

# 日本十首相传



宋成有 主编

東方出版社



宋成有 主编

# 日本 十首相传

# JAPAN

东方出版社

责任编辑:王一禾

装帧设计:程凤琴

版式设计:曹春

**图书在版编目(CIP)数据**

日本十首相传/宋成有主编. —北京:东方出版社, 2001. 9

ISBN 7-5060-1436-X

I. 目… II. 宋… III. 首相—列传—日本 IV. K833.137

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 78785 号

**日本十首相传**

RIBEN SHI SHOUXIANG ZHU AN

宋成有 主编

东方出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网址: <http://01.peoplespace.net>

E-mail: 01@peoplespace.net

北京冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 9 月第 1 版 2001 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 15.25

字数: 363 千字 印数: 1 - 6,000 册

ISBN 7-5060-1436-X/K·304 定价: 26.00 元

## 前　　言

日本首相的正式名称为内阁总理大臣。自 1885 年建立内阁制至今，已先后有 55 位首相组阁 86 届。

日本首相是内阁的领班大臣，内阁制度的演化受天皇制和宪法的制约。因此，首相运用行政权，从来就不是孤立的个人行为。

然而，由于时代的不同，日本首相的产生及政权运营环境还是发生了明显的变化。自 1889 年颁布钦定的帝国宪法至 1945 年战败投降，天皇总揽统治权的近代天皇制支配一切。自欧美移植来的三权分立原则，实际上只服从天皇主权这一基本原则，帝国议会“协赞”天皇立法，法院以天皇的名义司法，内阁遵奉天皇的敕令，成了“敕令”内阁。首相人选由天皇的重臣元老举荐，最终由天皇钦定。赫赫皇权之下，新任首相入宫拜受组阁大命，往往是新内阁启动的第一步。1924 年至 1932 年曾出现短暂的政党政治时期，在众议院议员竞选中获胜的政党总裁有望出任首相。但是，法西斯体制的建立和逐步升级的侵略战争，葬送了昙花一现的政党政治。军阀首相飞扬跋扈，将日本推入黑暗的深渊，给东亚各国人民带来巨大灾难，太平洋成了硝烟弥漫的战场。

1945 年 8 月 15 日，日本战败投降。盟军进驻日本后，开始了非军国主义化、民主化改革。通过修改宪法、解散财阀、农地改革、工会解禁和另颁教育基本法等一系列改革，肢解了“大日本帝国”的架构，建立了相对健全的议会民主制。

新宪法宣布“主权属于国民”，天皇不再总揽统治权，只是作为

国民和国家的整体象征予以保留。据此，战败前寄生于天皇专权的元老、枢密院、贵族院、军部等特权势力和机构销声匿迹。新宪法规定国会、内阁、最高法院三权分立，各司其职。其中，内阁和首相的权力、职责已今非昔比。据新宪法第七十三条规定，内阁拥有执行法律、总理政务、处理外交关系、签署法律及政令、编制预算、决定刑罚赦免等多种权限。作为国家行政机关的最高首长，首相可任免国务大臣，兼任国务会议、皇室会议的议长，有权指定最高法院的法官人选等，集数权于一身，其地位为其他国政官僚所无法企及。

战后日本首相产生的程序也不同从前，体现了政党政治特色：所有经登记合法的政党方有资格参加国会议员竞选战，获胜的政党成为有权组阁的执政党；获胜的一党或多党派主流派的魁首由参众两院提名，取得选任首相的资格并交付国会议员投票表决；首相提名表决通过后，由众议院议长上报天皇任命；新任首相迅速将早已内定的阁僚名单公布于众，在拜见过天皇、拍摄全体阁僚身穿燕尾大礼服的合影后，开始了新内阁的运作。

日本首相任期未满即被弹劾、罢免或被迫辞职者，屡见不鲜。战败前出现这种情况，往往与藩阀干政、军部猖獗有关。在战后，则经过合法程序，在众议院或参众两院通过对首相个人或内阁不信任案、法院裁定首相有罪、国会惩罚委员会取消首相国会议员资格，或者党内其他派别联合起来反对执政的主流派首相、竞选惨败等情形发生时，首相方可能辞职。

