折^①

奏为遵旨议奏事。

窃臣等于光绪十九年冬间，先后承准军机大臣字寄光绪十七年十月十八日奉上谕：“胡景桂奏‘条陈新疆边防善后事宜’一折^②。所陈裁兵、裕饷、兴屯各节，不无可采，其余各条有无窒碍，着长庚、杨昌涉、陶模悉心会商^③，妥议具奏。原折均着钞

给阅看，将此各谕令知之。钦此。”遵旨寄信前来。

臣等钦遵阅看编修胡景桂所陈各条，洵属留意边防。当即体察情形，往返函商。谨就原奏分别条议，为我皇上敬陈之。

一 原奏新疆宜裕边储一条。查新疆开设行省，幅员辽阔，额定旗、绿兵丁共三万一千名，实不为多。伊犁与塔尔巴哈台三面邻俄，南路各城，在在当冲，碍难再事裁汰。现在新疆岁拨协饷三百三十六万两，名为兵饷，而一切例支、地方善后、旗营经费等项，皆在其中。自光绪十四年起，司库，伊、塔道库，塔尔巴哈台同知库，每年存银十余万及二十万两不等，此外无可再行提存。各省关铢积寸累，公私困惫。臣等备悉其艰，无如新省岁入仅等江浙一大县，事事仰给内地，势处于无可如何。裁兵存饷之说，应请无庸置议。

一 原奏裁兵分屯一条。查屯田足食，固筹边者所艳称，然四民惟农最苦，人多惮于力穡。新疆勇丁皆关内人，原因不肯力田，始甘心为兵，既入兵籍，何能于万里外更事耕耘？前抚臣于北路厅、县，招户垦种，假汰勇丁，亦多就募，给予房屋、牛、籽成本，每户领银或三四十两，或六七十两，较该编修所奏之数有赢无绌。并设屯正、屯长，层层铃束。而各勇丁不安耕作，动辄潜逃，即令勉强约束，而鹵莽耕获，作辍自便，实于边储无甚裨益。

至遣屯一项，尤难就绪。农虽小道，亦须童而习之。遣犯习于游惰，非桀骜不顺，即素有嗜好，且半无家室，逃者徒烦缉拿，留者无裨户口。现在北路荒地尚多，招各城业农缠回有家室而无田产者，设法安插，俾令承垦，应徐俟成效。惟南路各城，富于粮食，艰于转运，百物昂贵，米麦独贱。发饷时，兵勇均求全领现银，不愿领粮扣饷，良田年岁中稔，市价贱于例价之故，是储粮有益民食，无补度支。今日边计，正非专言屯政可赅也^④。

一、原奏善后经费宜核实一条。新疆诸须创办，统言之则日

善后，分之则头绪百端。除城垣、衙署均需重建外，凡农桑学校，下至医药等项，无日不为民办事，即无处不需款开支。现虽部拨新疆善后经费银十四万两，伊犁十一万二千两，塔尔巴哈台三万两，而南北两路，事多未竣，伊犁、塔尔巴哈台分隶未久，百废待举，不敷尤巨。查前项经费，非为裁兵而设，亦非专为屯田之用。至谓“历年裁勇不下数万，嘉峪关所报不过数千，闻皆在南山中，将来恐其滋事”等语。查卓胜军、蜀军、嵩武军，或遣撤、或调防，湘、楚各军，亦裁汰不少，统计东旋者以数万计。肃州迤北，径途不一，不必定由嘉峪关行走，关吏所报未足为凭。其流寓塞外者，散处各城，或商贩，或工作，或充各衙门、局卡丁夫，本可谋生，无如懒惰性成，稍有余资，即舍业而嬉。迨所积用罄，计无所出，间往南山偷种罌粟。冬令雪深，仍散居各城，不愿入籍为农，黠者或诳领屯费，潜逸无馱。原奏拟于善后经费内提二三十万金为安置之费，应请毋庸置议。

