

东方历史学术文库 东方历史学术文库 东方历史学术文库



1949—1952 年 中国经济分析

CHINA'S ECONOMY ANALYSIS, 1949—1952

董志凯 主编



中国社会科学出版社

东方历史学术文库 东方历史学术文库 东方历史学术文库

1949—1952 年
中国经济分析

董志凯 主编

中国社会科学出版社

(京)新登字 030 号

图书在版编目(CIP)数据

1949—1952 年中国经济分析/董志凯主编. -北京:中国社会科学出版社,1996.4

(东方历史学术文库)

ISBN 7-5004-1829-9

I. 19… II. 董… III. 经济-分析-中国-1949—1952 IV. F129.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 18910 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京市鼓楼西大街甲 158 号)

兆成印刷厂印刷 新华书店经销

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:12.5 插页:2

字数:295 千字 印数:1—1500 册

定价:16.80 元

《东方历史学术文库》 学术评审委员会

主任委员	周一良		
副主任委员	戴逸	齐世荣	
委员	(以姓氏笔划为序)		
	王庆成	王俊义	王思治
	刘桂生	刘家和	刘德麟
	阮芳纪	朱庭光	汪敬虞
	李侃	张振鹍	张椿年
	何兆武	郑文林	金冲及

编辑委员会

主编	沈志华		
编委	(以姓氏笔划为序)		
	于沛	王伟	刘逖
	李世安	李丹慧	杨群
	陈东林	陈宝良	

《东方历史学术文库》书目

1994 年度

《魏忠贤专权研究》，苗棣著

《十八世纪中国的经济发展和政府政策》，高王凌著

《二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究》，朱德新著

《江户时代日本儒学研究》，王中田著

《新经济政策与苏联农业社会化道路》，沈志华著

《太平洋战争时期的中英关系》，李世安著

1995 年度

《中国古代私学发展诸问题研究》，吴霓著

《官府、幕友与书生——“绍兴师爷”研究》，郭润涛著

《1895—1936 年中国国际收支研究》，陈争平著

《1949—1952 年中国经济分析》，董志凯主编

《苏联文化体制沿革史》，马龙闪著

《利玛窦与中国》，林金水著

《英属印度与中国西南边疆(1774—1911 年)》，吕昭义著

《东方历史学术文库》 出版前言

在当前改革大潮中,我国经济发展迅猛,人民生活有较大提高,思想观念随之逐步改变,全国热气腾腾,呈现出一派勃勃生机,举国公认,世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中,不可避免地也会产生一定的负面效应,那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在,虽千仞之山,无所不止;深渊之下,无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立,不受其影响,突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋,而高品味的学术著作,由于印数少,赔本多,则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者,往往求出书而无门,感受尤深。这种情况虽然不会永远如此,已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任,是研究过去,总结经验,探索规律,指导现实。我国历来有重视历史的传统,中华民族立于世界之林数千年者,与此关系匪浅。中国是东方大国,探索东方社会本身的发展规律,能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来,国家对历史学科十分关心,但限于财力尚未充裕,资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人,有鉴于此,几年前自筹资金设立了一个民间研究机构,现为中国史学会东方历史研

究中心。创业伊始,主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限,于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”,资助有关东方历史的优秀研究成果出版。凡入选的著作,均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措,得到了老一辈史学家的鼓励,中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词,在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会,复蒙中国社会科学出版社允承出版;全国不少中青年学者纷纷应征,投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域;或在深度和广度上超过同类著作;或采用了新的研究方法;或提出了新的学术见解,皆持之有故,言之成理。百花齐放,绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞,也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作,首先需专家书面推荐,再经编辑委员会初审筛选,最后由学术评审委员会评审论证,投票通过。但由于基金为数有限,目前每年仅能资助若干种著作的出版,致使有些佳著不能入选,这是一大遗憾,也是我们歉疚的。

大厦之成,非一木能擎。史学的繁荣,出版的困难,远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举,意在抛砖引玉,期望得到海内外企业界,或给予我们财力支持,使我们得以扩大资助的数量;或另创学术著作基金,为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

序

吴承明

本书研究的是通称国民经济恢复时期即 1949—1952 年的中国经济。短短三年时间,不仅国民生产各部门都恢复或超过了战前最高水平,而且医治好了延续十多年的通货膨胀痼疾,平衡了长达半个世纪以上的国家财政的严重赤字和国际贸易的严重亏损。实际上,它不是一般的经济恢复,而是一场划时代的变革:改变了百余年来半殖民地半封建的经济状态,建立起一种全新的经济制度,即新民主主义经济制度。