百余年间，五十多位首相沉浮政海，你方唱罢我登台，从政府首脑的侧面，反映了日本各种政治力量的分化组合与社会历史面貌的变迁。换言之，日本首相从政、掌权的历程，是把握日本近现代史演变脉络的一把钥匙。由此出发，本书从 55 位日本首相中，选择了曾在日本政坛代表不同社会势力，其执政对日本国内、东亚

邻国乃至世界产生不同影响的十位首相,加以介绍和评述。这十位首相是:为创设近代天皇制出了大力的伊藤博文、组建“皇军”的山县有朋、探索政党政治道路的大隈重信、将侵华战争逐步升级的近卫文麿、发动太平洋战争的东条英机、奠定战后日本发展路线的吉田茂、维持经济长期繁荣的佐藤荣作、实现中日邦交正常化的田中角荣、为新世纪日本确立指路标的中曾根康弘、异色的社会党首相村山富市等。在叙述中,竭力将人物置于当时的历史环境中,既说明其人、其事,也评析其时、其势,以供读者了解邻邦日本近现代史的发展进程;但是,是否能达到上述目的,就只能由读者评论了。

如文中所列举的参考书目所示,本书利用了诸多学者的研究成果,对此谨向先学者们表示感谢。

宋成有

1999年12月25日  
于北大中关园

# 目 录

前言 .....	( 1 )
<b>伊藤博文 .....</b>	<b>宋成有( 1 )</b>
一 出身寒门的倒幕志士 .....	( 1 )
二 政界新星 .....	( 12 )
三 近代日本宪政之父 .....	( 21 )
四 首任总理大臣 .....	( 29 )
五 “日本的俾斯麦” .....	( 39 )
六 饮弹哈尔滨 .....	( 53 )
<b>山县有朋 .....</b>	<b>辛东明( 69 )</b>
一 投身尊王攘夷和武力倒幕运动 .....	( 69 )
二 “皇军”的缔造者 .....	( 79 )
三 为“大陆政策”推波助澜 .....	( 89 )
四 弄权宫府之间 .....	( 102 )
<b>大隈重信 .....</b>	<b>邓伟权( 111 )</b>
一 热心洋学的藩臣之子 .....	( 111 )
二 活跃在明治初期外交财政的舞台上 .....	( 117 )
三 “明治十四年政变”下野 .....	( 128 )
四 修改条约谈判 .....	( 135 )
五 首届政党内阁首相 .....	( 142 )
六 再次组阁与灭亡中国的“二十一条要求”.....	( 149 )

近卫文麿	赵 宏	(157)
一 名门之后的青年时代		(157)
二 贵族首相与全面侵华战争		(168)
三 第二、三次组阁的前前后后		(174)
四 拒捕自杀		(185)
东条英机	田杰亮	(193)
一 军校磨快的“剃刀”		(193)
二 逞凶中国东北和华北		(199)
三 军阀首相挑起太平洋战争		(210)
四 “东条幕府”的垮台		(219)
五 难逃历史的惩罚		(223)
吉田茂	唐利国	(229)
一 官宦子弟		(230)
二 殖民高官		(234)
三 “反军英雄”		(244)
四 东山再起		(251)
五 始终追随美国		(260)
六 退出舞台		(273)
佐藤荣作	成广金	(282)
一 佐藤兄弟		(282)
二 长于“人事和金钱”的佐藤		(291)
三 签订《日韩基本关系条约》		(296)
四 “昭和元禄”时代的首相		(300)
五 促成冲绳归还		(308)
六 走进反华死胡同		(316)
田中角荣	鲍莉炜	(328)
一 多梦的青少年时代		(328)

二	挺进政界 .....	(334)
三	从邮相到首相 .....	(340)
四	扬名于中日邦交正常化.....	(348)
五	在“洛克希德贪污案”中倒台 .....	(359)
中曾根康弘 .....		纪廷许(370)
一	青少年时代与从军生涯.....	(371)
二	政界的新生代 .....	(380)
三	“风向标”首相 .....	(391)
四	新保守主义者 .....	(403)
五	中曾根与中国 .....	(414)
村山富市 .....		泷泽绫(425)
一	青少年时代的村山 .....	(425)
二	议员村山 .....	(428)
三	就任首相 .....	(433)
四	政策的修正 .....	(439)
五	历史认识问题 .....	(449)
六	面临危机 .....	(459)
七	被迫辞职与改组社会党.....	(463)
附录：日本历届内阁首相一览表 .....		(472)