一 原奏布伦托海宜屯垦一条^⑤。查布伦托海，即赫色勒巴什淖尔，在科布多西南，塔尔巴哈台东境，南至迪化，西至塔尔巴哈台，各千余里，乱时难民寄居者万余人。塔城所属旧土尔扈特、额鲁特及哈萨克部众居多，因沙土瘠薄，平定后均各迁回。光绪九年定界，将斋桑淖尔东南地割隶俄国斜米省^⑥，设有斋桑斯克，近邻布伦托海，于科布多、新疆形势均有窒碍。闻近年有俄属哈萨克潜赴布伦托海，南越沙山，冒充中属哈萨克，至古城、绥来售卖牲畜，殊难稽察。该处本科布多属地，如将科布多帮办大臣移驻布伦托海，就近防守，阿尔泰山抽派蒙民常川屯驻，实于边防有裨。应俟臣等咨商科布多大臣酌议具奏。其瑚图斯拉一带^⑦，金苗旺否，容查明商办。

一 原奏矿务、商务宜筹办一条。查华民拙于炼矿，非雇洋匠、购机器不可。然治矿须习化学，运机须习重学，一知半解，辄易愆事；专恃洋人，尤非久计。言矿务于东南，当以讲求艺术

为先。言矿务于西北，虽有良工奇器，亦难得利。西国开矿，必先测所产足赢所费，尤必熟察水路运道、市埠之近便者几处，运愈速则利愈宏。未有于不通轮船、不设铁轨之处，浪掷巨款，以兴矿务者也。

新省铅、铁、铜矿，以机器取之，必多且佳，而购机设局费且百万。地无舟楫，南路又乏车辆，驮运劳费，贵于俄产。东运甘肃，脚价尤昂。本境行销无多，非独工本不能取偿，即常年经费，亦难周转。惟铅内或含银质，现拟试验铅矿。如杂有银质，足敷工本，再行酌办。和阗产玉甚稀，于阗县金苗不旺，额定金课累民殊甚。绥来等处金矿早废，商民来此者，失利固难久居，得利则思归更切，碍难招办。

原奏又云，南路可造船转运，北路宜仿俄国台车之法^①。查新疆葱岭于阗诸河，地势不平，溜急沙疏，盈涸无定。平衍处仅能截流而渡，不能从流上下。库车南境，塔里木河东至蒲昌海七八百里^②，可顺流行舟，惟逆流则难行。俄境台车，即四轮快车，日行二百余里，其台路修筑颇平，行抵萨玛尔干铁路，倭连布铁路，均极便捷。俄人以台路为铁路先声。新疆因筹款艰难，坐视强邻之布置，臣等深为寒心。此时统筹大局，东南诸省本通舟楫，不必急行汽车。应请俟山海关外铁路竣工，即向西展筑，则秦、晋驿道免种种差徭之累，新疆局势无鞭长莫及之忧，军务、矿务、赈务裨益良多。若格于浮议，日后敌人往来神速，新疆稍有疏虞，秦、晋亦难安枕，似宜及早筹商。

一 原奏马厂、驼厂宜试办一条。查伊犁、巴里坤旧皆有驼马厂。兵乱后伊犁各厂均废，巴里坤马厂独存，惟孳生马匹、性欠驯良，弁勇不乐骑用。南路各营就地购用，亦不甚贵。古城、木垒河等处，废厂多经垦种。臣模拟于各厅、县另择善地，分设小厂，责成地方文武经理。伊犁厂务，承平时极为繁盛，兵燹后各厂荒废。察哈尔、额鲁特两营丁众，生计艰难。臣长庚亟思筹

办厂务，以培元气，苦于军标额餉并无余款。近年由哈萨克收获马匹，试办孳生，为数不多，无裨牧政。现正商同臣模设法筹办，应俟另案具奏。至骆驼一项，足备转运，应俟牧政渐兴，次第试办。