新民主主义经济是一种国营经济领导下多种经济成分并存的经济体制,通过计划指导和市场机制来规范国民经济的运行。它和二次大战后许多国家通行的混合经济颇为相似,但有一点最大的不同:它是在中国共产党和因驱逐帝国主义势力及没收官僚资本而控制了国家经济命脉的社会主义国营经济的领导下运行的,这是中国特有的。同时,中国还实行了土地制度的改革,实行公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策,以调动各方面的积极性。正是在这种经济制度和政策下,出现了上述伟绩。因而,学术界研究新民主主义经济理论、探讨其运行规律,一时成为热潮。

从历史上看,大约除了原始社会以外,人类各种文明社会都是多种经济成分并存的。单一的资本主义经济不曾有过。单一的社会主义公有经济体制,即使强力行之,如斯大林一度所为,最后亦陷入困境。从历史上看,交换导致专业化是生产进步之源,在现代生产中,市场调配资源和协调发展的作用是不能用指令性计划代替的,长期的计划经济必然导致结构危机。正因如此,我国在 70 年

代末实行了邓小平领导的经济改革。这次改革，经纬万端，无异于又一次革命。但在多种经济成分并存和市场机制这两个基本点上，与建国初期的新民主主义经济并无二致。改革 15 年来国民生产的平均增长率居于世界前茅。这时，再来研究建国初期的经济，就更有意义了。

新民主主义经济思想是中国共产党和毛泽东在长期的中国革命和革命根据地的实践中形成的。本书考察了它的形成过程，认为 1949—1952 年是这种思想“全面认真贯彻实施的唯一时期”，这时期的新民主主义经济可说是今天的社会主义初级阶段经济的“雏形”。这种看法，明确了新民主主义的性质，并肯定了它的历史地位。我认为，这种看法是符合历史实际的。

然而，本书的主要的贡献还不在此。如书名所示，本书的任务是对 1949—1952 年中国经济的实践进行分析。上述看法是具体分析所得结论的概括，只有对实践的分析是符合历史实际的，这种概括或看法才是正确的。本书分析的主要目的是给今天的社会主义市场经济的运行提供借鉴，这也就是为什么今天再来研究建国初期的经济更有意义。本书着重分析了当时的产权关系，宏观管理，投资、就业等政策，价格、税收、信贷等作为经济杠杆的运作经验，显然都是为了这个目的。要使分析符合历史实际，首先必须保证当时实践资料的真实性，当然也要有历史学的眼光和经济学的论证。我想指出，当时的媒体报道和公报文献大多是简化了和有选择性的（为了现实效果这在当时是必要的），成为历史分析的一个困难。本书则是在原始档案的基础上撰写的。各位作者都有长期研究档案资料的经验，都是十二大卷《1949—1952 年中华人民共和国经济档案资料选编》的编者，又都有经济史专著和专题研究问世。这就使本书的分析具有自己的特色。例如，对一些重要问题，从历史上追索，找出其来龙去脉，以至对其思想根源进行剖析。对一些重

要事件,从经济学上分析其性质,产生原因,再考察实践对策和结果。对有些经济行为,不仅分析其效果、效应和负效应,还对其长远影响作出评估。对于政策措施,从较广泛的实践面中分析其利弊得失,指出执行中的偏差,也不避讳决策中的失误。从这些分析中,可看出不少创新的见解。

下面简举二事,以见一斑。

扼制通货膨胀,是建国后经济工作的首要任务,因为不稳定物价,整个新民主主义经济都无法正常运转。对于人民政府在三四个月内就完成此项重任,过去论述都太简,给人留下神秘感。或强调党的威信,好像中央几项决议就解决了问题。或突出打击投机倒把,有“阶级斗争一抓就灵”之概。本书先分析了当时通货膨胀的性质,它不是由需求、供给或经济结构导引的,根本原因是财政赤字过大,通货发行过多。在治理上,是从金融紧缩入手的。原来自1949年夏季起,就陆续采取了管制金银、临时冻结人民币发行、提高私营企业存放利率以至暂停全部银行放款和收回贷款等一系列收缩银根的措施。而对付投机资本,则主要是采取西方所谓“公开市场政策”,不过西方主要用金融商品,我们是用粮食和纱、布。集中这些物资,由国营公司在价格高峰时(11月25日)抛出,让投机商吃进,此后10天,粮棉价格大跌少涨,投机资本几乎全部破产。进入1950年,主要用财政紧缩办法,大量发行公债和提高税收,以回笼货币并抵补财政赤字。这样,到本年3月份就有条件实行统一财经的政策,彻底平衡财政收支和稳定物价了。统一财经是一项重大政治决策,依靠行政力量执行,但也需经济手段来配合。如建立金库,灵活调拨,平衡货币收支;扩大国营公司库存,及时调运,市场吞吐等。统一财经也造成一些不良后果,需要以后来改正。