# 伊 藤 博 文

宋 成 有

伊藤博文(1841—1909)为近代日本创立内阁制度以后的首位首相，曾先后组阁。执政期间，主持制定帝国宪法，创设立宪政体；策划了甲午中日战争并强迫中国订立《马关条约》。卸任后，担任朝鲜统监府的首任统监，为日本吞并韩国奔走出力，最终暴卒于韩国义士的枪口之下。

## 一 出身寒门的倒幕志士

1841年9月2日，长州藩周防国(今山口县境内)熊毛郡东荷村农民林十藏家喜得贵子。十藏给这个孩子取名利助。后来大名鼎鼎的首任日本首相伊藤博文，就有了呱呱坠地后的第一个名字：林利助。

30年后，当这个长州藩贫农之子位极人臣时，却突然攀上了皇室的高枝。伊藤家的家谱赫然宣布：追根溯源，其家族竟然是日本第七代天皇孝灵天皇末支桔氏朝臣的后代。其实，这不过是家谱编制者的一番操作而已。

幕府末年，封建领主的盘剥日甚一日。林十藏实在难靠务农养家糊口，不得已而离乡背井，携妻带子来到长州藩的萩城讨生计。在这里，林十藏经人介绍，到监管藩营仓储品出纳的“藏元付仲间”、下级武士永井武兵卫家当佣人。林十藏夫妇手脚勤快，又懂规矩，很得永井的信任，一家人总算有了个存身养命之所。后来永井的同事伊藤直右卫门因未生育子女，家门无后，有意收养林十藏。于是，小利助随父母入继伊藤家，也就改了姓氏，名字也先后改称利介、利辅、俊辅、舜辅、春辅等，土百姓的味道日见淡薄，武士的治者意识却越来越浓烈了。

武士虽高据农工商之首，但内部也有许多等级。下级武士在高级、中级武士面前只有唯唯诺诺的份儿，进退举止，都得严格遵守上尊下卑的礼法。在家禄收入方面，更是尊者丰而卑者寡。伊藤直右卫门是个下级武士，家禄低微。因此，养子小伊藤虽有农转上的荣耀，却依旧得忍耐贫困生活的清苦，有时甚至寄宿寺院，以求温饱。

1853年至1854年，美国佩利舰队两次闯进江户湾（今东京湾），以武力相威胁，迫使幕府订立不平等条约，开放港口。美国舰队撤走后，1856年幕府抽调诸藩官兵守卫江户湾，长州藩被指定警卫相模国（今神奈川境内）海岸。15岁的伊藤随队出发，远赴相模。为有机会佩刀奉公而欣喜不已的伊藤在服军役期间，忠于职守，办事麻俐，颇得带队官来原良藏的赏识，收其为亲信侍童。来原是位开国论者，对布阵用兵颇有研究。在来原的点拨下，伊藤愈加起劲地学文习武，在严格的军旅生涯中，体尝劳苦，才思大进。

对年少志高的伊藤来说，追随来原乃人生一大幸事。来原不仅使他衣食有着、得到启蒙教育，更由于来原的热心引举，伊藤被引进通向政治大舞台的入口，受益匪浅。

之所以这样说，一则是因为来原的面命耳提，启发伊藤认识世

界大势，迅速开阔了眼界。1858年，来原带伊藤入幕府开办的长崎炮术讲习所学习，边学军事，边学英语，边交接诸藩俊才。特别是伊藤早学、苦学英语，为日后发展烧制了一块外语敲门砖。二则是通过来原的引荐，1859年伊藤结识了长州藩厅要员桂小五郎。桂小五郎是来原的盟兄弟，凭借这层关系，伊藤得到他的长期多方关照。而且，随着桂小五郎更名为木户孝允，并在倒幕维新运动中地位急速升迁，伊藤也背靠木户这棵大树，在奔走于江户、京都、长州的政治活动中渐有名望，积累了从政资本而不至于埋没在草莽群中。三则是通过来原的介绍，1857年伊藤入松下村塾读书。在这里，伊藤得到非一般私塾所能受到的教育，结识了一批志同道合的有为之士，互通声气，彼此提携，开始了从尊王攘夷到武力倒幕的激荡的青春时代。