一 原奏要害重地宜移兵设防一条。查全疆以伊犁为枢纽。古来守伊犁者，必据伊犁河西岸。唐仪凤时^⑩，王方翼筑碎叶城^⑪，天宝初^⑫，镇西节度居怛逻斯^⑬。宋时，西辽建都于虎思斡耳朵^⑭，皆在伊犁河西，盖非此不足以制南路诸部。乾隆、嘉庆间，历任将军斤斤于河东布置。嗣后迭经分界，伊犁一河，俄人据三分之二，今虽增设郡县，实已孤悬敌境，宜于博罗塔拉、精河等处增驻重兵^⑮，以联东路声势；于冰岭之北，登格山各卡分札营旗，以联南路声势。惟增兵又须增费，此臣等踌躇却顾者也。至哈喇沙尔，居天山之南，珠勒都斯系旧土尔扈特各蒙古牧地^⑯，玛喇巴什距俄境较远^⑰，喀浪圭等处均非要冲^⑱，毋庸更张。惟乌什边防，必兼顾布、回部落。距城一百八十里之伊布拉引，距城七百六十里之哈拉布拉克，最为扼要，已各派马勇巡防。倘边务吃紧，则此处必须增兵，以遏那林斯克之冲^⑲，并为喀什噶尔后路屏蔽。

一 原奏伊犁将军宜假以事权一条。查光绪十五年，臣昌浚与前抚臣刘锦棠等《会奏伊犁等处统辖事宜折》内声明，“伊犁将军节制镇道，凡中俄交涉事必须随时决制者，概归将军办理”等因，奏准在案。惟伊犁将军所辖锡伯、索伦、察哈尔、额鲁特四部，边界迤长千余里，伊犁满营皆疮痍之余，难称劲旅，四爱曼半耕半牧之兵，不足以御强敌。霍尔果斯、特克斯等处，平原无险，径途百出，巡防不易。军镇两标，宜联络一气，遇有边警，应听将军督卒调迁，平日操防，由将军就近督察，其军政计典，文武补署，仍由巡抚会同将军具奏。

一 原奏伊犁四镇游牧宜培养一条。查伊犁驻防及各爱曼，

旧本骁勇，自经变乱，穷困流离，谋生不暇。欲收强兵之效，以得其力，必先筹抚恤之政，以厚其生。臣长庚到任后，查前护理将军富勒铭额所定四爱曼兵制^④，额多饷薄，不能调练。亟思筹办屯田、牛种，以裕锡伯、索伦两营生计；筹办孳生牲畜，以裕察哈尔、额鲁特两营生计，俾各该兵丁无内顾之忧，然后轮班调至惠远城，课以操枪、演炮、打靶、取准及一切新演阵式，庶可渐收成效。惟四领队聚处一城，离防所窵远，不能常事梭巡。当此强邻逼处，应将锡伯营领队出驻河南，索伦营领队出驻霍尔果斯城，察哈尔领队出驻博罗塔拉，额鲁特领队出驻特克斯川，以固边防。至原奏抚恤难裔一节，当由臣长庚查明办理。

一 原奏分疆勘界宜慎重，并归咎分界使臣一条。查边境被占，由来者渐，不能专咎使臣。如前侍郎曾纪泽争还特克斯川，其功正不可泯。伊犁旧疆、索伦营及额鲁特上三旗泛地最远，领队大臣均驻惠远城，照顾不及。道光二十六年以后，俄人于巴勒噶什淖尔东南筑阔帕勒城^⑤，于特穆尔图淖尔之北筑威而尼城^⑥，即七河省城两处，本列版图，节气时刻并载时宪书，守土之臣置若罔闻。于是阿克苏天山迤北、察林河等处卡伦及塔城西之雅尔城^⑦，逐渐入俄，盖未定界约之前被占不少。咸丰十年议定浩罕为界，彼时浩罕尚能自立，实与俄境无涉。迨浩罕八部相继沦亡，南疆遂紧与俄邻。回匪乱后，疆界益坏，勘界时地名询诸俄人，舆图付诸画工。回语俄语辗转翻译，急读缓读，音异字殊，载诸约章，亦未详细。嗣后如有界务，应选明于测绘之人随同勘界，使臣如法详绘，界线为经，城邑、道里为纬，方向远近，务求密合，以杜争端。

一 原奏通商关税宜设，税厘宜酌减二条。查光绪七年改定条约^⑧，有“俄民于各城贸易暂不纳税”等语。嗣前抚臣刘锦棠于古城、哈密、省城、绥来、吐鲁番先后设局，专收华商货税。上年经臣模奏奉部复：“俄商税则尚未议定，若免俄税而收华