1950年3月物价稳定后,私营工商业陷入困难,纷纷停工歇业。当时私营经济尚占工业总产值的52%,商业总零售额的85%,

并且按照新民主主义经济政策，私营经济是应当有一个发展的。必须改变这种状况，这就是当时所称调整工商业。在当时公布的和后来论述的文献中，都把私营工商业的困难主要归之于“虚假购买力”的消失。本书从更高一个层次分析，除投机需求消失外，当时实际消费水平确有下降，加以消费结构的变化，造成有效需求的减少。此外，生产成本增加和价格政策的某些失误也要考虑在内。当时调整工商业的措施，除调整劳资关系是由工会出面协商外，主要是运用投放、信贷、利率、税收、价格等经济杠杆通过市场进行的，有类似今天的宏观调控。调控并及于农村，如扩大农产品收购、降低农业税、开展城乡物资交流等，因为提高农民购买力对复兴私营工商业至关重要。本书中还总结出一项“信息调控”。因当时缺乏信息市场，国家计划又不能指令下达私营企业，因采取专业会议，产销会议，公布产销信息，如何者已生产过剩，何者出口饱和等。本书提出这项经验是很有见地的。“五反”运动以后，私营工商业再度陷入困难，因有 1952 年的第二次调整。以后还有第三次调整。

在调整工商业和其他调控中，金融调控是最灵活的手段。金融调控有多种形式，而目的大都不外紧缩或放松市场银根。据本书分析，自建国起至 1952 年，有四次较大的紧缩，三次较大的放松。主要目的不同：紧缩银根，或为抑制通货膨胀，或为平衡财政现金收支，或为配合抗美援朝，或为限制市场过热。放松银根，或为刺激需求、调整工商业，或为活跃城乡贸易，畅通物资交流。和计划体制下的一定不变或一刀切不同，市场调控贵在灵活，三年七变，尚未计地区间、部门间的差异，有时这里紧缩，那里已开始放松了。