伊藤就读松下村塾的时间前后约半年。虽时间不长，却能产生如此深远影响的原因，与松下村塾掌门人吉田松阴的教育思想、办学风格等因素有密切关系。松下村塾原本为吉田叔父玉木文之进创办于萩城东郊松本村的私塾。1856年转归吉田主持后，迅速形成其他私塾难望其项背的独特学风：其一，学以致用，大倡尊王攘夷的经世之道。吉田主持村塾之时，正值欧美殖民主义列强向东北亚各国掀起新一轮扩张浪潮的危急时期。1856年英、法两国挑动第二次鸦片战争，劫掠中国，法国舰队入侵朝鲜忠清道长古岛，荷兰与日本订立《日荷友好条约》，形成新的不平等条约框架。同年10月，美国驻日首任总领事哈理斯进入江户城，乘英、法两国侵华之机，向幕府提出新的要求，迫其于1858年订立《日美友好通商条约》，掠取殖民权益。日本的民族危机日益深重，国内阶级冲突、统治集团内部矛盾也随之激化。如何制定应时之策，以挽大厦之将倾，成为幕藩领主、各藩武士之间意见分歧的主要问题之一。

在长州藩，藩厅老臣循规蹈矩，惟幕府对外屈从的妥协政策是瞻。培养贵族子弟的藩校明伦馆，只管照旧讲授经书、史学、兵学和文学，宣扬效忠幕府的武家名分论。吉田松阴与明伦馆的教师爷们展开激烈辩论，宣扬尊王攘夷的主张。吉田认为尊王是振兴国家的“大义”，强调“此大义乃圣经明训，岂可不知”。要求其门生务必“明皇道而建国体”，“尽七生之忠”，辅翼天皇朝迁。吉田痛恨压迫日本的“夷狄”，认为“夷谋”的目的在于“控制我国”，口唱自由贸易以“诱我之民”，兴天主教以扰乱人心，最终必断送“我神州”。吉田主张建立以天皇为元首的一君万民体制，使“普天率土之民皆以天下为己任，誓死报效天子而不问贵贱尊卑”。上述主张，成为松下村塾教育的基调，对入塾门生，包括伊藤等均有深刻影响。特别是随着时局的变化，吉田从锁国攘夷论者转变为开国攘夷论、海外雄飞论者。为转移民族压迫，吉田主张通过割占朝鲜、中国的领土来弥补屈从欧美的损失，即所谓“失之西洋，补之东洋”，积蓄国力，称霸东北亚。1859年吉田被幕府囚杀，但其侵华并称霸东洋的构想被他的门生们付诸行动，其中“业绩”最大者，则非伊藤博文而莫属。

其二，师生平等，不问门第，共议天下时势的明朗塾风。吉田松阴主持村塾时，年仅26岁，生性豪放、好动，向往自由人生。虽因自行脱藩或打算偷渡美国而一再受到处罚，但仍不失其自订目标、全力实行的秉性。入村塾者多为无资格进藩校明伦馆的下级武士子弟，也有不少农商、医生、僧侣的子弟。吉田与其门生相处，常不以师父自居，师生关系相当融洽。松下村塾超越门第意识，师生同求经国之策的自由清新的氛围，与藩校明伦馆等级森严、古板呆滞的习气成鲜明对比。在村塾里，出身寒门的伊藤不受拘束，愉快成长。

其三，松下村塾又一特色，是它几乎汇聚了长州藩的所有的有

为青年,成了培养倒幕维新人才的孵化器。求教于吉田松阴的八十余名门人中,先后涌现出多名倒幕维新的风云人物,如高杉晋作、久坂玄瑞、木户孝允、山县有朋、井上馨、前原一诚、吉田荣太郎等,伊藤博文也是其中一人。据统计,在明治政府论功行赏的功劳簿中,37名松下村塾塾生获得各级爵位或被追赠官位。伊藤本人也因此写诗赞曰:“道德文章叙彝伦,精忠大节成明神。如今廊庙栋梁器,多是松门受教人。”

勿庸赘言,在倒幕维新运动的激荡时代,松门子弟迅速分化:久坂玄瑞、高杉晋作等,在倒幕的战场上以身殉义;前原一诚等则成为明治初年政治斗争的牺牲品。但在倒幕运动时期,松门弟子同倡尊王攘夷,组成长州藩最有活力的政治集团。对伊藤博文来说,得益于终生的好友是高杉晋作和井上馨。高杉家俸禄150石,出身长州藩家臣名门,很喜爱身份比其低的伊藤。在倒幕斗争中,志士们多用化名以掩护其行动。伊藤的几个化名都由高杉命名,即使后来的官名伊藤博文,也是高杉采《论语》的“以博约成文”句而得之。井上馨则在明治政府成立后,与伊藤为同僚,彼此在政坛携手合作,赢得“管鲍之交”的赞誉。

19世纪60年代的日本如同一个大旋转舞台,各种势力乱哄哄,你方唱罢我登台,竞相演出人间的悲喜剧。1860年开春第一件震动全国的大事件,就是3月3日女儿节那一天,尊王攘夷派志士在光天化日之下,将血腥镇压反对派的幕府高官“大老”井伊直弼乱刀砍死于樱田门外的大街上,史称“樱田门外事件”。这一事件表明以中下级武士为主力的尊王攘夷派已不满足于云聚京都、策动朝廷公卿的幕后活动,他们急于冲到政治斗争的前沿,显示自身的存在和力量。上级公卿和幕藩领主为制止“下犯上”的乱局,坚持维护现存统治秩序,热衷于公家(朝廷)与武家(幕府、雄藩大名)之间的妥协与联合,形成“公武合体派”。于是,尊王攘夷派与

公武合体派的斗争与冲突成了政坛较量的焦点。

在长州藩，家禄 150 石的藩臣“直目付”长井雅乐于 1861 年提出放弃攘夷，公武合体、举国一致以图谋海外发展的航海远略策，并赴江户、京都，奔走于幕府与朝廷之间，兜售其主张，一时颇占风头。长州的尊攘派把长井视为献谄幕府的奸贼，急欲除之而后快。1862 年 6 月，久坂玄瑞、寺岛忠三郎等预谋刺杀长井。伊藤闻讯，也跑来请命，并与久坂、寺岛等写下遗书，准备与长井拚命。在尊攘声浪的压力下，藩主毛利庆亲急命长井归藩，闭门思过。藩内舆论为之一转，公武合体派忍声吞气，尊王攘夷派气焰逼人。

在此前后，日本国内尊攘派四处行动。1861 年 1 月美国驻日公使馆译员修斯肯在麻布中桥被暗杀。7 月位于东禅寺的英国公使馆受到水户藩尊攘派武士有贺半弥的袭击，馆员受伤。1862 年 6 月，英国使馆警卫人员、松本藩武士伊藤军兵卫又与英国水兵发生流血冲突。9 月鹿儿岛藩武士奈良原喜左卫门等又在生麦斩杀围观大名出巡队列的英国商人。防不胜防的袭击事件弄得幕府十分头疼，幕府只得把外国公使馆搬迁到品川御殿山新开辟的使馆区，派兵护卫。但此举愈发激怒了宣称要把“夷狄”逐出日本的尊攘派。

1862 年 12 月 12 日，高杉、伊藤、井上、久坂、寺岛等 13 名长州尊攘派志士秘密集会于品川，策划袭击英国使馆。按照分工，伊藤在附近的商店中买了一把锋利的锯子，寺岛则弄来硝石、硫磺等引火物，井上负责放火。当天夜里，一伙人悄悄摸到新建成的英国使馆木栅栏前。伊藤迅速地锯断两根栅栏，与同伙潜入英国使馆，投掷燃烧弹。刹那间，大火冲天而起，木制门窗被烧得噼啪作响。高杉、伊藤等 13 人乘乱溜出使馆区，为行动得手而兴奋得手舞足蹈。

尊攘派志士搞攘夷的目的是给幕府不断制造外交麻烦，为本藩、也为他们自己造成轰动效应，增强发言权。其实，在他们的内

心，倒是对国外形势比较了解，对列强的先进军事技术、工业实力羡慕不已，对海外新鲜事物兴趣浓厚。因此，这些在国内热衷闹事的尊攘派们一般都不放过出洋的机会，并且都能在赴洋学习、考察过程中，发生思想转变。伊藤博文就属于这类尊攘派志士。