以上只是举例，但亦可看出新民主主义经济林林总总，有不少可供今天社会主义市场经济借鉴的东西。本书对它进行了全面分析，完成了一项很有价值的科研工作。我为之祝贺。

1995 年 5 月

目 录

序	吴承明(1)
---------	--------

导 言:值得回眸的独特经济	(1)
---------------------	-----

第一章 旧中国的经济遗产	(19)
--------------------	------

一、生产力水平低下	(19)
-----------------	------

二、经济结构畸形	(23)
----------------	------

(一)经济成分的半殖民地半封建性	(23)
------------------------	------

(二)产业结构与特点	(25)
------------------	------

(三)地域经济差别悬殊	(27)
-------------------	------

(四)官僚资本高度集中	(28)
-------------------	------

三、市场紊乱	(30)
--------------	------

(一)市场发育水平低	(30)
------------------	------

(二)通货恶性膨胀	(39)
-----------------	------

(三)流通严重阻塞	(41)
-----------------	------

第二章 国民经济管理体制的建立和	
------------------	--

产权关系的变革	(44)
---------------	------

一、国民经济管理体制的建立	(44)
---------------------	------

(一)新中国国家政府经济管理机构的建立	(44)
---------------------------	------

(二)关于中央与地方经济管理权限的划分	(50)
---------------------------	------

(三)计划管理制度的初步建立	(52)
----------------------	------

(四)财政体制的形成及演变	(53)
---------------------	------

(五)金融体制的形成	(58)
(六)对外贸易体制的建立	(64)
二、农村经济变革	(70)
(一)封建土地制度的改革	(70)
(二)农业生产互助合作运动的发展	(83)
(三)国营农场的创建	(95)
三、城市企业经营管理制度的变革	(101)
(一)国营企业经营管理体制的变革	(101)
(二)私营企业经营管理体制的演变	(119)
(三)合作企业的经营管理体制	(133)
(四)公私合营和中外合营企业的经营管理体制	(142)
(五)取消原有外国在华企业的特权	(146)
第三章 经济运行的特征	(149)
一、把握经济运行的趋势,切入宏观经济管理	(149)
(一)抑制通货膨胀,平抑市场物价	(150)
(二)调整工商业	(156)
(三)利用金融杠杆进行调控	(166)
(四)抵制经济封锁	(175)
二、商品市场与物价管理	(178)
(一)把城乡物资交流摆在首位	(179)
(二)物价政策与“剪刀差”问题	(183)
(三)市场管理	(189)
三、劳动就业和政府的调控措施	(191)
(一)建国初期劳动力市场存在的严重问题	(191)
(二)劳动就业政策及其实施	(197)
(三)工资制度的改革	(206)
(四)政府对劳动力流动的调控	(217)

(五)职工劳动保险及劳动保护情况	(221)
四、投资政策和效益	(230)
(一)国家投资的管理与结构	(230)
(二)私人投资的政策和特征	(235)
(三)引进外资的认识与效益	(239)
五、财政收支平衡的实践	(247)
(一)财政收支平衡的方针政策	(247)
(二)财政收入的实现	(252)
(三)财政支出的主从	(261)
第四章 经济增长与结构改善	(265)
一、农业生产的恢复和发展	(265)
(一)农业全面恢复和发展的概况	(265)
(二)农业迅速恢复和发展的原因和经验	(269)
二、工业的恢复和发展	(279)
(一)工业的恢复与发展概况	(279)
(二)工业快速恢复发展的原因	(282)
三、基础设施的恢复和建设	(291)
(一)确立优先恢复建设基础设施的投资结构	(291)
(二)铁路的修复和建设	(292)
(三)公路、港口与邮电通讯事业的恢复和建设	(294)
(四)农田水利工程建设	(297)
(五)城市的市政、房屋建设	(299)
四、城乡物资交流的活跃	(302)
(一)交通运输业和邮电业的恢复和发展	(302)
(二)城乡物资交流的恢复和发展	(303)
五、对外贸易的恢复和发展	(306)
(一)对外贸易重心的转移	(306)

(二)对外贸易恢复发展概况	(308)
六、经济总量的恢复和扩张	(311)
(一)工农业生产总值的恢复和发展	(312)
(二)社会总产值的恢复和增长	(312)
(三)国民收入的增长	(313)
(四)国家财政收入成倍增长	(314)
七、经济结构的变化	(314)
(一)国民经济中工业和农业比重的变化	(315)
(二)工业中重工业和轻工业构成的变化	(315)
(三)社会总产值中各部门产值构成的变化	(316)
(四)国民收入中各部门结构的变化	(316)
(五)国民经济所有制结构的变化	(317)
八、城乡人民收入增长,生活改善	(319)
(一)农民摆脱了封建剥削,收入增加,生活改善	(319)
(二)城市就业人数增加,职工工资收入提高	(320)
(三)文教、卫生事业发展,人民健康水平提高	(321)
第五章 经济恢复的国际比较	(324)
一、战后欧亚部分国家(地区)的经济恢复概况	(325)
(一)欧洲部分市场经济国家的恢复概述	(325)
(二)欧洲部分非市场经济国家的恢复概述	(335)
(三)亚洲部分国家和地区的恢复概述	(342)
二、经济恢复的资源与机遇比较	(351)
(一)战争破坏程度与经济恢复的起始时间比较	(352)
(二)经济恢复的资源和市场比较	(353)
(三)朝鲜战争带来的不同机遇	(355)
(四)国内的政治和民心比较	(356)
三、经济体制和经济运行的共性和特性	(357)

(一)经济体制和经济运行的共性	(357)
(二)中国经济体制和经济运行的特性	(360)
(三)产业政策比较	(364)
四、经济恢复的效果比较	(365)
五、比较之后的结论	(370)
参考文献	(373)
后 记	(378)

China's Economy Analysis (1949—1952)

CONTENTS

Preface	Wu Chengming(1)
Introduction: A Review of an Unique Economy	(1)
Chapter I Old China's Economic Legacy	(19)
1. The Low Level of the Productive Forces	(23)
2. Lopsided Economic Structure	(23)
3. Market Disorder	(30)
Chapter II Set up of Administrative System of the National Economy and Reform of the Property Right Relations	(44)
1. Set up of Administrative System of the National Economy	(44)
2. The Reform of Rural Economy	(70)
3. The Reform of the Management System of Urban Enterprises	(101)
Chapter III Characteristics of Economical Operation	(149)
1. Grasp the Trend of Economic Operation, Enter into	