1863年3月，伊藤从藩厅得到消息，将委派他为长州洋式小军舰的水手，并正式将其提拔为武士。伊藤就此事找木户孝允商量，木户以为只当一名近海小舰的水手难成大气候，劝伊藤把眼光放得远一些。于是，伊藤向藩厅递交报告书，婉请收回成命，藩主同意了伊藤的请求。更令伊藤喜出望外的是，3月20日藩主还是特批其为正式武士。其令曰：“伊藤春辅几年前拜吉田松阴为师，明辨尊王攘夷之大义，举止颇知礼法，故授一代武士。”此后，伊藤愈加得到木户的扶植和鼓励，出海远航的愿望也愈加强烈。

与伊藤怀有同样志向的，还有井上馨、山尾庸三、远藤謹助和野村弥吉等年轻武士。五个人一合计，决定由山尾出面，找英国领事詹姆士·戈瓦联系出国。戈瓦一口答应，预定伊藤等乘坐麦奇逊公司的商船“契尔斯威克号”，前往英国。但据戈瓦的计算，五人的旅费、学费两项高达金5000两，这使伊藤等人大吃一惊。

伊藤建议向藩厅申请资金，借用长州藩为购置武器的金1万两来培养留学生“活武器”。井上馨以为申请经费手续太烦琐，徒耗时日，不如向御用商人大黑屋借款更便捷。经藩厅要员周布政之助、木户等多方协助，得到大黑屋的借款，也得到藩主的支持。1863年5月12日，剪掉武士发髻、改穿西装的伊藤等五人，在横滨秘密登上“契尔斯威克号”，鼓轮远航。

伊藤等赴英国期间，长州、萨摩藩依旧涌动着攘夷狂潮。1863年6月，长州藩兵开炮轰击路过下关海峡的美国商船和法国、荷兰的军舰。虽一时偷袭得手，但一个月后，即被前来报复的美、法舰队击败，炮台被占领并遭到严重破坏。7月，英国舰队又同萨摩藩

炮队激战 3 日。欧美舆论大哗，扬言要组织多国联合军事行动，严惩攘夷急先锋长州、萨摩两藩。伊藤等从《泰晤士报》上得知这一消息后，担心一旦与列强开战，必然大祸临头。伊藤和井上决心中止留学，尽快返回长州藩，阻止以卵击石的攘夷冒险行动。伊藤、井上所以这样做，固然同武士的效忠意识和奉公精神有关，但另一更重要的原因，是通过留学英国的实地感受，认识到盲目攘夷的危险性，由攘夷派转变为开国派。1899 年 2 月，伊藤在一次讲演中回顾 36 年前的往事时，说：“我参与国家大事，是在 36 年前。当时，首次出洋到英国留学……三十多年前日本形势如何？当时国内存在两种主张，即力倡与外国交往的开国论和凡外国事物一概排斥的攘夷论。那时，我也是一个攘夷论者。但是，第一次远赴海外，观察欧洲的形势及其文明的进步状况，感到攘夷行不通。锁国乃愚不可及，锁国危害国家……我主张与外国友好，使日本受惠于欧洲的文明进步，于是我与井上一起回国，其他三人留在英国继续实现其留学志向。”

1864 年 3 月，伊藤和井上离开伦敦，经两个多月的海上颠簸之苦，6 月初抵达横滨。两人一登陆，立即走访领事戈瓦，并请后者联系，去拜会英国驻日公使阿礼国，自荐回藩说服长州藩厅放弃攘夷政策，请求英、美、法、荷兰等四国舰队暂缓攻击长州。阿礼国乐得不战而屈人之兵，暂且答应了伊藤的请求，派军舰将其送至丰后国（今大分县境内）姬岛，转赴长州，带走一封致长州藩主的信件。

伊藤、井上连忙赶往萩城，向藩主毛利敬亲和重臣们说明自行回藩的原委，呈送了阿礼国的信件，还打开带回来的世界地图和英国军舰、大炮绘图，叙述欧洲和东亚国际形势、列强的政治和军事实力，强调不顾力量对比的悬殊，盲目攘夷不可取，力说应开国图强。藩主和重臣们采纳了伊藤们的意見，并委派其与四国公使交